

# MINISTERIO DE LA PRODUCCIÓN

Consejo de Apelación de Sanciones

Área Especializada Unipersonal Transitoria de Pesquería



## Resolución Consejo de Apelación de Sanciones

N° 375-2020-PRODUCE/CONAS-UT

LIMA, 21 JUL. 2020

### VISTOS:

- (i) El recurso de apelación interpuesto por la señora **BRUNILDA KEREN URCIA LLONTOP**, identificada con DNI N° 44513010, en adelante la recurrente, mediante escrito con Registro N° 3436075-0, presentado ante la Gerencia de Desarrollo Productivo del Gobierno Regional de Lambayeque el 04.12.2019 y remitido al Ministerio de la Producción el 16.12.2019 mediante el Registro N° 00119090-2019; contra la Resolución Directoral N° 8553-2019-PRODUCE/DS-PA de fecha 22.08.2019, que la sancionó con una multa ascendente a 1.387 Unidades Impositivas Tributarias, en adelante UIT, y el decomiso del recurso hidrobiológico caballa ascendente a 3.0216 t<sup>1</sup>., por comercializar recurso hidrobiológico en tallas menores a las establecidas, infracción tipificada en el inciso 72 del artículo 134° del Reglamento de la Ley General de Pesca, aprobado por el Decreto Supremo N° 012-2001-PE y sus modificatorias correspondientes, en adelante RLGP.
- (ii) El Expediente N° 5115-2018-2018-PRODUCE/DSF-PA.

### I. ANTECEDENTES

- 1.1 Mediante Acta de Fiscalización N° 14-AFI-000248, de fecha 20.01.2018, se desprende que el Inspector del Ministerio de la Producción, constató que: *"Procedieron a realizar la fiscalización al terminal pesquero ECOMPHISA en la zona de venta de recursos hidrobiológicos donde se observó a la señora Brunilda Keren Urcia Llontop, identificada como comerciante con DNI N° 44513010 comercializando el recurso hidrobiológico caballa (*scomber japonicus peruanus*) en una cantidad encontrada de 6000 kg., divididas en 300 cubetas plásticas con hielo, comunicándole que se realizaría el muestreo biométrico al recurso encontrado de acuerdo a la R. M N° 353-2015-PRODUCE, tomando como muestra 08 cubetas al azar, utilizando el método del cuarteo se obtuvo como resultado moda de 26.0 cm, y 80.36% de ejemplares juveniles menores a 29.0 cm, de una muestra de 163 ejemplares tallados a longitud a la horquilla, estipulado en el D.S. N° 011-2007-PRODUCE, donde excede la tolerancia máxima permitida del 30% ante los hechos constatados se comunica a la intervenida que se levantaba la presente Acta de Fiscalización (...)"*.

<sup>1</sup> El artículo 2° de la Resolución Directoral N° 8553-2019-PRODUCE/DS-PA, de fecha 22.08.2019, declara TENER POR CUMPLIDA la sanción de decomiso del recurso hidrobiológico caballa.

- 1.2 Mediante la Resolución Directoral N° 8553-2019-PRODUCE/DS-PA, de fecha 22.08.2019<sup>2</sup> se sancionó a la recurrente con una multa de 1.387 UIT y el decomiso de 3.0216 t., del recurso hidrobiológico caballa **por comercializar el recurso hidrobiológico caballa en tallas menores a las establecidas**, infracción tipificada en el inciso 72 del artículo 134° del RLGP, dentro del plazo de ley.
- 1.3 A través del escrito con Registro N° 3436075-0, presentado ante la Gerencia de Desarrollo Productivo del Gobierno Regional de Lambayeque el 04.12.2019 y remitido al Ministerio de la Producción el 16.12.2019 mediante el Registro N° 00119090-2019, la recurrente interpuso recurso de apelación contra la Resolución Directoral N° 8553-2019-PRODUCE/DS-PA, dentro del plazo de Ley.

## II. CUESTION EN DISCUSIÓN

Verificar si corresponde admitir a trámite el Recurso de Apelación interpuesto por la recurrente y, de ser el caso, emitir pronunciamiento sobre el fondo del asunto.

