

Decreto Regional


N° 001 -2015-GRSM/GR

Moyobamba, 22 Dic. 2015

VISTO:


El Expediente N° 1116453 que contiene la Nota Informativa N° 934-2015-GRSM/ARA; la Nota Informativa N° 279-2015-GRSM/ARA/DGEA; la Nota Informativa N° 423-2015-GRSM/ARA/AAL; el Informe Legal N° 549-2015-GRSM/ARA-AAL-CRCA; el Memorando N° 038-2015-GRSM/ARA-DEGEA; el Informe Técnico N° 002-2015-GRSM/ARA/DEGEA/SGVD; el Informe Legal N° 1155-2015-GRSM/ORAL; Propuesta de Reglamento para la Conformación del Comité Regional de Salvaguardas de San Martín; y,

CONSIDERANDO:




Que el artículo 191° de la constitución política del Perú modificado por la ley de Reforma Constitucional del capítulo XIV, del título IV sobre descentralización número 27680 y la Ley número 28607, establece que los Gobiernos Regionales tienen autonomía política, económica y administrativa, en los asuntos de su competencia.

Que, mediante Resolución Legislativa No 26185 el Perú ratificó la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre Cambio Climático –CMNUCC.



Que, los artículos 67° y 68° de la Constitución Política del Perú, establecen que el Estado determina la política nacional del ambiente, así como está obligado a promover la conservación de la diversidad biológica y de las áreas naturales protegidas.

Que, la Ley N° 27308 - Ley Forestal y de Fauna Silvestre, establece que los bosques deben ser aprovechados compatibilizando las actividades con la valorización progresiva de los servicios ambientales del bosque en armonía con el interés social, económico y ambiental de la Nación.



Que, la Ley N° 30215 - Ley de Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémicos establece que promueve, regula y supervisa los mecanismos de retribución por servicios ecosistémicos que se deriven de acuerdos que buscan asegurar su permanencia a través de la conservación, recuperación y uso sostenible de los ecosistemas. Además, señala que promueven y facilitan la implementación de mecanismos de retribución por servicios ecosistémicos.

Que, el artículo 61° de la Ley N° 28611 - Ley General del Ambiente, establece que los Gobiernos Regionales, a través de sus Gerencias Regionales de Recursos Naturales y Gestión del Medio Ambiente, implementan un sistema regional de gestión ambiental en coordinación con las Comisiones Ambientales Regionales y la Autoridad Nacional Ambiental, integrando a las entidades públicas y privadas que desempeñen funciones ambientales o



Decreto Regional

N° 001 -2015-GRSM/GR

que inciden sobre la calidad del medio ambiente, así como a la sociedad civil, en el ámbito del gobierno regional.



Que, los artículos 29° y 30° del Reglamento de la Ley Marco del Sistema Nacional de Gestión Ambiental aprobado por el Decreto Supremo N° 008-2005-PCM, establecen que en ejercicio del Nivel III Funcional del Sistema Nacional de Gestión Ambiental se podrá crear Grupos Técnicos Regionales para la discusión, análisis y búsqueda de acuerdos técnicos y mecanismos para hacer operativos los instrumentos de gestión ambiental en el ámbito de la Región. Se establece además, que para la conformación de los Grupos Técnicos se deberá establecer: objetivos, funciones, composición, plazo de duración determinado y la institución sobre la que recaerá la Secretaria Técnica del Grupo Técnico. Finalmente, se establece que los Grupos Técnicos Regionales serán creados por los Gobiernos Regionales dentro del ámbito de sus jurisdicciones.



Que, mediante el Decreto Supremo N° 011-2015-MINAM, se aprobó la Estrategia Nacional ante el Cambio Climático, además de otros contenidos en la Resolución Legislativa N° 26185, que se refiere a la aprobación de la Convención de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático.



Que, los incisos c) e i) del artículo 53° de la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, Ley N° 27867, establece que es función de los Gobiernos Regionales formular, coordinar, conducir y supervisar la aplicación de las estrategias regionales respecto a la diversidad biológica y sobre el cambio climático, dentro del marco de las estrategias respectivas, y formular planes, desarrollar e implementar programas para la venta de servicios ambientales en regiones con bosques naturales o áreas protegidas.

Que, mediante Ordenanza Regional N° 037-2010-GRSM/CR, de fecha 14 de diciembre del 2010, se incorpora a la Autoridad Regional Ambiental -ARA como un órgano desconcentrado, con autonomía técnica y administrativa, competente en las funciones específicas sectoriales en materia de recursos naturales, áreas protegidas, medio ambiente y ordenamiento territorial.

