

**RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 1005-2018-OS/OR-HUANCAVELICA**

Huancavelica, 16 de abril del 2018

VISTOS:

El Expediente N° 201700188858, el Informe de Instrucción N° 78-2018-OS/OR-HUANCAVELICA y el Informe Final de Instrucción N° 499-2018-OS/OR-HUANCAVELICA de fecha 26 de febrero de 2018, referido a la visita de supervisión realizada al establecimiento ubicado en la [REDACTED] [REDACTED] distrito de Huando, provincia y departamento de Huancavelica, cuyo responsable es el señor [REDACTED] (en adelante, el Administrado) identificado con Documento Nacional de Identidad - DNI N° [REDACTED]

CONSIDERANDO:

I. ANTECEDENTES:

- 1.1. Con fecha 07 de noviembre de 2017, se realizó la visita de supervisión al establecimiento ubicado en la [REDACTED] [REDACTED] distrito de Huando, provincia y departamento de Huancavelica, cuyo responsable es el Administrado, levantándose el Acta de Fiscalización de Actividades Ilegales de Combustibles Líquido y/u otros Productos Derivados de los Hidrocarburos – Expediente N° 201700188858¹.
- 1.2. A través del Acta de Ejecución de Medida Correctiva de fecha 07 de noviembre de 2017, se ejecutó la medida correctiva de Clausura, por operar como establecimiento con almacenamiento en cilindros (Combustibles Líquidos), sin contar con la debida autorización en la dirección señalada en el párrafo precedente, conforme lo dispuesto en el Acta de Fiscalización de Actividades Ilegales de Combustibles Líquido y/u otros Productos Derivados de los Hidrocarburos – Expediente N° 201700188858.
- 1.3. Mediante escrito de registro N° 2017-188858, de fecha 07 de noviembre de 2017, el Administrado, presento sus descargos al Acta de Fiscalización de Actividades Ilegales de Combustibles Líquidos y/u Otros Productos Derivados de los Hidrocarburos - Expediente N° 201700188858.
- 1.4. Conforme consta en el Informe de Instrucción N° 78-2018-OS/OR-HUANCAVELICA de fecha 08 de enero de 2018, se verifico que el Administrado, operador del establecimiento señalado en el párrafo precedente, realizaba actividades de hidrocarburos contraviniendo la obligación normativa que se detalla a continuación:

INCUMPLIMIENTO	NORMA INFRINGIDA	OBLIGACIÓN NORMATIVA
----------------	------------------	----------------------

¹ En la Referida Acta, se dejó constancia que en el interior del establecimiento se encontró cuatro cilindros de 55 galones con un aproximado de doscientos (200) galones de Diésel B-5, aproximadamente, comercializándose a S/. 12.00 soles el galón.

**RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 1005-2018-OS/OR-HUANCAVELICA**

Realizar actividades de operación de un Establecimiento con almacenamiento en cilindros (Combustibles Líquidos), sin contar con inscripción vigente en el Registro de Hidrocarburos de Osinergmin.	Artículo 5 y el Inciso b) del artículo 86° del Decreto Supremo N° 030-98-EM, en concordancia con el Art. 1° y 14° del Anexo 1 de la Resolución de Consejo Directivo N° 191-2011OS/CD y modificatorias.	Las personas naturales, jurídicas, consorcios, asociación en participación u otra modalidad contractual, referidos en el artículo 2° del presente Reglamento; deberán obtener su inscripción en el registro a fin de encontrarse habilitados para realizar actividades de hidrocarburos.
--	--	--

