

N° 04

CONTEXTTO

COVID19

Gestión Pública en tiempos de crisis

Retos
medioambientales
frente a la crisis



CONTEXTO

Análisis de información:
Karina Ascencios Balbín
Magaly García Fernández
Alejandro Ponce San Román
Carolina Ruiz Torres

Con-Texto: gestión pública en tiempo de crisis. No. 4: Retos medioambientales frente a la crisis.

Editado por: Escuela Nacional de Administración Pública - ENAP

© Autoridad Nacional del Servicio Civil - SERVIR

Pasaje Francisco de Zela 150, piso 10 Jesús María, Lima 15072, Perú

Teléfono: (0511) 206-3370

Correo electrónico: escuela@servir.gob.pe

Julio 2020

Prólogo.....	4
Un nuevo acuerdo por la naturaleza	7
Reconstruir mejor: por una recuperación resiliente y sostenible después del COVID-19.....	8
El posible efecto rebote en la gestión ambiental, luego de la pandemia por Covid-19.....	9
Impactos ambientales de la pandemia en el Perú	10
Crisis climática y el día después del COVID-19.....	11
¿Nuevos aires?: Covid-19, cuarentenas y contaminación en ciudades de ALC	12
Si no sanamos el clima, volveremos a enfermarnos	13
Enseñanzas del coronavirus: 8 medidas para hacer ciudades más habitables y saludables	14
Daños colaterales de la COVID-19: el resurgir del plástico	15
Pedalear contra la pandemia	16
Otros recursos de información	17

Prólogo

Poco antes de la pandemia, en noviembre de 2019, científicos de 153 países advirtieron que la crisis climática se está acelerando más rápido de lo previsto y que era necesario introducir cambios drásticos para “evitar un sufrimiento incalculable”.

En este cuarto número de *Con-Texto: gestión pública en tiempo de crisis*, hemos reunido una selección de artículos académicos y de opinión publicados recientemente sobre el tema. Creemos que identificando los retos ambientales frente a la crisis y cómo los gobiernos han respondido, contribuimos a crear conciencia y proporcionar información confiable al servicio civil.

Durante los meses de cuarentena, Lima, la quinta ciudad más grande de Latinoamérica, fue testigo de hechos *sui generis* como el avistamiento de delfines y distintas especies de aves en las playas de la Costa Verde; un Río Rímac más limpio y un cielo con 1,6 millones de toneladas de dióxido de carbono menos. Los limeños recordarán el aire limpio, la noche clara y la ausencia de tráfico que hacían irreconocibles las avenidas principales de la ciudad.

Sin embargo, estos acontecimientos son efímeros, una vez flexibilizadas las medidas, inevitablemente nos reencontramos con nuestra “normalidad”. ¿No debería ser la oportunidad para pensar a favor de nuestro medio ambiente e introducir esos cambios en nuestra sociedad que recomiendan los científicos para no sufrir peores consecuencias? Grande es la preocupación, por lo que muchos especialistas ambientales e instituciones están hablando sobre el tema.

Iniciamos con el artículo de Manuel Pulgar Vidal, quien reflexiona sobre cómo el Perú incorpora la sostenibilidad ambiental con miras al bicentenario.

La OCDE invita a pensar en una recuperación económica frente al COVID que sea resiliente y sostenible. En el mismo sentido, Delgado Neyra advierte que las flexibilizaciones de normas ambientales para la

recuperación económica pueden traer consecuencias negativas, que desencadenarían en problemas mayores a futuro.

En el Perú, nuestro territorio amazónico, a pesar de ser una fuente rica en recursos naturales, se ve constantemente amenazado con actividades ilegales, como lo señala Marc Dourojeanni. En el campo, la cuarentena al ser cumplida solo por entidades formales, ha permitido que la deforestación, la tala ilegal, la caza de especies en extinción y la invasión de zonas naturales protegidas se vea favorecida.

La destrucción de nuestra Amazonía, junto a la contaminación y otros fenómenos climáticos, son un factor determinante para la expansión de enfermedades zoonóticas que nos podrían conducir a nuevos escenarios pandémicos, como lo señala el artículo de Jiménez Guanipa.

