

FASE ESTRATÉGICA



PRIMERA ETAPA: ESCENARIO APUESTA AL 2021



6.5. Posición estratégica de cada variable estratégica

Cuadro N° 38. Departamento Arequipa: Matriz para determinar la posición estratégica, 2015

N°	Variable estratégica	Diagnóstico	Escenarios exploratorios	Posición estratégica	
				Determinar si la posición estratégica es innovadora, moderada o conservadora	Valor de la posición
1	Condición de pobreza de la población	Descripción muy breve del estado actual de la variable Las condiciones de vida asociadas a la pobreza 2015 está en 6.7%	Dentro de los escenarios exploratorios ¿cuál es el mayor cambio para la variable estratégica? El escenario exploratorio 3, propone al 2021 un nivel de pobreza de 2.6%	Moderada	4.5%
2	Calidad de la educación	Los aprendizajes suficientes en comprensión lectora y matemáticas, al 2015, se presentan en 65.2% y 31.8% de los alumnos evaluados, respectivamente.	El escenario exploratorio 1, propone al 2021 un nivel comprensión lectora y matemática, 90% y 75%, respectivamente.	Innovadora	77% y 50%
3	Nivel cultural de la población	El nivel de instrucción de la población que podría ser explicado por la conclusión de la educación superior, muestra al 2015 un valor relativo de 19.38%	El escenario tendencial propone al 2021, la conclusión de la educación superior alcanzara un 25.28%	Moderada	22%
4	Acceso a los servicios de salud	Al 2015 el 60.9% de la población cuenta con algún seguro de salud y 7.5% de los niños menores de 5 años sufren de desnutrición crónica.	Hacia el 2021 el escenario exploratorio 1, propone elevar la población con algún tipo de seguro de salud a 85% y reducir los niños	Innovadora	72% y 6.5%

N°	Variable estratégica	Diagnóstico	Escenarios exploratorios	Posición estratégica	
		Descripción muy breve del estado actual de la variable	Dentro de los escenarios exploratorios ¿cuál es el mayor cambio para la variable estratégica?	Determinar si la posición estratégica es innovadora, moderada o conservadora	Valor de la posición
			menores de 5 años que sufren de desnutrición crónica a 6%		
5	Cobertura de los servicios de agua y saneamiento	Los hogares con acceso a servicios de agua y desagüe, al 2015, llegan al 93.4% y 76%, respectivamente.	El escenario exploratorio 1, propone al 2021, que los hogares con acceso a servicios de agua y desagüe lleguen al 97% y 90%, respectivamente.	Conservadora	95% y 83%
6	Cobertura de los servicios de energía	Los hogares con acceso a servicios de electricidad, al 2015, llega a 97.3%	El escenario exploratorio 1, propone al 2021, que los hogares con acceso a servicios de electricidad se eleven al 99%	Moderada	98%
7	Acceso a los servicios de telecomunicaciones	En el 2015, los hogares con acceso a servicios de internet son de 31%	El escenario exploratorio 1, propone al 2021, que los hogares con acceso a servicios de internet se eleven al 65%	Innovadora	47%
8	Acceso a vivienda adecuada	En el 2015 tenemos al 96.9% de los hogares en viviendas con características físicas adecuadas.	El escenario tendencial, propone al 2021, que los hogares en viviendas con características físicas adecuadas lleguen al 97.44%	Conservadora	97%
9	Acceso a servicio de transporte público	Las empresas autorizadas para el transporte de pasajeros, al 2015, es de 2.8 por cada 100 mil habitantes.	El escenario exploratorio 1, propone que al 2021 debe haber 3.5 empresas autorizadas para	Conservadora	3 empresas por cada 100

