RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN Nº 2598-2018-OS/OR LIMA NORTE

Los Olivos, 19 de diciembre del 2018

VISTOS:

El Expediente N° 201700208628, el Informe de Instrucción N° 161-2018-OS/OR LIMA NORTE de fecha 24 de abril de 2018 y el Informe Final de Instrucción N° 1573-2018-OS/OR LIMA NORTE de fecha 10 de setiembre de 2018, sobre el incumplimiento al Procedimiento de Entrega de Información de Precios de Combustibles Derivados de Hidrocarburos (PRICE) verificado en la visita de supervisión realizada al establecimiento ubicado en Asociación de Vivienda Víctor Ramírez Horna, manzana I, lote 08, distrito de Sayán, provincia de Huaura y departamento de Lima, cuyo responsable es el señor **JULIO CÉSAR GAYTÁN FERNÁNDEZ** identificado con Documento Nacional de Identidad (D.N.I.) N° 40293152 y Registro Único de Contribuyentes (R.U.C.) N° 10402931529.

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

1.1. Conforme consta en el Informe de Instrucción N° 161-2018-OS/OR LIMA NORTE de fecha 24 de abril de 2018, mediante el cual se evaluó lo actuado en la visita de supervisión realizada el 06 de diciembre de 2017 al establecimiento ubicado en Asociación de Vivienda Víctor Ramírez Horna manzana I, lote 08, distrito de Sayán, provincia de Huaura y departamento de Lima, con Registro de Hidrocarburos N° 123699-074-030916, operado por el agente supervisado, en la que levantó el Acta de Verificación del Cumplimiento de Entrega de Información de Precios de Combustibles Derivados de Hidrocarburos PRICE – Expediente N° 201700208628, constatándose el siguiente incumplimiento:

N°	Incumplimiento verificado	Base legal	Tipificación según RCD N° 271-2012-OS/CD y modificatorias	Numeral de la tipificación	Sanción aplicable
1	No cumplir con la obligación de registrar en el Sistema del Procedimiento de Entrega de Información de Precios de Combustibles Derivados de Hidrocarburos – PRICE de Osinergmin, los precios del producto GLP de 10 kg.	Artículo 2° del Anexo A de la Resolución de Consejo Directivo N° 394-2005-OS/CD y modificado por el artículo 2° de la RCD N° 23-2011-OS/CD, en concordancia con el artículo 1° del Decreto Supremo N° 043-2005-EM.	Incumplimiento de entrega de información de precios y ventas.	1.11	Multa de hasta 10 UIT.

1.2. Mediante Oficio N° 1283-2018 de fecha 28 de abril de 2018, notificada el día 02 de mayo de 2018, se inició procedimiento administrativo sancionador contra el agente supervisado por el incumplimiento a la normativa vigente señalada en el considerando precedente, el cual constituye infracción administrativa sancionable de conformidad con lo establecido en el numeral 1.11 de la Tipificación y Escala de Multas y Sanciones de Hidrocarburos, aprobada por

Resolución de Consejo Directivo N° 271-2012-OS/CD y modificatorias, otorgándole el plazo de cinco (05) días hábiles para que presente sus descargos.

- 1.3. A través del escrito de registro N° 2017-208628 de fecha 16 de mayo de 2018, el agente supervisado presenta los descargos al Oficio N° 1283-2018-OS/OR LIMA NORTE.
- 1.4. A través del Oficio N° 2396-2018-OS/OR LIMA NORTE de fecha 12 de setiembre de 2018, notificado el 14 de setiembre de 2018, se trasladó el Informe Final de Instrucción N° 1573-2018-OS/OR-LIMA NORTE al agente supervisado, otorgándole un plazo máximo de cinco (05) días hábiles contados a partir del día siguiente de notificado, a efectos que formule los descargos a que hubiere lugar.
- 1.5. Mediante escrito de registro N° 2017-208628 de fecha 04 de octubre de 2018, el agente supervisado presentó sus descargos al Oficio N° 2396-2018-OS/OR LIMA NORTE.

