

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"  
"Año de la universalización de la salud"

## RESOLUCION JEFATURAL N° 000296-2020-JN/ONPE

Lima, 24 de Septiembre del 2020

**VISTOS:** El Informe N° 000119-2020-GSFP/ONPE, de la Gerencia de Supervisión de Fondos Partidarios, que contiene el Informe N° 498-2020-PAS-JANRFP-SGTM-GSFP/ONPE, Informe Final de Instrucción del procedimiento administrativo sancionador seguido contra CARLOS WILSON CASTRO FERNANDEZ, ex candidato a vicegobernador regional de Madre de Dios; el Informe N° 000102-2020-SG/ONPE, de la Secretaría General; así como, el Informe N° 000315-2020-GAJ/ONPE, de la Gerencia de Asesoría Jurídica; y,

### CONSIDERANDO:

#### I. HECHOS RELEVANTES

Por Informe N° 000036-2019-JAVC-SGVC-GSFP/ONPE del 1 de abril de 2019, la Jefatura de Área de Verificación y Control comunicó a la Gerencia de Supervisión de Fondos Partidarios (GSFP) de la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE), que entre los candidatos a vicegobernadores regionales que no han cumplido con presentar la información financiera de los aportes, ingresos recibidos y gastos efectuados en su campaña electoral durante las Elecciones Regionales y Municipales 2018 (ERM 2018), según lo establecido en el numeral 34.6 del artículo 34 de la Ley N° 28094, Ley de Organizaciones Políticas (LOP), figura CARLOS WILSON CASTRO FERNANDEZ, ex candidato a vicegobernador regional de Madre de Dios; en adelante, el administrado;

Mediante Informe N° 246-2019-PAS-JANRFP-SGTM-GSFP/ONPE, del 23 de mayo de 2019, la Jefatura de Área de Normativa y Regulación de Finanzas Partidarias determinó la concurrencia de circunstancias que justificaban el inicio del procedimiento administrativo sancionador (PAS) contra el administrado, por lo que recomendó a la GSFP, emitir la resolución gerencial correspondiente;

Con Resolución Gerencial N° 000103-2019-GSFP/ONPE, del 19 de junio de 2019, la GSFP de la ONPE dispuso el inicio del PAS contra el administrado, por no presentar la información financiera de los aportes, ingresos recibidos y gastos efectuados en su campaña electoral durante las ERM 2018, según lo previsto en el numeral 34.6 del artículo 34 de la LOP;

Mediante Carta N° 000237-2019-GSFP/ONPE, notificada el 2 de julio de 2019, la GSFP comunicó al administrado, el inicio del PAS -conjuntamente con los informes y anexos-, otorgándole un plazo máximo de cinco (5) días hábiles, más dos (2) días calendario por el término de la distancia, para que formule sus alegaciones y descargos por escrito, cuyo plazo vencía el 11 de julio de 2019;

Cabe precisar que en el cargo de recepción de la citada carta, se consignó erróneamente como fecha de notificación el 2 de junio de 2019, siendo lo correcto 2 de julio de 2019; prueba de ello, la Oficina Regional de Coordinación de Cusco adjuntó la copia del sobre de envío de dicha carta, el cual llegó a dicha ORC el 1 de julio de 2019;

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por la Oficina Nacional de Procesos Electorales, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026- 2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://cdn.sisadm.onpe.gob.pe/verifica/inicio.do> e ingresando el siguiente código de verificación: **PYQYQAQ**



Por medio de la Carta N° 01-AP-MDD –Expediente N° 0019872–, recibida el 11 de julio de 2019, el administrado presentó sus descargos ante la Oficina Regional de Coordinación de Cusco, frente al inicio del PAS, alegando no haber alcanzado su inscripción como candidato en las ERM 2018, y a no contar con la calidad de candidato no tiene la obligación de realizar campaña electoral, por ende, no realizó ningún gasto en su supuesta candidatura;

Mediante Informe N° 000119-2020-GSFP/ONPE<sup>1</sup> del 30 de enero de 2020, la GSFP elevó a la Jefatura Nacional el Informe N° 498-2020-PAS-JANRFP-SGTN-GSFP/ONPE, el correspondiente Informe Final de Instrucción contra el administrado, por no presentar la información financiera de aportaciones e ingresos recibidos y gastos efectuados durante la campaña electoral de las Elecciones Regionales 2018 en el plazo establecido por ley, en aplicación de lo dispuesto en el artículo 123 del del Reglamento de Financiamiento y Supervisión de Fondos Partidarios, aprobado por Resolución Jefatural N° 000025-2018-JN/ONPE (RFSFP);

