RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 2221-2017-OS/OR LAMBAYEQUE

Chiclayo, 05 de diciembre del 2017

VISTOS:

El expediente N° 201700080200, el Informe Complementario N° 102-2017-OS/OR LAMBAYEQUE de fecha 05 de diciembre de 2017, y el Informe Final de Instrucción N° 1736-2017-OS/OR LAMBAYEQUE de fecha 24 de noviembre de 2017, sobre el incumplimiento a la normativa del subsector hidrocarburos en el establecimiento ubicado en la Av. Víctor Raúl N° 598, del distrito de Olmos, provincia y departamento de Lambayeque, cuyo responsable es la señora **CELIA ROSANA MUÑOZ VILLAR**, identificada con Documento Nacional de Identidad (DNI) N° 20089799.

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES

1.1. Conforme consta en el Informe de Instrucción N° 992-2017-OS/OR LAMBAYEQUE de fecha 06 de noviembre de 2017, en la instrucción realizada al establecimiento ubicado en la Av. Víctor Raúl N° 598, del distrito de Olmos, provincia y departamento de Lambayeque, cuyo responsable es la señora **CELIA ROSANA MUÑOZ VILLAR**, se verificó el siguiente incumplimiento:

ÍTEM	INCUMPLIMIENTO	NORMA INFRINGIDA	OBLIGACIÓN NORMATIVA
1	Realizar actividades de operación como Local de Venta de GLP en cilindros, sin contar con inscripción vigente en el Registro de Hidrocarburos de Osinergmin.	Artículos 7°, 9° y 64° del Decreto Supremo 01-94-EM. Artículo 14° del anexo 1 de la Resolución de Consejo Directivo N° 191-2011-OS/CD.	Las personas que realizan actividades de operación de un Local de Venta de GLP, deberán encontrarse inscritas en el Registro de Hidrocarburos de Osinergmin.

1.2. Asimismo, se levantó el Acta de Ejecución de Medida Correctiva el mismo día de la diligencia de supervisión, a través de la cual se ejecutó la medida correctiva de suspensión de actividades por operar sin contar con la debida autorización, en el establecimiento ubicado en la Av. Víctor Raúl N° 598, del distrito de Olmos, provincia y departamento de Lambayeque.

1.3. A través del escrito con registro N° 2017-80200, recibido el 29 de mayo del 2017, la señora **CELIA ROSANA MUÑOZ VILLAR**, presentó sus descargos al Acta de Fiscalización de Actividades Ilegales de Gas Licuado de Petróleo – Expediente N° 201700080200.

1.4. Mediante Oficio N° 1179-2017-OS/OR LAMBAYEQUE, de fecha 06 de noviembre de 2017 y notificado el 09 de noviembre de 2017 se dio inicio al procedimiento administrativo sancionador contra la señora **CELIA ROSANA MUÑOZ VILLAR**, por realizar actividades de operación de un Local de Venta de GLP, sin contar con inscripción vigente en el Registro de Hidrocarburos de Osinergmin, otorgándole un plazo de cinco (5) días hábiles a partir del día siguiente de notificado, para presentar los descargos que corresponda.

- 1.5. Mediante escrito con registro N° 2017-80200, recibido el 22 de noviembre de 2017, la señora **CELIA ROSANA MUÑOZ VILLAR**, presentó sus descargos al inicio del procedimiento administrativo sancionador.
- 1.6. Mediante Oficio N° 989-2017-OS/OR LAMBAYEQUE de fecha 24 de noviembre del 2017 se traslada a la señora **CELIA ROSANA MUÑOZ VILLAR** el Informe Final de Instrucción N° 1736-2017-OS/OR LAMBAYEQUE de fecha 24 de noviembre de 2017, emitido en el presente procedimiento administrativo sancionador, otorgándole un plazo de cinco (5) días hábiles contados a partir del día siguiente de notificado para que formule los descargos a que hubiere lugar.
- 1.7. A través del escrito con registro N° 2017-80200, recibo el 01 de diciembre de 2017, a la señora **CELIA ROSANA MUÑOZ VILLAR** presenta los descargos correspondientes al Oficio N° 989-2017-OS/OR LAMBAYEQUE.

2. SUSTENTACIÓN DEL DESCARGO

- 2.1. El Agente Supervisado, mediante escrito de fecha 29 de mayo de 2017, reconoce su responsabilidad por la comisión de la infracción detectada en la visita de supervisión de fecha 23 de mayo de 2017. Asimismo, indica que ha dejado de comercializar con balones de GLP, y que está realizando los trámites para obtener la autorización para operar como Local de Venta de GLP.
- 2.2. Asimismo, en su escrito de descargo de fecha 22 de noviembre de 2017, el Agente Supervisado reitera su reconocimiento de responsabilidad por la infracción imputada, e indica que ya ha dejado de comercializar balones de GLP.
- 2.3. En su escrito de descargos de fecha 01 de diciembre de 2017, el Agente Supervisado señala que actualmente cuenta con autorización para comercializar GLP, y que cumple con las condiciones de seguridad exigidas por la norma en hidrocarburos.

