RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 311-2018-OS/OR PIURA

Piura, 05 de febrero de 2018.

VISTOS:

El expediente N° 201500121558, el Informe de Inicio de Procedimiento Administrativo Sancionador N° 445-2017-OS/OR PIURA de fecha 05 de abril de 2017 y el Informe Final de Procedimiento Administrativo Sancionador N° 39-2018-IFIPAS/OR PIURA, de fecha 08 de enero de 2018, sobre el incumplimiento a la normativa del subsector hidrocarburos en el establecimiento ubicado en Zona Industrial Mz. 235 Lote 11 y 12 del distrito, provincia y departamento de Piura , operado por la empresa **COESTI S.A.**, identificada con Registro Único de Contribuyente (RUC) N° 20127765279.

1. CONSIDERANDO:

- 1.1. Conforme consta en el Informe de Inicio de Procedimiento Administrativo Sancionador N° 445-2017-OS/OR PIURA de fecha 05 de abril de 2017, en la instrucción realizada al establecimiento ubicado en Zona Industrial Mz. 235 Lote 11 y 12 del distrito, provincia y departamento de Piura , autorizado mediante el Registro de Hidrocarburos N° 0001-EGLP-20-20081 y operado por la empresa **COESTI S.A.**, con motivo de la emergencia ocurrida el día 13 de septiembre de 2015, se han verificado los siguientes incumplimientos normativos:

Item	INCUMPLIMIENTOS VERIFICADOS	BASE LEGAL	OBLIGACIÓN NORMATIVA
1	La empresa fiscalizada Coesti S.A. no cumplió con remitir el Informe Final de la Emergencia ocurrida el día 13 de septiembre de 2015, a través del Formato - Reporte Final de Emergencias, dentro de los diez (10) hábiles de ocurridos los hechos ² .	Numeral 5.2 del artículo 5° del Anexo I del Procedimiento para el Reporte de Emergencias en las Actividades de Comercialización de Hidrocarburos aprobado por la Resolución de Consejo Directivo N° 169-2011-OS/CD.	La empresa supervisada está obligada a presentar a Osinergmin, dentro de los diez (10) días hábiles de ocurridos los hechos, el Reporte Final de la emergencia, utilizando el Formato N° 2- Reporte Final, en el cual se establecen los resultados de la investigación de la emergencia, causas, consecuencias y medidas correctivas.

- 1.2. Mediante el Oficio N° 648-2017-OS/OR PIURA, notificado con fecha 21 de abril de 2017, se notificó la empresa Coesti S.A., el inicio del procedimiento administrativo sancionador por haber infringido lo establecido en el numeral 5.2 del artículo 5° del Procedimiento para el Reporte de Emergencias en las Actividades de Comercialización de Hidrocarburos aprobado por la Resolución de Consejo Directivo N° 169-2011-OS/CD, lo que constituye infracción administrativa sancionable de conformidad con lo establecido en la Tipificación y Escala de Multas y Sanciones de Hidrocarburos aprobada por Resolución de Consejo Directivo N° 271-2012-OS/CD, otorgándole un plazo de cinco (5) días hábiles para que presente su descargo.
- 1.3. Mediante escrito con registro N° 201500121558 presentada el 05 de mayo de 2017, la empresa fiscalizada presenta sus descargos.
- 1.4. Mediante Decreto Supremo N° 010-2016-PCM se aprobó el Reglamento de Organización y Funciones (ROF) de Osinergmin, el cual contiene la nueva estructura orgánica de este organismo. Posteriormente, a través de la Resolución de Consejo Directivo N° 218-2016-OS/CD y modificatorias, se determinaron las instancias competentes para el ejercicio de la función instructora y sancionadora en el sector energía, disponiéndose que serán los Especialistas

¹ Registro de Hidrocarburos vigente al momento de la emergencia.

² Cabe precisar, que habiéndose acontecido la emergencia con fecha 13 de setiembre de 2015, el plazo legal para presentar el Informe Final vencía el día 25 de setiembre de 2015; sin embargo, la empresa fiscalizada, lo presentó con fecha 28 de setiembre de 2015, encontrándose fuera del plazo normado.

Regionales en Hidrocarburos y los Jefes de las Oficinas Regionales los órganos competentes, para cada una de las funciones referidas, respectivamente; para tramitar en primera instancia, entre otros, los procedimientos administrativos sancionadores por incumplimiento de la normativa o de disposiciones emitidas por Osinergmin por parte de los agentes que operan las actividades de distribución y comercialización de hidrocarburos líquidos; siendo responsable de la emisión de la Resolución en el presente procedimiento el Jefe de la Oficina Regional de Piura.

