

**TRIBUNAL DE APELACIONES DE SANCIONES
EN TEMAS DE ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN**

SALA 1

RESOLUCIÓN N° 089-2018-OS/TASTEM-S1

Lima, 08 de junio de 2018

VISTO:

El Expediente N° 201700118096 que contiene el recurso de apelación interpuesto el 22 de enero de 2018 por Gas Natural de Lima y Callao S.A. (en adelante, GNLC), representada por el señor Aldo Eduardo Vites Arciniega, contra la Resolución de Oficinas Regionales Osinergmin N° 2879-2017-OS/OR-LIMA SUR del 29 de diciembre de 2017, mediante la cual se la sancionó por incumplir diversas normas bajo el ámbito de competencia de Osinergmin, en los periodos correspondientes al primer, segundo y tercer trimestre de 2016.

CONSIDERANDO:

1. Mediante Resolución de Oficinas Regionales Osinergmin N° 2879-2017-OS/OR-LIMA SUR del 29 de diciembre de 2017, se sancionó a GNLC con una multa total de 162.42 (ciento sesenta y dos y cuarenta y dos centésimas) UIT, por incumplir el Reglamento de Distribución de Gas Natural por Red de Ductos, aprobado por Decreto Supremo N° 042-99-EM (en adelante, el Reglamento de Distribución), el Procedimiento para la Habilitación de Suministros en Instalaciones Internas de Gas Natural, aprobado por Resolución N° 164-2005-OS/CD, así como el Procedimiento para la Habilitación de Suministros de Instalaciones Internas de Gas Natural, aprobado por Resolución N° 099-2016-OS/CD, conforme se detalla en el siguiente cuadro¹:

¹ **REGLAMENTO DE DISTRIBUCIÓN DE GAS NATURAL POR RED DE DUCTOS, APROBADO POR DECRETO SUPREMO N° 042-99-EM.**

"Artículo 42°. - El Concesionario está obligado a:

(...)

i) *Presentar la información técnica y económica a los organismos normativos, reguladores y fiscalizadores en la forma, medios y plazos que estos establezcan*

(...)."

PROCEDIMIENTO PARA LA HABILITACION DE SUMINISTROS EN INSTALACIONES INTERNAS DE GAS NATURAL, APROBADO POR RESOLUCIÓN N° 164-2005-OS/CD.

"Artículo 9°. - *Procedimiento para obtener Habilitación de Suministro.*

9.1.5. Prueba de Hermeticidad

En la fecha programada para la habilitación, el área de Inspectoría del Concesionario, realizará una visita de inspección y, en presencia de la misma, el instalador deberá efectuar la prueba de hermeticidad de la instalación interna, hasta las válvulas de corte de los artefactos, las cuales se dejarán abierta y tapados provisionalmente durante la prueba.

De concluir exitosamente la prueba de hermeticidad de la instalación interna, el Concesionario procederá inmediatamente a instalar el medidor (registrando el número de serie y otros datos pertinentes) y abrir la válvula de servicio del Consumidor.

(...)."

PROCEDIMIENTO PARA LA HABILITACIÓN DE SUMINISTROS EN INSTALACIONES INTERNAS DE GAS NATURAL, APROBADO POR RESOLUCIÓN N° 099-2016-OS/CD.

"Artículo 10°. - *Habilitación del suministro de gas natural.*

10.4.1 Prueba de Hermeticidad

Ítem	Infracciones	Multa UIT			
		Trimestre 2016			Total
		1er	2do	3ro	
1	No presentar la información técnica y económica solicitada de las habilitaciones de suministros durante el primer, segundo y tercer trimestre del año 2016, incumpliendo el literal i) del artículo 42° del Reglamento de Distribución.	2.76	27.81	0.07	30.64
2	No realizar la prueba de hermeticidad de acuerdo a lo indicado en la NTP 111.011, previamente a la habilitación del servicio de gas natural, incumpliendo el numeral 9.1.5 del art. 9° de la Resolución N° 164-2005-OS/CD y el artículo 10° de la Resolución N° 099-2016-OS/CD.	69.87	55.26	0.58	125.71
3	No realizar la prueba de monóxido de carbono de las instalaciones internas, previamente a la habilitación del servicio de gas natural, incumpliendo el numeral 10.4.3 del art. 10° de la Resolución N° 099-2016-OS/CD.	0	5.21	0	5.21
4	No cumplir con la obligación de pronunciarse respecto a la aprobación o desaprobación de la solicitud de habilitación en un plazo de diez (10) días hábiles contados a partir de la fecha	0	0.86	0	0.86