López Calva, nos habla sobre una *“recuperación limpia del aire”* y hace un recorrido sobre los efectos de la contaminación en las principales ciudades latinoamericanas.

“Si no sanamos el clima, volveremos a enfermar”, es el título del artículo de Valladares, que resume lo que tendríamos que reflexionar sobre la importancia de la biodiversidad y la urgencia de un acuerdo sobre las políticas medioambientales entre todos los tomadores de decisiones.

Contribuyendo a esta reflexión, el artículo de Nieuwenhuijsen propone 8 medidas para hacer ciudades más habitables y saludables, en donde la planificación urbana y de transporte conduzcan a ciudades neutras en emisión de carbono.

Otro elemento contaminante es el uso del plástico. El artículo de Ethel Eljarrat comenta sobre cómo, a causa de la pandemia, la generación de residuos hospitalarios se ha incrementado de forma exponencial y se suman los de uso doméstico. Propone buscar alternativas biodegradables que atiendan las necesidades sanitarias y que, a su vez, protejan el medioambiente.

Finalmente, *“Pedalear contra la pandemia”*, nos muestra una interesante iniciativa sobre el uso de la bicicleta y la construcción de ciclovías interconectadas, incluyendo distritos de las afueras de Lima que aún no cuentan con ninguna.

Esperamos que con esta selección podamos tener un panorama de las políticas públicas medioambientales en esta coyuntura y la importancia de comprender su alcance para no vernos forzados a enfrentar efectos irreversibles en el futuro. Además, es importante visibilizar la investigación aplicada y científica, para sensibilizar a la ciudadanía y responder a su demanda de protección y cuidado de nuestro entorno.

Dante Mendoza
Director
Escuela Nacional de Administración Pública
23 de julio de 2020

Un nuevo acuerdo por la naturaleza

Manuel Pulgar Vidal
Junio de 2020

Cómo citar:

Pulgar Vidal, M. (2020). Un nuevo acuerdo por la naturaleza. En: Salcedo, T. Muñoz, & G. Perona (Eds.) *25 ensayos desde la pandemia para imaginar el Perú. Proyecto Especial Bicentenario* (p. 136-143). Bicentenario del Perú. <https://bit.ly/2WsOUaP>

Palabras clave: Cambio Climático, Medio Ambiente, Perú, COVID-19

Como país y planeta enfrentamos una amenaza común: el COVID- 19, una pandemia que nos ha obligado a tomar decisiones acordes con la emergencia y con resultados inciertos, dada la propia incertidumbre que el comportamiento del virus SARS-CoV-2 genera. Lo que es seguro es que las consecuencias económicas, que sobrepasarán el tiempo de nuestro bicentenario, no serán positivas y que cualquier recuperación no será posible antes del 2022. Sin embargo, no cabe lamentarnos sino asumir la situación como una lección para el futuro y como una oportunidad para promover y generar el consenso que una visión común demanda. ¿Cuánto podemos definir nuestro futuro entendiendo su origen y cómo podemos enfrentar la recuperación?

No hay duda del origen zoonótico de la pandemia y el hecho de que esta forma parte de una dolorosa secuencia de epidemias del mismo origen, como el síndrome respiratorio agudo SARS-CoV o el síndrome respiratorio de oriente medio MERS-CoV. Estas derivan de diversos factores, dentro de los que podemos mencionar el acelerado proceso de degradación ambiental y pérdida de naturaleza, ecosistemas y hábitats; el cambio climático, el comercio y consumo de especies de fauna silvestre y las condiciones de insalubridad en componentes ambientales como agua y aire. No enfrentar estos factores causales nos condenará a repetir continuamente esta penosa experiencia, por lo que no pueden dejar de ser considerados para definir una visión compartida.

[Leer más...](#)

Reconstruir mejor: por una recuperación resiliente y sostenible después del COVID-19

OCDE
5 de junio de 2020

Cómo citar:

OCDE. (5 de junio de 2020). *Reconstruir mejor: por una recuperación resiliente y sostenible después del COVID-19*. OCDE. <https://bit.ly/2Wn5w3M>

Palabras clave: Medio Ambiente, Recuperación Económica, Políticas Ambientales, COVID-19.

