**RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 1093-2018-OS/OR-JUNIN**

Huancayo, 26 de abril del 2018.

VISTOS:

El expediente N° 201700011055, referido al procedimiento sancionador iniciado mediante Oficio N° 221-2018-OS/OR-JUNIN de fecha 22 de enero de 2018, a la empresa **ELECTROCENTRO S.A.** (en adelante, ELECTROCENTRO), identificada con RUC N° 20129646099 y el Informe Final de Instrucción N° 697-2018-OS/OR-JUNIN de fecha 23 de marzo de 2018.

CONSIDERANDO:

1. **ANTECEDENTES**

1.1 Mediante Resolución de Consejo Directivo del Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería Osinergmin N° 138-2012-OS/CD, se aprobó el “Procedimiento, Plazos, Formatos y disposiciones aplicables para la implementación y ejecución del Fondo de Inclusión Social Energético (FISE) aplicable al descuento en la compra del balón de gas” y modificatorias, en cumplimiento de la normativa vigente.

1.2 Mediante Decreto Supremo N° 010-2016-PCM se aprobó el Reglamento de Organización y Funciones (ROF) de Osinergmin, el cual contiene la nueva estructura orgánica de este organismo;

Posteriormente, a través de la Resolución de Consejo Directivo N° 218-2016-OS/CD, modificado por el artículo 1° de la Resolución de Consejo Directivo N° 010-2017-OS/CD, se determinaron las instancias competentes para el ejercicio de la función instructora y sancionadora en el sector energía, disponiéndose que el Especialista Regional en Electricidad instruirá los Procedimientos Administrativos Sancionadores, el cual será resuelto por el Jefe de la Oficina Regional, por incumplimientos de la normativa o de disposiciones emitidas por Osinergmin por parte de los agentes que operan las actividades de distribución de electricidad.

1.3 Con la finalidad de verificar el cumplimiento de lo establecido en los “Procedimiento, Plazos, Formatos y disposiciones aplicables para la implementación y ejecución del Fondo de Inclusión Social Energético (FISE) aplicable al descuento en la compra del balón de gas” (en adelante, el Procedimiento), aprobado mediante Resolución de Consejo Directivo N° 138-2012-OS/CD y modificatorias, se realizó el proceso de las normas vigentes sobre la Facturación, Recaudación y Transferencia del Fondo de Inclusión Social Energético (FISE), realizada a ELECTROCENTRO, correspondiente al Segundo Semestre de 2016, para determinar el cumplimiento o no de la concesionaria a lo establecido en la normativa vigente.

1.4 De acuerdo a lo señalado en el Informe de Instrucción N° 233-2018-OS/OR-JUNIN, de fecha 22 de enero de 2018, en la Supervisión del cumplimiento de las normas vigentes sobre la

**RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 1093-2018-OS/OR-JUNIN**

Facturación, Recaudación y Transferencia del Fondo de Inclusión Social Energético (FISE), realizada a ELECTROCENTRO, correspondiente al Segundo Semestre de 2016, se verificó que la concesionaria habría incumplido el Procedimiento, configurándose la siguiente infracción:

N°	INCUMPLIMIENTO VERIFICADO	OBLIGACIÓN NORMATIVA	TIPIFICACION
1	ELECTROCENTRO realizó las transferencias al Administrador del FISE de los recargos FISE facturados en el mes de octubre de 2016 de manera extemporánea, incumpliendo lo establecido en el numeral 4.1. del Procedimiento.	<p><u>PROCEDIMIENTO, PLAZOS, FORMATOS Y DISPOSICIONES APLICABLES PARA LA IMPLEMENTACIÓN Y EJECUCIÓN DEL FONDO DE INCLUSIÓN SOCIAL ENERGÉTICO (FISE) APLICABLE AL DESCUENTO EN LA COMPRA DEL BALÓN DE GAS, APROBADO POR RESOLUCION DE CONSEJO DIRECTIVO N° 138-2012-OS/CD Y MODIFICATORIAS</u></p> <p>Artículo 4.- De la Recaudación del FISE:</p> <p>El Administrador, para cumplir con las funciones que le confiere la Ley, constituirá un fideicomiso en el cual los agentes recaudadores efectuarán el depósito de los recargos derivados del Artículo 4 de la Ley. A fin de contar con información consistente, uniforme y oportuna, y de ese modo mejorar la calidad de la misma, los depósitos se efectuarán en las cuentas bancarias que sean informadas por el Administrador a todos los agentes recaudadores, según lo siguiente:</p> <p>4.1. Los Suministradores deberán transferir a las cuentas bancarias informadas, los montos recaudados por aplicación del recargo mensual a los usuarios libres de electricidad dentro de los diez (10) días calendario del mes siguiente del cierre de la facturación mensual por venta de energía, y comunicar al Administrador dichos montos recaudados, así como la aplicación de los recargos del periodo de facturación que se informa, mediante el formato FISE-01.</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Numeral 4.1. Del Procedimientos, Plazos, Formatos y disposiciones aplicables para la implementación y ejecución del Fondo de Inclusión Social Energético (FISE) aplicable al descuento en la compra del balón de gas, Aprobado Por Resolución De Consejo Directivo N° 138-2012-OS/CD Y Modificatorias. - Numeral II.1 del Anexo N° 19 de la Escala de Sanciones y Multas de la Gerencia de Fiscalización Eléctrica, aprobada por la Resolución del Consejo Directivo N° 014-2013-OS/CD.