En la fecha programada para la Habilitación, el Concesionario efectuará la Prueba de Hermeticidad de acuerdo a lo indicado en la norma técnica correspondiente, así como en el formato del Anexo N° 3.

De concluir exitosamente la Prueba de Hermeticidad de la instalación interna, el Concesionario procederá inmediatamente a instalar el medidor de gas y abrir la válvula de servicio del Usuario para efectos de realizarse las pruebas subsiguientes.

(...).

PROCEDIMIENTO PARA LA HABILITACIÓN DE SUMINISTROS EN INSTALACIONES INTERNAS DE GAS NATURAL, APROBADO POR RESOLUCIÓN N° 099-2016-OS/CD.

"Artículo 10°.- Habilidadación del suministro de gas natural.

10.4.3 Prueba de monóxido de carbono

Luego de realizadas las pruebas detalladas en los numerales 10.4.1 y 10.4.2 del presente procedimiento, el Concesionario realizará la prueba de monóxido de carbono, la cual debe ser efectuada conforme a los criterios establecidos en la Reglamento Nacional de Edificaciones (RNE) – EM.040 Instalaciones de Gas, y de acuerdo a lo indicado en el Anexo N° 3.

(...)."

"Artículo 9°.- Procedimiento para obtener Habilidadación de Suministro.

(...)

9.1.3 Aprobación de la Solicitud de Habilidadación

Dentro de un plazo de diez (10) días hábiles contados a partir de la fecha en que se admitió la Solicitud de Habilidadación, el Concesionario deberá pronunciarse respecto de la aprobación o desaprobación de la misma.

(...)"

	de su admisión, incumpliendo el numeral 9.1.3 del artículo 9° del Procedimiento para la Habilitación.				
Multa Total (UIT)					162.42

Cabe señalar que los incumplimientos imputados en el cuadro precedente se encuentran tipificados como infracciones administrativas sancionables en los numerales 4.1.1 y 4.1.4 de la Tipificación y Escala de Multas y Sanciones de la Gerencia de Fiscalización de Gas Natural de Osinergmin, aprobada por Resolución N° 388-2007-OS/CD, modificada por Resolución N° 267-2012-OS/CD².

2. A través de escrito de registro N° 201700118096 del 22 de enero de 2018, GNLC interpuso recurso de apelación contra la Resolución de Oficinas Regionales Osinergmin N° 2879-2017-OS/OR-LIMA SUR, solicitando su revocatoria, en atención a los siguientes argumentos:



- a) El presente procedimiento administrativo sancionador no se ha generado porque GNLC no realizó las pruebas de hermeticidad en las instalaciones internas habilitadas, sino porque dichas pruebas se efectuaron bajo estándares internacionales; y considerando una coyuntura particular (cambio normativo), las pruebas realizadas cumplen con los mayores estándares de seguridad velando por el mejor desarrollo del servicio.

Reitera lo alegado en sus descargos, en cuanto a que las pruebas de hermeticidad se realizaron a una presión de 700 PSI, por una duración de diez (10) minutos, lo cual es perfectamente funcional y cumple con todas las medidas de seguridad. Asimismo, indica que pese a que se cumplió con señalar que según diversos estándares internacionales se amparaba la metodología con la que se desarrollaron las pruebas, la primera instancia únicamente ha manifestado que al no cumplirse – al pie de la letra – con la normativa vigente, se ha incurrido en falta, generando de por sí un vicio de nulidad.