Nº	Variable estratégica	Diagnóstico	Escenarios exploratorios	Posición estratégica	
		Descripción muy breve del estado actual de la variable	Dentro de los escenarios exploratorios ¿cuál es el mayor cambio para la variable estratégica?	Determinar si la posición estratégica es innovadora, moderada o conservadora	Valor de la posición
			transportar pasajeros por cada 100 mil habitantes.		mil habitantes
10	Nivel de seguridad de la ciudadanía	Al 2015, las faltas y delitos contra el ciudadano muestran un registro de 13.02 y 12.78 casos por cada 1000 ciudadanos.	Hacia el 2021, el escenario tendencial avizora, una reducción de casos en faltas a 8.44 y un incremento de casos de delitos a 15.85, por cada 1000 ciudadanos	Conservadora	10 y 13.3 casos por 1000 ciudadanos
11	Eficacia de la gestión pública	Eficacia de la gestión pública evaluada a través de la ejecución presupuestaria, al 2015 es de 59.42%	El escenario exploratorio 1, propone una evolución positiva al 2021, debería alcanzar el 71% de ejecución presupuestaria	Moderada	65%
12	Posicionamiento en el ranking de transparencia	En el 2015, la posición en el ranking de transparencia, asociado al porcentaje de cumplimiento de la Ley de Transparencia, fue de 64.11%	Al 2021, el escenario tendencial propone alcanzar un porcentaje de cumplimiento de la Ley de Transparencia, fue de 62.62%	Moderada	63%
13	Nivel de gestión del ambiente	El nivel de gestión del ambiente, reflejado en el porcentaje de viviendas afectadas por los desastres naturales, al 2015 toma un valor relativo del 25.68%	Hacia el 2021, el escenario exploratorio 2 avizora 26% de viviendas afectadas por los desastres naturales.	Conservadora	25.8%
14	Producción de bienes y servicios en el departamento	En el 2015 la producción de bienes y servicios en el departamento, según el Índice de Competitividad Regional	En el 2021, el escenario exploratorio 1 propone alcanzar un índice de 0.73 y el escenario exploratorio 3	Moderada	0.71 y 28%

Nº	Variable estratégica	Diagnóstico	Escenarios exploratorios	Posición estratégica	
		Descripción muy breve del estado actual de la variable	Dentro de los escenarios exploratorios ¿cuál es el mayor cambio para la variable estratégica?	Determinar si la posición estratégica es innovadora, moderada o conservadora	Valor de la posición
		fue de 0.69 y según el porcentaje de participación de las actividades productivas en el VAB regional fue de 25.88%	propone alcanzar un 30% de participación de las actividades productivas en el VAB de la región.		
15	Acceso al empleo adecuado	El empleo adecuado, al 2015, llega al 64.9% de la PEA	En el 2021 el empleo adecuado, según la propuesta del escenario exploratorio 1, se eleva 92% de la PEA	Moderado	78%
16	Disponibilidad de infraestructura productiva	En el 2015 la disponibilidad de infraestructura productiva evidencia a través de porcentaje de productores agrícolas y agropecuarios que cuentan con sistema de riego tecnificado y la razón de inversión en infraestructura agropecuaria respecto a la PEA agropecuaria es de 8.6% y 1084.11 nuevos soles, respectivamente.	Hacia el 2021, según el escenario exploratorio 1, el porcentaje de productores agrícolas y agropecuarios que cuentan con sistema de riego tecnificado debe alcanzar el 30%, y la razón estadística de inversión en infraestructura agropecuaria respecto a la PEA debe llegar a los 1500 nuevos soles.	Innovadora	19% y 1300 nuevos soles
17	Disponibilidad de infraestructura energética	En el 2015, la potencia de energía eléctrica instalada es de 402 Mega Watts.	Hacia el 2021, acorde al escenario exploratorio 1, la potencia de energía eléctrica instalada debería llegar a los 450 Mega Watts.	Conservadora	426 Mega Watts