## III. ANÁLISIS

### 3.1 Normas Generales

- 3.1.1 El numeral 1.2 del inciso 1 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la LPAG, establece que los administrados gozan de todos los derechos y garantías inherentes al debido procedimiento administrativo, que comprende el derecho a exponer sus argumentos, a ofrecer y producir pruebas y a obtener una decisión motivada y fundada en derecho. La institución del debido procedimiento administrativo se rige por los principios del Derecho Administrativo. La regulación propia del Derecho Procesal Civil es aplicable sólo en cuanto sea compatible con el régimen administrativo.
- 3.1.2 El numeral 217.1 del artículo 217° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS<sup>3</sup>, en adelante el TUO de la LPAG, dispone que frente a un acto administrativo que se supone desconoce o lesiona un derecho o interés legítimo procede su contradicción en sede administrativa mediante los recursos administrativos señalados en el artículo 218° de la presente norma, iniciándose el correspondiente procedimiento recursivo.
- 3.1.3 El numeral 218.1 del artículo 218° del TUO de la LPAG, contempla al recurso de apelación como un recurso administrativo, el cual, de acuerdo al numeral 218.2 del referido artículo, podrá interponerse dentro de los quince (15) días perentorios.
- 3.1.4 El numeral 227.1 del artículo 227 del TUO de la LPAG, prescribe que la resolución del recurso estimará en todo o en parte o desestimarás las pretensiones formuladas en el mismo o declarará su inadmisión.
- 3.1.5 Asimismo, el artículo 222° del TUO de la LPAG<sup>4</sup>, dispone que una vez vencidos los plazos para interponer recursos administrativos, se perderá el derecho a articularlos, quedando firme el acto.

<sup>2</sup> Notificada a la recurrente mediante Cédula de Notificación Personal N° 11429-2019-PRODUCE/DS-PA, el día 10.09.2019 (fojas 65).

<sup>3</sup> Publicado en el Diario Oficial "El Peruano" el día 25.01.2019.

<sup>4</sup> "Artículo 222.- Acto firme

*Una vez vencidos los plazos para interponer los recursos administrativos se perderá el derecho a articularlos quedando firme el acto."*

- 3.1.6 El numeral 21.1 del artículo 21° del TUO de la LPAG, establece que la notificación personal se hará en el domicilio que conste en el expediente, o en el último domicilio que la persona a quien deba comunicar haya señalado ante el órgano administrativo en otro procedimiento análogo en la propia entidad del último año.
- 3.1.7 El numeral 21.4 del artículo 21° de la precitada Ley señala que la notificación personal se entenderá con la persona que deba ser notificada o su representante legal, pero de no hallarse presente cualquiera de los dos en el momento de entregar la notificación, podrá entenderse con la persona que se encuentre en dicho domicilio, dejándose constancia de su nombre, documento de identidad y de su relación con el administrado.
- 3.1.8 El artículo 221° del TUO de la LPAG, establece que el escrito del recurso deberá señalar el acto del que se recurre y cumplirá los demás requisitos previstos en el artículo 124 de dicha Ley.
- 3.1.9 De otro lado, el artículo 357° del Texto Único Ordenado del Código Procesal Civil, aprobado por la Resolución Ministerial N° 010-93-JUS<sup>5</sup>, al referirse a los requisitos de admisibilidad de los medios impugnatorios, dispone que éstos deben interponerse respetando los plazos establecidos. En concordancia con lo mencionado, el artículo 367° del referido Código establece, entre otros, que la apelación que sea interpuesta fuera de plazo será de plano declarada inadmisibile.

### **3.2 Evaluación respecto a la admisibilidad del recurso de apelación presentado por la recurrente**

- 3.2.1 En el presente caso, de la revisión del escrito con Registro N° 3436075-0, presentado ante la Gerencia de Desarrollo Productivo del Gobierno Regional de Lambayeque mediante el cual la recurrente interpone Recurso de Apelación contra la Resolución Directoral N° 8553-2019-PRODUCE/DS-PA de fecha 22.08.2019, se advierte que éste fue presentado el día **04.12.2019**.
- 3.2.2 No obstante, de la revisión del Cargo de la Cédula de Notificación Personal N° 11429-2019-PRODUCE/DS-PA, que obra a fojas 65 del expediente, y mediante el cual se notifica a la recurrente la Resolución Directoral N° 8553-2019-PRODUCE/DS-PA de fecha 22.08.2019, se advierte que ésta fue notificada el día **10.09.2019**, conforme a lo dispuesto en el numeral 21.3<sup>6</sup> del artículo 21° del TUO de la LPAG.
- 3.2.3 Por tanto, se debe señalar que el Recurso de Apelación interpuesto por la recurrente, fue presentado fuera del plazo establecido por el numeral 218.2 del artículo 218° del TUO de la LPAG, toda vez que han transcurrido más de quince (15) días contados más el término de la distancia<sup>7</sup>, desde el día siguiente en que fue notificada con la Resolución Directoral N° 8553-2019-PRODUCE/DS-PA; emitida el día 22.08.2019; por consiguiente, ésta ha quedado firme, de acuerdo a lo establecido en el artículo 222° del TUO de la LPAG.

