**RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 1512-2018-OS/OR ICA**

Ica, 18 de junio del 2018

VISTOS:

El expediente N° 201500170829, referido al procedimiento sancionador iniciado mediante Oficio N° 118-2018-OS/OR-ICA a la empresa Electro Dunas S.A.A. (en adelante, Electro Dunas), identificada con RUC N° 20106156400.

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

- 1.1. En cumplimiento de lo establecido en el “Procedimiento para la Supervisión de la Contratación de Medidores de Energía Eléctrica”, aprobado mediante Resolución de Consejo Directivo N° 227-2013-OS/CD (en adelante, el Procedimiento), Osinergmin supervisó a la empresa Electro Dunas con el fin de verificar el cumplimiento de la normatividad vinculada a la verificación periódica de su sistema de medición de energía eléctrica, correspondiente al primer semestre del año 2016, identificándose observaciones que motivaron el inicio de un procedimiento administrativo sancionador.
- 1.2. Mediante Decreto Supremo N° 010-2016-PCM se aprobó el Reglamento de Organización y Funciones (ROF) de Osinergmin, el cual contiene la nueva estructura orgánica de este organismo. Posteriormente, a través de la Resolución de Consejo Directivo N° 218-2016-OS/CD, modificada mediante Resolución de Consejo Directivo N° 10-2017-OS-CD, se determinó que la instancia competente para el ejercicio de la función instructora en las actividades de distribución y comercialización de electricidad es el Especialista Regional de Electricidad.
- 1.3. Con la finalidad de verificar el cumplimiento de lo establecido en el Procedimiento, se realizó la supervisión a la empresa Electro Dunas, realizada en el primer semestre de 2016.
- 1.4. De acuerdo a lo señalado en el Informe de Instrucción N° 472-2018-OS/OR ICA en la Supervisión de la Contratación de Medidores de Energía Eléctrica, se verificó que Electro Dunas incurrió en la siguiente infracción:

ÍTEM	INCUMPLIMIENTO VERIFICADO	OBLIGACIÓN NORMATIVA	TIPIFICACIÓN
1	<p><u>Incumplir con el Indicador GCM: Gestión del Proceso de Contrastes de Medidores</u></p> <p>Electro Dunas incumplió con el indicador GCM: Gestión del Proceso de Contraste de Medidores, en el periodo correspondiente al primer semestre del año 2016, infringiendo lo establecido en el numeral 3.3 del Procedimiento.</p>	<p>Numeral 3.3 del Procedimiento GCM: Gestión del Proceso de Contraste de Medidores.</p> <p>Este indicador evalúa la calidad de la gestión de la concesionaria en las actividades de contraste, reemplazo y cambio de equipos de medición; considerándose para su evaluación los medidores que no han sido ejecutados cumpliendo con las directrices del presente procedimiento, incurriendo la concesionaria, por lo tanto, en una gestión deficiente sobre el proceso de contraste, reemplazo o cambio del equipo de medición.</p> <p>Los incumplimientos se cuantificarán bajo los criterios y variables establecidos en el Procedimiento.</p>	<p>Numeral 3.3 del Procedimiento para la Supervisión de la Contrastación de Medidores de Energía Eléctrica, aprobado mediante Resolución de Consejo Directivo N° 227-2013-OS/CD; y el numeral 6.3 del Anexo 6 de la Escala de Multas y Sanciones de la División de Supervisión de Electricidad, aprobado por la Resolución de Consejo Directivo N° 145-2014-OS/CD.</p>

- 1.5. Mediante Oficio N° 118-2018-OS/OR ICA de fecha 12 de febrero de 2018, notificado el 13 de febrero de 2018, se inició el procedimiento administrativo sancionador contra Electro Dunas por incumplir con lo dispuesto en el Procedimiento, otorgándole cinco (05) días hábiles de plazo para presentar sus descargos a las imputaciones formuladas.
- 1.6. Con documento N° GC-507-2018/FG presentado el 06 de marzo del 2018, Electro Dunas presentó sus descargos al inicio del procedimiento sancionador.
- 1.7. Por medio del Oficio N° 382-2018-OS/OR ICA de fecha 24 de mayo de 2018, notificado el 24 de mayo de 2018, se corrió traslado a la concesionaria del Informe Final de Instrucción N° 918-2018-OS/OR-ICA.
- 1.8. A través del documento N° GC-1032-2018/GO/FG presentado el 31 de mayo de 2018, Electro Dunas presentó sus descargos al Informe Final de Instrucción