N°	Variable estratégica	Diagnóstico	Escenarios exploratorios	Posición estratégica	
		Descripción muy breve del estado actual de la variable	Dentro de los escenarios exploratorios ¿cuál es el mayor cambio para la variable estratégica?	Determinar si la posición estratégica es innovadora, moderada o conservadora	Valor de la posición
18	Disponibilidad de infraestructura de servicios	Al 2015, la disponibilidad de infraestructura de servicios, a través del porcentaje asfaltado de la red vial departamental es de 32.45%	En el 2021, la propuesta del escenario exploratorio 1 es alcanzar asfaltar el 60% de la red vial departamental.	Moderada	46%
19	Disponibilidad de infraestructura de transporte	La infraestructura vial asfaltada, en el 2015, es de 15.54% del total de vías nacionales, regionales y vecinales. Adicionalmente, el porcentaje de municipalidades que cuentan con Plan de Acondicionamiento Territorial a nivel provincial fue de 7.34%	Hacia el 2021 la infraestructura vial asfaltada, según propone el escenario exploratorio 1, se eleva al 16% del total de vías. Por otro lado, el porcentaje de municipalidades que cuentan con Plan de Acondicionamiento Territorial a nivel provincial debe llegar al 65%.	Conservadora e innovadora, respectivamente	15.6% y 36%
20	Nivel de conservación de ecosistemas	En el 2014, el nivel de conservación de ecosistemas, a través del porcentaje promedio de avance del proceso de ZEE a nivel macro y/o meso en el departamento de Arequipa alcanzó el 53%.	Hacia el 2015, acorde a los propuesto por el escenario exploratorio 3, el porcentaje promedio de avance del proceso de ZEE a nivel macro y/o meso en el departamento de Arequipa debería alcanzar el 100%	Conservadora	76%
21	Nivel de conservación de cuencas	Al 2015 el número de residuos mineros que pueden afectar a las cuencas llega a 372 pasivos ambientales.	En el 2021, el escenario exploratorio 3, propone debe reducirse a 200 pasivos ambientales.	Moderado	285 pasivos ambientales

N°	Variable estratégica	Diagnóstico	Escenarios exploratorios	Posición estratégica	
		Descripción muy breve del estado actual de la variable	Dentro de los escenarios exploratorios ¿cuál es el mayor cambio para la variable estratégica?	Determinar si la posición estratégica es innovadora, moderada o conservadora	Valor de la posición
22	Vulnerabilidad de la población ante el cambio climático	En el 2015, la vulnerabilidad de la población ante el cambio climático medido a través del porcentaje de avance de la reforestación alcanzó un 3.36%.	En el 2021, el escenario 2, propone que el porcentaje de avance de la reforestación debe alcanzar un 7%.	Moderada	5.5%
23	Buenas prácticas ambientales	En el 2015, las buenas prácticas ambientales medidas a través del porcentaje de municipalidades que cuentan con instrumentos de gestión ambiental evidenció un 17.43%	Hacia el 2021, acorde al escenario exploratorio 3 el porcentaje de municipalidades que cuentan con instrumentos de gestión ambiental debe alcanzar un 35%	Moderado	25%

Elaboración: Equipo Técnico de la Oficina de Planeamiento y Desarrollo Institucional Fuente: Equipo Técnico – Elaboración propia, 2015

6.6. Posición estratégica de cada variable estratégica

Escenario apuesta al 2021

Hacia el 2021 luchamos continuamente por mejorar la calidad de vida de la población; gracias a ello se ha alcanzado un nivel de pobreza de 4.5%, producto de la participación en inversiones de los gobiernos locales, que mejoraron la cobertura de servicios básicos y la participación de las entidades privadas que generaron puestos laborales.

En todo el ámbito territorial se logró mejorar la calidad educativa de nuestros alumnos, gracias al impulso dado al programa presupuestal “Logros de Aprendizaje”, la participación de la Gerencia Regional de Educación a través su Unidades de Gestión Educativa y el esfuerzo puesto por cada uno de los profesores y actores. La evaluación en comprensión lectora y matemáticas mostro resultados satisfactorios en el 77% y 50%, respectivamente.

Por otro lado, respecto al nivel de cultura de la población, explicado por la conclusión de la educación superior de la población de entre 22 y 24 años, muestra al 2015 un valor relativo favorable de 22%.

Al 2021, gracias al impulso de los programas presupuestales asociado al tema salud, una mejor cobertura del SIS, el impulso de las actividades del Fondo de Estímulo al Desempeño (FED) y promoción de formalización de las actividades económicas, se continúa mejorando el acceso a los servicios de salud. El acceso a algún seguro de salud llega a más de la mitad de la población 72.6% y solo alrededor del 6.5% de nuestros niños menores de 5 años son afectados por la desnutrición crónica.

Respecto a los servicios básicos, gracias a los compromisos de inversión asumidos por los gobiernos locales, se logró elevar el acceso de los hogares a servicio vitales como son el agua y el desagüe, al 95% y 83% respectivamente. A dicho logro ayudó el hecho de albergar al 80% de la población en las áreas urbanas del departamento, quedando pendiente reducir la brecha urbana respecto a la rural.

