

N° 01

CONTEXTTO

COVID19

Gestión Pública en tiempo de crisis

CONTEXTO

Análisis de información:

Karina Ascencios Balbín

Evelyn Iparraguirre Saldívar

Magaly García Fernández

Carolina Ruiz Torres

Cecilia Uchuya Lagos

Editado por: Escuela Nacional de Administración Pública - ENAP

© Autoridad Nacional del Servicio Civil - SERVIR

Pasaje Francisco de Zela 150, piso 10 Jesús María, Lima 15072, Perú

Teléfono: (0511) 206-3370

Correo electrónico: escuela@servir.gob.pe

Abril 2020

Prólogo	4
Coronavirus: una alternativa al martillo y el baile	6
¿Cobertura universal o focalizada?	7
Zonas prioritarias para la prevención y control del contagio del COVID-19 en Lima	8
Combating COVID-19 - The role of robotics in managing public health and infectious diseases (Combatiendo el COVID-19: el papel de la robótica en la gestión de la salud pública y las enfermedades infecciosas).....	9
Educación, salud pública y gestión de las epidemias. ¿Qué lecciones nos está dejando?	10
Cinco retos psicológicos de la crisis del COVID-19.....	11
En la pandemia de COVID-19 no hay camas para todos, ¿a quién tratamos?.....	12
Otros recursos de información	13

Prólogo

Es evidente que esta crisis nos ha encontrado a todos desprevenidos. Ciudadanos del mundo acatan medidas de sus gobiernos, que trabajan en estrategias distintas de acuerdo a la realidad de su país para afrontar esta pandemia que afecta tanto a la salud como a la economía mundial.

Ante esta situación y la prontitud de las medidas a tomar, los líderes del mundo se apoyan en especialistas de distintas áreas para la toma de decisiones. La evidencia científica y empírica de estos resultados se ve incrementada en distintas publicaciones que a diario nos dan insumos, tanto a los ciudadanos como a los tomadores de decisiones, para estar informados y afrontar desde nuestras distintas ocupaciones esta pandemia.

Es común que ante tanta información mezclada con incertidumbre y la adaptación a nuevas formas de trabajo y de convivencia, nos veamos abrumados.

En esta publicación, hemos querido compilar una muestra de artículos académicos y de opinión, generados durante esta crisis. Buscamos que esta selección de artículos relevantes para la gestión pública nos ayude también a documentar parte de esta situación que definitivamente está dando lecciones en muchos ámbitos a nivel mundial.

Una de las muchas lecciones es por ejemplo, la importancia que adquiere hoy en día la investigación científica, tanto de ciencias puras como aplicadas. En nuestra selección de artículos, vemos cómo la opinión de especialistas de ciencias sociales se basa en la investigación epidemiológica que se ha publicado recientemente. Se debe tomar en cuenta por lo tanto, que para elaborar políticas públicas en esta crisis es necesaria la investigación científica para tomar mejores decisiones.

Otro de los temas encontrados a partir de la revisión, es que al ser una situación sin precedentes, la información sigue en constante transformación. Mientras avanza la evidencia sobre la enfermedad, aparecen nuevas formas para combatirla, así como la implementación

de estrategias por parte del Gobierno. No hay una respuesta correcta, todos los países implementan distintas medidas para poder mitigar los efectos del virus, sin embargo, debido a distintos factores no siempre se logran alcanzar los resultados esperados.

El papel de la tecnología aplicada de manera multidisciplinaria para la investigación, ha cobrado protagonismo. El artículo desarrollado por el Grupo de Investigación GRADE nos muestra como a través de datos estadísticos y de geolocalización se puede identificar zonas vulnerables en Lima donde focalizar la atención de la pandemia. Por otro lado, el artículo de la "AAAS" presenta la inclusión de soluciones robóticas tanto en el sector salud, como en el trabajo remoto que ya se están aplicando en China y a dónde estamos transitando en esta cuarentena. Además, pone en evidencia que en muchos países, por falta de financiamiento no se han podido implementar.

Muchos son los efectos que tendrá esta crisis que vivimos, una de ellas se aprecia en la salud mental, por eso hemos seleccionado dos artículos que nos comentan los posibles efectos y cómo hacer frente a ello.