A través de la Resolución Jefatural N° 000035-2020-JN/ONPE, del 31 de enero de 2020, la Jefatura Nacional de la ONPE determinó ampliar, excepcionalmente, por tres (03) meses el plazo para resolver el PAS instaurado contra el administrado;

De conformidad con lo establecido en el artículo 124 del RFSFP, a través de la Carta N° 000238-2020-SG/ONPE, notificada el 17 de febrero de 2020, se comunicó al administrado el Informe Final de Instrucción y sus anexos, a fin que éste, en el plazo de cinco (5) días hábiles, más dos (2) días calendario por el término de la distancia, formule sus descargos;

Mediante Carta N° 001-2020-AP-MDD –Expediente N° 0010572–, ingresado el 27 de febrero de 2020 en la ORC de Cusco, el administrado remitió sus descargos. Posteriormente, a través del Informe N° 000102-2020-SG/ONPE, de fecha 5 de marzo de 2020, la Secretaría General comunicó a la Jefatura Nacional sobre la presentación de los citados descargos;

## **II. SUSPENSIÓN DEL CÓMPUTO DE PLAZOS DE LOS PAS Y SUS IMPLICACIONES EN LA PRESCRIPCIÓN Y CADUCIDAD, DURANTE EL AISLAMIENTO SOCIAL OBLIGATORIO**

Previo al análisis del caso, resulta oportuno examinar las implicancias de la suspensión del cómputo de plazos para el inicio y trámite de los PAS a cargo de la ONPE a consecuencia del Estado de Emergencia Nacional;

Al respecto, se hace necesario precisar el marco normativo vinculado con las medidas implementadas para evitar la propagación del Covid-19. Así, el 15 de marzo de 2020 se publicó en el diario oficial El Peruano el Decreto Supremo N° 044-2020-PCM, en cuyo artículo 1 declaró el Estado de Emergencia Nacional por el plazo de quince (15) días calendario y dispuso el aislamiento social obligatorio (cuarentena) a nivel nacional;

El citado Estado de Emergencia Nacional fue prorrogado a través de los Decretos Supremos N° 051-2020-PCM, N° 064-2020-PCM, N° 075-2020-PCM, N° 083-2020-PCM, N° 094-2020-PCM, N° 116-2020-PCM, N° 135-2020-PCM, N° 139-2020-PCM y N° 146-2020-PCM hasta el 30 de setiembre de 2020. Por su parte, la medida de aislamiento social obligatorio se mantuvo vigente a nivel nacional hasta el 30 de junio

<sup>1</sup> Este informe anexa el Informe N° 000089-2020-JANRFP-SGTN-GSFP/ONPE de la Jefatura de Área de Normativa y Regulación de Finanzas Partidarias que, a su vez, anexa el Informe N° 498-2020-PAS-JANRFP-SGTN-GSFP/ONPE.



de 2020, de conformidad con el Decreto Supremo N° 094-2020-PCM; luego de dicha fecha, se dispuso la cuarentena focalizada en determinadas provincias y regiones del territorio peruano;

La medida de aislamiento social obligatorio suponía la imposibilidad fáctica de impulsar los diversos procedimientos administrativos. En ese sentido, el Poder Ejecutivo emitió el Decreto de Urgencia N° 026-2020, publicado el mismo 15 de marzo de 2020 en el diario oficial El Peruano, en cuya Segunda Disposición Complementaria Final, numeral 2, se declaró la suspensión del cómputo de plazos de los procedimientos administrativos sujetos a silencio positivo y negativo por treinta (30) días hábiles. Asimismo, el numeral 5 de la referida Segunda Disposición Complementaria Final facultó al Poder Judicial y a los organismos constitucionalmente autónomos a disponer, en el marco de Emergencia Sanitaria, la suspensión de los plazos procesales y procedimentales que consideren necesarios a fin de no perjudicar a los ciudadanos, así como las funciones que las entidades ejercen;