Similarmente, gracias a la focalización de poblaciones dispersas y la atención de los gobiernos locales y regional con proyectos de inversión pública enmarcados en el “Plan Nacional de Electrificación”; además del ordenamiento del crecimiento de las áreas urbanas, al 2021 se logró atender con servicio de electricidad convencional, en áreas urbanas y alternativa (solar, eólica, etc.), en áreas rurales con marcada dispersión de viviendas, al 98% de totalidad de hogares de nuestro territorio.

Complementariamente hacia el 2021, se mejoró el acceso a telecomunicaciones; en el 47% de los hogares se cuenta con servicio de internet, gracias al impulso de inversiones realizadas por el gobierno regional, los gobiernos locales y las empresas privadas de telecomunicaciones.

Respecto al acceso a vivienda adecuada, gracias a la promoción e impulso de los programas sociales de vivienda, que el Gobierno Regional de Arequipa impulsó, a través de la Gerencia

Regional de Vivienda, Construcción y Saneamiento, se logró que el 97% de los hogares tengan acceso a viviendas con características físicas adecuadas.

Gracias a la participación en la regulación y promoción de formalización de empresas privadas de transporte y a las inversiones de los gobiernos local y regional por mejorar las vías urbanas, a través de apertura, mejoramiento y mantenimiento. Con ello, se pudo lograr que, por cada 100 mil habitantes existan 3 empresas con autorización para transportar pasajeros.

Por otro lado, con la participación activa de los gobiernos locales con su servicio de serenazgo en coordinación con el Ministerio del Interior, a través de la Policía Nacional del Perú, logró mejorar la seguridad para la ciudadanía, esto implicó reducir las faltas a 10 casos y controlar los delitos a 13.3 casos, por cada mil habitantes respectivamente.

Al 2021, en busca incrementar el impacto de las políticas, la eficacia de la gestión pública en el ámbito regional muestra una ejecución presupuestaria del 65%. Resultado de la ejecución de programas presupuestales, proyectos de inversión pública y actividades netamente institucionales. Adicionalmente a la eficacia de la gestión pública, la implementación y cumplimiento de la Ley de transparencia, medida a través del porcentaje de cumplimiento de la Ley de Transparencia, muestra un valor relativo de 63%.

En temas de gestión del ambiente, evaluado a través del indicador que muestra el porcentaje de viviendas afectadas por los desastres naturales, al 2021 muestra un valor relativo del 25.8% respecto al total de viviendas en el territorio. La evolución positiva fue por causa de la labor de sensibilización en prevención de desastres, realizada de manera conjunta entre los gobiernos locales, gobierno regional y el Instituto Nacional de Defensa Civil (INDECI).

Otro aspecto que caracteriza al territorio de Arequipa es su competitividad económica, al 2021, alcanza un índice de 0.73, producto de la mejora de las actividades productivas (pesca, minería, agricultura, entre otras) con una participación regional en el Valor Agregado Bruto del 30%.

También se apostó y logró mejorar el acceso a empleo adecuado, gracias a las mejoras en la educación, salud, el incremento de las actividades sociales y económicas formales, principalmente la agroindustria, manufactura, turismo y minería; es decir, gracias al incremento de la formalización de las empresas, se alcanzaron niveles de empleo adecuado en el 78% de la PEA; lo cual implica el acceso a beneficios sociales con adecuadas horas de trabajo.

En el 2021 la disponibilidad de infraestructura productiva evidenciada a través del porcentaje de productores agrícolas y agropecuarios que cuentan con sistema de riego tecnificado y la razón de inversión en infraestructura agropecuaria respecto a la PEA agropecuaria, es de 19% y 1,300 nuevos soles, respectivamente.

La disponibilidad de infraestructura energética es uno de los factores importantes en el desarrollo económico social, y sobre todo en el tecnológico de nuestro territorio. En el 2021, la potencia de energía eléctrica instalada llega a los 426 Mega Watts, con tendencia a seguir creciendo.

Al 2021, la disponibilidad de infraestructura de transporte que garantiza la sostenibilidad de las ciudades, se puede evaluar a través del porcentaje de asfaltado de la red vial departamental, el cual ha llegado al 46%.

Respecto a la infraestructura de servicios, evaluado a través del indicador que expresa el porcentaje de vías nacionales, regionales y vecinales asfaltadas, esta muestra un 15.6%. Adicionalmente, en el 2021, el porcentaje de municipalidades que cuentan con "Plan de Acondicionamiento Territorial" a nivel provincial fue de 36%.