2. ANÁLISIS

2.1. CUESTIÓN PREVIA

Mediante Decreto Supremo N° 010-2016-PCM se aprobó el Reglamento de Organización y Funciones (ROF) de Osinergmin, el cual contiene la nueva estructura orgánica de este organismo.

Posteriormente, mediante la Resolución de Consejo Directivo N° 218-2016-OS/CD, modificada mediante Resolución de Consejo Directivo N° 10-2017-OS-CD, se determinó que los actos de instrucción en el sector energía para las actividades de distribución y comercialización de electricidad son ejercidos por el Especialista Regional de Electricidad.

En tal sentido, en virtud del ROF de Osinergmin y del artículo 1° de la Resolución de Consejo Directivo N° 218-2016-OS/CD, modificado mediante Resolución de Consejo Directivo N° 10-2017-OS-CD, corresponde que el procedimiento administrativo sancionador continúe su tramitación en la etapa instructiva a través del Especialista Regional de Electricidad de la Oficina Regional Ica, por lo que a continuación se procederá a efectuar el análisis correspondiente.

2.2. TRANSGREDIR EL INDICADOR GCM: GESTIÓN DEL PROCESO DE CONTRASTES DE MEDIDORES

En la supervisión efectuada a partir de la cual se elaboró el Informe de Instrucción N° 472-2018-OS/OR ICA, se determinó que de los 8935 contrastes y cambios de medidores reportados por la concesionaria en su “Informe Semestral de Resultados”, se identificó 379 suministros que incumplen con uno de los criterios señalados en el Cuadro N° 3 del Procedimiento, conforme se muestra en el siguiente cuadro:

**Cuadro
Suministro que incumplen con un Criterio de Evaluación de Gestión**

Ítem	Criterios de Evaluación de Calidad de Gestión incumplidos (CRI).	Cantidad Criterios Incumplidos					Anexo
		Resultados de Contrastes Consolidados	Muestras Supervisadas Contrastes	Resultados de Cambios de Medidores	Muestras Supervisadas Cambios	Total	
		Anexo 5.1 (RCC)	Supervisión Flujo Documentario	Anexo 5.3 (RC)	Supervisión Flujo Documentario	(RCC) + (RC) + Muestras Supervisadas	
1	El uso de medidores alternativos se encuentra sustentado con los medios probatorios documentados señalados por el Procedimiento.	150	6	0	0	156	Anexo 4.1a
2	El contraste fue efectuado por un técnico calificado por INDECOPI (INACAL)	0	0	0	0	0	Anexo 4.1b
3	Los formatos indicados en el literal ii) del numeral 1.2.1 contienen todos los campos de la información completos y coherentes.	0	0	47	176	223	Anexo 4.1c
4	El usuario fue notificado correcta y previamente a la intervención al suministro.	0	0	0	0	0	Anexo 4.1d
5	Certificado de aferición no consigna correctamente el número de serie del medidor aferido.	0	0	0	0	0	Anexo 4.1e
	Total de suministros que incumplen alguno de los Criterios de Evaluación de Calidad de Gestión.	150	6	47	176	379	

En concordancia con lo indicado el valor de incumplimiento del indicador GCM: Gestión del Proceso de Contraste de Medidores, es de 4,14%, tal como se presenta en el siguiente cuadro:

**Cuadro
 Porcentaje de incumplimiento en la Gestión del Proceso de Contraste
 de Medidores (GCM)**

Ítem	Descripción de los componentes del indicador		Cantidad
1	Número de suministros que incumplen con el Procedimiento y/o alguno de los criterios señalados en el Cuadro anterior para la actividad de Contraste y Cambio de medidores.	CRI	379
2	Número total de suministros destinados a las actividades de Contraste y Cambio, obtenidos en el Informe Semestral de Resultados de Contraste. - Contrastes = 8935 - Cambios = 209	NTS	9,144
3	Valor del indicador GCM(%)		4,14%