- 1.5. Mediante Oficio N° 46-2018-OS/OR-HUANCAVELICA, de fecha 08 de enero de 2018, notificado el 09 de febrero de 2018, se comunicó al Administrado, el inicio del procedimiento administrativo sancionador por el incumplimiento a lo establecido en el artículo 5 y el Inciso b) del artículo 86° D.S.030- 98-EM, así como a los artículos 1° y 14° del Anexo 1 de la Resolución de Consejo Directivo N° 191-2011-OS/CD y modificatorias, hecho que constituye infracción administrativa sancionable de conformidad con lo establecido en el numeral 3.2.13 de la Tipificación y Escala de Multas y Sanciones de Hidrocarburos, aprobada por Resolución de Consejo Directivo N° 271-2012-OS/CD y modificatorias, otorgándole el plazo de cinco (05) días hábiles para que presente su descargo.
- 1.6. Habiéndose vencido el plazo otorgado, mediante Oficio N° 46-2018-OS/OR-HUANCAVELICA, notificado el 09 de febrero de 2018, el Administrado, no presentó descargo alguno, ni ha alcanzado medio probatorio, no obstante haber sido debidamente notificado para tal efecto.
- 1.7. A través del Oficio N° 104-2018-OS/OR-HUANCAVELICA de fecha 26 de febrero de 2018, notificado el 26 de marzo de 2018, se trasladó el Informe Final de Instrucción N° 499-2018-OS/OR-HUANCAVELICA, otorgándole un plazo máximo de cinco (05) días hábiles contados a partir del día siguiente de notificado, a efectos que formule los descargos a que hubiere lugar.
- 1.8. Mediante escrito de registro N° 2017-188858, de fecha 03 de abril de 2018, el Administrado, presento sus descargos.

II. SUSTENTO DE LOS DESCARGOS:

2.1. RESPECTO DEL INCUMPLIMIENTO DE OPERAR UN ESTABLECIMIENTO CON ALMACENAMIENTO EN CILINDROS (COMBUSTIBLES LÍQUIDOS), SIN CONTAR CON LA INSCRIPCIÓN VIGENTE EN EL REGISTRO DE HIDROCARBUROS DE OSINERGMIN

2.1.1. Descargos al Oficio de Inicio de Procedimiento Administrativo Sancionador N° 46-2018-OS/OR-HUANCAVELICA

Habiéndose vencido el plazo otorgado, mediante Oficio N° 46-2018-OS/OR-HUANCAVELICA, de fecha 08 de enero de 2018, notificado el 09 de febrero de 2018, el Administrado, no presentó descargo alguno, ni ha alcanzado medio probatorio, no obstante haber sido debidamente notificado para tal efecto.

2.1.2. Descargos al Informe Final de Instrucción N° 499-2018-OS/OR-HUANCAVELICA

- i. El Administrado manifiesta que el combustible encontrado en su domicilio tenía como destino un tractor agrícola y al no contar con un grifo en el distrito de [REDACTED] vio por conveniente almacenar dicho combustible en su domicilio, sin tener conocimiento que dicho acto configuraba una falta.
- ii. Adjunta a su escrito de descargo los siguientes documentos:
 - Acta de Fiscalización de Actividades Ilegales de Combustibles Líquidos y/u Otros Productos Derivados de los Hidrocarburos - Expediente N° 201700188858.
 - Acta de Ejecución de Medida Correctiva de fecha 07 de noviembre de 2017- Expediente N° 201700188858.

III. ANALISIS

- 3.1. El presente procedimiento administrativo sancionador se inició al Administrado, al haberse reportado en el marco de la instrucción realizada en la visita de supervisión efectuada por Osinergmin con fecha 07 de noviembre de 2017, de acuerdo al Acta de Fiscalización de Actividades Ilegales de Combustibles Líquido y/u otros Productos Derivados de los Hidrocarburos – Expediente N° 201700188858 y de las fotografías obrantes en el expediente materia de análisis, que el Administrado, se encontraba realizando actividades de operación como establecimiento con almacenamiento en cilindros (Combustibles Líquidos), sin contar con inscripción vigente en el Registro de Hidrocarburos de Osinergmin.
- 3.2. Al respecto, es importante precisar que la información contenida en la referida acta, la misma que fue notificada el 07 de noviembre de 2017, en la cual se dejó evidencia del incumplimiento verificado, **se tiene por cierta**, al responder a una realidad de hecho apreciada directamente por los supervisores en ejercicio de sus funciones, quienes realizan sus actividades de supervisión conforme a las dispositivos legales pertinentes, **salvo prueba en contrario**, conforme a lo dispuesto en el numeral 13.2². del artículo 13° del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS-CD.
- 3.3. Asimismo, corresponde hacer referencia al artículo 174° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS, en el que se establece que son hechos no sujetos a actuación probatoria aquellos que se hayan comprobado con ocasión del ejercicio de las funciones de la autoridad administrativa³.