- b) Al momento de graduar la sanción no se ha tomado en consideración el Principio de Razonabilidad, toda vez que las multas impuestas resultan excesivas y no tienen sustento real, proporcionado, ni razonable. Agrega que no corresponde aplicar el criterio de graduación referido al “costo evitado”, puesto que GNLC incurrió en más gastos que los estimados inicialmente, precisando que debido al cambio normativo, en esa oportunidad,



² TIPIFICACIÓN Y ESCALA DE MULTAS Y SANCIONES DE LA GERENCIA DE FISCALIZACIÓN DE GAS NATURAL, APROBADA POR RESOLUCIÓN N° 388-2007-OS/CD, MODIFICADA POR RESOLUCIÓN N° 267-2012-OS/CD.

N°	Infracción	Base Normativa	Sanción
4.1.1	No cumplir con las obligaciones y responsabilidades a cargo del Concesionario.	Arts. 42° literales a), b), c), d) e), f), g), h), i), j), k), y l), 63°, 63b), 63c), 81°, 118° literal b) y 119° literal b) del Reglamento aprobado por D.S. N° 042-99-EM Art. 10° del Procedimiento aprobado por R.C.D. N° 164-2005-OS/CD.	Hasta 400 UIT
4.1.4	No cumplir con las normas relativas al acceso al servicio.	Arts. 8°, 42° literales b) y f), 63a), 65° y 68° del Reglamento aprobado por D.S. N° 042-99-EM. Arts. 4°, 6°, 8° y 9° del Procedimiento aprobado por R.C.D. N° 164-2005-OS/CD.	Hasta 120 UIT

RESOLUCIÓN N° 089-2018-OS/TASTEM-S1

se contaba con manómetros de rango 0-1 bar dado que no se podía trabajar con rangos mayores al 75% del valor máximo. Así, en la realización de las pruebas que debieron ejecutarse por un periodo de cinco (5) minutos, GNLC, las realizó durante diez (10) minutos, invirtiendo el doble de tiempo y, en consecuencia, una mayor suma de dinero, por lo que no corresponde hablar de un costo evitado sino de todo lo contrario.

Asimismo, refiere que el hecho de que la prueba de hermeticidad no se haya realizado con un valor mayor a los 700 mbar, no significa que ésta no se haya llevado a cabo, pues como ya se indicó, tales pruebas se realizaron a mayor tiempo, es decir, diez (10) minutos a una presión mayor a los 544 mbar.

- c) Los costos que se utilizan para sancionar a GNLC distan mucho de aquellos que se reconocen en la tarifa, toda vez que si bien el instalador realiza nueve (9) visitas en un día, se tiene $1/9 = 0.1111$. Asimismo, sobre el uso del manómetro, se considera que se usa diez (10) veces en un día. En tal sentido, si el instalador realiza nueve (9) visitas en una jornada de ocho (8) horas, ello, implica que para cada habilitación se emplea 53.3 minutos.

Igualmente, se sabe que en cada prueba de hermeticidad se invierte diez (10) minutos, por lo que, considerado que por ocho (8) horas se reconoce US\$ 47,65; y que diez (10) minutos equivale a US\$ 0,99 con el margen del 30%, este equivale a US\$ 1,28.

De lo señalado, se aprecia que el supuesto costo ahorrado es: US\$ 0,79 + US\$ 0,16 = US\$ 0,95, valor que con el margen del 30%, es igual a US\$ 1,23 por cada instalación que supuestamente se estaría ahorrando GNLC y que Osinergmin reconoce en la tarifa. Precisa, que sumando los costos de hora hombre (US\$ 1,28), más los costos de implementos (US\$ 1,23), se observa que por la prueba de hermeticidad Osinergmin reconoce únicamente en la tarifa US\$ 2,51. Sin embargo, pese a que se reconoce US\$ 2,51, al momento de sancionar se estima el costo de S/ 133.51, es decir, monto dieciséis veces menor por la misma actividad.

Agrega, respecto a los argumentos señalados precedentemente, que la primera instancia únicamente ha indicado que *"no existe disposición alguna que establezca que los costos de la tarifa deban ser considerados para el cálculo del beneficio ilícito, máxime si ello no está contemplado en el Reglamento del Procedimiento Administrativo Sancionador de Osinergmin, aprobado por Resolución N° 272-2012-OS/CD y el Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras, aprobado por Resolución N° 040-2017-OS/CD, debiendo precisar que la tarifa tiene como finalidad ser un mecanismo de regulación mientras que la multa tiene por objeto sancionar una conducta administrativamente ilícita"*, lo cual evidencia una falta de análisis y contraviene los Principios de Justicia y Razonabilidad, por lo que se debe declarar la nulidad de la resolución materia de apelación.