- 1.5. Con fecha 05 de enero de 2018, se emitió la Resolución de Oficinas Regionales N° 18-2018-OS/OR PIURA, de ampliación de plazo para emisión de Resolución de Primera Instancia, notificándosele a la empresa fiscalizada con fecha 11 de enero de 2018.
- 1.6. Mediante Oficio N° 15-2018-OS/OR PIURA de fecha 09 de enero del 2018, notificado el 11 de enero del 2018, se le corre traslado al fiscalizado del Informe Final de Instrucción N° 39-2018-IFIPAS/OR PIURA, otorgándole un plazo de cinco (5) días hábiles para que presente su descargo; siendo que a la fecha no ha presentado documento alguno al respecto.
- 1.7. Se ha verificado que a la fecha no se ha presentado descargo al documento referido en el párrafo precedente.

2. SUSTENTACIÓN DE DESCARGOS

- 2.1 La empresa fiscalizada reconoce su responsabilidad al incumplimiento de lo establecido en el numeral 5.2 artículo 5° del Anexo I del Procedimiento para Reporte de Emergencias en las Actividades de Comercialización de Hidrocarburos aprobado por la Resolución de Consejo Directivo N° 169-2011-OS/CD, al no remitir el reporte final de emergencia ocurrida el día 13 de setiembre del 2015 dentro del plazo establecido.
- 2.2 En relación a lo anterior, refiere que se debe tener en cuenta el numeral g.1.1. del inciso g.1 del literal G del artículo 25° del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS/CD, el cual dispone que la multa a imponerse se reducirá en un 50% si el reconocimiento de responsabilidad se presenta hasta la fecha de la presentación de descargos al inicio del procedimiento administrativo sancionador. Sin perjuicio de lo anterior, expone los criterios de gradualidad del Reglamento.
- 2.3 Agrega que es cumplidora de las normas y disposiciones emanadas de Osinergmin, teniendo en consideración máxima las medidas de seguridad que conllevan a la comercialización del combustible.

3. ANÁLISIS

- 3.1 El presente procedimiento sancionador ha sido iniciado contra la empresa Coesti S.A. al haberse verificado que la empresa fiscalizada, no cumplió con remitir el reporte final de la emergencia ocurrida el día 13 de setiembre de 2015, a través del Formato - Reporte Final de Emergencias, dentro de los diez (10) hábiles de ocurridos los hechos, de acuerdo al Procedimiento para el Reporte de Emergencias en las Actividades de Comercialización de Hidrocarburos aprobado por la Resolución de Consejo Directivo N° 169-2011-OS/CD; infringiendo el Numeral 5.2 del artículo 5° del Anexo I del referido Procedimiento.
- 3.2 En este sentido se debe observar que la empresa fiscalizada, reconoce la responsabilidad administrativa por las acciones realizadas, habiendo sido reconocida esta de forma concisa, clara y expresa, de conformidad con lo consignado en el numeral 2.1 del presente informe.

- 3.3 En cuanto a lo solicitado por la empresa fiscalizada en el numeral 2.2. del presente informe, se debe referir que en relación al reconocimiento expreso y por escrito realizado por parte de la empresa fiscalizada, respecto de la responsabilidad en la comisión del ilícito administrativo materia de análisis; siendo considerada esta acción como una condición atenuante de responsabilidad, de conformidad con lo establecido en el numeral g.1.1) del literal g) del artículo 25° del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de Osinergmin aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS/CD, el cual prescribe que “g) (...) Para efectos del cálculo de la multa se consideran siguientes factores atenuantes: (...) g.1.1) -50%, si el reconocimiento de responsabilidad se presenta hasta la fecha de presentación de descargos al inicio del procedimiento administrativo sancionador. El reconocimiento de responsabilidad por parte del Agente Supervisado debe efectuarse de forma precisa, concisa, clara, expresa e incondicional, y no debe contener expresiones ambiguas, poco claras o contradicciones al reconocimiento mismo; caso contrario, no se entenderá como un reconocimiento. (...); esto se tendrá en cuenta al momento de la determinación de la sanción.
- 3.4 Por otro lado, se ha verificado que la empresa fiscalizada ha realizado las medidas correctivas, a fin de cumplir con la obligación normativa; en este sentido, se debe observar que de conformidad con el artículo 15° inciso 3 literal c) del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS/CD (en adelante, Reglamento) se señala, entre otros, como infracción no pasible de subsanación el incumplimiento de reportes o informes de accidentes y/o situaciones de emergencia; siendo que de conformidad con el literal g.3 del literal g), numeral 25.1 del artículo N° 253 del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS-CD, corresponde aplicar el factor atenuante de -5% a la multa por la infracción administrativa acreditada en el presente procedimiento; lo cual se deberá tener en cuenta al momento de la determinación de la sanción.