DESCARGOS DE ELECTRO DUNAS

La concesionaria señala que, conforme con lo establecido en el artículo 255, numeral 2, literal a) de la Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444, modificada por el Decreto Legislativo N° 1272, y el artículo 25° del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS/CD (en adelante, Reglamento SFS), reconoce su responsabilidad en la comisión de la infracción imputada en el Informe de Instrucción N° 472-2018-OS/OR ICA.

De este modo, reconoce de manera expresa, precisa, concisa e incondicional su responsabilidad respecto a que la trasgresión del indicador GCM en el primer semestre de 2016 al ser equivalente a 4,14%.

ANÁLISIS DE OSINERGMIN

En el presente caso, debe señalarse que Electro Dunas, mediante documento N° GC-1032-2018/GO/FG presentado el 31 de mayo de 2018, ha reconocido la imputación contenida en el Informe de Instrucción N° 472-2018-OS/OR ICA, notificado el 13 de febrero de 2018 junto al Oficio N° 118-2018-OS/OR ICA, dentro del cual, se encuentra el que haya trasgredido el indicador GCM en el primer semestre de 2016 al ser equivalente a 4,14% de acuerdo a lo establecido en el numeral 3.3 del Procedimiento.

En este sentido, debe indicarse que de acuerdo con lo establecido en el literal g.1) del numeral 25° del Reglamento SFS, para efectos del cálculo de la multa se considerara como factor

atenuante, el reconocimiento del agente supervisado, de forma expresa y por escrito, de su responsabilidad hasta antes de la emisión de la resolución de sanción.

Por lo tanto, si bien el reconocimiento realizado mediante documento N° GC-1032-2018/GO/FG, no exime de responsabilidad administrativa a Electro Dunas, el reconocimiento será considerado como un factor atenuante en la graduación de la sanción a imponer, de acuerdo a lo dispuesto en el citado Reglamento¹.

CONCLUSIONES DEL ANÁLISIS EFECTUADO

En el presente caso no se ha desvirtuado la información contenida en el Informe de Instrucción N° 472-2018-OS/OR ICA, notificado el 13 de febrero de 2018 junto al Oficio N° 118-2018-OS/OR ICA de fecha 12 de febrero de 2018, en el cual se determinó que Electro Dunas incumplió con lo establecido el numeral 3.3 del Procedimiento, respecto al indicador GCM: Gestión del Proceso de Contrastes de Medidores.

Cabe indicar, que el artículo 1° de la Ley Complementaria de Fortalecimiento Institucional de Osinergmin, Ley N° 27699, establece que toda acción u omisión que implique el incumplimiento de las leyes, reglamentos y demás normas bajo el ámbito de competencia de Osinergmin constituye infracción sancionable.

En ese sentido, dado que se ha verificado que la empresa trasgredió la tolerancia del indicador GCM corresponde concluir que dicho incumplimiento constituye infracción administrativa de acuerdo al numeral 3.3 del Procedimiento, siendo pasible de sanción conforme al numeral 6.3 del Anexo 6 de la Escala de Multas y Sanciones de la División de Supervisión de Electricidad, aprobado por la Resolución de Consejo Directivo N° 145-2014-OS/CD.

2.3. DETERMINACIÓN DE LA SANCIÓN PROPUESTA.

Mediante Resolución de Consejo Directivo N° 145-2014-OS/CD, se aprobó el Anexo 6 de la Escala de Multas y Sanciones de la División de Supervisión de Electricidad, consignada en la Tipificación de Infracciones y Escala de Multas y Sanciones de Osinergmin, aprobada por Resolución de Consejo Directivo N° 028-2003-OS/CD.