2. DESCARGOS

Descargos presentados con fecha 16 de mayo de 2018

- 2.1. El agente supervisado indica que con fecha 27 de diciembre de 2017 subsanó las observaciones planteadas en la supervisión del 06 de diciembre del mismo año, donde por desconocimiento y poco asesoramiento no verificó que existía otro expediente con la misma fecha, siendo este el expediente N° 201700208628, en el que se detalla que no publicó o registró el precio en el sistema PRICE, al respecto, señala que no pudo acceder a la página por no contar con usuario y contraseña, puesto que cuando recibió su ficha de registro, con resolución incluida, no le consignaron usuario y contraseña, y tampoco sabía que se debía publicar los precios ya que su permiso lo tramitó la empresa envasadora Punto de Distribución S.A.C.
- 2.2. El agente supervisado señala que ni la empresa envasadora ni Osinergmin lo asesoraron sobre que tenía que hacer el registro, además que recibió su Ficha de Registro en sobre cerrado en setiembre de 2016 y no encontró ni el usuario ni la contraseña, por lo que, en base a ese desconocimiento y poca información, así como de no tener intención de incumplir, no registró el precio, dado que si hubiera sabido subsanaba como hizo con otras observaciones.
- 2.3. El agente supervisado presenta los siguientes medios probatorios:
 - i) Copia de la Ficha de Registro N° 123699-074-030916 otorgada a favor del agente supervisado.
 - ii) Copia del Documento Nacional de Identidad del titular del Registro.
 - iii) Copia del Acta de Visita de Supervisión y/o Fiscalización – Expediente N° 20170208626.

Descargos presentados con fecha 04 de octubre de 2018

- 2.4. El agente supervisado reafirma lo señalado en los considerados 2.1. y 2.2. de la presente resolución, y agrega que presentó sus descargos respectivos y obtuvo el asesoramiento del personal de Osinergmin en la oficina de Huacho, además de solicitar el duplicado de usuario y contraseñas, por lo que desde el 25 de mayo a la fecha cumple con la actualización de los

precios, adjuntando a sus descargos la captura de pantalla de los precios registrados en el sistema PRICE.

- 2.5. El agente supervisado afirma que entiende que es responsable del cumplimiento de las normas, pero solicita reconsiderar la recomendación del Informe Final analizando sus argumentos, asimismo, está tratando de informarse para cumplir con los procedimientos y ha observado que hay muchos establecimientos que incumplen las normas como de registro de precios, los cuales señala en los anexos adjuntos a sus descargos, por lo tanto, solicita actuar con justicia en su caso y que todos cumplan con las normas establecidas, y que se tome en cuenta que desea cumplir con las normas al haber publicado sus precios aunque sea a destiempo y se le brinde una oportunidad.
- 2.6. El agente supervisado presenta los siguientes como medios de prueba:
- i) Copia del Documento Nacional de Identidad del titular del registro.
 - ii) Copia de la Resolución de Oficinas Regionales N° 10876-2016-OS/OR LIMA NORTE de fecha 08 de setiembre de 2016, que resuelve inscribir en el Registro de Hidrocarburos al titular del registro.
 - iii) Copia de la Ficha de Registro N° 123699-074-030916 otorgada al titular de la actividad.
 - iv) Copia del cargo del escrito presentado por el agente supervisado el 16 de mayo de 2018.
 - v) Copia del escrito con registro N° 2016-128703 de fecha 16 de mayo de 2018 en la cual se solicita usuario y contraseña SCOP.
 - vi) Copia del registro de precios en el sistema PRICE con fecha 22 de mayo de 2018.
 - vii) Copia del listado de registros hábiles de la provincia de Huaura.
 - viii) Copia del reporte del sistema Facilito de la provincia de Huaura.

