**RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 1166-2018-OS/OR-LIMA SUR**

Lima, 04 de mayo del 2018

VISTOS:

El expediente N° 201600081556, referido al procedimiento administrativo sancionador iniciado mediante Oficio N° 1317-2017-OS/OR LIMA SUR de fecha 11 de agosto de 2017, notificado el 15 de agosto de 2017, empresa **LLAMA GAS S.A.**, (en adelante, la Administrada), identificada con Registro Único de Contribuyente (R.U.C.) N° 20100366747.

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

- 1.1. El día 26 de octubre de 2015, los parceleros agricultores del Centro Poblado Macuya, de la jurisdicción del distrito de Tournavista, provincia de Puerto Inca y departamento de Huánuco, informaron que la empresa CEPESA PERUANA S.A.C. viene realizando una serie de hechos vinculados al tránsito de cisternas por las vías que atraviesan sus propiedades, sobre las cuales se constituyó un derecho de paso de manera temporal a su favor durante la etapa de exploración, correspondiente al Lote 131.
- 1.2. Mediante Decreto Supremo N° 010-2016-PCM se aprobó el Reglamento de Organización y Funciones (ROF) de Osinergmin, el cual contiene la nueva estructura orgánica de este organismo.

Posteriormente, a través de la Resolución de Consejo Directivo N° 218-2016-OS/CD, se determinaron las instancias competentes para el ejercicio de la función sancionadora en el sector energía, disponiéndose que los Jefes de Oficinas Regionales son los órganos competentes para tramitar en primera instancia, entre otros, los procedimientos administrativos sancionadores por incumplimiento de la normativa o de disposiciones emitidas por Osinergmin por parte de los agentes que operan las actividades de hidrocarburos.

- 1.3. A través del Informe de Instrucción N° 1102-2017-OS/OR LIMA SUR de fecha 07 de agosto de 2017, se constató que la empresa **LLAMA GAS S.A.** se encontraba realizando actividades de hidrocarburos (Transporte de petróleo crudo) en el Lote 131 a cargo de la empresa CEPESA PERUANA S.A.C., sin haber realizado la correspondiente modificación de la actividad en el Registro de Hidrocarburos, contraviniendo la siguiente obligación normativa:

**RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 1166-2018-OS/OR-LIMA SUR**

N°	INCUMPLIMIENTO	NORMA INFRINGIDA	OBLIGACIÓN NORMATIVA
1	El Transporte de GLP a Granel operado por la empresa LLAMA GAS S.A. , placa de rodaje N° C8U-846 realiza actividades de hidrocarburos sin haber realizado la modificación de la actividad en el Registro de Hidrocarburos.	Art. 1° y 14° del Anexo 1 de la Resolución de Consejo Directivo N° 191-2011-OS/CD que aprueba el Reglamento del Registro de Hidrocarburos; en concordancia con el numeral 3.6 del artículo 3° del referido Reglamento.	Las personas naturales, jurídicas, consorcios, asociación en participación u otra modalidad contractual, referidos en el artículo 2° del presente Reglamento; deberán obtener su inscripción en el registro a fin de encontrarse habilitados para realizar actividades de hidrocarburos. En este sentido, emitidas las resoluciones de inscripción, modificación o habilitación, el órgano competente procederá con la incorporación, modificación o habilitación de los solicitantes en el registro, respectivamente. La modificación es una medida a través de la cual se modifica una inscripción en el registro por variación de datos, cambio del titular, modificación de la instalación, establecimiento o medio de transporte, de los productos, de la capacidad de almacenamiento, procesamiento u otros, según sea el caso.