3. ANÁLISIS

- 3.1. El presente procedimiento administrativo sancionador se inició contra la señora **CELIA ROSANA MUÑOZ VILLAR** al haberse verificado en la visita de fiscalización realizada por Osinergmin con fecha 23 de mayo de 2017, que en el establecimiento ubicado en la Av. Víctor Raúl N° 598, del distrito de Olmos, provincia y departamento de Lambayeque, se realizaban actividades de operación como Local de Venta de GLP, sin contar con la Ficha de Registro vigente, debidamente inscrita en el Registro de Hidrocarburos de Osinergmin.
- 3.2. En relación al **incumplimiento N° 1 consignado en el numeral 1.1 de la presente Resolución**, se concluye que la infracción de operar como Local de Venta de GLP sin contar con Ficha de Registro vigente, se encuentra debidamente acreditadas, a partir de lo actuado en el Acta de Fiscalización de Actividades Ilegales de Gas Licuado de Petróleo – Expediente N° 201700080200, y de lo indicado por el propio Agente Fiscalizado en sus escritos de descargos, mediante los cuales ha reconocido expresamente su responsabilidad.

Es preciso indicar, que la obtención de autorización para operar como Local de Venta, no exime al Agente Supervisado de responsabilidad administrativa por la infracción materia de análisis, sino únicamente acreditaría la ejecución de acciones posteriores a la visita de supervisión, efectuada a fin de cumplir con la normativa sobre hidrocarburos.

- 3.3 Cabe precisar que, el reconocimiento de la responsabilidad del Agente Fiscalizado será considerado como factor atenuante, al momento de graduar la multa, de conformidad a lo establecido en el literal g.1)¹ del numeral 25.1 del artículo 25° del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, adecuado a las disposiciones de la Ley 27444 modificado por el Decreto Legislativo N° 1272.
- 3.4 Por lo expuesto, el Agente Supervisado no ha desvirtuado las razones por las cuales se inició el presente procedimiento administrativo sancionador. Por el contrario, ha reconocido su responsabilidad administrativa, en ese sentido queda acreditada su responsabilidad en la infracción administrativa que se le imputa, por lo que corresponde imponer la sanción correspondiente.
- 3.5 Corresponde precisar que el único documento que autoriza a operar un Local de Venta de GLP es la Ficha de Inscripción en el Registro de Hidrocarburos emitida por el Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería - Osinergmin, documento con el que no contaba el Agente Supervisado al momento de la visita de fiscalización.
- 3.6 Es preciso indicar que el numeral 23.1 del artículo 23° del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS/CD establece que, la responsabilidad administrativa por incumplimiento de la normativa o de las disposiciones emitidas por Osinergmin es determinada de forma objetiva, conforme a lo previsto en los artículos 1 y 13 de las Leyes Nos. 27699 y 28964, respectivamente; en tal sentido, no se evalúa en el presente procedimiento la intención del Agente Supervisado de infringir la norma o no, sino que basta que se constate el incumplimiento a la normativa vigente para que éste sea el responsable en la comisión del ilícito administrativo.
- 3.7 El artículo 7° del Reglamento para la Comercialización de Gas Licuado de Petróleo aprobado por Decreto Supremo N° 01-94-EM, establece que cualquier persona que realice actividades de Comercialización de GLP, debe contar con la debida autorización e inscripción en el Registro de la Dirección General de Hidrocarburos, en el que se deben inscribir las personas naturales o jurídicas que importen y exporten GLP, los propietarios y/u Operadores de Plantas de Producción, de Plantas de Abastecimiento, de Plantas Envasadoras, de Redes de Distribución, de Locales de Ventas, de Establecimientos de GLP a Granel, de Consumidores Directos y de Medios de Transporte.
- 3.8 Asimismo, el artículo 9° del Reglamento citado en el numeral precedente, establece que cualquier persona natural o jurídica nacional o extranjera, puede construir y operar Plantas de Abastecimiento, Plantas Envasadoras, Redes de Distribución y locales de venta, en cualquier lugar del territorio nacional, debiendo contar con las aprobaciones de las entidades correspondientes del sector.

¹**Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS-CD**

Artículo 25.- Graduación de multas

25.1 En los casos en que la multa prevista por el Consejo Directivo como sanción tenga rangos o topes de aplicación, se utilizan, según sea el caso, los siguientes criterios de graduación:

g) Circunstancias de la comisión de la infracción.