4. DETERMINACIÓN DE LA SANCIÓN PROPUESTA

El artículo 1º de la Ley N° 27699, Ley Complementaria de Fortalecimiento Institucional del Osinergmin, permite que el Consejo Directivo de Osinergmin determine las infracciones y sanciones mediante la aprobación de la correspondiente Escala de Multas y Sanciones.

De acuerdo a lo expuesto, el incumplimiento del numeral 5.2 del artículo 5º del Procedimiento para el Reporte de Emergencias en las Actividades de Comercialización de Hidrocarburos, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 169-2011-OS/CD, constituye infracción administrativa sancionable tipificada en el numeral 1.1, de la Tipificación y Escala de Multas y Sanciones de Hidrocarburos contenida en la Tipificación de Infracciones y Escala de Multas y Sanciones de Osinergmin, aprobada mediante Resolución de Consejo Directivo N° 271-2012-OS/CD, la cual establece la sanción a aplicarse, conforme se indica a continuación:

³ Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin - Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS-CD.

Artículo 25.- Graduación de Multas

25.1 En los casos en que la multa prevista por el Consejo Directivo como sanción tenga rangos o topes de aplicación, se utilizan, según sea el caso, los siguientes criterios de graduación: (...)

g) Circunstancias de la comisión de la infracción. Para efectos del cálculo de la multa se consideran los siguientes factores atenuantes (...)

g.3) Para los supuestos indicados en el numeral 15.3 del artículo 15, constituye un factor atenuante la realización de acciones correctivas, debidamente acreditadas por parte del Agente Supervisado, para cumplir con la obligación infringida hasta la presentación de los descargos al inicio del procedimiento administrativo sancionador. En estos casos, el factor atenuante será de -5%.

**RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN Nº 311-2018-OS/OR PIURA**

INFRACCION	REFERENCIA LEGAL	TIPIFICACIÓN RCD Nº 271 2012- OS/CD	SANCIÓN APLICABLE - RCD Nº 271-2012-OS/CD
La empresa fiscalizada Coesti S.A. no cumplió con remitir el Informe Final de la Emergencia ocurrida el día 13 de septiembre de 2015, a través del Formato - Reporte Final de Emergencias, dentro de los diez (10) hábiles de ocurridos los hechos ⁴ .	Numeral 5.2 del artículo 5º del Anexo I del Procedimiento para el Reporte de Emergencias en las Actividades de Comercialización de Hidrocarburos aprobado por la R.C.D. N° 169-2011-OS/CD	1.1	Hasta 35 UIT Paralización de Obra.

En este orden de ideas, la Resolución de Gerencia General Nº 352, publicada con fecha 26 de agosto de 2011, en el Diario Oficial El Peruano, se aprobaron los Criterios Específicos de Sanción que la Gerencia de Fiscalización de Hidrocarburos Líquidos de Osinergmin deberá tomar en cuenta para la aplicación de sanciones por diversos incumplimientos previstos en la Tipificación y Escala de Multas y Sanciones de Hidrocarburos, correspondiendo aplicar, de acuerdo a los referidos criterios, la siguiente multa por la infracción administrativa acreditada en el presente procedimiento, conforme se detalla en el cuadro siguiente:

DESCRIPCIÓN Y BASE LEGAL DE LA CONDUCTA IMPUTADA COMO INFRACCIÓN	NUMERAL DE LA TIPIFICACIÓN DE HIDROCARBUROS	SANCIÓN APLICABLE SEGÚN RCD Nº 271- 2012-OS/CD	SANCIÓN APLICABLE (EN UIT)
La empresa fiscalizada Coesti S.A. no cumplió con remitir el Informe Final de la Emergencia ocurrida el día 13 de septiembre de 2015, a través del Formato - Reporte Final de Emergencias, dentro de los diez (10) hábiles de ocurridos los hechos.	1.1	Hasta 35 UIT Paralización de Obra.	0.05

No obstante, En el presente caso, se verifica que el administrado ha subsanado voluntariamente la infracción imputada; siendo que de conformidad con el criterio de graduación de multa establecido el artículo 25º literal g) inciso 3 del Reglamento, precisa que para los supuestos indicados en el numeral 15.3 del artículo 15º, correspondería aplicar el **factor atenuante del -5%**.