3. Por Memorándum N° 15-2018-OS/OR-LIMA SUR recibido el 30 de enero de 2018, la Oficina Regional Lima Sur de Osinergmin remitió los actuados al TASTEM. Al respecto, este Tribunal



Administrativo, luego de la evaluación del expediente y de la normativa vigente, ha llegado a las conclusiones que se expresan en los numerales siguientes.

4. Previamente al análisis de los argumentos expuestos en el recurso de apelación, se debe precisar que a través de dicho medio impugnativo no se han cuestionado los extremos referidos a las infracciones Nº 1, 3 y 4 señaladas en el cuadro contenido en el numeral 1) de la presente resolución, quedando consentidos tales extremos. Por lo tanto, este Órgano Colegiado emitirá pronunciamiento únicamente respecto de los cuestionamientos planteados referidos a la infracción Nº 2 del cuadro contenido en el numeral 1) del presente acto administrativo.
5. Respecto a lo alegado en el literal a) del numeral 2), corresponde precisar que mediante Resolución Nº 164-2005-OS/CD publicada el 17 de julio de 2015 en el diario oficial "El Peruano" se aprobó el "Procedimiento para la Habilitación de Suministros en Instalaciones Internas de Gas Natural", el cual establece en el numeral 3.11 del artículo 3° que la prueba de hermeticidad es la prueba realizada a la instalación interna con la finalidad de detectar fugas (estanqueidad de las líneas, utilizando como medio de prueba aire o gas inerte, conforme a lo establecido en la Norma Técnica Peruana 111.010 y 111.011 respectivamente³. Asimismo, en el numeral 9.1.5 del artículo 9° del Procedimiento para la Habilitación dispone que en la fecha programada para la habilitación de suministro de gas natural, el área de inspectoría del concesionario, realizará una visita de inspección y, en presencia de la misma, el instalador deberá efectuar la prueba de hermeticidad de la instalación interna, hasta las válvulas de corte de los artefactos, las cuales se dejarán abierta y tapados provisionalmente durante la prueba⁴.

Por su parte, la Norma Técnica Peruana 111.011 Gas Natural Seco "Sistema de Tuberías para Instalaciones Internas residenciales y comerciales", en su numeral 17 establece que finalizada la construcción de la instalación interna y antes de ponerla en servicio, ésta debe probarse con aire o un gas inerte (nunca oxígeno) a presión para verificar su hermeticidad. Igualmente, en su numeral 17.3, que la prueba de hermeticidad en las instalaciones internas, con los materiales

³ PROCEDIMIENTO PARA LA HABILITACIÓN DE SUMINISTROS EN INSTALACIONES INTERNAS DE GAS NATURAL, APROBADO POR RESOLUCIONES Nº 164-2005-OS-CD.

"Artículo 3°.- Para efecto del presente procedimiento se entenderá por:
(...).

3.11 Prueba de Hermeticidad: Prueba realizada a la instalación interna con la finalidad de detectar fugas (estanqueidad de las líneas, utilizando como medio de prueba aire o gas inerte, conforme a lo establecido en la Norma Técnica Peruana 111.010 y 111.011 respectivamente."

⁴ "Artículo 9°.- Procedimiento para obtener la Habilitación de Suministro.

La habilitación de suministros de gas natural en instalaciones internas deberá girarse por los siguientes procedimientos, según sea el caso:

(...).

9.1.5 Prueba de Hermeticidad

En la fecha programada para la habilitación, el en la fecha programada para la habilitación, el área de Inspectoría del Concesionario, realizará una visita de inspección y, en presencia de la misma, el instalador deberá efectuar la prueba de hermeticidad de la instalación interna, hasta la válvulas de corte de los artefactos, las cuales se dejarán abierta y tapados provisionalmente durante la prueba.