Por último, sobre la ética en la salud pública, ¿cómo afrontar qué a través de los recursos sanitarios podemos salvar la vida de algunos y de otros no? En algunos países de Europa, ya están haciendo frente ante esta situación tan difícil. El artículo nos presenta algunos protocolos que se están siguiendo para afrontar este dilema ético.

Al ser vasta la producción editorial durante estos meses, habrá mucho más por decir y mostrar, por lo que queremos hacer de esta práctica una serie de publicaciones que contribuyan al conocimiento en gestión pública dentro de esta pandemia. Todos los artículos han sido publicados con acceso libre y están referenciados para la búsqueda desde su fuente original.

Esperamos pueda ser de utilidad.

Dante Mendoza
Director
Escuela Nacional de Administración Pública
28 de abril de 2020

Coronavirus: una alternativa al martillo y el baile

Carlos Ganoza Durand
11 de abril de 2020

Cómo citar:

Ganoza, C. (11 de abril de 2020). Coronavirus: una alternativa al martillo y el baile. *Medium*. Recuperado de <https://bit.ly/34SNcmj>

Palabras clave: Política pública, estrategias, economía, COVID-19, Perú

La estrategia del gobierno para combatir el Covid-19 es la del martillo y el baile. Esa estrategia fue propuesta y popularizada por el ingeniero español Tomás Pueyo, que el 19 de marzo publicó en su blog un post titulado Coronavirus: the Hammer and the Dance.

La conclusión es que mitigar con medidas “blandas” que solo aplanan la curva un poco no funciona porque el crecimiento en el número de contagios es tan rápido que igual causa el colapso del sistema de salud, generando muchas muertes. Por lo tanto la única opción es la supresión, aplanar la curva con martillazos, esto es con medida drásticas de distanciamiento social y cuarentenas que reduzcan el número de contagios y eviten la saturación del sistema de salud. El número clave a monitorear es la cantidad de camas con ventilador en uso versus la cantidad de casos graves de Covid-19.

[Leer más...](#)

¿Cobertura universal o focalizada?

Carolina Trivelli
20 de abril de 2020

Cómo citar:

Trivelli, Carolina. (20 de abril de 2020). ¿Cobertura universal o focalizada? *El Comercio*. Recuperado de <https://bit.ly/3bqbB4N>

Palabras clave: Política pública, estrategias, economía, COVID-19, Perú

En los últimos días hemos visto varias propuestas sobre la necesidad de que los bonos sociales que se han dado para apoyar a las familias que están en situación de pobreza y vulnerabilidad lleguen a todos los hogares y se dejen de lado los esquemas de focalización.

Algunos apuntes pueden ayudar a salir de esta discusión. La focalización que se está usando en nuestro país, está acercándose a pasos agigantados a una cobertura prácticamente universal. Veamos.

En el Perú hay alrededor de 9 millones de hogares (ENAHO 2018), de ellos, casi 4,8 millones reciben recursos monetarios de manera regular. De los 9 millones de hogares, el 13% tiene al menos un empleado público (algo más de 1 millón de hogares tienen al menos un empleado en el sector público), 37% tienen a algún miembro con empleo formal (3,3 millones de hogares tienen al menos un miembro con empleo con los beneficios que manda la ley), aunque es probable que una parte pueda haber perdido su contrato (y de ellos algunos habrán accedido a su CTS o al retiro de AFP) y cerca de 17% recibe una transferencia monetaria de algún programa social (Juntos y Pensión 65)

[Leer más...](#)

Zonas prioritarias para la prevención y control del contagio del COVID-19 en Lima

Ricardo Fort, Alvaro Espinoza, Rodrigo Rivarola y Mario Malquichagua
2 de abril de 2020

Cómo citar:

Fort, R., Espinoza, A., Rivarola, R. y Malquichagua, M. (2 de abril de 2020). Zonas prioritarias para la prevención y control del contagio del COVID-19 en Lima. *Grade*. Recuperado de <https://bit.ly/2zi4FZA>

Palabras clave: Política pública, estrategias, estadística, COVID-19, Perú

El equipo del área de Urbanización y Ciudades Sostenibles de GRADE ha elaborado una propuesta de identificación de zonas prioritarias para la prevención y control del contagio del COVID-19 en la ciudad de Lima, utilizando data geoespacial del Censo Nacional de Población y Vivienda 2017. Nuestro objetivo es contribuir a la efectividad de las medidas del gobierno nacional y los gobiernos locales, e incentivar a la comunidad académica a participar desde su ámbito en la lucha de todos contra esta enfermedad. Unidos podemos.