² **Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS-CD**

“Artículo 13°.- Acta de Supervisión

(...)13.2 El Acta de Supervisión incluye necesariamente la siguiente información: lugar, fecha, hora de inicio y fin de la diligencia; el nombre o razón social del Agente Supervisado; el nombre, firma y documento de identidad de las personas participantes cuando puedan ser identificadas; así como los hechos constatados. Su contenido se tiene por cierto, salvo prueba en contrario...”

³ **Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS:**

“Artículo 174.- Hechos no sujetos a actuación probatoria

No será actuada prueba respecto a hechos públicos o notorios, respecto a hechos alegados por las partes cuya prueba consta en los archivos de la entidad, sobre los que se haya comprobado con ocasión del ejercicio de sus funciones, o sujetos a la presunción de veracidad, sin perjuicio de su fiscalización posterior.”

- 3.4. Sin perjuicio de ello, en la vista de supervisión en la que se elaboró la referida acta, también se registraron vistas fotográficas del incumplimiento reportado con las cuales se corrobora lo consignado en la misma, en el sentido de que la fiscalizada realizaba actividades de operación de un establecimiento con almacenamiento en cilindros (Combustibles Líquidos), sin contar con inscripción vigente en el Registro de Hidrocarburos del Osinergmin.
- 3.5. Cabe señalar que, el único documento que autoriza a operar establecimiento con almacenamiento en cilindros es la Constancia de Registro otorgada por la Dirección General de Hidrocarburos (DGH) debidamente inscrita en el Registro de Hidrocarburos de la Dirección General de Hidrocarburos (DGH) del Ministerio de Energía y Minas⁴ o el Registro de Hidrocarburos emitido por el Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería - Osinergmin, documento con el que no contaba la fiscalizada al momento de la visita de supervisión.
- 3.6. Cabe precisar que las personas naturales, jurídicas, consorcios, asociación en participación u otra modalidad contractual deberán obtener su inscripción en el Registro de Hidrocarburos a fin de encontrarse habilitados para realizar actividades de hidrocarburos de acuerdo al artículo 14° de la Resolución de Consejo Directivo N° 191-2011-OS/CD y modificatorias.
- 3.7. Asimismo, el artículo 5° del Reglamento para la Comercialización de Combustibles Líquidos y otros Productos Derivados de los Hidrocarburos, aprobado por Decreto Supremo N° 030-98-EM, establece en su primer párrafo que cualquier persona que realice actividades de Comercialización de Hidrocarburos, debe contar con la debida autorización e inscripción en el Registro de la Dirección General de Hidrocarburos. Sin embargo, en el presente caso, ha quedado acreditado que durante la visita de supervisión de fecha 07 de noviembre de 2017, el Administrado, almacenaba y comercializaba combustibles, sin contar con las autorizaciones requeridas por la normativa vigente; hecho que constituye infracción administrativa prevista en el numeral 3.2.13 de la Tipificación de Infracciones y Escala de Multas y Sanciones de Osinergmin, aprobada mediante Resolución de Consejo Directivo N° 271-2012-OS/CD y modificatorias.
- 3.8. El literal b) del artículo 86° del Reglamento para la Comercialización de Combustibles Líquidos y Otros Productos Derivados de los Hidrocarburos, señala como infracción sancionable la instalación y/o funcionamiento del establecimiento, sin haber obtenido las autorizaciones otorgadas por las Municipalidades y la Dirección General de Hidrocarburos o la Dirección Regional de Energía y Minas del departamento correspondiente.
- 3.9. Respecto a lo manifestado por el Administrado en el punto i. del numeral 2.1.2. de la presente resolución, a través del cual indica que el combustible encontrado en su domicilio tenía como destino un tractor agrícola, así como también que desconocía que el almacenamiento de combustible en su domicilio configuraba una falta; es preciso señalar que los argumentos esgrimidos por el Administrado, no desvirtúan la infracción materia de análisis, toda vez que dicha infracción se configuró a partir de lo verificado en la visita de fiscalización de fecha 07 de noviembre de 2017; tal como consta en el Acta de Fiscalización de Actividades Ilegales de Combustibles Líquido y/u otros Productos Derivados de los

⁴ Mediante Decreto Supremo N° 004-2010-EM, se dispone la transferencia del Registro de Hidrocarburos de la Dirección General de Hidrocarburos del Ministerio de Energía y Minas a Osinergmin, a fin que sea éste último el Organismo encargado de administrar, regular y simplificar el Registro de Hidrocarburos.