En el 2021, el nivel de conservación de ecosistemas, reflejado a través del porcentaje promedio de avance del proceso de Zonificación Económica Ecológica (ZEE) a nivel macro y/o meso en el departamento de Arequipa alcanza el 76%.

También, gracias al trabajo coordinado con las empresas mineras, gobiernos locales y gobierno regional, se logró gestionar la conservación de cuencas, al 2021, la tendencia muestra una reducción significativa de los pasivos ambientales, casi a la mitad; es decir se registraron 285 pasivos ambientales.

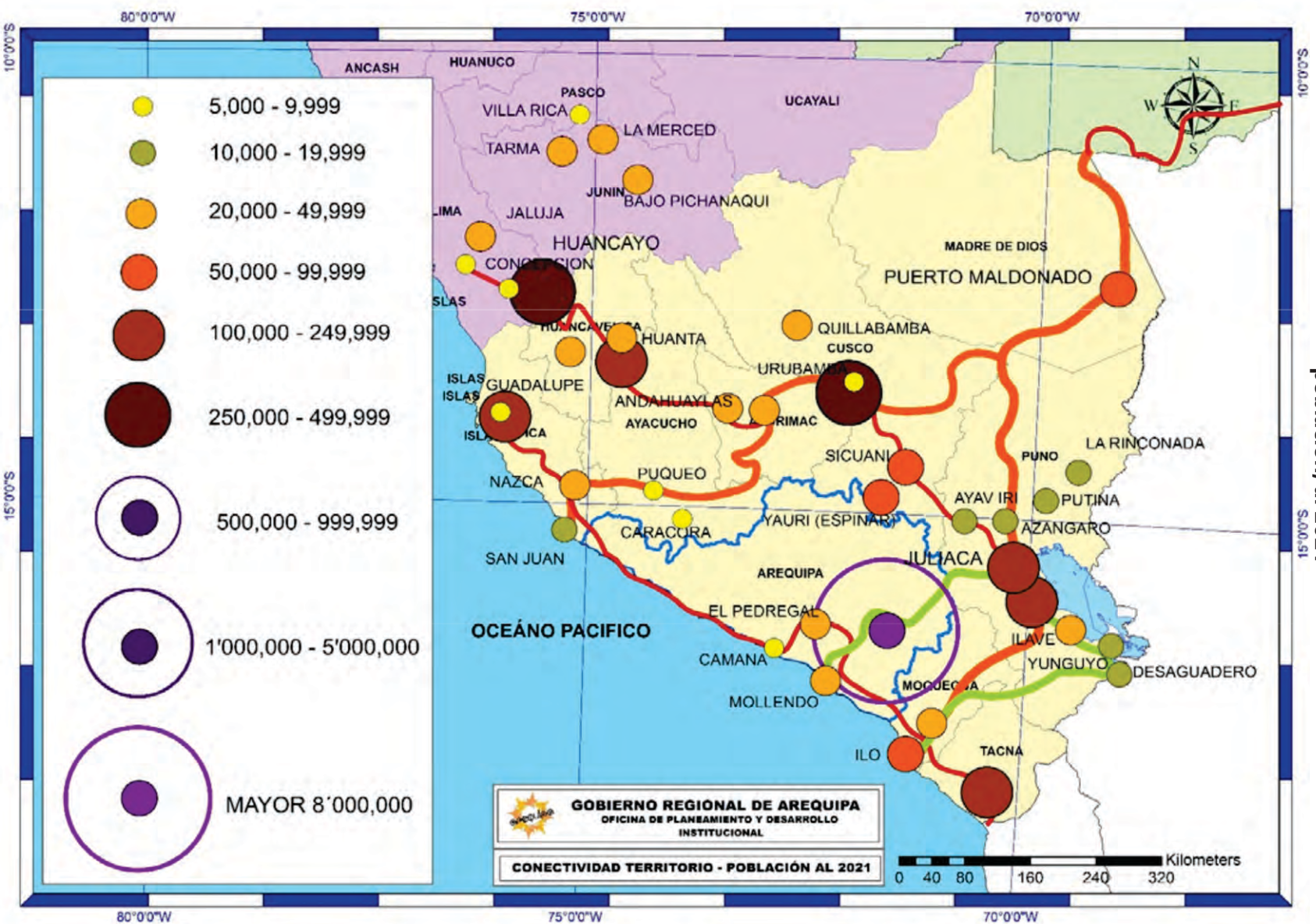
En el 2021, la vulnerabilidad de la población ante el cambio climático a través del porcentaje de avance de la reforestación alcanzó un 5.5%. La reforestación es fundamental para afrontar el cambio climático.