3. ANÁLISIS

- 3.1. Mediante Resolución de Consejo Directivo N° 218-2016-OS/CD y modificatoria, se determinaron las instancias competentes y distintas para el ejercicio de la función instructora y sancionadora en el sector energía y minería, disponiéndose las autoridades a cargo del ejercicio de la función instructora y sancionadora en materia de energía, para tramitar, entre otros, los procedimientos administrativos sancionadores por incumplimiento de la normativa o de disposiciones emitidas por Osinergmin por parte de los agentes que operan las actividades de distribución y comercialización de electricidad, hidrocarburos líquidos y gas natural, en las etapas pre-operativa, operativa y abandono.
- 3.2. En ese sentido, la autoridad competente para conocer la instrucción de los procedimientos administrativos sancionadores en materia de Distribución y Comercialización de Hidrocarburos Líquidos es el Especialista de Hidrocarburos; asimismo, le corresponde la función sancionadora al Jefe de la Oficina Regional Lima Norte.
- 3.3. El procedimiento administrativo sancionador se inició al agente supervisado al haberse verificado en la visita de supervisión de fecha 6 de diciembre de 2017 que en el establecimiento materia del presente análisis se realizan actividades de hidrocarburos contraviniendo las obligaciones contenidas en el artículo 2° del Anexo A de la Resolución de Consejo Directivo N° 394-2005-OS/CD y modificatorias, en concordancia con el artículo 1° del Decreto Supremo N° 043-2005-EM.

- 3.4. Respecto a lo señalado por el agente supervisado en los considerandos 2.1. al 2.4. de la presente Resolución, cabe señalar que, el desconocimiento de lo establecido en la norma señalada en el párrafo precedente no es causal de eximente de responsabilidad, puesto que las normas, incluyendo las que lo obligan a registrar el precio en el sistema PRICE, se publican en el Diario Oficial El Peruano a fin que todos los agentes del mercado de hidrocarburos tomen conocimiento de su contenido, efectos y vigencia, esto conforme a lo establecido en el artículo 109° de la Constitución Política del Perú la que señala que *“La ley es obligatoria desde el día siguiente de su publicación en el diario oficial (...)”*.
- 3.5. Asimismo, sobre que no tenía usuario y contraseña de SCOP y que no se le indicó la obligación materia de análisis en la Resolución que resolvió inscribirlo en el Registro de Hidrocarburos de Osinergmin, corresponde mencionar que, en todo momento, los agentes supervisados tienen a su disposición los canales de atención de parte de este organismo del Estado para poder ejercer su derecho a la información respecto de las obligaciones que conllevan el ser titulares de la Ficha de Registro para realizar actividades de hidrocarburos.
- 3.6. En ese sentido, el agente supervisado tuvo la posibilidad de informarse de manera oportuna de sus obligaciones desde el año 2016, fecha en que se le otorgó la inscripción el Registro correspondiente, siendo que dichas obligaciones se establecen en la normativa vigente del subsector hidrocarburos, y no sólo en la resolución que menciona el agente supervisado, las cuales son de conocimiento desde el día siguiente de su publicación, como se detalló en el considerando 3.4. de la presente Resolución; por lo tanto, el administrado no ha desvirtuado la infracción imputada en este extremo.
- 3.7. Referente a que el agente supervisado actualizó sus precios en el sistema PRICE, cabe recalcar que, de acuerdo con el literal f) del numeral 15.3 del artículo 15° del Reglamento de SFS¹, el incumplimiento referido a la falta de registro de los precios en el sistema PRICE no es pasible de subsanación; por lo tanto, no se puede reconsiderar lo ya evaluado en el Informe Final de Instrucción.
- 3.8. Por otro lado, se verifica que el agente supervisado indica haber efectuado acciones correctivas; sin embargo, conforme al literal g.3) del numeral 25.1 del artículo 25° del citado Reglamento de SFS², para los supuestos indicados en el numeral 15.3 del artículo 15° del

¹ **Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS-CD**
Artículo 15.- Subsanación voluntaria de la Infracción
(...) 15.3 No son pasibles de subsanación:
(...) f) Incumplimientos de normas sobre uso del equipo de Sistema de Posicionamiento Global, obligaciones relativas al uso del Sistema de Control de Órdenes de Pedido (SCOP), o falta de registro y/o actualización de precios de venta de combustible en el Sistema Price de Osinergmin.