De concluir exitosamente la prueba de hermeticidad de la instalación interna, el Concesionario procederá inmediatamente a instalar el medidor (registrando el número de serie y otros datos pertinentes) y abrir la válvula de servicio del Consumidor." (sic)



establecidos en la NTP ISP 17484-1 y NTP ISO 17484-2, debe proporcionar los resultados satisfactorios de la Tabla 6:

TABLA 6 - PRESIONES PARA EL ENSAYO DE HERMETICIDAD Y DE RESISTENCIA A LA PRESIÓN

Presión de operación en la tubería	Presión mínima de ensayo	Tiempo mínimo de ensayo
$P \leq 13.8$ kPa ($P \leq 2$ psig) ($P \leq 136$ mbar)	82 kPa (12 psi) (827 mbar)	5 minutos
13.8 kPa < $P \leq 34.5$ kPa (2 psig < $P \leq 5$ psig) (138 mbar < $P \leq 340$ mbar)	207 kPa (30 psig) (2,1 bar)	1 hora



De lo señalado en los párrafos precedentes, se desprende que el concesionario, GNLC para el caso en concreto, se encuentra obligado a realizar, previamente a la habilitación del servicio de gas natural, la prueba de hermeticidad de las instalaciones internas de acuerdo a los parámetros exigidos en la Norma Técnica Peruana 111.001, esto es, efectuar dicha prueba de hermeticidad durante cinco (5) minutos y a una presión mínima de 827 mbar, tal y como se prevé en la Tabla 6 de la citada Norma Técnica Peruana 111.010.



En el presente caso, de la revisión del Informe de Instrucción Nº 1318-2017-OS/OR LIMA SUR del 25 de julio de 2017, adjunto al Oficio Nº 1826-2017-OS/OR LIMA SUR del 15 de agosto de 2017, mediante el cual se dio inicio al presente procedimiento⁵, así como de las Actas de Habilitación de Instalaciones Internas de Gas Natural para Usuarios con Consumo Menor o Igual a 300 Sm³/mes, obrantes de fojas 1 a 85 del presente expediente, se verificó que GNLC en las habilitaciones de suministros en instalaciones internas de gas natural, en el primer trimestre 2016, segundo trimestre 2016 y tercer trimestre 2016, en 68, 54 y 45 casos, respectivamente, no realizó la prueba de hermeticidad de las instalaciones internas a una presión mínima de 827 mbar, sino a una presión menor consistente en 700 mbar, lo cual acredita el incumplimiento a lo establecido en las Resoluciones Nº 164-2005-OS/CD y Nº 099-2016-OS/CD, así como lo dispuesto en la Norma Técnica Peruana 111.010.

Con relación a lo alegado en cuanto a que GNLC realizó las pruebas de hermeticidad a una presión de 700 PSI y a una duración de diez (10) minutos según diversos estándares internacionales, se debe señalar que conforme se indica en el numeral 1) de la Norma Técnica Peruana 111.010, esta, establece los requisitos mínimos que debe cumplir el sistema de tuberías para el suministro de gas natural seco en instalaciones residenciales y comerciales en referencia a la especificación de los materiales, el diseño, el dimensionamiento, la construcción, entre otros, para una operación confiable. Asimismo, que dicha norma incluye referencias de normas internacionales reconocidas para válvulas, equipos de regulación de presión y de medición y consideraciones generales para la instalación de éstos, precisando en su numeral 17 que la prueba de hermeticidad debe realizarse a una presión mínima de 827

⁵ Notificado a la recurrente el 17 de agosto de 2017, conforme consta a fojas 106 del presente expediente.

mbar, lo cual no se cumplió en el presente caso, habiendo el concesionario realizado las pruebas a una presión y tiempo que no está ni contemplado y menos especificado en las Normas Técnicas Peruanas, que son las que se deben respetar.

En atención a lo señalado, este Órgano Colegiado considera que corresponde desestimar lo alegado por la recurrente en este extremo.