A fin de que la recuperación económica tras la crisis del COVID-19 sea duradera y resiliente, es preciso eludir el regreso a la situación previa a la pandemia y a las actividades y los patrones de inversión que resultan destructivos para el medio ambiente. Las emergencias ambientales mundiales no controladas, como el cambio climático y la pérdida de la biodiversidad, podrían causar daños socioeconómicos mucho más graves que el COVID-19. Para evitar estos perjuicios, se deberían diseñar paquetes de recuperación económica para «reconstruir mejor», es decir, paquetes que no se limiten simplemente a recuperar de inmediato las economías y los medios de vida. Además, las políticas de recuperación tendrán que activar la inversión e impulsar cambios estructurales que reducirán la probabilidad de futuras crisis e incrementarán la resiliencia de la sociedad frente a ellas, cuando se materialicen. Un elemento central de este planteamiento es la importancia del bienestar y la inclusividad. Otras dimensiones clave para valorar si los paquetes de recuperación conseguirán el objetivo de «reconstruir mejor» son la coherencia con las metas de reducción de emisiones a largo plazo, la atención por la resiliencia ante los efectos del cambio climático, la ralentización de la pérdida de biodiversidad y la mayor circularidad de las cadenas de suministro. En la práctica, las políticas de recuperación bien formuladas pueden abarcar simultáneamente varias de estas dimensiones, por ejemplo, acelerando el cambio hacia sistemas de movilidad basada en la accesibilidad e invirtiendo en sistemas eléctricos descentralizados y con bajas emisiones de carbono. Reconstruir mejor: por una recuperación resiliente y sostenible después del COVID-19.

[Leer más...](#)

El posible efecto rebote en la gestión ambiental, luego de la pandemia por Covid-19

Paulo Delgado Neyra
10 de mayo de 2020

Cómo citar:

Delgado, P. (10 de mayo de 2020). *El posible efecto rebote en la gestión ambiental, luego de la pandemia por Covid-19*. IUS360. <https://bit.ly/3eAD9oW>

Palabras clave: Impacto ambiental, Recuperación Económica, Políticas Ambientales, COVID-19.

Según el Minam, debido a la medida de aislamiento se ha dejado de emitir a la atmósfera más de 1.6 millones de toneladas de dióxido de carbono (CO₂) equivalente, el cual es un gas de efecto invernadero (GEI) causante del calentamiento global. Según datos brindados por la consultora especializada Alwa, de esta cifra, más de 626 mil toneladas de CO₂e evitadas provienen del transporte urbano de Lima Metropolitana y el Callao. Para ponerlo en perspectiva, esto equivale al peso de más de 23 mil buses metropolitanos. (SPDA Actualidad Ambiental, 2020).

Y no solo fue el aire, la calidad del agua también mejoró. Sorprendió que el río Rímac, uno de los más contaminados de Sudamérica, recuperara la calidad de sus aguas durante la cuarentena, según informó la Autoridad Nacional del Agua (RPP, 2020). Igualmente, el Ministerio del Ambiente señaló que la contaminación sonora en Lima se redujo considerablemente por el aislamiento social (Diario Oficial El Peruano, 2020) (...).

Pese a ello, si bien pareciera que la pandemia por COVID-19 ha traído buenas noticias por la mejora de la calidad ambiental, como señalan algunos especialistas sobre el tema, dicha afirmación debiera ser tomada con precaución.

[Leer más...](#)

Impactos ambientales de la pandemia en el Perú

Marc Dourojeanni
8 de junio de 2020

Cómo citar:

Dourojeanni, M. (8 de junio de 2020). *Impactos ambientales de la pandemia en el Perú*. Actualidad Ambiental. <https://bit.ly/32lcvOz>

Palabras clave: Impacto Ambiental, Deforestación, Contaminación, Amazonía Peruana, COVID-19.