- 1.4. Mediante Oficio N° 1317-2017-OS/OR LIMA SUR de fecha 11 de agosto de 2017, notificado el 15 de agosto de 2017 se dio inicio al procedimiento administrativo sancionador contra la empresa **LLAMA GAS S.A.**, por el incumplimiento a la normativa vigente señalada en el numeral 1.3 de la presente Resolución, el cual constituye infracción administrativa sancionable prevista en el numeral 3.2.8 de la Tipificación y Escala de Multas y Sanciones de Hidrocarburos, contenida en la Tipificación de Infracciones y Escala de Multas y Sanciones de Osinergmin, aprobada por la Resolución de Consejo Directivo N° 271-2012-OS/CD y modificatorias, otorgándosele un plazo de cinco (05) días hábiles contados a partir del día siguiente de notificado para que presente sus descargos.
- 1.5. En ese sentido, mediante escrito con registro N° 201600081556 de fecha 22 de agosto de 2017, **LLAMA GAS S.A.** presentó sus descargos al inicio del presente procedimiento administrativo sancionador.
- 1.6. Con fecha 20 de abril de 2018, el Órgano Instructor emitió el Informe Final de Instrucción N° 906-2018-OS/OR LIMA SUR, mediante el cual realizó la evaluación de lo actuado en el presente procedimiento administrativo sancionador.

2. ANÁLISIS

RESPECTO A QUE LA ADMINISTRADA OPERA EN CONDICIONES DISTINTAS A LAS AUTORIZADAS.

2.1.1. Hechos verificados:

En la instrucción realizada se concluyó que la Administrada titular de la unidad vehicular de GLP a Granel de placa de rodaje N° **C8U-846**, realizaba actividades de operación en condiciones distintas a las autorizadas, contraviniendo la normativa del subsector hidrocarburos.

2.1.2. Descargos de la Administrada

En su escrito de descargo, la administrada remite las 28 Fichas de Registro de los remolcadores y semiremolques que realizarán el Transporte de Petróleo Crudo desde la Locación Los Angeles 1X del proyecto de Perforación Exploratoria Pozo Los Angeles IX — Lote 131, siendo los siguientes:

- Ficha N° 112300-703-281114
- Ficha N° 104825-703-290814
- Ficha N° 109875-703-160814
- Ficha N° 85870-703-010914
- Ficha N° 94453-703-290814
- Ficha N° 97839-703-290814
- Ficha N° 104700-703-040914
- Ficha N° 97838-703-290814
- Ficha N° 106837-703-290814
- Ficha N° 90463-703-260814
- Ficha N° 33594-703-260814
- Ficha N° 92235-703-260814
- Ficha N° 97754-703-010914
- Ficha N° 97315-703-060315
- Ficha N° 89562-703-080315
- Ficha N° 105632-703-110315
- Ficha N° 102292-703-090315
- Ficha N° 114490-703-220315
- Ficha N° 109970-703-120315
- Ficha N° 113411-703-110315
- Ficha N° 97155-703-160315
- Ficha N° 114135-703-040315
- Ficha N° 103633-703-021014
- Ficha N° 96797-703-101014
- Ficha N° 104370-703-101014
- Ficha N° 103608-703-101014
- Ficha N° 103517-703-101014
- Ficha N° 97879-703-221014

2.1.3. Análisis de los descargos y resultados de la evaluación

Mediante Decreto Supremo N° 010-2016-PCM se aprobó el Reglamento de Organización y Funciones (ROF) de Osinergmin, el cual contiene la nueva estructura orgánica de este organismo.

Posteriormente, a través de la Resolución de Consejo Directivo N° 218-2016-OS/CD y modificatoria, se determinaron las instancias competentes para el ejercicio de la función sancionadora en el sector energía, disponiéndose que los Jefes de Oficinas Regionales son los órganos competentes para tramitar en primera instancia, entre otros, los procedimientos

**RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 1166-2018-OS/OR-LIMA SUR**

administrativos sancionadores por incumplimiento de la normativa o de disposiciones emitidas por Osinergmin por parte de los agentes que operan las actividades de hidrocarburos.

El numeral 2 del artículo 230° de la Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley N° 27444, establece que las entidades aplicarán sanciones sujetándose al procedimiento establecido respetando las garantías del debido proceso.