- 1.5 Mediante Oficio N° 221-2018-OS/OR-JUNIN, de fecha 22 de enero de 2018, notificado electrónicamente el 22 de enero de 2018, se inició el procedimiento administrativo sancionador contra ELECTROCENTRO, por incumplir con lo dispuesto en el numeral 4.1. del Procedimiento, Plazos, Formatos y disposiciones aplicables para la implementación y ejecución del Fondo de Inclusión Social Energético (FISE) aplicable al descuento en la compra del balón de gas, aprobado mediante Resolución Osinergmin N° 138-2012-OS/CD Y Modificatorias, hecho que constituye infracción administrativa sancionable según el numeral II.1 del Anexo N° 19 de la Escala de Sanciones y Multas de la Gerencia de Fiscalización Eléctrica, aprobada por la Resolución del Consejo Directivo N° 014-2013-OS/CD, otorgándole cinco (05) días hábiles de plazo para presentar sus descargos a las imputaciones formuladas.
- 1.6 Mediante documento N° GR-125-2018, de fecha 29 de enero de 2018, ELECTROCENTRO, presentó sus descargos.
- 1.7 Mediante Oficio N° 468-2018-OS/OR JUNIN, de fecha 27 de marzo de 2018, notificado electrónicamente el 27 de marzo de 2018, se trasladó el Informe Final de Instrucción N° 697-

2018-OS/OR-JUNIN, otorgándole un plazo máximo de cinco (05) días hábiles contados a partir del día siguiente de notificado, a efectos que formule los descargos a que hubiere lugar.

- 1.8 Mediante documento N° GR-380-2018, de fecha 05 de abril de 2018, ELECTROCENTRO, presentó su escrito de reconocimiento de responsabilidad.

2. ANÁLISIS

2.1. CUESTIÓN PREVIA

De conformidad con los antecedentes previamente descritos, mediante documento N° GR-125-2018 de fecha 29 de enero de 2018, ELECTROCENTRO reconoció su responsabilidad administrativa respecto al incumplimiento señalado el numeral 1.4 de la presente resolución, por lo que, solicita el acogimiento al descuento del 50%, al amparo de lo establecido en el Artículo 25.1, referencia g.1.1 del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por la Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS/CD.

En atención a lo señalado precedentemente, se advierte que ELECTROCENTRO ha **reconocido de forma expresa, por escrito e incondicionalmente su responsabilidad** respecto a la infracción administrativa, circunstancia que constituye condición **atenuante de responsabilidad administrativa**, por lo que si la sanción aplicable es una multa y según lo dispuesto en el literal g.1.1) del numeral 25.1 del artículo 25° del Reglamento SFS, ésta se reducirá en -50%, si el reconocimiento de responsabilidad se presenta hasta la fecha de presentación de descargos al inicio del procedimiento administrativo sancionador.

Sobre este punto conviene anotar que, tal como se detalló en el numeral 3.4. del Informe Final de Instrucción N° 697-2018-OS/OR-JUNIN, las multas calculadas en aplicación de los criterios de graduación, así como los factores atenuantes previstos en el artículo 25° del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución N° 040-2017-OS/CD, **bajo ninguna circunstancia podrán superar los rangos mínimos y máximos establecidos en las Escalas de Sanciones y Multas aprobadas por Osinergmin**, ello en concordancia con lo previsto en el artículo 246° del T.U.O de la Ley 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS¹.

¹ **Artículo 246.-** Principios de la potestad sancionadora administrativa La potestad sancionadora de todas las entidades está regida adicionalmente por los siguientes principios especiales: (...)