Para efectos del cálculo de la multa se consideran los siguientes factores atenuantes:

g.1) El reconocimiento del Agente Supervisado, de forma expresa y por escrito, de su responsabilidad, efectuado hasta antes de la emisión de la resolución de sanción generará que la multa se reduzca hasta un monto no menor de la mitad de su importe, teniendo en cuenta lo siguiente: (...)

**RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 2221-2017-OS/OR LAMBAYEQUE**

- 3.9 En ese sentido, el artículo 14° del anexo 1 del Reglamento del Registro de Hidrocarburos, aprobado mediante Resolución de Consejo Directivo N° 191-2011-OS/CD, prescribe que las personas naturales, jurídicas, consorcios, asociación en participación u otra modalidad contractual, referidos en el artículo 2° del citado Reglamento, deberán obtener su inscripción en el registro a fin de encontrarse habilitados para realizar actividades de hidrocarburos.
- 3.10 El artículo 1° de la Ley Complementaria de Fortalecimiento Institucional de Osinergmin, Ley N° 27699, establece que toda acción u omisión que implique el incumplimiento de las leyes, reglamentos y demás normas bajo el ámbito de competencia del Osinergmin constituye infracción sancionable.
- 3.11 El literal b) del artículo 64° del Reglamento aprobado por el Decreto Supremo N° 01-94-EM, establece como infracción sancionable la instalación y/o funcionamiento de instalaciones de GLP sin haber obtenido las autorizaciones correspondientes otorgadas por la autoridad competente.
- 3.12 Por Resolución de Consejo Directivo N° 271-2012-OS/CD, se aprobó la Tipificación y Escala de Multas y Sanciones de Hidrocarburos la cual contempla las sanciones que podrán aplicarse respecto del incumplimiento materia del presente procedimiento administrativo sancionador:

N°	INCUMPLIMIENTO	BASE LEGAL	NUMERAL DE LA TIPIFICACIÓN	SANCIONES APLICABLES ²
1	Realizar actividades de operación como Local de Venta de GLP en cilindros, sin contar con inscripción vigente en el Registro de Hidrocarburos de Osinergmin.	Artículos 7°, 9° y 64° del Decreto Supremo 01-94-EM. Artículo 14° del anexo 1 de la Resolución de Consejo Directivo N° 191-2011-OS/CD.	3.2.1.	Multa de hasta 350 UIT y/o CE, CI, RIE, CB, STA, SDA.

- 3.13 Mediante Resolución de Gerencia General N° 285-2013-OS/GG publicada con fecha 5 de enero de 2014 se aprobaron los criterios específicos que se deberán tomar en cuenta, entre otros, para la aplicación de sanciones por diversos incumplimiento establecidos en la Tipificación y Escala de Multas y Sanciones de Hidrocarburos, correspondiendo aplicar de acuerdo a los referidos criterios la siguiente multa por la infracción administrativa acreditada en el presente procedimiento:

INFRACCIÓN	NUMERAL DE LA TIPIFICACIÓN	SANCIÓN ESTABLECIDA RGG N° 285	SANCIÓN APLICABLE
Realizar actividades de operación como Local de Venta de GLP en cilindros, sin contar con inscripción vigente en el Registro de Hidrocarburos de Osinergmin.	3.2.1	Para establecimientos no exclusivos ³ : (...) En caso se obtenga la autorización antes de la sanción ⁴ , no se aplicará suspensión, sino se impondrá una multa 0.20 UIT.	0.20 UIT

- 3.14 Al respecto, teniendo en cuenta que, la señora **CELIA ROSANA MUÑOZ VILLAR**, ha reconocido en forma expresa y por escrito su responsabilidad dentro plazo para presentar descargos al inicio del

² **Legendas:** UIT: Unidad Impositiva Tributaria; CE: Cierre del Establecimiento, CI: Cierre de Instalaciones, RIE: Retiro de Instalaciones y/o Equipos, CB: Comiso de Bienes, STA: Suspensión Temporal de Actividades, SDA: Suspensión definitivas de Actividades.

³ De acuerdo a lo señalado en el Informe Técnico de Supervisión N° 201700080200 obrante en el expediente, el establecimiento de responsabilidad de **CELIA ROSANA MUÑOZ VILLAR** es no exclusivo.

⁴ La señora **CELIA ROSANA MUÑOZ VILLAR**, obtuvo mediante **Ficha de Registro N° 128994-074-130617**, autorización para operar como local de venta de GLP en el establecimiento ubicado en la Av. Víctor Raúl N° 598, del distrito de Olmos, provincia y departamento de Lambayeque.

**RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 2221-2017-OS/OR LAMBAYEQUE**

presente procedimiento administrativo sancionador, corresponde considerar los factores atenuantes recogidos en el literal g.1.1) del numeral 25.1 del artículo 25° del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, adecuado a las disposiciones de la Ley 27444 modificado por el Decreto Legislativo N° 1272, y **reducir el monto de la multa en un 50%**.

INCUMPLIMIENTO	NUMERAL DE TIPIFICACIÓN	SANCIÓN ESTABLECIDA	CORRESPONDE ATENUANTE	SANCIÓN APLICABLE
Realizar actividades de operación como Local de Venta de GLP en cilindros, sin contar con inscripción vigente en el Registro de Hidrocarburos de Osinergmin.	3.2.1	0.20 UIT	SI	0.10⁵ UIT

3.15 En virtud de lo expuesto en los numerales precedentes, se desprende que corresponde aplicar a la señora **CELIA ROSANA MUÑOZ VILLAR**, la sanción indicada en el numeral 3.14 de la presente Resolución por la infracción administrativa materia del presente procedimiento administrativo sancionador.

De conformidad con lo establecido en el artículo 13° literal c) de la Ley de Creación de Osinergmin, Ley N° 26734, la Ley Marco de los Organismos Reguladores de la Inversión Privada en los Servicios Públicos, Ley N° 27332 y modificatorias, la Ley Complementaria de Fortalecimiento Institucional de Osinergmin, Ley N° 27699, el Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS/CD, el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS y la Resolución de Consejo Directivo N° 218-2016-OS/CD y modificatoria.

SE RESUELVE:

Artículo 1°.- SANCIONAR a la señora **CELIA ROSANA MUÑOZ VILLAR** con una multa de **0.10 UIT**: Diez centésimas (0.10) de la Unidad Impositiva Tributaria (UIT) vigente a la fecha de pago, por el incumplimiento N° 1 señalado en el numeral 1 de la presente Resolución.

Código de pago de infracción: 170008020001

Artículo 2°. **DISPONER** que el monto de la multa sea depositado en la cuenta recaudadora N° 193-1510302-0-75 del Banco del Crédito del Perú, o en la cuenta recaudadora N° 000-3967417 del Scotiabank S.A.A., importe que deberá cancelarse en un plazo no mayor de **quince (15) días hábiles** contados a partir del día siguiente de notificada la presente Resolución, debiendo indicar al momento de la cancelación al banco el número de la presente Resolución y el Código de Pago de la infracción correspondiente, sin perjuicio de informar de manera documentada a Osinergmin del pago realizado.

Artículo 3°.- De conformidad con el artículo 26° del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo

⁵ De conformidad a lo dispuesto en la Ley N° 29571, Código de Protección y Defensa del Consumidor, al momento de efectuar el cálculo del monto de las multas impuestas a los administrados, así como el monto por el beneficio del pronto pago, el redondeo de los decimales no podrá ser realizado en perjuicio de los administrados o empresas supervisadas. Por tanto, en el caso concreto, si en el monto calculado el tercer decimal (milésima) es igual o superior al número 5, el segundo decimal no se incrementará al número inmediato superior, si no que deberá mantenerse. Toda vez, que una interpretación contraria (Incremento del segundo decimal a la cifra inmediata superior), equivaldría a generar un sobre costo al administrado.

**RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 2221-2017-OS/OR LAMBAYEQUE**

Directivo N° 040-2017-OS/CD, el Agente Supervisado podrá acogerse al beneficio de pronto pago equivalente a una **reducción del 10%** del importe final de la multa impuesta en esta Resolución, si se cancela el monto de la misma dentro del plazo fijado en el artículo anterior, **siendo requisito para su eficacia: no interponer recurso administrativo, que haya autorizado la notificación electrónica hasta la fecha otorgada para la presentación de sus descargos al inicio del procedimiento administrativo sancionador y que mantenga vigente dicha autorización.** Asimismo, en caso la resolución imponga más de una multa, el administrado podrá acogerse al beneficio respecto de todas o sólo de las que considere no impugnar.

De otro lado, cumplimos con informar que de conformidad con el artículo 27° del Reglamento anteriormente citado, tiene la facultad de contradecir la presente Resolución, mediante la interposición ante el presente órgano del recurso administrativo de reconsideración o de apelación, dentro del plazo de quince (15) días hábiles contados desde el día hábil siguiente de notificada la presente Resolución.

Artículo 4º.- NOTIFICAR a la señora **CELIA ROSANA MUÑOZ VILLAR**, el contenido de la presente resolución.

Regístrese y comuníquese,

«hprada»

**Heraclio Prada Martínez
Jefe Regional Lambayeque**