En el marco del cambio climático, un aspecto también importante son las buenas prácticas ambientales, asociada y evaluadas a través del porcentaje de municipalidades que cuentan con instrumentos de gestión ambiental, al 2021 evidencian un 25%.

Conglomerados humanos en la Macro Región Sur

Al 2021, la presencia de conglomerados humanos en la Macro Región Sur tiene distorsiones, la ciudad de Arequipa impulsado por las corrientes migratorias es la única que concentra cerca de un millón de habitantes, sigue el conglomerado de Cusco, y luego conglomerados menores como Juliaca, Puno y Tacna; por ende, surge la necesidad de implementar un conjunto de políticas en población, para fortalecer para fortalecer los mercados intra-regionales.

Mapa 16. Departamento Arequipa: Conectividad del territorio y concentración de población, al 2021



Fuente: Plan de Desarrollo Regional Concertado Arequipa (PDRC 2013-2021)

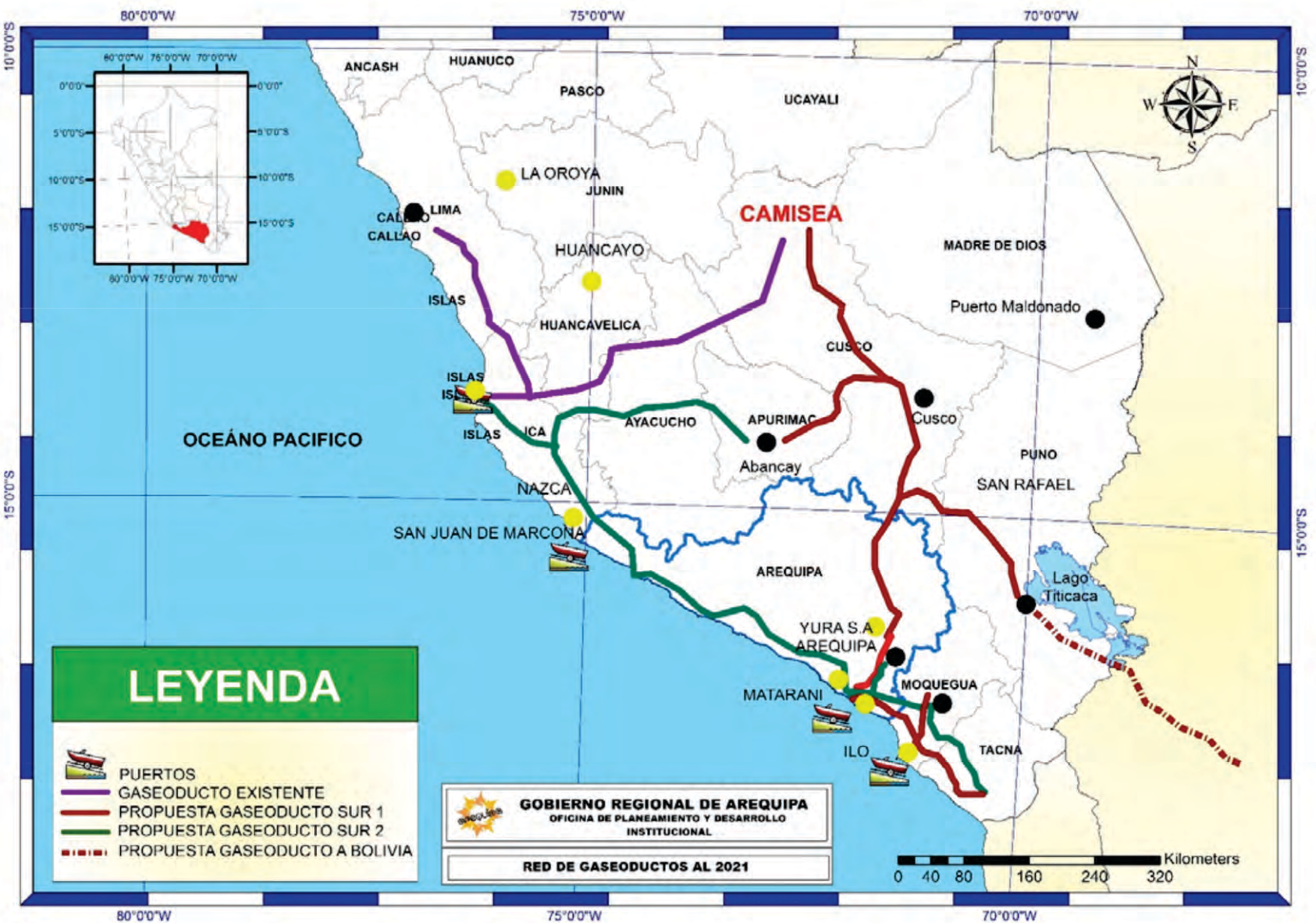
Gaseoducto sur andino

Al 2021, En cuanto a energía gasífera, el sistema gasífero del sur está en la etapa de pre ejecución, existen tres ejes de energía gasífera, uno ya existente con oferta en la capital y dos propuestas para el sur, sobre estos últimos se está haciendo los estudios de costos reales y de demanda.

- Gaseoducto existente: Cusco, Ayacucho, Ica, Pisco, Lima.
- Gaseoducto Sur 1: Cusco, Apurímac, Ayacucho, Ica, Arequipa, Moquegua, Tacna.
- Gaseoducto Sur 2: Cusco, Apurímac, Puno, Arequipa, Moquegua, Tacna.

El eje gasífero Sur andino 2, es el ducto esperado para el desarrollo de los departamentos del sur.

Mapa 17. Departamento Arequipa: Red de gaseoductos, al 2021



Fuente: Plan de Desarrollo Regional Concertado Arequipa (PDRC 2013-2021)

Plataforma Productiva Exportadora de Arequipa