3. Razonabilidad. - Las autoridades deben prever que la comisión de la conducta sancionable no resulte más ventajosa para el infractor que cumplir las normas infringidas o asumir la sanción. Sin embargo, las sanciones a ser aplicadas deben ser proporcionales al incumplimiento calificado como infracción, observando los siguientes criterios que se señalan a efectos de su graduación:

- a) El beneficio ilícito resultante por la comisión de la infracción;
- b) La probabilidad de detección de la infracción;
- c) La gravedad del daño al interés público y/o bien jurídico protegido;
- d) El perjuicio económico causado;
- e) La reincidencia, por la comisión de la misma infracción dentro del plazo de un (1) año desde que quedó firme la resolución que sancionó la primera infracción.
- f) Las circunstancias de la comisión de la infracción; y g) La existencia o no de intencionalidad en la conducta del infractor.

**RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 1093-2018-OS/OR-JUNIN**

Es por ello que en el presente caso no se aplicó el atenuante de reconocimiento de responsabilidad administrativa, ya que al hacerlo dicha multa dejaría de ser disuasiva y no cumpliría la finalidad que persigue.

De otro lado corresponde señalar que ELECTROCENTRO con fecha 05 de abril de 2018 presentó documento N° GR-380-2018, mediante el cual reconoce nuevamente su responsabilidad administrativa respecto a la infracción materia de análisis y solicita el acogimiento al descuento del 30% de la futura multa en amparo de lo establecido en el Artículo 25.1, referencia g.1.2 del Reglamento SFS.

Por lo expuesto en los párrafos precedente, reiteramos que en el presente caso no corresponde aplicar el factor atenuante de reconocimiento de infracción, ya que de hacerlo la multa impuesta superaría los rangos mínimos establecidos en las Escalas de Sanciones y Multas aprobadas por Osinergmin, hecho que será explicado con mayor detalle en los numerales precedentes.

2.2. RESPECTO A LA OBLIGACIÓN DE LA TRANSFERENCIA DE LA RECAUDACIÓN POR APLICACIÓN DEL RECARGO FISE-OPORTUNIDAD

2.2.1. Hechos Verificados:

En la instrucción realizada se ha verificado que ELECTROCENTRO, incumplió con los plazos establecidos para la Transferencia de los montos recaudados por aplicación del recargo FISE facturados en el mes de octubre de 2016, conforme con lo establecido en el numeral 4.1 de la Resolución Osinergmin N° 138-2012-OS/CD y modificatorias; como se aprecia en el siguiente cuadro:

Mes de facturación	Monto Transferido por la concesionaria (S/.)	Mes de Transferencia	Fecha máxima de Transferencia	Días de exceso
Ju-16	3 081,83	07/09/2016	07/09/2016	0
Ago - 16	3 816,04	11/10/2016	11/10/2016	0
Set - 16	699,25	08/11/2016	08/11/2016	0
Oct - 16	3 904,99	13/12/2016	10/12/2016	3
Nov. - 16	1 578,68	06/01/2017	10/01/2017	0
Dic. -16	8 212,16	10/02/2017	10/02/2017	0

2.2.2. Conclusiones

Al respecto, debe señalarse que ELECTROCENTRO, mediante escrito de fecha 29 de enero de 2018, ha reconocido la infracción materia de análisis por incumplir lo establecido en el numeral 4.1 del Procedimiento, Plazos, Formatos y disposiciones aplicables para la implementación y ejecución del Fondo de Inclusión Social Energético (FISE) aplicable al descuento en la compra del balón de gas, aprobado mediante Resolución de Consejo Directivo N° 138-2012-OS/CD y sus modificatorias, correspondiente al Segundo Semestre de 2016. En consecuencia, se confirma el incumplimiento detectado.

Conforme con el numeral 18.3 del artículo 18° del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS-CD, toda documentación recabada por

Osinergmin durante la supervisión como sustento de la imputación de cargos se presume cierta, salvo prueba en contrario.

Al respecto, en el presente caso no se ha desvirtuado la información contenida en el Informe de Instrucción N° 233-2018-OS/OR-JUNIN, de fecha 22 de enero de 2018, respecto al incumplimiento 1 señalado en el numeral 1.4. de la presente resolución.

Cabe indicar, el artículo 1° de la Ley Complementaria de Fortalecimiento Institucional de Osinergmin, Ley N° 27699, establece que toda acción u omisión que implique el incumplimiento de las leyes, reglamentos y demás normas bajo el ámbito de competencia de Osinergmin constituye infracción sancionable.