² **Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS-CD.**
Artículo 25.- Graduación de multas
25.1 En los casos en que la multa prevista por el Consejo Directivo como sanción tenga rangos o topes de aplicación, se utilizan, según sea el caso, los siguientes criterios de graduación:
(...) g) Circunstancias de la comisión de la infracción.
Para efectos del cálculo de la multa se consideran los siguientes factores atenuantes:
(...) g.3) Para los supuestos indicados en el numeral 15.3 del artículo 15, constituye un factor atenuante la realización de acciones correctivas, debidamente acreditadas por parte del Agente Supervisado, para cumplir con la obligación infringida hasta la

cuerpo normativo acotado, constituye un factor atenuante la realización de acciones correctivas, debidamente acreditadas por parte del agente supervisado, para cumplir con la obligación infringida hasta la presentación de los descargos al inicio del procedimiento administrativo sancionador. En ese sentido, siendo que la notificación del inicio fue el 02 de mayo de 2018, el plazo para presentar los descargos vencieron el 09 de mayo del mismo año; asimismo, conforme se constata en el sistema PRICE, el registro de precios se realizó con fecha 22 de mayo de 2018, es decir, con fecha posterior al plazo para que el agente supervisado presente sus descargos.

- 3.9. Por consiguiente, no se puede aplicar atenuante de acciones correctivas por haber sido éstas realizadas con posterioridad al plazo de presentación de descargos al inicio del presente procedimiento.
- 3.10. Referente a lo señalado por el agente supervisado en el considerando 2.5. de la presente Resolución, se debe mencionar que el presente procedimiento sancionador versa sobre el incumplimiento verificado en su contra durante la supervisión de fecha 06 de diciembre de 2017; por lo tanto, no es pertinente pronunciamiento alguno respecto a otros supervisados que no forman parte del mencionado procedimiento.
- 3.11. Sin perjuicio de lo anteriormente indicado, cabe señalar que el administrado puede hacer uso de su derecho a formular denuncias, conforme al artículo 114° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444³, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS, a efectos de que este Organismo Regulador verifique posibles incumplimientos en el mercado de comercialización de hidrocarburos.
- 3.12. Cabe indicar que la responsabilidad por el incumplimiento de las obligaciones establecidas en la normativa del subsector hidrocarburos, recae en los responsables de los establecimientos fiscalizados que se encuentran inscritos en el Registro de Hidrocarburos, por lo que es su responsabilidad, como titulares de la actividad, el verificar que ésta sea realizada conforme a lo dispuesto en el ordenamiento jurídico vigente, debiendo para ello adoptar todas las acciones que sean necesarias, para el caso concreto, realizar el registro del precio del producto que comercializa, cuestión que no hizo el agente supervisado y que se acreditó en la supervisión realizada.

presentación de los descargos al inicio del procedimiento administrativo sancionador. En estos casos, el factor atenuante será de -5%.

³ **Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS.**

Artículo 114.- Derecho a formular denuncias

114.1 Todo administrado está facultado para comunicar a la autoridad competente aquellos hechos que conociera contrarios al ordenamiento, sin necesidad de sustentar la afectación inmediata de algún derecho o interés legítimo, ni que por esta actuación sea considerado sujeto del procedimiento.

114.2 La comunicación debe exponer claramente la relación de los hechos, las circunstancias de tiempo, lugar y modo que permitan su constatación, la indicación de sus presuntos autores, partícipes y damnificados, el aporte de la evidencia o su descripción para que la administración proceda a su ubicación, así como cualquier otro elemento que permita su comprobación.

114.3 Su presentación obliga a practicar las diligencias preliminares necesarias y, una vez comprobada su verosimilitud, a iniciar de oficio la respectiva fiscalización. El rechazo de una denuncia debe ser motivado y comunicado al denunciante, si estuviese individualizado.

114.4 La entidad receptora de la denuncia puede otorgar medidas de protección al denunciante, garantizando su seguridad y evitando se le afecte de algún modo.