La progresión epidemiológica del COVID-19 en el Perú sugiere que es necesario tomar medidas específicas para prevenir y controlar la expansión del virus en las zonas que concentran a la población más susceptible de presentar síntomas severos con esta enfermedad.

Dados los riesgos involucrados, y los limitados recursos disponibles, resulta conveniente enfocar los esfuerzos de prevención y control del Estado y la sociedad en la población más vulnerable al COVID-19. En el caso de las ciudades del país, es posible localizar aquellas áreas específicas que concentran a la mayor cantidad de dicha población, lo que facilita la implementación y mejora la efectividad de las medidas en cuestión.

[Leer más...](#)

Combating COVID-19—The role of robotics in managing public health and infectious diseases

(Combatiendo el COVID-19: el papel de la robótica en la gestión de la salud pública y las enfermedades infecciosas)

Guang-Zhong Yang, Bradley J. Nelson, Robin R. Murphy, Howie Choset, Henrik Christensen, Steven H. Collins, Paolo Darío, Ken Goldberg, Koji Ikuta, Neil Jacobstein, Danica Kragić, Russell H. Taylor y Marcia McNutt
25 de marzo de 2020

Cómo citar:

Guang-Zhong Yang, Bradley J. y otros. (25 de marzo de 2020). Combating COVID-19: the role of robotics in managing public health and infectious diseases. *Science Robotics* . Vol. 5, Issue 40. DOI: 10.1126/scirobotics.abb5589

Palabras clave: Política pública, estrategias, robótica, salud pública, COVID-19

(Traducción propia del resumen)

¿Podrían los robots ser recursos efectivos para combatir COVID-19? Los robots tienen el potencial de desplegarse para la desinfección, la entrega de medicamentos y alimentos, la medición de los signos vitales y la asistencia a los controles fronterizos. A medida que aumentan las epidemias, los roles potenciales de la robótica se vuelven cada vez más claros. Durante el brote de ébola de 2015, los talleres organizados por la Oficina de Política de Ciencia y Tecnología de la Casa Blanca y la National Science Foundation identificaron tres áreas amplias en las que la robótica puede marcar la diferencia: atención clínica (por ejemplo, telemedicina y descontaminación), logística (por ejemplo, entrega y manejo de desechos contaminados) y reconocimiento (por ejemplo, monitoreo del cumplimiento de cuarentenas voluntarias). Muchas de estas aplicaciones se están explorando activamente en China, aunque en áreas limitadas y la mayoría como pruebas de concepto.

[Leer más...](#)

Educación, salud pública y gestión de las epidemias. ¿Qué lecciones nos está dejando?

Alessio Surian
26 de marzo de 2020

Cómo citar:

Surian, A. (26 de marzo de 2020). Educación, salud pública y gestión de las epidemias. ¿Qué lecciones nos está dejando?. *Clacso*. Recuperado de <https://bit.ly/3aoggmj>

Palabras clave: Política pública, estrategias, salud pública, COVID-19

“Guerra” es el lema clave del discurso oficial de países como Francia e Italia frente a la difusión del COVID-19. Parece que el 2020 nos entrega la historia de los que se comieron a sí mismos. Los países europeos finalmente tienen el contexto para declarar superfluo cualquier tipo de simulación de tolerancia de las diversidades en el espacio público.

Hace cuarenta años, Susan Sontag nos explicaba por qué es tan fácil enfrentar una emergencia de salud como si fuera una guerra, en lugar de encararla como problema ecológico, social, cultural. Según Sontag, la guerra es una de las pocas actividades humanas que no miramos de manera realista, o evaluando los costos o resultados. En una guerra, los recursos se gastan sin ninguna precaución. En la guerra, ningún sacrificio se considerará excesivo. Entonces, tratar una enfermedad como si fuera una guerra nos hace víctimas obedientes, dóciles y, en perspectiva, resignadas. Los enfermos se convierten en las inevitables pérdidas civiles de un conflicto, pierden su derecho de ciudadanía.