6. Respecto a lo alegado en los literales b) y c) del numeral 2), debe tenerse presente que el Principio de Razonabilidad, previsto en el numeral 3) del artículo 246° del TUO de la LPAG⁶, establece que las sanciones deben ser proporcionales al incumplimiento calificado como infracción, debiéndose observar los siguientes criterios a efectos de graduar la sanción: el beneficio ilícito; la probabilidad de detección de la infracción; la gravedad del daño al interés público y/o bien jurídico protegido; el perjuicio económico causado; la reincidencia por la comisión de la infracción; las circunstancias de la comisión de la infracción y la existencia o no de intencionalidad en la conducta del infractor.

Por otro lado, de conformidad con el numeral 1.2 del Artículo IV del Título Preliminar del TUO de la LPAG, que regula el Principio del Debido Procedimiento, los administrados tienen derecho a exponer sus argumentos, a ofrecer y producir pruebas, y a obtener una decisión motivada y fundada en derecho⁷.

En el presente caso, conforme se desprende de la revisión del numeral 2.2 del Informe de Cálculo de Multa Nº 3189-2017-OS/DSR del 18 de diciembre de 2017, sobre el cual se sustenta



⁶ Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Legislativo N° 006-2017-JUS.

"Artículo 246.- Principios de la potestad sancionadora administrativa

La potestad sancionadora de todas las entidades está regida adicionalmente por los siguientes principios especiales:

(...)

3. **Razonabilidad.** - Las autoridades deben prever que la comisión de la conducta sancionable no resulte más ventajosa para el infractor que cumplir las normas infringidas o asumir la sanción. Sin embargo, las sanciones a ser aplicadas deben ser proporcionales al incumplimiento calificado como infracción, observando los siguientes criterios que se señalan a efectos de su graduación:

- El beneficio ilícito resultante por la comisión de la infracción;
- La probabilidad de detección de la infracción;
- La gravedad del daño al interés público y/o bien jurídico protegido;
- El perjuicio económico causado;
- La reincidencia, por la comisión de la misma infracción dentro del plazo de un (1) año desde que quedó firme la resolución que sancionó la primera infracción.
- Las circunstancias de la comisión de la infracción
- La existencia o no de intencionalidad en la conducta del infractor."

⁷ Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Legislativo N° 006-2017-JUS.

"Título Preliminar

Artículo IV.- Principios del procedimiento administrativo

- El procedimiento administrativo se sustenta fundamentalmente en los siguientes principios, sin perjuicio de la vigencia de otros principios generales del Derecho Administrativo:

(...)

- 1.2 Principio del debido procedimiento.** - Los administrados gozan de todos los derechos y garantías implícitos al debido procedimiento administrativo. Tales derechos y garantías comprenden, de modo enunciativo más no limitativo, los derechos a ser notificados; a acceder al expediente; a refutar los cargos imputados; a exponer argumentos y a presentar alegatos complementarios; a ofrecer y a producir pruebas; a solicitar el uso de la palabra, cuando corresponda; a obtener una decisión motivada, fundada en derecho, emitida por autoridad competente, y en un plazo razonable; y, a impugnar las decisiones que los afecten.

La institución del debido procedimiento administrativo se rige por los principios del Derecho Procesal Administrativo. La regulación propia del Derecho Procesal es aplicable solo en cuando sea compatible con el régimen administrativo.

RESOLUCIÓN Nº 089-2018-OS/TASTEM-S1

la resolución apelada, se verifica que la primera instancia, para determinar el valor del factor de probabilidad de detección (*p*) de la infracción referida a no realizar la prueba de hermeticidad conforme establece la Norma Técnica Peruana 111.010, no ha fundamentado el sustento de la formula aplicada para determinar dicho factor, valor ascendente a 0.006276, 0.006180, 0.476190 para el primer, segundo, tercer trimestre 2016, valores aplicados para calcular la multa total impuesta de 125.71 (ciento veinticinco y setenta y uno centésimas) UIT.

En tal sentido, en concordancia con lo establecido en los Principios de Razonabilidad y Debido Procedimiento, la primera instancia debió sustentar las razones que conllevaron a determinar el importe de la multa impuesta a GNLC precisando el fundamento para considerar los valores mencionados en el párrafo precedente, correspondientes al factor de probabilidad de detección.