Hidrocarburos – Expediente N° 201700188858 y el Acta de Ejecución de Medida Correctiva – Expediente N° 201700188858, las mismas que fueron firmadas por el Administrado en señal de conformidad, en las cuales se detalla que el precio de venta del producto Diésel B5 S-50 es de S/ 12.00 soles el galón.

Así mismo debemos indicar que el desconocimiento no constituye una justificación válida para el incumplimiento, puesto que las disposiciones normativas son de carácter general y obligatorio, que se encuentra recogido en el artículo 109º de la Constitución Política del Perú⁵, el mismo que exige a todas las personas (entiéndase naturales y jurídicas) la adopción y respeto a las disposiciones que el ordenamiento jurídico peruano ha establecido para regular las diversas actividades de la sociedad.

En ese sentido, habiéndose configurado el incumplimiento normativo a partir de lo verificado en la visita de fiscalización de fecha 07 de noviembre de 2017, corresponde imponer al Administrado, la sanción respectiva.

- 3.10. Por lo expuesto, el Administrado, no ha desvirtuado las razones por las cuales se inició el presente procedimiento administrativo sancionador. Por lo tanto, queda acreditada su responsabilidad en la infracción administrativa materia de análisis.
- 3.11. Se debe indicar que, de lo actuado en el expediente, es posible determinar que en el presente procedimiento administrativo sancionador ha sido plenamente observado el Principio del Debido Procedimiento, contemplado en el numeral 1.2 del artículo IV del Título preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS, según el cual, los administrados gozan de los derechos y garantías implícitos al debido procedimiento administrativo. Tales derechos y garantías comprenden, de modo enunciativo mas no limitativo, los derechos a ser notificados; a acceder al expediente; a refutar los cargos imputados; a exponer argumentos y a presentar alegatos complementarios; a ofrecer y a producir pruebas; a solicitar el uso de la palabra, cuando corresponda; a obtener una decisión motivada, fundada en derecho, emitida por autoridad competente, y en un plazo razonable; y, a impugnar las decisiones que los afecten.
- 3.12. El artículo 1º de la Ley Complementaria de Fortalecimiento Institucional del Osinergmin, Ley N° 27699º, en concordancia con el artículo 89º del Reglamento General de Osinergmin aprobado por Decreto Supremo N° 054-2001- PCM establece que, la responsabilidad por el incumplimiento de las leyes, reglamentos, resoluciones, contratos de concesiones y demás obligaciones establecidas en normas bajo el ámbito de competencia de Osinergmin es objetiva, en el sentido que únicamente es necesario constatar el incumplimiento de las mismas para que se configure la infracción administrativa y se impute la responsabilidad al Administrado.
- 3.13. Del mismo modo, el artículo 1º de la Ley Complementaria de Fortalecimiento Institucional de Osinergmin, Ley N° 27699, establece que toda acción u omisión que implique el incumplimiento de las leyes, reglamentos y demás normas bajo el ámbito de competencia del Osinergmin constituye infracción sancionable.

⁵ **CONSTITUCIÓN POLÍTICA DEL PERÚ Artículo 109º.-**

La ley es obligatoria desde el día siguiente de su publicación en el diario oficial, salvo disposición contraria de la misma ley que posterga su vigencia en todo o en parte.

- 3.14. Por Resolución de Consejo Directivo N° 271-2012-OS/CD, se aprobó la Tipificación y Escala de Multas y Sanciones de Hidrocarburos la cual contempla las sanciones que podrán aplicarse respecto de los incumplimientos materia del presente procedimiento administrativo sancionador:

INCUMPLIMIENTO	BASE LEGAL	NUMERAL DE LA TIPIFICACIÓN	SANCIONES APLICABLES ⁶
Realizar actividades de operación de un Establecimiento con almacenamiento en cilindros (Combustibles Líquidos), sin contar con inscripción vigente en el Registro de Hidrocarburos de Osinergmin.	Artículo 5 y el Inciso b) del artículo 86° del Decreto Supremo N° 030- 98-EM, en concordancia con el Art. 1° y 14° del Anexo 1 de la Resolución de Consejo Directivo N° 191-2011OS/CD y modificatorias.	3.2.13	Hasta 6 UIT, CE, CI, RIE, CB, STA, SDA