[Leer más...](#)

Cinco retos psicológicos de la crisis del COVID-19

Cristina Rodríguez Cahill
8 de abril de 2020

Cómo citar:

Rodríguez, C. (2020). Cinco retos psicológicos de la crisis del COVID-19. *JONNPR*. 5(6):nnn-nn. DOI: 10.19230/jonnpr.3662

Palabras clave: COVID-19; coronavirus; pandemia; psicología; salud mental

La pandemia causada por COVID-19 ha sido definida como una guerra biológica contra un virus que mantiene aislados, actualmente, a un alto porcentaje de la población mundial como medida de salud pública. Se habla a menudo de las repercusiones económicas de esta crisis sanitaria, llegando a declarar la necesidad de una “economía de guerra” por parte de algunos políticos, pero se obvia, en sus discursos, el enorme impacto psicológico que tendrán las consecuencias del brote pandémico del COVID-19. Una ola de depresión, ansiedad y estrés postraumático azotará nuestra sociedad tras esta crisis. Como dice Paul Daley, en un artículo en el periódico *The Guardian*(1), nos enfrentaremos a otra pandemia de trastornos mentales.

Las medidas de confinamiento tomadas para frenar el coronavirus, la dureza de la situación para enfermos y sanitarios, así como la pérdida de seres queridos en situaciones de aislamiento, supondrán una puesta a prueba de nuestra salud mental, tanto individual como colectiva. Esta crisis sanitaria representa un gran desafío psicológico tanto para los profesionales de la salud como para la población.

[Leer más...](#)

En la pandemia de COVID-19 no hay camas para todos, ¿a quién tratamos?

Jesús M Culebras, Ignacio Jáuregui-Lobera, Ángeles Franco-López
7 de abril de 2020

Cómo citar:

Culebras, J.M, Jáuregui-Lobera, I. y Franco-López, A. (2020). En la pandemia de COVID-19 no hay camas para todos, ¿a quién tratamos?. *JONNPR*. 5(6). DOI: 10.19230/jonnpr.3664

Palabras clave: COVID-19, pandemia, triaje, ética pública, salud pública

En una catástrofe mundial, guerra, desastre natural, pandemia, etc el orden establecido se resiente de inmediato y al fallar las cadenas de distribución se producen los fenómenos de carestía, que puede afectar a todas las instancias. La población general es muy sensible a estas situaciones y cuando lo detecta se producen a veces fenómenos de histeria colectiva, justificados a veces, otras no, que pueden empeorar las cosas. Así, en la catástrofe que nos afecta en el año 2020, sin precedentes desde hace un siglo, hemos percibido el consumo masivo en supermercados, farmacias, etc., para hacer acopio de bienes imprescindibles que podrían faltar si la situación catastrófica persiste y el país se desestabiliza. El aumento de la demanda en tales circunstancias afecta a otras instancias. En concreto, el ingreso masivo de pacientes en los hospitales hace que se manifieste una insuficiencia de equipos humanos y materiales que agrava la situación. La estrategia para el manejo de la pandemia de COVID-19 se ha centrado principalmente en la exclusión social: retener a la población en sus domicilios para que de este modo la difusión del virus se enlentezca. De esta manera, la curva de contagio se aplanan, el número de candidatos a la asistencia sanitaria se frena y con los mismos recursos puede atenderse a una mayor población.

[Leer más...](#)

Otros recursos de información

Hemos seleccionado algunos recursos adicionales de información sobre el COVID-19 y la gestión pública de acceso libre, que pueden ser de mucha utilidad.

Guía: Perú frente al covid-19

Elaborada por la Biblioteca de la Escuela Nacional de Administración Pública

<https://guias.enap.edu.pe/peru-frente-covid-19>

Podcast

Coronavirus: Realidad vs. ficción con Dr. Elmer Huerta

<https://cnn.it/34S6qZ2>

Observatorios

[Organización de Estados Iberoamericanos \(OEI\) | Observatorio CTS y el Covid-19](#)

Seguimiento a las investigaciones y publicaciones científicas sobre el Coronavirus (Covid-19).

Blogs

Banco Mundial. [COVID-19 \(coronavirus\)](#)

BID. [Coronavirus: recursos y conocimiento abierto para colaborar en la respuesta a la pandemia](#)

ESCUELA NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

escuela@servir.gob.pe

www.enap.edu.pe

Av. Cuba 699 Jesús María, Lima - Perú

Teléfono: (51 1) 206-3370