El presente procedimiento administrativo sancionador se inició a la empresa **LLAMA GAS S.A.**, al haberse constatado a través del Informe de Instrucción N° 1102-2017-OS/OR LIMA SUR de fecha 07 de agosto de 2017, que ésta se encontraba realizando actividades de hidrocarburos (Transporte de petróleo crudo) en el Lote 131 a cargo de la empresa CEPSA PERUANA S.A.C. (en adelante, CEPSA), sin haber realizado la correspondiente modificación de la actividad en el Registro de Hidrocarburos, contraviniendo las obligaciones establecidas en los artículos 1° y 14° del Anexo 1 de la Resolución de Consejo Directivo N° 191-2011-OS/CD que aprueba el Reglamento del Registro de Hidrocarburos (en adelante, Reglamento del Registro de Hidrocarburos), en concordancia con el numeral 3.6 del artículo 3° del referido Reglamento; hecho que constituye infracción administrativa sancionable prevista en el numeral 3.2.8 de la Tipificación y Escala de Multas y Sanciones de Hidrocarburos, aprobada por Resolución de Consejo Directivo N° 271-2012-OS/CD y modificatorias, conforme al siguiente detalle:

N°	INCUMPLIMIENTO VERIFICADO	BASE LEGAL	TIPIFICACIÓN SEGÚN RCD N° 2712012-OS/CD	NUMERAL DE LA TIPIFICACIÓN	SANCIONES APLICABLES
1	El Transporte de GLP a Granel operado por la empresa LLAMA GAS S.A. , placa de rodaje N° C8U-846 realiza actividades de hidrocarburos sin haber realizado la modificación de la actividad en el Registro de Hidrocarburos.	Art. 1° y 14° del Anexo 1 de la Resolución de Consejo Directivo N° 191-2011-OS/CD que aprueba el Reglamento del Registro de Hidrocarburos; en concordancia con el numeral 3.6 del artículo 3° del referido Reglamento.	Operar sin contar con la debida autorización (Constancia de Registros, Informe Técnico, Autorización o Resolución de Registro, según corresponda) o en condiciones distintas a las autorizadas.	3.2.8	Hasta 80 UIT. ITV, CB, STA, SDA

Al respecto, es necesario señalar que con fecha 26 de octubre de 2015, los parceleros agricultores del Centro Poblado Macuya, de la jurisdicción del distrito de Tournavista, provincia de Puerto Inca y departamento de Huánuco, informaron que la empresa CEPSA estaría realizando una serie de hechos vinculados al tránsito de cisternas por las vías que atraviesan sus propiedades, sobre las cuales se constituyó un derecho de paso de manera temporal a su favor durante la etapa de exploración, correspondiente al Lote 131.

En ese sentido, mediante el Oficio N° 3643-2015-OS-GFHL/ALHL, de fecha 27 de octubre de 2015, notificado el 28 de octubre de 2015, Osinergmin solicitó información a la empresa CEPSA acerca de cuáles son los transportistas de Petróleo Crudo que se encuentran operando en el Lote 131 a su cargo. En ese sentido, a través de la Carta N° CEPSA_GCS&P_2015_338 presentada con fecha 03 de noviembre de 2015, la empresa CEPSA remitió, entre otros, la información solicitada.

Posteriormente, a través del Memorándum GFHL-ALHL-1104-2015 de fecha 18 de noviembre de 2015 el Asesor Legal de la Gerencia de Fiscalización de Hidrocarburos Líquidos - GFHL

comunicó a la Unidad de Producción, Procesos y Distribución el resultado de la revisión de la información remitida por la empresa CEPESA PERUANA S.A.C.; indicando, entre otros temas, que el Registro de Hidrocarburos N° 97754-703-010914 se encuentra vigente, a favor de la empresa **LLAMA GAS S.A.** con la actividad de Transporte de GLP a granel. Asimismo, mediante Memorándum GFHL-UPPD-1168-2015, de fecha 02 de diciembre de 2015, la GFHL puso en conocimiento de la Gerencia de Operaciones lo indicado en el párrafo anterior, para las acciones que correspondan.

