

N° 05

CONTEXTTO

# COVID-19

Gestión Pública en tiempos de crisis

## Desafíos de los Gobiernos Locales ante el COVID-19



Coordinación general  
Magaly García Fernández

Análisis de información:  
Karina Ascencios Balbín  
Evelyn Iparraguirre Saldívar  
Alejandro Ponce San Román  
Carolina Ruiz Torres

Diagramación:  
W. David Cornejo Alva

*Con-Texto: gestión pública en tiempo de crisis. No. 5*

Editado por: Escuela Nacional de Administración Pública - ENAP

© Autoridad Nacional del Servicio Civil - SERVIR

Pasaje Francisco de Zela 150, piso 10 Jesús María, Lima 15072, Perú

Teléfono: (0511) 206-3370

Correo electrónico: [escuela@servir.gob.pe](mailto:escuela@servir.gob.pe)

Agosto 2020

|  |    |
|--|----|
| Prólogo .....  | 4  |
| Las autoridades locales frente al coronavirus:<br>algunas lecciones e ideas para el futuro .....   | 6  |
| Pandemia: Municipalidades y bioseguridad.....  | 7  |
| Gobiernos subnacionales y coronavirus:<br>acciones y lecciones aprendidas de la región .....   | 8  |
| El impacto de la pandemia en las ciudades .....  | 9  |
| COVID-19 Financiación de los Gobiernos Locales .....   | 10 |
| La construcción de agenda política desde la acción<br>ejercida por los gobiernos locales .....   | 11 |
| Respuestas políticas de las ciudades al COVID-19.....  | 12 |
| ¿Cómo responder efectivamente a la pandemia de la COVID-19<br>en asentamientos informales de alta densidad?<br>El caso del Barrio 31, Buenos Aires ..... | 13 |
| La gestión aventajada de Hong Kong<br>ante el nuevo coronavirus .....  | 14 |
| Federalismo en COVID: ¿Cómo responden los gobiernos estatales<br>a la pandemia? .....  | 15 |
| Otros recursos de información .....  | 16 |

## Prólogo

Son muchos los desafíos a los que se enfrentan los gobiernos locales frente al COVID-19, su rol durante esta pandemia es fundamental para implementar las medidas de mitigación de la crisis.

En esta quinta edición de Con-Texto: gestión pública en tiempo de crisis, hemos reunido una selección de artículos académicos y de opinión publicados recientemente sobre el tema.

En el Perú, uno de los primeros focos de contagio identificados fueron los mercados de abastos. Este espacio de encuentro, necesario para la provisión de alimentos, no contó con las medidas de protección adecuadas, permitió aglomeración de personas y fue responsable de elevar la cifra de infectados. En el artículo de Arthur Morenas, explica la manera en que los alcaldes municipales tomaron distintas medidas al respecto y las limitaciones en el liderazgo que esta crisis ameritaba.

El artículo de Martín D’Azevedo nos comenta que desde el gobierno central se han emitido distintos protocolos y normas sobre la bioseguridad en el país. Las municipalidades son las encargadas de fiscalizar el cumplimiento, por lo que deben implementar sistemas de monitoreo y control en sus distritos, especialmente en establecimientos de afluencia de público.

¿Qué rol deben jugar los gobiernos subnacionales en América Latina? Para responder a ello, el BID viene trabajando en espacios de diálogo virtuales en donde autoridades locales de diversos países comentan su experiencia sobre la respuesta de sus ciudades para afrontar la crisis. Los autores, organizan estas iniciativas en cinco objetivos críticos de apoyo. En la misma línea, António Guterres recomienda reforzar la capacidad de los gobiernos locales para enfrentar la pandemia.

Esta capacidad de los gobiernos locales necesita también del soporte económico. La UNCDF menciona la importancia de este financiamiento y recomienda respuestas inmediatas ante la COVID-19 para los gobiernos locales a través de las subvenciones globales para gastos operacionales y el apoyo a la recuperación económica de las pymes.

La articulación del gobierno central con los gobiernos locales es fundamental para implementar las medidas frente a esta crisis. El artículo del RIMISP nos da un panorama sobre los escenarios de colaboración y confrontación que se han llevado a cabo en América Latina y la forma en que las agendas políticas de cada país influyen en ellas.