La Visión de Arequipa al 2021, exige poner, una región una región en el escenario económico comercial de Sudamérica y el mundo, nuestra presencia allí, nos garantiza un territorio articulado hacia adentro y hacia afuera, con actividad productiva y una población adecuadamente empleada con ingresos sostenibles.

La estrategia para ello, es un conjunto de obras y proyectos de infraestructura sostenible, que conforman la denominada Plataforma Productiva Exportadora de Arequipa, en ella se combinan proyectos de tipo privado, público y mixto, tanto provinciales, departamentales como macro regionales, a ser financiados con el uso de nuevos mecanismos como (Iniciativa de Inversión Privada), inversión en zonas por encima de los 2,800 msnm. Inversiones en Alianza público-privadas, Inversiones por impuestos, etc.

Arequipa siempre ha sido y será la llave económica comercial del sur del Perú, pero hoy necesita ampliar sus límites y posicionarse en el contexto internacional, para ello es necesario tener un liderazgo de nuevo tipo, ser líder en la captación de inversiones publico privadas, nacionales y extranjera, ninguno de los proyectos anteriormente planteados es viable solo con la inversión pública o inclusive solo con inversión nacional, necesitamos del capital foráneo. El Perú actualmente es país de interés para las inversiones por las calificaciones de riesgo que en los últimos años le dieron las agencias internacionales, pero nuestra Región no pudo captar, re circular esta inversión hacia nuestro territorio. Para ello no solo debemos tener los proyectos a nivel de factibilidad formulados, y los estudios de localización y de Benchmarking, principalmente debemos de "construir" un clima favorable a la inversión.