- 3.13. El numeral 18.3 del artículo 18° del Reglamento de SFS, establece que la documentación recabada por Osinergmin durante la supervisión como sustento de la imputación de cargos se presume cierta, salvo prueba en contrario.
- 3.14. Con relación a los hechos constatados, cabe indicar que el artículo 1° de la Ley Complementaria de Fortalecimiento Institucional del Osinergmin, Ley N° 27699, establece que toda acción u omisión que implique incumplimiento a las leyes, reglamentos y demás normas bajo el ámbito de competencia de Osinergmin constituye infracción sancionable.
- 3.15. Asimismo, el artículo citado en el numeral precedente, establece que las infracciones a la normativa bajo el ámbito de competencia de Osinergmin serán determinadas en forma objetiva.
- 3.16. De igual manera, el numeral 23.1 del artículo 23° del Reglamento de SFS, el cual también establece que la responsabilidad administrativa por el incumplimiento de la normativa o de las disposiciones emitidas por Osinergmin es determinada de forma objetiva, en ese sentido, únicamente es necesario constatar el incumplimiento de las mismas para que se configure la infracción administrativa y se impute la responsabilidad al administrado.
- 3.17. En ese sentido, habiéndose configurado la infracción administrativa sancionable a partir de lo verificado en la visita de supervisión tal como consta en el Oficio N° 1283-2018-OS/OR LIMA NORTE y en el Acta de Verificación del Cumplimiento de Entrega de Información de Precios de Combustibles Derivados de Hidrocarburos PRICE – Expediente N° 201700208628, que obran en el expediente administrativo; de la verificación en el sistema PRICE, en el cual se establece que el agente supervisado no realizó registro alguno del producto que comercializa a la fecha de supervisión, y que el agente supervisado no ha logrado desvirtuar el incumplimiento materia de análisis, corresponde determinar su responsabilidad.
- 3.18. Habiendo determinado la responsabilidad administrativa, cabe indicar que, mediante Resolución de Consejo Directivo N° 271-2012-OS/CD y modificatorias, se aprobó la Tipificación y Escala de Multas y Sanciones de Hidrocarburos, la cual contiene la sanción que podrá aplicarse respecto del incumplimiento materia de análisis.
- 3.19. En cuanto a la multa a imponer, mediante Resolución de Gerencia General N° 352 y modificatorias, publicada en el diario oficial El Peruano el 26 de agosto de 2011⁴, y modificatorias, se establecen los criterios específicos que se deberán tomar en cuenta para la aplicación de sanciones por diversos incumplimientos previstos en la Tipificación y Escala de Multas y Sanciones de Hidrocarburos, correspondiendo aplicar, de acuerdo a los referidos criterios, la siguiente multa por la infracción administrativa acreditada en el presente procedimiento:

⁴ Posteriormente modificada por las Resoluciones de Gerencia General N° 391-2012-OS-GG, N° 200-2013-OS-GG, N° 285-2013-OS-GG y N° 134-2014-OS-GG.

Nº	Descripción de la conducta imputada como infracción	Numeral de la tipificación	Resolución que Aprueba criterio específico	Criterio específico	Multa aplicable (en UIT)		
1	No cumplir con la obligación de registrar la información de precios en el Sistema del Procedimiento de Entrega de Información de Precios de Combustibles Derivados de Hidrocarburos – PRICE de Osinergmin, los precios del producto GLP de 10 kg.	1.11 ⁵	Resolución de Gerencia General Nº 352.	No registrar un solo precio de combustible: <table border="1" style="margin-left: auto; margin-right: auto;"> <tr> <td style="text-align: center;">LIMA Y CALLAO</td> </tr> <tr> <td style="text-align: center;">0.20 UIT</td> </tr> </table>	LIMA Y CALLAO	0.20 UIT	0.20 UIT
LIMA Y CALLAO							
0.20 UIT							

3.20. En virtud a lo expuesto, se concluye que corresponde aplicar al agente supervisado la sanción pecuniaria equivalente a 0.20 UIT por el incumplimiento señalado en el considerando 1.1. de la presente Resolución.