La OCDE recoge en su publicación, respuestas a la política local para proteger tanto a los ciudadanos como a la economía en las ciudades.

Vera, ofrece una buena práctica de los barrios populares de Buenos Aires, donde han implementado medidas de higiene y campañas de comunicación en lugares de hacinamiento y poca salubridad, un escenario frecuente en América Latina.

También recomendamos conocer la experiencia de Hong Kong, una ciudad densamente poblada que ha tomado medidas frente al COVID, involucrando a todos los niveles de gobierno y a la sociedad, lo que ha permitido una ventaja frente a otras ciudades.

El artículo de Cejudo y otros, nos comenta el caso mexicano, un régimen federal distinto del peruano, en el que la articulación con el gobierno central y el liderazgo local fueron claves para afrontar la pandemia.

Esperamos que con esta selección podamos tener un panorama de la importancia del liderazgo y la acción inmediata de los gobiernos locales en esta coyuntura y compartir una serie de medidas adoptadas en distintas ciudades de las que podemos aprender y aplicar de acuerdo al contexto de cada país.

**Dante Mendoza**  
**Director**  
**Escuela Nacional de Administración Pública**  
**27 de agosto de 2020**

## Las autoridades locales frente al coronavirus: algunas lecciones e ideas para el futuro

Arthur Morenas  
22 de abril de 2020

### Cómo citar:

Morenas, A. (22 de abril de 2020). *Las autoridades locales frente al coronavirus: algunas lecciones e ideas para el futuro*. IFEA. <https://bit.ly/3htSKZL>

**Palabras clave:** Gobiernos locales, Perú, Mercados municipales, Autoridades locales, COVID-19.

Desde hace una semana, la municipalidad provincial de Chincha prohibió el acceso al mercado de abastos, el principal mercado de la ciudad, a toda persona que residiese fuera del distrito de Chincha Alta, capital de la provincia. Desde el inicio del estado de emergencia en todo el territorio nacional, las autoridades vienen enfrentándose al problema de la aglomeración de personas en el mercado y sus alrededores, el cual genera riesgos de contagio. Chincha, situada a 3 horas al sur de la capital Lima, es la segunda provincia más poblada de la región Ica, con 217 683 habitantes. La mayor parte de su población se concentra en los distritos costeros de Chincha Alta (63 671), Pueblo Nuevo (61 078), Sunampe (27 496) y Grocio Prado (24 049). Si los distritos de Chincha Alta y Pueblo Nuevo son mayormente urbanos, los otros distritos tienen importantes actividades agrícolas, pesqueras y ganaderas. La provincia tiene además 3 distritos ubicados en la sierra (Chavín, San Juan de Yánc y San Pedro de Huacarpana), importantes por su actividad agrícola y ganadera, pero también minera.

La concentración urbana en la parte costera, y específicamente en los alrededores de Chincha Alta resultó problemática en la gestión de la crisis del Coronavirus. El mercado de abastos y sus alrededores (ocupados por el comercio ambulante) son habitualmente lugares de alta concentración de gente.

[Leer más...](#)

# Pandemia: Municipalidades y bioseguridad

Martín D'Azevedo García  
2 de junio de 2020

## Cómo citar:

D'Azevedo García, M. (2 de junio de 2020). *Pandemia: Municipalidades y bioseguridad*. La Ley. <https://bit.ly/32wUQlt>

**Palabras clave:** Bioseguridad, Gobiernos locales, COVID-19

La COVID-19 declarada pandemia por la OMS y, evidentemente, presente en nuestro territorio, nos ha hecho conocer la bioseguridad como un nuevo concepto o, por lo menos, nunca antes vinculado al aspecto de la relación estrecha que se da entre el comerciante y el consumidor o comprador, además las otras fases de contacto directo que ocurre en la cadena final del consumo de cualquier producto; es decir, de su tránsito del mayorista al minorista y, luego, desde este al consumidor, que se ejecuta en los mercados de abastos y supermercados, así como -antes- también en los terminales pesqueros y portuarios en diversos productos de consumo humano.

La bioseguridad en el Perú, supuestamente, tiene en vigencia un "sistema", pero el mismo solo está vinculado a temas y aspectos del medio ambiente, productos transgénicos y de sus diversas prohibiciones como tal.