En tal sentido, el numeral 4.1 Del Procedimiento, Plazos, Formatos y disposiciones aplicables para la implementación y ejecución del Fondo de Inclusión Social Energético (FISE) aplicable al descuento en la compra del balón de gas, Aprobado Por Resolución De Consejo Directivo N° 138-2012-OS/CD Y Modificatorias, establece que los Suministradores deberán transferir a las cuentas bancarias informadas, los montos recaudados por aplicación del recargo mensual a los usuarios libres de electricidad dentro de los diez (10) días calendario del mes siguiente del cierre de la facturación mensual por venta de energía, y comunicar al Administrador dichos montos recaudados así como la aplicación de los recargos del periodo de facturación que se informa, mediante el formato FISE-01.

Por lo tanto, la empresa **ELECTROCENTRO S.A.**, ha cometido infracción administrativa pasible de sanción, conforme al Numeral II.1 del Anexo N° 19 de la Escala de Sanciones y Multas de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 014-2013-OS/CD.

3. CALCULO DE MULTA

- 3.1. Mediante la Resolución de Consejo Directivo N° 014-2013-OS/CD, se aprobó el Anexo N° 19 de la Tipificación y Escala de Multas correspondiente a las infracciones referidas al incumplimiento de las normas aplicables para la implementación, ejecución y operatividad del Fondo de Inclusión Social Energético (FISE).
- 3.2. El numeral II.1 del Anexo N° 19 de la Escala de Sanciones y Multas de la Gerencia de Fiscalización Eléctrica, aprobada por la Resolución del Consejo Directivo N° 014-2013-OS/CD, tipifica como infracción administrativa el no realizar oportunamente las transferencias al Administrador de los montos recaudados.
- 3.3. En ese orden de ideas, la sanción aplicable considerará los criterios antes mencionados en tanto se encuentren inmersos en el caso bajo análisis.

• RESPECTO A LA OBLIGACIÓN DE LA TRANSFERENCIA DE LA RECAUDACIÓN POR APLICACIÓN DEL RECARGO FISE-OPORTUNIDAD.

El numeral II.1 del Anexo N° 19 de la Escala de Sanciones y Multas de la Gerencia de Fiscalización Eléctrica, aprobada por la Resolución del Consejo Directivo N° 014-2013-OS/CD, tipifica como infracción administrativa sancionable “No realizar oportunamente las transferencias al Administrador de los montos recaudados”.

La sanción por incumplimiento corresponde al valor resultante de la siguiente ecuación:

$$Multa_{NT} = 0,0005 \times \sum_{i=1}^6 Monto_{NTI} \times \left[(1.084\frac{ni}{365} - 1) \right]$$

Donde:

Monto_{NTI}: Monto no transferido por la empresa en el mes *i* (en nuevos soles).

ni: Número de días de atraso en el mes *i* (días en exceso al plazo establecido).

Aplicación de la metodología

En tal sentido, la multa por el incumplimiento señalado en el párrafo anterior se determina teniendo en cuenta lo siguiente:

$$Multa_{NT \text{ segundo semestre } 2016} = 0,0005 \times 2,59 = 0.001295$$

De lo expuesto anteriormente se determinó que, el importe de la multa a aplicar en UIT para el segundo semestre de 2016, resulta inferior a media Unidad Impositiva Tributaria (UIT), motivo por el cual en aplicación al Numeral III² del Anexo N° 19 de la Escala de Sanciones y Multas de la Gerencia de Fiscalización Eléctrica, aprobada por la Resolución del Consejo Directivo N° 014-2013-OS/CD se aplicará al semestre supervisado una sanción ascendente a media UIT (1/2 UIT):

Multa NT Segundo semestre 2016 = 0.5 UIT.

- 3.4. Finalmente, corresponde señalar que si bien ELECTROCENTRO mediante documentos N° GR-125-2018 y GR-380-2018 de fechas 29 de enero y 05 de abril de 2018, presentó reconocimiento expreso de su responsabilidad administrativa; sin embargo, debemos precisar que las multas calculadas en aplicación de los criterios de graduación, así como los factores atenuantes previstos en el artículo 25° del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución N° 040-2017-OS/CD, **bajo ninguna circunstancia podrán superar los rangos mínimos y máximos establecidos en las Escalas de Sanciones y Multas aprobadas por Osinergmin**, ello en concordancia con lo previsto en el artículo 246° del T.U.O de la Ley 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS³.

² III. Aplicación de las multas.

Las sanciones se aplicarán por cada semestre. Si el importe de las multas a aplicar por el semestre supervisado resultase inferior a media Unidad Impositiva Tributaria (UIT), se aplicará una sanción ascendente a media la UIT (% UIT).

³ **Artículo 246.-** Principios de la potestad sancionadora administrativa La potestad sancionadora de todas las entidades está regida adicionalmente por los siguientes principios especiales: (...)