En ese marco de ideas, según lo señalado en el Informe de Instrucción N° 1102-2017-OS/OR LIMA SUR de fecha 07 de agosto de 2017 a tenor “(...) *De la consulta efectuada en el Registro de Hidrocarburos se verificó que el Registro N° 97754-703-010914, señalado por la empresa CEPESA PERUANA S.A.C., no se encuentra en el Listado del Registro de Hidrocarburos del Osinergmin como medio de Transporte de Petróleo Crudo; sin perjuicio de ello existe el código Osinergmin N° 97754, el cual está asociado al Medio de Transporte de GLP a Granel con Placa de Rodaje N° C8U-846, el mismo que actualmente se encuentra habilitado. Ante ello, y conforme a la documentación presentada, en el que se analizaron los transportistas de Petróleo Crudo que se encuentran operando en el Lote 131, se ha verificado que un medio de transporte realiza actividades de hidrocarburos sin haber realizado la modificación de la actividad en el Registro de Hidrocarburos, por lo que corresponde iniciar el Procedimiento Administrativo Sancionador*”; señalando además que la empresa **LLAMAGAS S.A.** obtuvo la Ficha de registro N° 97754-072-230712, la cual le autoriza a realizar la actividad como transporte de GLP a granel con una capacidad autorizada de 6500 galones; por lo que mediante el Oficio N° 1317-2017-OS/OR LIMA SUR, de fecha 11 de agosto de 2017, notificado el 15 de agosto de 2017 se inició el presente procedimiento administrativo sancionador.

Sobre el particular, corresponde indicar que el único documento que autoriza a operar un Transporte Terrestre de Petróleo Crudo es la Ficha de Registro vigente, debidamente inscrita en el Registro de Hidrocarburos del Osinergmin.

Cabe precisar que las personas naturales, jurídicas, consorcios, asociación en participación u otra modalidad contractual deberán obtener su inscripción en el Registro de Hidrocarburos a fin de encontrarse habilitados para realizar actividades de hidrocarburos; ello de acuerdo a lo establecido en los artículos 14° del Reglamento del Registro de Hidrocarburos aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 191-2011-OS/CD y modificatorias.

En este sentido, emitidas las resoluciones de inscripción, modificación o habilitación, el órgano competente procederá con la incorporación, modificación o habilitación de los solicitantes en el registro, respectivamente.

Asimismo, el numeral 3.6 del artículo 6° del Reglamento del Registro de Hidrocarburos, señala que la modificación (de Registro) es la medida a través de la cual se modifica una inscripción en el registro por variación de datos, cambio del titular, modificación de la instalación, establecimiento o medio de transporte, de los productos, de la capacidad de almacenamiento, procesamiento u otros, según sea el caso.

El artículo 1° de la Ley Complementaria de Fortalecimiento Institucional de Osinergmin, Ley N° 27699, establece que toda acción u omisión que implique el incumplimiento de las leyes,

reglamentos y demás normas bajo el ámbito de competencia del Osinergmin constituye infracción sancionable.

Por otro lado, mediante escrito con registro N° 201600081556 de fecha 22 de agosto de 2017, la Administrada señala que la simple remisión o referencia por parte de CEPSA en una carta, sin contar con otros elementos de juicio que puedan generar convicción, no genera presunción alguna por parte de un tercero; señalando que rechaza la imputación totalmente, toda vez que en ningún momento ha empleado un medio de transporte de petróleo crudo, en tanto no es su actividad el rubro de petróleo crudo sino más bien el envasado y comercialización de GLP; acotando además que Osinergmin cuenta con el Sistema de Control de Órdenes de Pedido, a través del cual se pueden generar reportes sobre las operaciones de las unidades; y, que la Administrada no tienen ninguna relación contractual con CEPSA PERUANA DE COMBUSTIBLES S.A.C.; debiendo requerir mayores elementos de prueba respecto de los hechos imputados, de ser el caso; precisando además que no se habría puesto en su conocimiento información que sustenta el inicio del procedimiento administrativo sancionador solicitando nulidad de lo actuado y el archivo definitivo del procedimiento.