En nuestro país, normativamente, nunca antes de la COVID-19, se ha desarrollado alguna legislación vinculada a los aspectos que hoy diariamente se norman, regulan, protocolizan, o se nos dan a conocer como lineamientos, todo ello porque se necesitan; tales como: diagnóstico de la salubridad y salud, cuidado en el aseo y la limpieza, formas detalladas de abastecimiento y comercialización, distanciamiento social y otras prohibiciones, y -en menor grado-, las sanciones por su incumplimiento.

[Leer más ...](#)

# Gobiernos subnacionales y coronavirus: acciones y lecciones aprendidas de la región

Axel Radics y Alejandro Rodríguez Ramírez  
17 de junio de 2020

## Cómo citar:

Radics, A., Rodríguez Ramírez, A. (17 de junio de 2020). *Gobiernos subnacionales y coronavirus: acciones y lecciones aprendidas de la región*. BID. <https://bit.ly/2YyhAQX>

**Palabras clave:** Gobiernos locales, Gestión de crisis, Lecciones aprendidas, COVID-19

Los gobiernos subnacionales (GSN) de América Latina y el Caribe (ALC) se encuentran en la primera línea de respuesta a la pandemia del coronavirus (COVID-19). Su relevancia se agiganta en estos días en que la tasa de contagio se viene acelerando en varios países de la región.

En este contexto, desde la División de Gestión Fiscal del BID venimos promoviendo una serie de diálogos virtuales con funcionarios y autoridades de la región para conocer qué se está haciendo desde los gobiernos nacionales y subnacionales para enfrentar la crisis por la pandemia y compartir buenas prácticas y lecciones aprendidas.

Lo que aprendimos es que muchos de los gobiernos nacionales de la región vienen trabajando de la mano con los GSN para potenciar su capacidad de respuesta a la crisis de manera de contrarrestar la emergencia de salud pública y mitigar los impactos económicos y sociales de la pandemia. A la luz de lo compartido por los países, resumimos aquí acciones y lecciones aprendidas agrupadas en cinco objetivos críticos de apoyo a los GSN frente a la crisis.

[Leer más ...](#)



# El impacto de la pandemia en las ciudades

António Guterres  
julio de 2020

## Cómo citar:

Guterres, A. (julio de 2020). *El impacto de la pandemia en las ciudades*. Naciones Unidas. <https://bit.ly/34CBb6b>

**Palabras clave:** Ciudades, Gobiernos locales, América Latina, COVID-19

Las zonas urbanas son la zona cero de la pandemia del COVID-19, con un 90 % de los casos comunicados. Las ciudades están sufriendo las peores consecuencias de la crisis, muchas de ellas con sistemas de salud sobrecargados, servicios de agua y saneamiento inadecuados y otros problemas.

Este es el caso en particular en las zonas más pobres, donde la pandemia ha puesto de manifiesto desigualdades profundamente arraigadas.

Al responder ante la pandemia y trabajar por la recuperación, volvemos los ojos hacia nuestras ciudades y vemos en ellas centros de comunidad, innovación humana e ingenio. Hoy tenemos una oportunidad para reflexionar y reajustar la forma en que vivimos, nos relacionamos y reconstruimos nuestras ciudades.

En el documento se formulan tres recomendaciones fundamentales: Primero, debemos asegurarnos de que en todas las fases de respuesta ante la pandemia se aborden las desigualdades y los déficits de desarrollo a largo plazo y se salvaguarde la cohesión social. (...) Segundo, debemos reforzar la capacidad de los gobiernos locales. (...) Tercero, debemos trabajar por una recuperación económica verde, resiliente e inclusiva.