- 3.15. Mediante Resolución de Gerencia General N° 352 de fecha 19 de agosto de 2011, se aprobaron los criterios específicos que se deberán tomar en cuenta, entre otros, para la aplicación de sanciones por diversos incumplimientos establecidos en la Tipificación y Escala de Multas y Sanciones de Hidrocarburos, correspondiendo aplicar de acuerdo a los referidos criterios la siguiente multa por la infracción administrativa acreditada en el presente procedimiento:

DESCRIPCIÓN Y BASE LEGAL DE LA CONDUCTA IMPUTADA COMO INFRACCIÓN	NUMERAL DE LA TIPIFICACIÓN DE HIDROCARBUROS	RESOLUCIÓN QUE APRUEBA CRITERIO ESPECÍFICO	CRITERIO ESPECÍFICO	SANCIÓN APLICABLE
Realizar actividades de operación de un Establecimiento con almacenamiento en cilindros (Combustibles Líquidos), sin contar con inscripción vigente en el Registro de Hidrocarburos de Osinergmin. Artículo 5 y el Inciso b) del artículo 86° del Decreto Supremo N° 030- 98-EM, en concordancia con el Art. 1° y 14° del Anexo 1 de la Resolución de Consejo Directivo N° 191-2011OS/CD y modificatorias.	3.2.13	Resolución de Gerencia General N° 285-2013-OS-GG.	Operar sin contar con la debida autorización Para establecimientos exclusivos: Cierre del Establecimiento	Cierre del Establecimiento

- 3.16. En el presente procedimiento se ha constatado que el establecimiento fiscalizado es un local **EXCLUSIVO**, toda vez que solo desarrollan actividades el de un establecimiento con almacenamiento en cilindros (Combustibles Líquidos).

⁶ Leyendas: UIT: Unidad Impositiva Tributaria; CE: Cierre de Establecimiento; CI: Cierre de Instalaciones; RIE: Retiro de Instalaciones y Equipos; CB: Comiso de Bienes; STA: Suspensión Temporal de Actividades; SDA; Suspensión Definitiva de Actividades.

- 3.17. **SANCIÓN APLICABLE:** Del análisis anteriormente descrito, se concluye que la propuesta de sanción a aplicar al Administrado, por la infracción administrativa materia del presente informe, es la siguiente:

Sanción dispuesta conforme RGG N° 285-2013-OS-GG	Cierre del Establecimiento
---	-----------------------------------

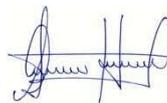
De conformidad con lo establecido en el artículo 13° literal c) de la Ley de Creación de Osinergmin, Ley N° 26734 modificada por Ley N° 28964; la Ley Marco de los Organismos Reguladores de la Inversión Privada en los Servicios Públicos, Ley N° 27332 y modificatorias; la Ley Complementaria de Fortalecimiento Institucional de Osinergmin, Ley N° 27699; el Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS-CD; Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS; y en la Resolución de Consejo Directivo N° 218-2016-OS/CD⁷.

SE RESUELVE:

Artículo 1º.- SANCIONAR al señor [REDACTED] con el **Cierre del Establecimiento** ubicado en la [REDACTED] distrito de Huando, provincia y departamento de Huancavelica, por el incumplimiento señalado en el numeral 1.4. de la presente resolución; en consecuencia, debe mantenerse la Suspensión de Actividades del establecimiento ejecutada mediante Acta de Ejecución de Medida Correctiva de fecha 07 de noviembre de 2017, bajo apercibimiento de incoar las acciones para hacer efectiva la responsabilidad administrativa y penal que se derive de la desobediencia a lo dispuesto en la presente Resolución.

Artículo 2º.- NOTIFICAR al señor [REDACTED] el contenido de la presente resolución.

Regístrese y comuníquese,


Firmado Digitalmente
por: HINOSTROZA
CAIRO Anderson
Richard
(FAU20376082114).
Fecha: 16/04/2018
16:16:32

**Jefe de Oficina Regional Huancavelica
Órgano Sancionador
Osinergmin**

⁷ Modificada por Resolución de Consejo Directivo N° 10-2017-OS/CD.