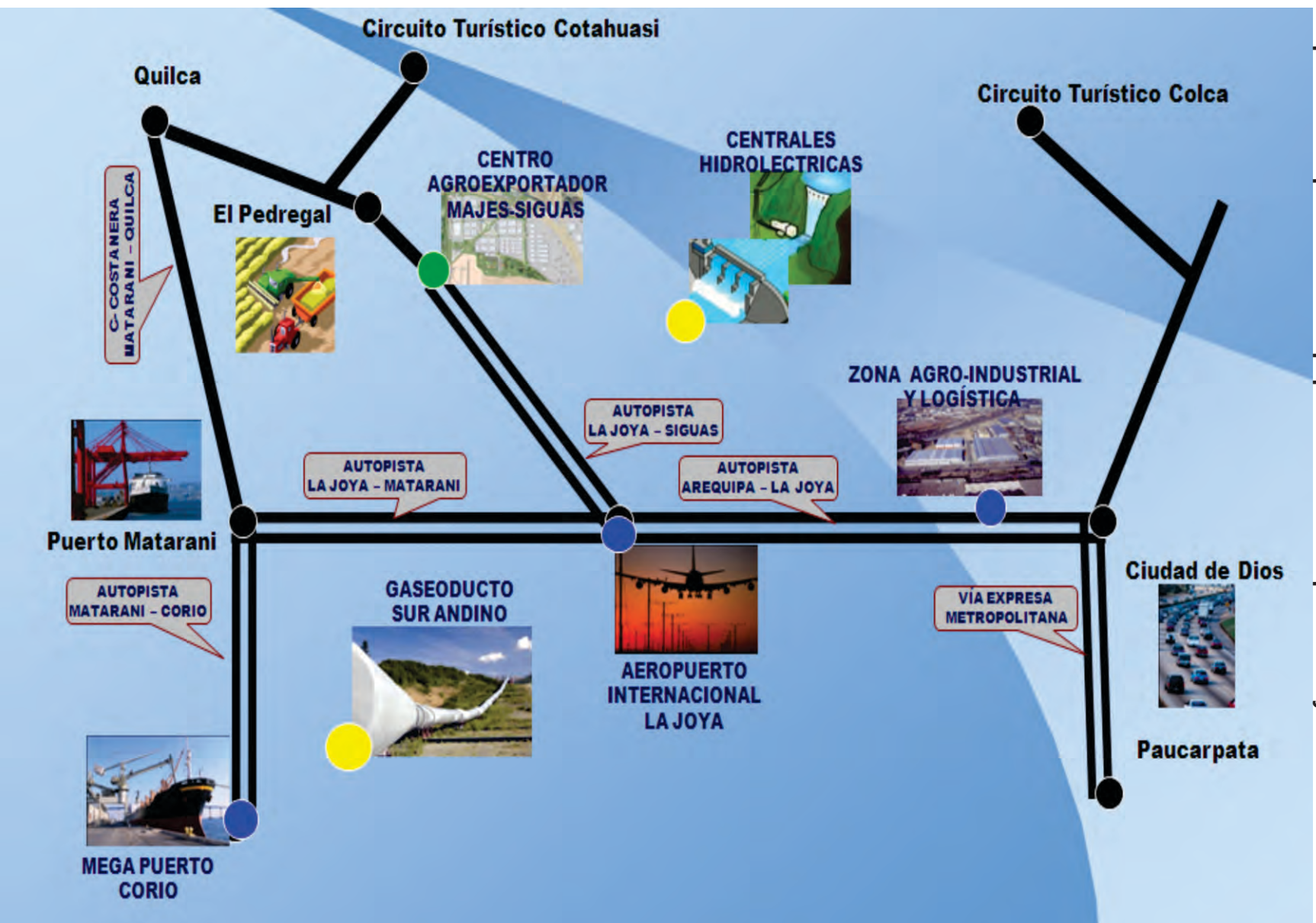
Este clima favorable a la inversión privada, se compone de:

- a) Marco normativo fiscal, estable, moderno, transparente, que es predecible y de seguridad a la inversión, sin cambiar las reglas de juego.
- b) Infraestructura física, con redes de transporte que interconecte centros de producción con puerto, aeropuerto y ferrocarril que disminuye costos.
- c) Recursos humanos, con capacidad de adaptación rápida a cambios y tecnologías, con iniciativa y acostumbrados a la eficiencia.
- d) Recursos estratégicos disponibles, como agua y energía para consumo industrial y suelo acondicionado para la localización industrial.

El conjunto de obras y proyectos que componen la plataforma, forman parte de la propuesta de los proyectos del eje estratégico de infraestructura e integración regional y macro regional del Plan Estratégico y no podrán ejecutarse sin la participación de la inversión privada.

En el siguiente mapa se puede apreciar el conjunto de proyectos que conforman esta plataforma y su articulación en el espacio regional.

Mapa N° 18. Departamento Arequipa: Infraestructura productiva y de servicios al 2021



Fuente: Plan de Desarrollo Regional Concertado Arequipa (PDRC 2013-2021)