La pandemia causada por el coronavirus COVID-19, además de mucho sufrimiento y muerte, está provocando terribles estragos sociales y económicos, como es bien conocido. Pero, asimismo, está siendo la causa indirecta de gravísimos problemas ambientales que, como los socioeconómicos, deberán perdurar por mucho tiempo. Este virus, que también afecta a algunos animales a través de los cuales llegó a los humanos, no provoca daños irreversibles a esas especies ni, en su conjunto, a la naturaleza o al ambiente. En cambio, la mayoría de las reacciones humanas a la pandemia, ellas sí, están provocando desastres irreversibles. Ocurre que, para la sociedad peruana, toda crisis es una oportunidad y esta, en que todo el esfuerzo de los gobiernos está concentrado en hacer obedecer las medidas impuestas para controlar la pandemia, ha brindado una oportunidad única para los muchos que no tienen respeto a las normas ni al COVID-19. Ahora hacen, con tranquilidad e impunidad, lo que ya venían haciendo con ciertos límites.

Es verdad que algunos impactos ambientales de esta pandemia son positivos. En el caso de las grandes ciudades como Lima, estos han sido reiteradamente festejados y anunciados como lecciones a aplicar para un futuro mejor. (...) Todas, evidentemente, son ganancias efímeras, rápidamente reversibles al statu quo apenas concluyan las medidas restrictivas y la vida vuelva a ser como antes.

[Leer más...](#)

Crisis climática y el día después del COVID-19

Henry Jiménez Guanipa
3 de abril de 2020

Cómo citar:

Jiménez, H. (3 de abril de 2020). *Crisis climática y el día después del COVID-19*. Agenda Pública El País. <https://bit.ly/30dnLd7>

Palabras clave: Cambio Climático, Medio Ambiente, Políticas Ambientales, Zoonosis, COVID-19.

La pandemia causada por el Covid-19 y sus letales efectos ha desplazado temporalmente la principal amenaza que afrontamos como sociedad: el cambio climático. Sin embargo, la comunidad científica y especialistas ya están elaborando sus primeras aproximaciones de lo que puede suceder una vez se controle la pandemia. En términos de sus efectos sobre el cambio climático, lo más seguro es que se produzca un rebote, utilizando el argot de los mercados de capitales; y, como consecuencia de ello, se profundicen los daños al medio ambiente, la salud de las personas y de todos los seres vivos.

De hecho, China ha dicho que relajará la supervisión ambiental de las empresas para estimular su economía en respuesta a los cierres por el coronavirus. También Estados Unidos, a través de la Agencia de Protección Medioambiental (EPA) emitió el jueves 26 de marzo un memorándum sobre las implicaciones del Covid-19 para el Programa de Garantía de Cumplimiento y Observación de la Agencia, según el cual se flexibilizan (de modo indefinido y retroactivo desde el 13 de marzo) las normas y controles a las industrias debido al coronavirus.

[Leer más...](#)

¿Nuevos aires?: Covid-19, cuarentenas y contaminación en ciudades de ALC

Luis Felipe López-Calva
27 de mayo de 2020

Cómo citar:

López-Calva, L. (27 de mayo de 2020). *¿Nuevos aires?: Covid-19, cuarentenas y contaminación en ciudades de ALC*. PNUD. <https://bit.ly/3eHkrMI>.

Palabras clave: Contaminación Ambiental, Calidad del Aire, Políticas Ambientales, América Latina, COVID-19.

Mientras los gobiernos de los países de América Latina y el Caribe (ALC) luchan contra el COVID-19 a través de diversas formas de cuarentena, con un costo enorme y desigual en la actividad económica, efectos secundarios como una menor contaminación empiezan a hacerse visibles, los que se convierten en oportunidades para construir un desarrollo más limpio durante la recuperación. A medida que las personas han atendido a los llamados de #QuedateEnTuCasa, las calles se han vaciado y las fábricas han restringido sus operaciones, ya sea por restricciones de la autoridad o porque anticipan una menor demanda, la calidad del aire en algunas de las ciudades más contaminadas de ALC ha mejorado. A medida que el control de la pandemia se convirtió en una prioridad, la economía entró en un “coma inducido”, en un experimento nunca visto en la historia económica moderna.

Este #GraphForThought muestra el alcance de este “efecto cuarentena” en ocho grandes ciudades de ALC comparando el valor mediano de la concentración de PM2.5 registrado cada día de 2020 con el registrado en la fecha más cercana en 2019, haciendo corresponder cada día de la semana. Las partículas en suspensión PM2.5 son un tipo de partículas microscópicas de 2.5 micrómetros suspendidas en el aire que, en altas concentraciones (más de 35 microgramos por metro cúbico de aire ($\mu\text{g}/\text{m}^3$)), puede ser peligrosa para la salud y es usada ampliamente para medir la calidad del aire.