[Leer más ...](#)

# COVID-19 Financiación de los Gobiernos Locales

UNCDF.  
Fondo para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC)  
24 de mayo de 2020

## Cómo citar:

UNCDF. Fondo para el Desarrollo de la Capitalización (FNUDC). *COVID-19 Financiación de los Gobiernos Locales*. UNCDF. <https://bit.ly/2Ey3mbu>

**Palabras clave:** Financiamiento, Gobiernos locales, COVID-19.

La COVID-19 pone de manifiesto la importancia de una actuación local rápida y eficaz para ralentizar la propagación del virus. En palabras de la Organización Mundial de la Salud: «Pruebas, pruebas, pruebas». La realización de pruebas, incluso a las personas asintomáticas, permite el aislamiento de los infectados, la identificación de quienes presentan anticuerpos y el tratamiento de los enfermos graves. La experiencia ha demostrado que la realización de pruebas tempranas a escala «industrial», el distanciamiento social y el tratamiento focalizado pueden detener el virus de forma eficaz. En la mayoría de los países, la eficacia de la respuesta ante la COVID-19 ha variado significativamente en función de los territorios nacionales. Esto no solo refleja diferencias en la propagación geográfica del virus, sino también diferencias en los enfoques adoptados por los gobiernos locales en calidad de encargados de la respuesta inicial.

En efecto, algunos países pasaron por alto el papel que desempeñan los gobiernos locales en la respuesta temprana y más tarde reconocieron públicamente el costo que suponía dicha equivocación. Por ejemplo, en el Reino Unido Jeremy Hunt, anterior Ministro de Salud y actual presidente del comité parlamentario en materia de salud, afirmó lo siguiente: «Uno de los motivos por los que las pruebas han tardado tanto en despegar es porque todo se ha realizado de manera centralizada [...]. Creo que una de las lecciones que, siendo razonables, podemos extraer con respecto a la lentitud observada a la hora de ampliar las acciones de forma centralizada es que esto es algo que deberíamos delegar a los gobiernos locales, que nos pueden ayudar»

[Leer más...](#)

# La construcción de agenda política desde la acción ejercida por los gobiernos locales

Ignacia Fernández, Rodrigo Yáñez,  
Daniela Castillo, Daniela García, Miguel Albacete  
13 de abril de 2020

## Cómo citar:

Fernández, I, Yáñez, R., Castillo, D., García, D., Albacete, M. (13 de abril de 2020). *La construcción de agenda política desde la acción ejercida por los gobiernos locales*. RIMISP. <https://bit.ly/2EzezZe>

**Palabras clave:** Gobiernos locales, Políticas Públicas, América Latina, COVID-19.

El brote del Covid-19 ha desencadenado una serie de medidas políticas y económicas sin precedentes para intentar contener su expansión. Con algunos meses de desfase respecto de Asia y Europa, desde marzo del 2020 América Latina ha comenzado a aplicar progresivamente medidas para enfrentar la crisis sanitaria, comenzando por la declaración de estados de emergencia, que otorgan al gobierno central el poder y la capacidad para centralizar una serie de decisiones que, en otras condiciones, requieren de la consulta y participación de otros poderes y niveles de gobierno.

En este escenario, un fenómeno que ha marcado el debate en la región es el rol que han jugado los gobiernos locales. En varios países de la región se observa el surgimiento de liderazgos a nivel estatal, provincial o municipal, que han presionado a los presidentes y ministros para tomar decisiones o acelerar la puesta en marcha de ciertas medidas.

Entre las decisiones más destacadas aparecen medidas como el cese de actividades laborales presenciales, de las clases escolares o el cierre del comercio, así también como la práctica del confinamiento obligatorio

[Leer más...](#)

# Respuestas políticas de las ciudades al COVID-19

OCDE  
13 de mayo de 2020

## Cómo citar:

OCDE. (13 de mayo de 2020). *Respuestas políticas de las ciudades al COVID-19*. OCDE. <https://bit.ly/2Qzb8Vh>

**Palabras clave:** Ciudades, Políticas públicas, COVID-19

En los últimos meses se han aplicado muchas medidas estrictas para contener el virus y minimizar la presión en los hospitales y en las infraestructuras de los servicios sanitarios. Inicialmente, la prioridad más urgente era minimizar la pérdida de vidas y de salud. Sin embargo, la pandemia ha iniciado una gran crisis económica y social. En vista de la finalización de las restricciones de confinamiento en muchos países de la OCDE, las respuestas iniciales a corto plazo necesitan combinarse con planes de recuperación a largo plazo, lo que requerirá esfuerzos coordinados en todos los niveles de gobierno y de las partes interesadas para afrontar el reto. La cooperación internacional para salir de la crisis se ha convertido en algo fundamental y, en este sentido, las ciudades tienen un importante papel que desempeñar.