El 20 de marzo de 2020, se publicó en el diario oficial El Peruano el Decreto de Urgencia N° 029-2020. De esta manera, el Poder Ejecutivo complementó el Decreto de Urgencia N° 026-2020, disponiendo la suspensión por treinta (30) días hábiles del cómputo de los plazos de inicio y de tramitación de los procedimientos administrativos y procedimientos de cualquier índole, incluso los regulados por leyes y disposiciones especiales, que se encuentren sujetos a plazo y que se tramiten en entidades del sector público;

Posteriormente, mediante el Decreto de Urgencia N° 053-2020 y Decreto Supremo N° 087-2020-PCM, publicados en el diario oficial El Peruano el 5 y 20 de mayo de 2020; respectivamente, se dispuso prorrogar la suspensión del cómputo de plazos de inicio y tramitación de la totalidad de procedimientos administrativos, así como procedimientos de otra índole, incluso los regulados por leyes y disposiciones especiales, hasta el 10 de junio de 2020;

En consecuencia, la suspensión de plazos de tramitación de los PAS a cargo de la ONPE inició el 16 de marzo de 2020 y finalizó el 10 de junio de 2020, es decir, en total ochenta y siete (87) días calendario;

Siendo así, en la evaluación de los expedientes materia de los PAS, debe tenerse en consideración lo anterior a fin de realizar el cómputo del plazo señalado en el artículo 118 del RFSFP, el cual establece un plazo de ocho (8) meses para resolver los PAS. De conformidad con el numeral 1 del artículo 259 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS (TUO de la LPAG), este plazo puede ser ampliado por tres (3) meses adicionales, como en el presente caso;

Atendiendo lo anterior, se tiene que la resolución que dio inicio al PAS fue notificada al administrado el 2 de julio de 2019. Por tanto, en un principio, el presente procedimiento administrativo hubiera caducado el 2 de junio de 2020. Sin embargo, considerando que el cómputo del plazo para tramitarlo fue suspendido por ochenta y siete (87) días calendario, se deduce que la caducidad operó el 28 de agosto de 2020;

El numeral 2 del artículo 259 del TUO de la LPAG, establece que "Transcurrido el plazo máximo para resolver, sin que se notifique la resolución respectiva, se entiende automáticamente caducado administrativamente el procedimiento y se procederá a su archivo". Siendo así, corresponde disponer el archivo del presente PAS;

Finalmente, en observancia del numeral 4 del artículo 259 del TUO de la LPAG, corresponde remitir el presente expediente a la Gerencia de Supervisión de Fondos



Partidarios en su calidad de órgano instructor, a fin de que evalúe si corresponde iniciar un nuevo PAS contra el administrado;

De conformidad con lo dispuesto en el literal q) del artículo 5 de la Ley N° 26487, Ley Orgánica de la Oficina Nacional de Procesos Electorales; así como, en el literal l) del artículo 11 del Texto Integrado de su Reglamento de Organización y Funciones, aprobado por Resolución Jefatural N° 000246-2019-JN/ONPE;

Con el visado de la Secretaría General, de las Gerencias de Asesoría Jurídica y de Supervisión de Fondos Partidarios;

**SE RESUELVE:**

**Artículo Primero.- DECLARAR LA CADUCIDAD** del procedimiento administrativo sancionador seguido contra el ciudadano CARLOS WILSON CASTRO FERNANDEZ, ex candidato a gobernador regional de Madre de Dios. En consecuencia, **ARCHÍVESE** el presente procedimiento administrativo sancionador.

**Artículo Segundo.- REMITIR** el expediente a la Gerencia de Supervisión de Fondos Partidarios con la finalidad de proceder conforme a lo establecido en el numeral 4 del artículo 259 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS.

**Artículo Tercero.- NOTIFICAR** al ciudadano CARLOS WILSON CASTRO FERNANDEZ el contenido de la presente resolución.

**Artículo Cuarto.- DISPONER** la publicación de la presente Resolución en el portal institucional [www.onpe.gob.pe](http://www.onpe.gob.pe) y en el Portal de Transparencia de la Entidad, dentro de los tres (3) días de su emisión; asimismo, la publicación de su síntesis en el diario oficial *El Peruano*, de conformidad con lo dispuesto en la Resolución Jefatural N° 000095-2020-JN/ONPE.

Regístrese, comuníquese y publíquese.

**PIERO ALESSANDRO CORVETTO SALINAS**  
Jefe  
Oficina Nacional de Procesos Electorales

PCS/ght/hec/rca