[Leer más...](#)

Si no sanamos el clima, volveremos a enfermar

Fernando Valladares
2 de abril de 2020

Cómo citar:

Valladares, F. (2 de abril de 2020) *Si no sanamos el clima, volveremos a enfermar*. The Conversation. <https://bit.ly/32n66m0>

Palabras clave: Cambio Climático, Biodiversidad, Zoonosis, COVID-19.

Sumidos en un confinamiento y en una crisis sanitaria sin precedentes, nos afanamos en encontrar fármacos y vacunas para la COVID-19. Estudiamos el funcionamiento del virus y su ciclo vital, valorando las distintas hipótesis sobre su origen. Pero lo que resulta indiscutible es que son nuestros hábitos y comportamientos los que nos ponen en peligro. Porque detrás de esta pandemia está la destrucción de la naturaleza.

No hay sistema sanitario ni fuerzas de seguridad de ningún estado que pueda brindarnos la protección que nos brinda la naturaleza. Una naturaleza que, eso sí, sea rica en especies y que funcione bien.

La biodiversidad, escudo ante los virus

Hace quince años se aportaron las primeras indicaciones científicas sobre la función protectora de la biodiversidad. Gracias a efectos como la dilución de la carga vírica y la amortiguación del contagio, la biodiversidad es una inmensa y eficaz barrera para las zoonosis. Se ha visto en multitud de casos prácticos, desde la gripe aviar a la enfermedad de Lyme, que han ido corroborando y reforzando los primeros estudios teóricos y las primeras simulaciones epidemiológicas.

[Leer más...](#)

Enseñanzas del coronavirus: 8 medidas para hacer ciudades más habitables y saludables

Mark Nieuwenhuijsen
11 de mayo de 2020

Cómo citar:

Nieuwenhuijsen, M. (11 de mayo de 2020). *Enseñanzas del coronavirus: 8 medidas para hacer ciudades más habitables y saludables*. BBC. <https://bbc.in/3eBx8bA>

Palabras clave: Cambio Climático, Ciudades Sostenibles, Políticas Ambientales, COVID-19.

Una víctima colateral de la pandemia actual son las acciones dirigidas a manejar la crisis climática. Esto se evidencia, por ejemplo, en el aplazamiento de la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático COP26.

Además, las ambiciosas prioridades de financiación del Acuerdo Verde Europeo pueden ser reemplazadas por las de la pandemia de Covid-19.

Una emergencia a corto plazo que amenaza los cambios necesarios a largo plazo no es nada nuevo, pero tampoco tiene por qué ser de esta manera. ¿Podemos crear condiciones beneficiosas para ambos objetivos?

La pandemia de Covid-19 requiere un gran paquete de estímulos financieros que genere oportunidades para el cambio. No podemos simplemente continuar actuando de la manera en que lo hacíamos.

[Leer más...](#)

Daños colaterales de la COVID-19: el resurgir del plástico

Ethel Eljarrat
5 de mayo de 2020

Cómo citar:

Eljarrat, E. (5 de mayo de 2020). *Daños colaterales de la COVID-19: el resurgir del plástico*. The Conversation. <https://bit.ly/2Cj76gj>

Palabras clave: Contaminación por plásticos, Medio Ambiente, Residuos Sólidos, COVID-19.

Es evidente que, a día de hoy, la mayor preocupación a nivel mundial es vencer a la COVID-19, evitando más muertes y nuevos contagios. Una vez logrado este objetivo, la crisis económica producida por esta pandemia será el asunto más acuciante.

La situación actual deja la problemática del medio ambiente en un plano muy secundario. Sin embargo, aquellos que nos dedicamos a la contaminación ambiental no podemos bajar la guardia.

El parón de las actividades económicas debido a la cuarentena mundial nos ha proporcionado buenas noticias a nivel ambiental: el saneamiento de la capa de ozono y la mejora de la calidad del aire y de las aguas.

Sin embargo, también se ha observado un incremento en la producción y consumo de material plástico, sobre todo de usar y tirar. Este aumento se da tanto en el uso hospitalario como en el uso doméstico y probablemente irá en aumento a medida que avance el desconfinamiento de los ciudadanos.