Sobre el particular cabe señalar que según el Informe de Instrucción N° 1102-2017-OS/OR LIMA SUR de fecha 07 de agosto de 2017 a tenor *“(…) De la consulta efectuada en el Registro de Hidrocarburos se verificó que el Registro N° 97754-703-010914, señalado por la empresa CEPSA PERUANA S.A.C., no se encuentra en el Listado del Registro de Hidrocarburos del Osinergmin como medio de Transporte de Petróleo Crudo; sin perjuicio de ello existe el código Osinergmin N° 97754 (…)”*, señalando además que la empresa **LLAMAGAS S.A.** obtuvo la Ficha de registro N° **97754-072-230712**, la cual le autoriza a realizar la actividad como transporte de GLP a granel con una capacidad autorizada de 6500 galones.

De lo indicado en el párrafo anterior, se aprecia que el Registro de Hidrocarburos declarado por CEPSA, materia de análisis en el presente procedimiento administrativo sancionador (N° **97754-703-010914**) y el número de Registro de Hidrocarburos correspondiente al Transporte de GLP a granel (N° **97754-072-230712**) referido líneas arriba, si bien comparten la primera serie de números que corresponderían a su código Osinergmin, no hallan correspondencia en el resto de sus dígitos.

Asimismo, de la revisión del escrito de registro N° 201500059739 (Carta N° CEPSA_GGS&P_2015 – 167) de fecha 11 de mayo de 2015 obrante en el expediente, a través de la cual CEPSA remitió las 28 Fichas de Registro de Hidrocarburos de los vehículos que realizarían el Transporte de Petróleo Crudo desde la Locación Los Ángeles 1X del proyecto de Perforación Exploratoria Pozo Los Ángeles IX — Lote 131, se aprecia que la Ficha de Registro de Hidrocarburos N° **97754-703-010914** consigna como titular a la empresa TRANSPORTES ARIAS E.I.R.L. y no a la empresa LLAMA GAS S.A. En ese sentido, se aprecia que la empresa CEPSA no declaró vehículo alguno que opere en el Lote 131, cuyo responsable sea la empresa **LLAMA GAS S.A.**

En este marco de ideas, cabe señalar que, de la revisión de la documentación obrante en el expediente, así como de la revisión del Registro de Hidrocarburos, no se aprecian medios probatorios que acrediten la responsabilidad de la administrada respecto del hecho imputado.

**RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 1166-2018-OS/OR-LIMA SUR**

En ese sentido, cabe señalar que el literal b) del artículo 17° del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin aprobado mediante Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS/CD, establece que previa evaluación fundamentada, el órgano instructor declara el archivo de la instrucción cuando no pueda determinar de forma cierta la responsabilidad del agente supervisado en la conducta infractora determinada.

En concordancia con ello, el Principio de Presunción de Licitud, contenido en el numeral 9 del artículo 246° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 006-2017-JUS, establece que las entidades deben presumir que los administrados han actuado apegados a sus deberes mientras no cuenten con evidencia en contrario.

En este orden de ideas, de conformidad con lo expuesto, en el presente caso no es posible determinar de forma cierta la responsabilidad del agente supervisado en la conducta infractora determinada, toda vez que de la revisión de la documentación obrante en el expediente y las consultas efectuadas en el Registro de Hidrocarburos, no se aprecian medios probatorios que acrediten la responsabilidad del administrado respecto del hecho imputado; por lo que corresponde disponer el archivo de la presente instrucción preliminar, careciendo de objeto pronunciarse sobre los descargos presentados por la administrada.

De conformidad con lo establecido en el artículo 13° literal c) de la Ley de Creación de Osinergmin, Ley N° 26734; la Ley Marco de los Organismos Reguladores de la Inversión Privada en los Servicios Públicos, Ley N° 27332 y modificatorias; la Ley Complementaria de Fortalecimiento Institucional de Osinergmin, Ley N° 27699; el Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS/CD; el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS; y la Resolución de Consejo Directivo N° 218-2016-OS/CD y modificatoria.

SE RESUELVE:

Artículo Único.- ARCHIVAR el procedimiento administrativo sancionador iniciado a la empresa **LLAMA GAS S.A.**, en virtud a las consideraciones esgrimidas en la parte considerativa de la presente Resolución.

Regístrese y comuníquese,

«image:osifirma»

Jefe Oficina Regional Lima Sur