<sup>5</sup> Publicado en el Diario Oficial "El Peruano" el día 22.04.93.

<sup>6</sup> Artículo 21°.- Régimen de la notificación personal

"21.3 En el acto de notificación personal debe entregarse copia del acto notificado y señalar la fecha y hora en que es efectuada, recabando el nombre y firma de la persona con quien se entienda la diligencia. Si ésta se niega a firmar o recibir copia del acto notificado, se hará constar así en el acta, teniéndose por bien notificado. En este caso la notificación dejará constancia de las características del lugar donde se ha notificado". (Resaltado nuestro)

<sup>7</sup> Conforme al artículo 7° de la Resolución Administrativa N° 288-2015-CE-PJ:

Artículo 7°.- Cómputo de los Plazos.-Al cómputo de los plazos establecidos para la realización de un acto procesal determinado se debe adicionar el plazo correspondiente al Término de la Distancia previsto entre el lugar del domicilio de la persona y el lugar en donde se encuentre el órgano jurisdiccional en donde se debe desarrollar tal acto. Dicho término de la distancia corresponderá al previsto en el Cuadro General de Términos de la Distancia, que se encuentra en la presente norma como Anexo 01 y su cómputo se efectuará en días calendario si al vencimiento del plazo de término de la distancia se cumple en un día inhábil el plazo se corre al día siguiente hábil.

En consecuencia, de acuerdo a lo expuesto y a las disposiciones antes mencionadas, debe declararse inadmisibile el recurso de apelación interpuesto por la recurrente.

Finalmente, es preciso mencionar que si bien el numeral 218.2 del artículo 218° del TUO de la LPAG, establece que los recursos deberán resolverse en el plazo de treinta (30) días; sin embargo, el numeral 151.3 del artículo 151° de dicha Ley establece que el vencimiento del plazo para cumplir un acto a cargo de la Administración, no exime de sus obligaciones establecidas atendiendo al orden público y que la actuación administrativa fuera de término no queda afecta de nulidad, salvo que la ley expresamente así lo disponga por la naturaleza perentoria del plazo. Asimismo, si la Administración no se pronuncia dentro de dicho plazo, el administrado queda habilitado para considerar que su recurso ha sido desestimado (silencio administrativo negativo), conforme a lo dispuesto por el numeral 199.3 del artículo 199° del TUO de la LPAG.

Por esas consideraciones, de conformidad con lo establecido en la LGP, el REFSPA y el TUO de la LPAG; y,

De acuerdo a las facultades establecidas en el literal a) y b) del artículo 126° del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción, aprobado mediante Decreto Supremo N° 002-2017-PRODUCE, el artículo 1° de la Resolución Ministerial N° 084-2013-PRODUCE, artículo 4° de la Resolución Ministerial N° 574-2018-PRODUCE y el artículo 6° del Reglamento Interno del Consejo de Apelación de Sanciones aprobado por Resolución Ministerial N° 094-2013-PRODUCE; y estando al pronunciamiento efectuado mediante Acta de Sesión N° 13-2020-PRODUCE/CONAS-UT de fecha 16.07.2020, del Área Especializada Unipersonal Transitoria de Pesquería del Consejo de Apelación de Sanciones, el mismo que fue publicado en el portal web del Ministerio de la Producción el mismo día;

**SE RESUELVE:**

**Artículo 1°.-** Declarar **INADMISIBLE** el Recurso de Apelación interpuesto por la señora **BRUNILDA KEREN URCIA LLONTOP** contra la Resolución Directoral N° 8553-2019-PRODUCE/DS-PA de fecha 22.08.2019, por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución, precisando que dicho acto administrativo ha quedado firme en su oportunidad.

**Artículo 2°.-** Devolver el expediente a la Dirección de Sanciones – PA para los fines correspondientes, previa notificación a la recurrente conforme a Ley.



**LUIS ANTONIO ALVA BURGA**  
Presidente

Área Especializada Unipersonal Transitoria de Pesquería  
Consejo de Apelación de Sanciones