No debemos olvidar que la contaminación por plásticos es uno de los principales problemas ambientales del planeta según el último informe del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA) publicado en 2019.

[Leer más...](#)

Pedalear contra la pandemia

Juan Pablo León
[11 de mayo] de 2020

Cómo citar:

León, J. (11 de mayo de 2020). *Pedalear contra la pandemia*. El Comercio. <https://bit.ly/2ZzUwSE>

Palabras clave: Ciclovías, Transporte, Medio Ambiente, Lima, COVID-19.

El Perú es el noveno país del mundo en declarar la bicicleta como medio de transporte para frenar el contagio. El primer paso: un prototipo peruano a bajo costo.

Las ciclovías de Lima que se pensaba construir en los próximos cinco años ahora se harán en los siguientes tres meses. Una pandemia lo obliga: la bicicleta en el mundo se ha convertido en un medio de transporte eficaz para evitar contagios e impedir la propagación del Covid-19, un virus que llegó al Perú en avión, viajó en combi e hizo transbordo en el tren eléctrico, esparciéndose por cada esquina.

El coronavirus no viaja en bicicleta. Es un medio de transporte personal que permite cumplir el distanciamiento social y que solo tiene dos puntos de contacto físico –en el manubrio–, a diferencia del interior de un bus, donde hay más de treinta superficies de contacto: puertas, pasamanos, asientos, respaldares, monedas, billetes, barandas y otros pasajeros.

“Históricamente, la bicicleta es el vehículo que mejor se ha adaptado a las crisis”, afirma la BiciRed Perú, una de las organizaciones ciclistas más importantes del país. La historia le da la razón. Decenas de personas escaparon en una bicicleta del tsunami de Japón de 2011. Permitió reunir a familias separadas tras el terremoto de México del 2018 que destruyó la ciudad. Ahora nos viene a proteger de un virus invisible.

[Leer más...](#)

Otros recursos de información

Entrevista: “Podemos darle vida a los residuos”

La ex Ministra del Ambiente, Fabiola Muñoz, conversó con Clima de Cambios sobre la importancia de segregar nuestros residuos y sobre la coyuntura qué nos lleva a tomar decisiones climáticamente inteligentes y responsables.

Más información en: <https://bit.ly/39eDKff>

Entrevista: Coronavirus y la agenda ambiental según Yolanda Kakabadse y Manuel Pulgar-Vidal

En la segunda edición del programa de Actualidad Ambiental en Vivo, Yolanda Kakabadse y Manuel Pulgar-Vidal, dos reconocidos expertos en cambio climático, expusieron sobre los desafíos ambientales que afrontamos durante y después de la pandemia generada por el COVID-19.

Más información en: <https://bit.ly/2OuCvP8>

Entrevista: Actualidad Ambiental en vivo

Espacio de diálogo que busca posicionar la agenda ambiental con el fin de generar acciones sostenibles post emergencia sanitaria.

Más información en: <https://bit.ly/32kL0oi>

COVID-19: actualizaciones del Programa de la ONU para el Medio Ambiente

El Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente apoya los esfuerzos mundiales para proteger la biodiversidad, poner fin al comercio ilegal de vida silvestre, garantizar la gestión segura de los productos químicos y desechos, y promover planes de recuperación económica que tengan en cuenta la crisis climática y de la naturaleza.

Más información en: <https://bit.ly/2CgTbao>

Conversaciones Aquae: Educar para lograr un futuro sostenible

El sistema educativo debe ser uno de los garantes de la sostenibilidad del planeta. Es por eso que nos encontramos ante el reto educativo más importante de la última década, y que nos insta a encontrar el modo de crear al fin un estilo de vida sostenible.

Más información en: <https://bit.ly/2ZxGpxe>

Construir la ciudad verde en respuesta a la pandemia

Mi Ciudad, plataforma para promover ciudades más sostenibles y resilientes.

Más información en: <https://bit.ly/393Yypr>

CONTENIDO

ESCUELA NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA

escuela@servir.gob.pe

www.enap.edu.pe

Av. Cuba 699 Jesús María, Lima - Perú

Teléfono: (51 1) 206-3370