Asimismo, se deberá tomar en cuenta lo señalado en el numeral g.1.1) del literal g) del artículo 25º del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de Osinergmin aprobado por Resolución de Consejo Directivo Nº 040-2017-OS/CD, el cual prescribe que “g) (...) Para efectos del cálculo de la multa se consideran siguientes **factores atenuantes: (...) g.1.3) -50%**, si el reconocimiento de responsabilidad se presenta hasta la fecha de presentación de descargos al inicio del procedimiento administrativo sancionador. El reconocimiento de responsabilidad por parte del Agente Supervisado debe efectuarse de forma precisa, concisa, clara, expresa e incondicional, y no debe contener expresiones ambiguas, poco claras o contradicciones al reconocimiento mismo; caso contrario, no se entenderá como un reconocimiento. (...).

En este sentido se deberá aplicar lo siguiente:

ITEM	INCUMPLIMIENTO VERIFICADO	NORMA INCUMPLIDA	SANCIÓN ESTABLECIDA RGG Nº 352	ATENUANTE (-55%) RCD 040-2017-OS- CD	SANCIÓN PROPUESTA (EN UIT)
1	La empresa fiscalizada Coesti S.A. no cumplió con remitir el Informe Final de la Emergencia ocurrida el día 13 de septiembre de 2015, a través del Formato - Reporte Final de Emergencias, dentro de los diez (10) hábiles de ocurridos los hechos.	Inciso b) del Art. 86º D.S. 030-98-EM. Artículo 14º del Anexo 1 de la Resolución de Consejo Directivo Nº 191-2011-OS/CD	0.05 UIT	- 0.0275 UIT	0.02 ⁵

⁴ Cabe precisar, que habiéndose acontecido la emergencia con fecha 13 de setiembre de 2015, el plazo legal para presentar el Informe Final vencía el día 25 de setiembre de 2015; sin embargo, la empresa fiscalizada, lo presentó con fecha 28 de setiembre de 2015, encontrándose fuera del plazo normado.

⁵ Se debe observar que se realizó el redondeo correspondiente, de conformidad con el numeral 25.3 del artículo 25 del **Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin** - Resolución de Consejo Directivo Nº 040-2017-OS-CD.

25.3 Las multas son expresadas en Unidad Impositiva Tributaria (UIT), la cual es determinada al valor vigente a la fecha de imposición de la sanción. De haber una disposición específica que determine una opción distinta a la indicada, la multa será expresada en UIT efectuando la conversión a la fecha de imposición de la sanción. Una vez determinado el monto, éste puede ser redondeado y expresado hasta en centésimas. Por cuanto, se debe aplicar un atenuante de -5% + -50%.

Siendo la operación efectuada $0.05 - 0.0275 = 0.0225$

De conformidad con lo establecido en el artículo 13º literal c) de la Ley de Creación de Osinergmin, Ley N° 26734; Ley Marco de los Organismos Reguladores de la Inversión Privada en los Servicios Públicos, Ley N° 27332 y modificatorias; la Ley Complementaria de Fortalecimiento Institucional de Osinergmin, Ley N° 27699; el Reglamento General de Osinergmin, aprobado por Decreto Supremo N° 054-2001-PCM; la Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444; el Reglamento del Procedimiento Administrativo Sancionador de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 272-2012- OS/CD; la Resolución de Consejo Directivo N° 218-2016-OS/CD y modificatorias.

SE RESUELVE:

Artículo 1º.- SANCIONAR a la empresa **COESTI S.A.** con una multa de dos centésimas (0.02) de la Unidad Impositiva tributaria vigente a la fecha de pago por el incumplimiento señalado en el numeral 1.1 de la presente Resolución.

Código de infracción: 15-00121558-01.

Artículo 2º.- DISPONER que el monto de la multa sea depositado en la cuenta recaudadora N° 193-1510302-0-75 del Banco del Crédito del Perú, o en la cuenta recaudadora N° 000-3967417 del Banco Scotiabank S.A.A., importe que deberá cancelarse en un plazo no mayor de quince (15) días hábiles contados a partir del día siguiente de notificada la presente Resolución, debiendo indicar al momento de la cancelación al banco el número de la presente resolución; sin perjuicio de informar en forma documentada al Osinergmin del pago realizado.

Artículo 3º.- NOTIFICAR a la empresa sancionada el contenido de la presente Resolución.

Regístrese y comuníquese,

«image:osifirma»

**JEFE DE OFICINA REGIONAL PIURA
OSINERGMIN**