3. Razonabilidad. - Las autoridades deben prever que la comisión de la conducta sancionable no resulte más ventajosa para el infractor que cumplir las normas infringidas o asumir la sanción. Sin embargo, las sanciones a ser aplicadas deben ser proporcionales al incumplimiento calificado como infracción, observando los siguientes criterios que se señalan a efectos de su graduación:

- a) El beneficio ilícito resultante por la comisión de la infracción;
- b) La probabilidad de detección de la infracción;

Por lo expuesto en el párrafo precedente, concluimos que no corresponde aplicar, la atenuante de reconocimiento de responsabilidad administrativa, ya que al hacerlo dicha multa dejaría de ser disuasiva y no cumpliría la finalidad que persigue; por lo que según lo establecido en el Numeral III del Anexo N° 19 de la Escala de Sanciones y Multas de la Gerencia de Fiscalización Eléctrica, aprobada por la Resolución del Consejo Directivo N° 014-2013-OS/CD, se aplicará una sanción ascendente a media 1/2 UIT.

- 3.5. **MULTA APLICABLE:** Del análisis anteriormente descrito, se concluye que la sanción económica a aplicar a ELECTROCENTRO, es la siguiente:

INCUMPLIMIENTO N° 1	Multa en UIT calculada conforme RCD N° 014-2013-OS/CD	1/2 UIT
	Total, Multa	0.5 UIT

De conformidad con lo establecido en el artículo 13° literal c) de la Ley de Creación de Osinergmin, Ley N° 26734, la Ley Marco de los Organismos Reguladores de la Inversión Privada en los Servicios Públicos, Ley N° 27332 y modificatorias, la Ley Complementaria de Fortalecimiento Institucional de Osinergmin, Ley N° 27699, el Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS/CD, el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS y la Resolución de Consejo Directivo N° 218-2016-OS/CD, modificado por la Resolución de Consejo Directivo N° 010-2017-OS/CD.

SE RESUELVE:

Artículo 1°. - **SANCIONAR** a la empresa **ELECTROCENTRO S.A.**, con una multa de **cinco décimas (0.5) de la Unidad Impositiva Tributaria (UIT) vigente a la fecha de pago**, por el incumplimiento señalado en el numeral 1.4 de la presente Resolución.

Código de Infracción: 170001105501

Artículo 2°.- DISPONER que el monto de la multa sea depositado en la cuenta recaudadora N° 193-1510302-0-75 del Banco del Crédito del Perú, o en la cuenta recaudadora N° 000-3967417 del Banco Scotiabank S.A.A., importe que deberá cancelarse en un plazo no mayor de **quince (15) días hábiles** contados a partir del día hábil siguiente de notificada la presente Resolución, debiendo indicar al momento de la cancelación al banco el número de la presente Resolución y el Código de Pago de la infracción correspondiente, sin perjuicio de informar de manera documentada a Osinergmin del pago realizado.

-
- c) La gravedad del daño al interés público y/o bien jurídico protegido;
d) El perjuicio económico causado;
e) La reincidencia, por la comisión de la misma infracción dentro del plazo de un (1) año desde que quedó firme la resolución que sancionó la primera infracción.
f) Las circunstancias de la comisión de la infracción; y g) La existencia o no de intencionalidad en la conducta del infractor.

RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 1093-2018-OS/OR-JUNIN

Artículo 3°.- De conformidad con el Artículo 26° del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS/CD, el Agente Supervisado podrá acogerse al beneficio de pronto pago equivalente a una reducción del 10% del importe final de la multa impuesta en esta Resolución, si se cancela el monto de la misma dentro del plazo fijado en el artículo anterior, **siendo REQUISITOS para su eficacia: no interponer recurso administrativo, que haya autorizado la notificación electrónica hasta la fecha otorgada para la presentación de sus descargos al inicio del procedimiento administrativo sancionador y que mantenga vigente dicha autorización.** Asimismo, en caso la resolución imponga más de una multa, el Administrado podrá acogerse al beneficio respecto de todas o sólo de las que considere no impugnar.

De otro lado, cumplimos con informar que de conformidad con el artículo 27° del Reglamento anteriormente citado, tiene la facultad de contradecir la presente Resolución, mediante la interposición ante el presente órgano el recurso administrativo de reconsideración o de apelación, dentro del plazo de quince (15) días hábiles contados desde el día hábil siguiente de notificada la presente Resolución.

Artículo 4°.- NOTIFICAR a la empresa **ELECTROCENTRO S.A.**, la presente resolución.

Regístrese y comuníquese,

«image:osifirma»

Jefe de Oficina Regional Junín
Órgano Sancionador
Osinergmin