De conformidad con lo establecido en el artículo 13° literal c) de la Ley de Creación de Osinergmin, Ley Nº 26734, la Ley Marco de los Organismos Reguladores de la Inversión Privada en los Servicios Públicos, Ley Nº 27332 y modificatorias, la Ley Complementaria de Fortalecimiento Institucional de Osinergmin, Ley Nº 27699, el Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo Nº 040-2017-OS/CD, el Texto Único Ordenado de la Ley Nº 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo Nº 006-2017-JUS y la Resolución de Consejo Directivo Nº 010-2017-OS/CD.

SE RESUELVE:

Artículo 1º.- SANCIONAR al señor **JULIO CÉSAR GAYTÁN FERNÁNDEZ**, con una multa de veinte centésimas (0.20) Unidades Impositivas Tributarias (UIT) vigentes a la fecha del pago, por el incumplimiento señalado en el considerando 1.1. de la presente Resolución.

Código de Infracción: 170020862801

Artículo 2º.- DISPONER que el monto de la multa sea pagado en un plazo no mayor de **quince (15) días hábiles** contados a partir del día siguiente de notificada la presente Resolución.

El pago podrá realizarse en las cuentas de Osinergmin disponibles a través de los canales de atención (Agencias y Banca por Internet) del **Banco de Crédito del Perú, Interbank, Scotiabank S.A.A. y BBVA Continental**. Para tal efecto, se deberá indicar el servicio de recaudación **“MULTAS PAS”** para el caso del **Banco de Crédito del Perú, Interbank, Scotiabank S.A.A.**, y, en el caso

⁵ A la fecha de entrada en vigencia de la Resolución de Gerencia General Nº 352, la infracción consistente en el Incumplimiento de entrega de información de precios y venta se encontraba tipificada en el numeral 1.19 de la Tipificación y Escala de Multas y Sanciones de Hidrocarburos aprobada por Resolución de Consejo Directivo Nº 028-2003-OS/CD, modificada por Resolución de Consejo Directivo Nº 358-2008-OS/CD. Actualmente, la referida infracción administrativa se encuentra tipificada en el numeral 1.11 de la Tipificación y Escala de Multas y Sanciones de Hidrocarburos aprobada por Resolución del Consejo Directivo Nº 271-2012-OS/CD, publicada en el Diario Oficial El Peruano el 23 de enero de 2013, y modificatorias.

del **BBVA Continental** el servicio de recaudación “**OSINERGMIN MULTAS PAS**”; asimismo, deberá indicarse el **código de infracción** que figura en la presente Resolución.

Artículo 3º.- De conformidad con el artículo 26° del Nuevo Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS-CD, el Agente Supervisado podrá acogerse al beneficio de pronto pago equivalente a una **reducción del 10%** del importe final de la multa impuesta en esta Resolución, dentro del plazo fijado en el artículo anterior, **siendo requisito para su eficacia: no interponer recurso administrativo, que haya autorizado la notificación electrónica hasta la fecha otorgada para la presentación de sus descargos al inicio del procedimiento administrativo sancionador y que mantenga vigente dicha autorización.** Asimismo, en caso la resolución imponga más de una multa, el administrado podrá acogerse al beneficio respecto de todas o sólo de las que considere no impugnar.

De otro lado, se cumple con informar que, de conformidad con el artículo 27° del mencionado Reglamento, tiene la facultad de contradecir la presente Resolución, mediante la interposición ante el presente órgano del recurso administrativo de reconsideración o de apelación, dentro del plazo de quince (15) días hábiles contados desde el día hábil siguiente de notificada la presente Resolución.

Artículo 4º.- NOTIFICAR al señor **JULIO CÉSAR GAYTÁN FERNÁNDEZ** el contenido de la presente Resolución.

Regístrese y comuníquese,

«vpurilla»

**Jefe de la Oficina Regional de Lima Norte
Osinergmin**