Por lo expuesto, en la medida que se sancionó a la recurrente sin motivar debidamente el importe de la multa por las infracciones imputadas, se incurrió en las causales de nulidad previstas en el numeral 1) (contravención a la ley) y 2) (defecto u omisión de alguno de los requisitos de validez del acto administrativo: motivación) del artículo 10° del TUO de la LPAG.

Cabe precisar que de conformidad con el numeral 4) del artículo 3° del TUO de la LPAG, la motivación constituye uno de los requisitos de validez del acto administrativo. Asimismo, el numeral 6.3 del artículo 6° de la citada Ley, establece que no son admisibles como motivación, la exposición de fórmulas generales o vacías de fundamentación para el caso concreto o aquellas fórmulas que por su oscuridad, vaguedad, contradicción o insuficiencia no resulten específicamente esclarecedoras para la motivación del acto.

En consecuencia, y conforme con lo previsto en el numeral 13.2 del artículo 13° del TUO de la LPAG, corresponde declarar la nulidad parcial de la Resolución de Oficinas Regionales Osinergmin Nº 2879-2017-OS/OR-LIMA SUR del 29 de diciembre de 2017 y devolver los actuados a la primera instancia administrativa, a efectos de que emita un nuevo pronunciamiento con arreglo a las consideraciones expuestas en la presente resolución.

De otro lado, respecto al criterio referido al beneficio ilícito (factor B), se debe señalar, tal y como se menciona en el Informe de Cálculo de Multa Nº 3189-2017-OS/DSR del 18 de diciembre de 2017, que a efectos de estimar dicho criterio de graduación la primera instancia planteo un escenario hipotético de cumplimiento por parte de GNLC, tomando en consideración los valores salariales de un técnico y un auxiliar presentado por la propia recurrente a Osinergmin en el proceso "Fijación de las tarifas de gas natural de Lima y Callo, para el periodo 2014-2018", valores ascendentes a S/ 4145 (cuatro mil ciento cuarenta y cinco soles) y a S/ 2079 (dos mil setenta y nueve soles), respectivamente. Cabe precisar que el beneficio ilícito por mano de obra es ascendente a US\$ 6.95. (seis y noventa y cinco dólares americanos)⁸.

⁸ En el Informe Técnico de Cálculo de Multa Nº 3189-2017-OS/DSR del 18 de diciembre de 2017, se señala lo siguiente:

RESOLUCIÓN N° 089-2018-OS/TASTEM-S1

Del mismo modo, respecto al costo de equipo, la primera instancia consideró el costo de un manómetro por día y el costo de calibración del mismo una vez al mes, valores consistentes en US\$ 0.79 y US\$ 0.16, respectivamente, los cuales se encuentran sustentados en la “Estructura de Costos de Inspección, Supervisión y Habilitación – GNLC”. Precítese, que el resultado de este asciende a US\$ 1.24 (uno y veinticuatro dólares americanos)⁹.

En consecuencia, conforme se señala en el cuadro N° 8: Costo evitado total a noviembre de 2013, el costo evitado total es el siguiente:

Cuadro N° 8: Costo evitado total a noviembre de 2013

Costo evitado por mano de obra (US\$) (noviembre 2013)	6.95
Costo evitado por equipo (US\$) (noviembre 2013)	1.24
Costo Evitado total (noviembre 2013)	8.19

Elaboración y Fuente: Unidad Técnica de Gas Natural (DSR) – Osinergmin

De lo indicado anteriormente, se concluye que el costo evitado total por no realizar la prueba de hermeticidad, constituido por el costo que implica la mano de obra derivada de la infracción, así como del costo del equipo a emplearse para el cumplimiento de la misma, asciende a US\$ 8.19 (ocho y diecinueve dólares americanos)¹⁰, el cual está debidamente

Descripción	Sueldo mensual (S/.)	Horas de trabajo al mes (*)	Costo Unitario (S/. hora)	Horas que dura la prueba	Costo total (S/.)
Técnico (noviembre 2013)	4145.00	160	25.9	0.5	15.10
Auxiliar (noviembre 2013)	2079.00	160	13.0	0.5	6.50
Beneficio Ilícito por mano de obra S/. (noviembre 2013)					19.45
Tipo de US\$ a Soles (noviembre 2013)					2.799
Beneficio Ilícito por mano de obra por hora US\$. (noviembre 2013)					6.95

Elaboración: Osinergmin. Para cada prueba se requiere como mínimo de un técnico con su auxiliar.