Desde principios de marzo, la OCDE ha estado recogiendo respuestas a la política local para contener la propagación del virus y proteger a los ciudadanos y a las economías locales. Esta nota ofrece una actualización de tales medidas, incluyendo las relacionadas con la relajación de las restricciones del confinamiento. Incluye un resumen de las lecciones aprendidas y los principales retos a los que se han enfrentado las ciudades al implementar las medidas de restricción, tales como las brechas territoriales y digitales. También sugiere un conjunto de recomendaciones orientadas a la acción para ayudar a reconstruir mejores ciudades que puedan ser resilientes y a prueba de sucesos futuros en un mundo posterior al COVID-19.

[Leer más...](#)

# ¿Cómo responder efectivamente a la pandemia de la COVID-19 en asentamientos informales de alta densidad? El caso del Barrio 31, Buenos Aires

Felipe Vera  
8 de julio de 2020

## Cómo citar:

Vera, F. (8 de julio de 2020). *¿Cómo responder efectivamente a la pandemia de la COVID-19 en asentamientos informales de alta densidad? El caso del Barrio 31, Buenos Aires*. BID. <https://bit.ly/31uGvGE>

**Palabras clave:** Barrios populares, Gobiernos locales, América Latina, COVID-19

La pandemia nos ha enseñado que debemos pensar en la salud de manera estructural y con un enfoque holístico, en especial en lo que concierne a la ciudad informal y espacios urbanos de alta densidad. Actualmente, la intervención en el Barrio 31, liderada por la ciudad de Buenos Aires con el apoyo del BID, ha sentado las bases técnicas para el desarrollo de un nuevo modelo.

Si bien Argentina ha sido uno de los primeros países en adoptar medidas para mitigar el impacto de la pandemia, su implementación en los barrios y asentamientos informales de alta densidad poblacional con viviendas inadecuadas es un gran desafío. La implementación de soluciones rápidas, innovadoras y focalizadas son aún más importantes hoy en día para poder reducir y controlar las posibilidades de contagio en la población más vulnerable de las ciudades.

El asentamiento informal más antiguo y grande de la ciudad de Buenos Aires es la ex Villa 31 (actual Barrio Padre Carlos Mugica – Barrio 31), ubicado en la zona norte de la ciudad, tiene altos niveles de hacinamiento y problemas de salubridad urbana. Se considera que 14m<sup>2</sup> de espacio privado por habitante son el mínimo necesario establecido por los estándares internacionales, en Barrio 31 es la mitad: 7m<sup>2</sup> por habitante.

[Leer más...](#)

# La gestión aventajada de Hong Kong ante el nuevo coronavirus

Mee Kam Ng  
Mayo de 2020

## Cómo citar:

Kam Ng, M. (mayo de 2020). *La gestión aventajada de Hong Kong ante el nuevo coronavirus*. CIDOB Report. <https://bit.ly/3hDtJLY>

**Palabras clave:** Gobiernos locales, Densidad urbana, Hong Kong - China, COVID-19

Como cualquier otra ciudad global, Hong Kong está expuesta a las enfermedades infecciosas. Su ubicación al sur de China y sus múltiples y prácticas conexiones transfronterizas con China continental, origen de la COVID-19, han hecho que los habitantes de la ciudad estén todavía más expuestos. En algunas zonas del Hong Kong urbano la densidad de población llega a los 48 500 habitantes por km<sup>2</sup>, una densidad más de cuatro veces superior a la de Nueva York. Unos 210 000 habitantes de una población total de 7,5 millones viven en cerca de 92 700 pisos subdivididos. La mitad de ellos son personas mayores, niños y personas con enfermedades crónicas (CSD, 2016). El espacio habitable per cápita en los pisos subdivididos es de tan solo 5,3 m<sup>2</sup> (ibid.) y no todos disponen de inodoros propios. La configuración de la ciudad, densamente poblada, es idónea para el efecto chimenea o acumulativo en la transmisión de enfermedades. Y, aun así, Hong Kong ha demostrado ser una de las ciudades más resilientes en la contención del nuevo coronavirus. El 13 de mayo, casi cuatro meses después de identificarse el primer paciente con COVID-19, la ciudad registró 1 051 casos confirmados y cuatro muertes. En cambio, la ciudad de Nueva York, donde el primer caso no se detectó hasta el 1 de marzo de 2020, registró en la misma fecha 2 193 casos confirmados y 115 fallecimientos. La disparidad en la evolución de la pandemia en ambas ciudades desmonta un argumento muy popular últimamente que apunta a la causalidad directa entre la densidad urbana y la incidencia de la COVID-19.