En el numeral 6.3 del Anexo 6 de la Escala de Multas y Sanciones de la División de Supervisión de Electricidad, aprobado por la Resolución de Consejo Directivo N° 145-2014-OS/CD, se tipifica como infracción administrativa sancionable transgredir el indicador GCM: Gestión del Proceso de Contrastes de Medidores, conforme a lo establecido en el numeral 3.3 del Procedimiento.

¹ Conforme con la Primera Disposición Complementaria y Transitoria del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS/CD, los procedimientos administrativos sancionadores actualmente en trámite continúan rigiéndose por las disposiciones bajo las cuales se iniciaron, salvo las disposiciones del nuevo reglamento que reconozcan derechos o facultades a los administrados en lo referido a la tipificación de la infracción, a la sanción y a sus plazos de prescripción, correspondiendo así aplicar la norma mencionada en tanto resulte más favorable para el administrado.

En tal sentido, la multa a imponer será determinada en base a los criterios establecidos en el Anexo 6 de la Escala de Multas y Sanciones de la División de Supervisión de Electricidad, aprobada mediante Resolución de Consejo Directivo N° 145-2014-OS/CD, conforme se detalla a continuación:

TRANSGREDIR EL INDICADOR GCM: GESTIÓN DEL PROCESO DE CONTRASTES DE MEDIDORES

Se aplicará una sanción (en UIT) en función del número total de criterios incumplidos por cada suministro, siendo los criterios a evaluar los señalados en el Cuadro N° 3 del Procedimiento, utilizándose la siguiente fórmula:

$$\text{Multa}_{GCM} = k \times Mg$$

Donde:

K : Es el número total de criterios incumplidos por cada suministro, observados en cada una de las actividades desarrolladas (contraste, reemplazo y cambio de medidores), criterios que se encuentran señalados en el Cuadro N° 3 del Procedimiento.

Mg : Es la multa unitaria definida en el cuadro siguiente:

Tipos	Rango según número de contrastes programados	Mg
1	Hasta 400	0,0079
2	De 401 hasta 8 000	0,0014
3	De 8 001 hasta 15 000	0,0009
4	Más de 15 000	0,0006

Cálculo de multa:

De los 8935 suministros destinados por Electro Dunas a las actividades de contraste y cambio de medidores; 379 (k) suministros incumplen con alguno de los criterios señalados en el Cuadro N° 3 del Procedimiento:

$$K = 379$$

$$Mg = 0,0014$$

$$\text{Multa}_{CGM} = 379 \times 0,0014 \text{ UIT}$$

$$\text{Multa}_{CGM} = 0,50 \text{ UIT}$$

En consecuencia, la multa que corresponde imponer a Electro Dunas asciende a 0,5 UIT por transgredir el indicador GCM: Gestión del Proceso de Contrastes de Medidores, conforme a lo establecido en el numeral 3.3 del Procedimiento.

APLICACIÓN DEL LITERAL G.1.1) DEL NUMERAL 25.1 DEL REGLAMENTO SFS

No obstante, conforme con la Primera Disposición Complementaria y Transitoria del Reglamento SFS, los procedimientos administrativos sancionadores actualmente en trámite continúan rigiéndose por las disposiciones bajo las cuales se iniciaron, salvo las disposiciones del nuevo reglamento que reconozcan derechos o facultades a los administrados en lo referido a la tipificación de la infracción, a la sanción y a sus plazos de prescripción, corresponde aplicar la norma mencionada en tanto resulte más favorable para el administrado.

De este modo, conforme con el literal g.1.2) del numeral 25.1 del Reglamento SFS, si el reconocimiento de responsabilidad se presenta luego de la fecha de presentación de descargos al inicio del procedimiento administrativo sancionador, y hasta la fecha de presentación de descargos al Informe Final de Instrucción, será considerada un factor atenuante del -30% en la multa impuesta².