Fuente (Anexo 1): Apéndice U – Encuesta salarial, presentado por GNLC S.A. a Osinergmin en el proceso “Fijación de las tarifas de distribución de gas natural de Lima y Callao, para el periodo 2014-2018”.

(*) Se considera una jornada laboral de 8 horas, 20 días laborables al mes.

⁹ En el Informe Técnico de Cálculo de Multa N° 3189-2017-OS/DSR del 18 de diciembre de 2017, se señala lo siguiente:

Cuadro N° 7: Costo de equipo⁹

Descripción		Cantidad	Costo Unitario (US\$)	Costo total (US\$)
Manómetro de Baja (noviembre 2013)	Día	0.0111	71.5	0.79
Calibración manómetro de baja	mes	0.0012	137	0.16
Margen del 30% del costo total				0.29
Beneficio Ilícito por equipo US\$, (noviembre 2013)				1.24

Fuente: Estructura de Costos de Inspección, Supervisión y Habilitación- GNLC

¹⁰ Para una mejor ilustración se señala a continuación un cuadro comparativo de los precios alegados por la concesionaria y los determinados por la primera instancia:

RESOLUCIÓN N° 089-2018-OS/TASTEM-S1

sustentado, por lo que corresponde confirmar el pronunciamiento de la primera instancia en este extremo.

Por lo expuesto, este Órgano Colegiado considera que corresponde declarar la nulidad parcial de la resolución materia de apelación en el extremo a la determinación de la sanción impuesta por no cumplir con realizar la prueba de hermeticidad conforme a lo previsto en la Norma Técnica Peruana 111.011, y devolver los actuados a la primera instancia para que emita un nuevo pronunciamiento conforme a las consideraciones expuestas respecto al criterio de probabilidad de detección (factor *p*).

De conformidad con el numeral 16.1 del artículo 16° del literal a) del Nuevo Reglamento de los Órganos Resolutivos de Osinergmin, aprobado por Resolución N° 044-2018-OS/CD,

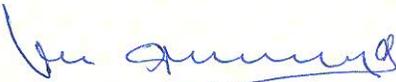
SE RESUELVE:

Artículo 1°. - Declarar **FUNDADO** el recurso de apelación interpuesto por Gas Natural de Lima y Callao S.A. contra la Resolución de Oficinas Regionales Osinergmin N° 2879-2017-OS/OR-LIMA SUR de fecha 29 de diciembre de 2017, en el extremo referido al cálculo de la multa por no realizar la prueba de hermeticidad de acuerdo a lo indicado en la NTP 111.011:2014, por las razones expuestas en la parte considerativa de la presente resolución, correspondiendo declarar la **NULIDAD** de la citada Resolución en el extremo referido, y devolver los actuados a la primera instancia a fin que emita un nuevo pronunciamiento con arreglo a ley.

Artículo 2°.- Declarar **INFUNDADO** el recurso de apelación interpuesto por Gas Natural de Lima y Callao S.A. contra la Resolución de Oficinas Regionales Osinergmin N° 2879-2017-OS/OR-LIMA SUR de fecha 29 de diciembre de 2017, en los demás extremos, por las razones expuestas en la presente resolución, agotándose la vía administrativa en dichos extremos.

Con la intervención de los señores vocales: Luis Alberto Vicente Ganoza de Zavala, Salvador Rómulo Salcedo Barrientos y Ricardo Mario Alberto Maguiña Pardo.




LUIS ALBERTO VICENTE GANOZA DE ZAVALA
PRESIDENTE

Costo evitado alegado por GNLC	Costo evitado determinado por la primera instancia
Mano de obra US\$ 1.28	Mano de obra US\$ 6.95
Implementos US\$ 1.23	Equipos US\$ 1.24
Total US\$ 2.51	Total US\$ 8.19