[Leer más...](#)

# Federalismo en COVID: ¿Cómo responden los gobiernos estatales a la pandemia?

Guillermo M. Cejudo, David Gómez-Álvarez,  
Cynthia L. Michel, Damián Lugo,  
Humberto Trujillo, Calep Pimienta y Juvenal Campos  
1 de julio de 2020

## Cómo citar:

Cejudo, G.M., Gómez-Alvarez, D., Michel, C., Lugo, D., Trujillo, H., Pimienta, C., Campos, J.(2020). Federalismo en COVID: ¿Cómo responden los gobiernos estatales a la pandemia?. Versión 3, 1 de julio de 2020. Laboratorio Nacional de Políticas Públicas: México. <https://bit.ly/3lDO3iG>

**Palabras clave:** Gobiernos subnacionales, México, Políticas Públicas, COVID-19

La pandemia por COVID-19 ha puesto bajo gran presión las capacidades de todos los gobiernos del mundo. Tanto en países desarrollados como en desarrollo, todos los gobiernos nacionales han tenido que tomar medidas extraordinarias para actuar frente a lo extraordinario. Sin embargo, algunos países han enfrentado dificultades adicionales, propias de la naturaleza de su régimen político, independientemente de su nivel de desarrollo. Esas dificultades inherentes a su sistema político son aún más evidentes en regímenes federales, donde la coordinación entre los órdenes de gobierno ha implicado un reto adicional. No es lo mismo enfrentar una situación de emergencia desde un gobierno autoritario como China o uno unitario como Suecia, que desde un gobierno federal como Alemania, Estados Unidos, India o México, que implica coordinar distintos gobiernos subnacionales y tener respuestas diferenciadas. Los regímenes federales son arreglos constitucionales que permiten que la pluralidad política y la diversidad regional coexistan en un mismo territorio. Los federalismos propician que los distintos gobiernos formulen políticas públicas específicas, dirigidas a las condiciones de cada entidad subnacional, alentando la innovación local.

[Leer más...](#)

## Otros recursos de información

### Guías y herramientas

Guía breve para organizar la respuesta regional ante el COVID-19 / PCM

Más información en: <https://bit.ly/3jhix7Z>

Guía de Gestión Municipal del Coronavirus / REMURPE

Más información en: <https://bit.ly/2D0UDOz>

Herramientas para municipios. COVID-19 / Red de Innovación Local

Más información en: <https://bit.ly/3gvajal>

Aportes para la gestión municipal covid-19 / Corporación Líderes para Gobernar

Más información en: <https://bit.ly/2YGj5wu>

Red de Ciudades BID

Más información en: <https://bit.ly/3gFdTPs>

### Webinars y conferencias

El rol protagónico de las ciudades. Políticas públicas locales en la pandemia / Universidad Austral

Más información en: <https://bit.ly/3luv1eC>

Regiones en cuarentena: Más allá de los 100 días / Defensoría del Pueblo

Más información en: <https://bit.ly/3gCuBPA>

Canastas familiares: Retos de integridad y transparencia en las medidas de apoyo social / Defensoría del Pueblo

Más información en: <https://bit.ly/2YJjXQR>

El impacto del COVID-19 en los gobiernos locales de Europa y AL y sus principales medidas de contención / ALLAS

Más información en: <https://bit.ly/3llPamT>

Centralización vs. Descentralización contra la COVID-19 / Revista IDEES

Más información en: <https://bit.ly/2Qu8gck>



**ESCUELA NACIONAL DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA**

[escuela@servir.gob.pe](mailto:escuela@servir.gob.pe)

[www.enap.edu.pe](http://www.enap.edu.pe)

Av. Cuba 699 Jesús María, Lima - Perú

Teléfono: (51 1) 206-3370