Por lo tanto, dado que Electro Dunas ha reconocido su responsabilidad administrativa respecto al incumplimiento detectado, luego de la fecha de presentación de descargos al inicio del procedimiento administrativo sancionador y hasta la fecha de presentación de descargos al Informe Final de Instrucción, corresponde imponer las siguientes multas:

Incumplimientos	Multa equivalente en UIT
Indicador GCM	0,35

De conformidad con lo establecido en el artículo 13° literal c) de la Ley de Creación de Osinergmin, Ley N° 26734, la Ley Marco de los Organismos Reguladores de la Inversión Privada en los Servicios Públicos, Ley N° 27332 y modificatorias, la Ley Complementaria de Fortalecimiento Institucional de Osinergmin, Ley N° 27699, Decreto Supremo N° 006-2017-JUS mediante el cual se aprueba el T.U.O de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General y la Resolución de Consejo Directivo N° 218-2016-OS/CD, modificado por la Resolución de Consejo Directivo N° 010-2017-OS/CD.

SE RESUELVE:

Artículo 1°.- SANCIONAR a la empresa **ELECTRO DUNAS S.A.A.** con una multa de **Treinta y Cinco centésimas (0,35) de la Unidad Impositiva Tributaria (UIT)**, vigente a la fecha de pago, por transgredir el indicador GCM: Gestión del Proceso de Contrastes de Medidores, conforme a lo establecido en el numeral 3.3 del “Procedimiento para la Supervisión de la Contrastación de Medidores de Energía Eléctrica”, aprobado mediante Resolución de Consejo Directivo N° 227-2013-OS/CD, infracción que es pasible de sanción de acuerdo a lo señalado en el numeral 6.3 del Anexo 6 de la Escala de Multas y Sanciones de la División de Supervisión de Electricidad, aprobado por la Resolución de Consejo Directivo N° 145-2014-OS/CD; en razón de los fundamentos señalados en la presente Resolución. Asimismo, la imposición de la presente sanción no exime a la empresa del cumplimiento de las obligaciones que han sido objeto del presente procedimiento.

Código de Infracción: 150017082901.

² Debe precisarse que el Informe Final de Instrucción N° 382-2018-OS/OR-ICA, fue notificado a la concesionaria el 24.05.2018 mediante Oficio N° 382-2018-OS/OR ICA, y que a su vez, la concesionaria presentó su escrito de descargo el 31.05.2018, esto es, dentro del plazo otorgado para presentar sus descargos (05 días hábiles).

Artículo 2°.- DISPONER que los montos de las multas sean depositados en la cuenta recaudadora N° 193-1510302-0-75 del Banco del Crédito del Perú, o en la cuenta recaudadora N° 000-3967417 del Scotiabank S.A.A., importe que deberá cancelarse en un plazo no mayor de **quince (15) días hábiles** contados a partir del día siguiente de notificada la presente Resolución, debiendo indicar al momento de la cancelación al banco el número de la presente Resolución y los Códigos de Pago de las infracciones correspondientes, sin perjuicio de informar de manera documentada a Osinergmin del pago realizado.

Artículo 3°.- De conformidad con lo establecido en el artículo 26° del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS/CD, la multa se reducirá en un 10% sobre el importe final de la multa si se cancela el monto de la misma dentro del plazo fijado en el artículo anterior y la empresa sancionada no impugna administrativamente la resolución que impuso la multa. Asimismo, para la aplicación del beneficio en mención es requisito que el administrado haya autorizado la notificación electrónica hasta la fecha otorgada para la presentación de sus descargos al inicio del procedimiento administrativo sancionador, y manteniendo vigente dicha autorización, conforme a lo previsto en la Directiva de Notificación Electrónica de Osinergmin.

Adicionalmente, cabe precisar que en caso la resolución imponga más de una multa, el administrado podrá acogerse al beneficio respecto de todas o sólo de las que considere no impugnar.

De otro lado, cumplimos con informar que de conformidad con el artículo 27° del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, el administrado tiene la facultad de contradecir la presente Resolución, mediante la interposición ante el presente órgano del recurso administrativo de reconsideración o de apelación, dentro del plazo de quince (15) días hábiles contados desde el día hábil siguiente de notificada la presente Resolución.

Artículo 4°.- NOTIFICAR a la empresa **ELECTRO DUNAS S.A.A.** el contenido de la presente Resolución.

Regístrese y comuníquese,

«image:osifirma»

Jefe de la Oficina Regional Ica