Que, mediante Ordenanza Regional N° 022-2014-GRSM/CR, de fecha 03 de setiembre de 2014, se determina la creación del Grupo Técnico de Cambio Climático (GTECC) de San Martín, el mismo que se encargará de elaborar la propuesta de la Estrategia Regional de Cambio Climático y su Plan de Acción, a través de un proceso participativo regional. El GTECC tiene dentro de sus objetivos diseñar y ejecutar el proceso técnico participativo para la elaboración de la ERCC de la Región San Martín y consolidar la información regional existente que pueda servir para desarrollar la ERCC.

Que, mediante Ordenanza Regional N° 030-2014-GRSM/CR, de fecha 22 de diciembre de 2014, se crea y se determina la implementación del Sistema Regional de Retribución por Servicios Ecosistémicos (SIRRSE-SM), como componente estratégico en la implementación de la Política Territorial Regional de San Martín en el marco del proceso de Ordenamiento Territorial.

Que, mediante Ordenanza Regional N° 023-2014-GRSM/CR, de fecha 09 de diciembre de 2014, se crea el Comité Regional de Salvaguardas de San



Decreto Regional

N° 001 -2015-GRSM/GR

Martín, para garantizar la participación equilibrada de los actores en la identificación, establecimiento y reporte de las salvaguardas ambientales y sociales para la reducción de emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques.

Que, la anterior Ordenanza Regional establece que el reglamento deberá ser elaborado, aprobado, expedido y publicado detallando el funcionamiento del Comité Regional de Salvaguardas.

Que, mediante el Informe Legal N° 1155-2015-GRSM/ORAL, la Oficina Regional de Asesoría Legal del GRSM señaló que es procedente aprobar el Reglamento que aprueba la conformación del Comité Regional de Salvaguardas de San Martín.

Que, por las razones expuestas y en uso de las facultades y atribuciones conferidas de conformidad con el artículo 40° de la Ley 27867, Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales y su modificatoria Ley N° 27902, y el Reglamento de Organización y Funciones, con el visto bueno de la Oficina Regional de Asesoría Legal, y Gerencia General Regional del Gobierno Regional de San Martín.

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.- APROBAR el “Reglamento para la conformación del Comité Regional de Salvaguardas de San Martín”, que consta de tres (03) títulos, veinte (20) artículos y cuatro (04) disposiciones finales y complementarias, el que se adjunta como parte integrante de la presente resolución.

ARTICULO SEGUNDO.- ENCARGAR a la Dirección Ejecutiva de Gestión Estratégica Ambiental de la Autoridad Regional Ambiental para que, en modo conjunto con las instancias nacionales e internacionales competentes, hagan efectivos los alcances del “Reglamento para la conformación del Comité Regional de Salvaguardas de San Martín”.

ARTICULO TERCERO.- DISPONER la publicación de la presente resolución, conforme a lo establecido en el artículo 42° de la Ley N° 27867 y su modificatoria, Ley N° 27902.

Regístrese, Comuníquese y Archívese.



GOBIERNO REGIONAL
SAN MARTÍN

Victor Manuel Noriega Reátegui
GOBERNADOR REGIONAL

Reglamento para la conformación del Comité Regional de Salvaguardas de San Martín

TITULO PRIMERO

DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1°.- Objeto y ámbito de aplicación

El presente reglamento regula la creación y funcionamiento del Comité Regional de Salvaguardas (CRS), creado por Ordenanza Regional N.° 023-2014-GRSM/CR, en la región San Martín.

Artículo 2°.- Finalidad

El CRS tiene como finalidad garantizar la participación equilibrada de los actores en la identificación, establecimiento y reporte de las salvaguardas ambientales y sociales para la reducción de emisiones derivadas de la deforestación y degradación de los bosques (REDD+).

Artículo 3°.- Base Legal

- Aprueban la Convención Marco de las Naciones Unidas para el Cambio Climático (CMUNCC) - Resolución Legislativa N.° 26185
- Convenio 169 OIT
- Ley Forestal y de Fauna Silvestre - Ley N.° 29763
- Ley General del Ambiente - Ley N.° 28611
- Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales - Ley N.° 27867
- Ley de Áreas Naturales Protegidas - Ley N.° 26834 y su reglamento.
- Ley de Mecanismos de Retribución por Servicios Ecosistémicos – Ley N.° 30215
- Ley del derecho a la consulta previa a los pueblos indígenas u originarios, reconocido en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) – Ley N.° 29785
- Reglamento de la Ley N° 29785, Ley del Derecho a la Consulta Previa a los Pueblos Indígenas u Originarios reconocido en el Convenio 169 de la Organización Internacional del Trabajo (OIT) - Decreto Supremo N.° 001-2012-MC
- Política Nacional Forestal y de Fauna Silvestre - Decreto Supremo N.° 009-2013-MINAGRI
- Reglamento para la Gestión Forestal - Decreto Supremo N.° 018-2015-MINAGRI
- Reglamento para la Gestión Forestal y de Fauna Silvestre en Comunidades Nativas y Comunidades Campesinas – Decreto Supremo N.° 021-2015-MINAGRI



- Reglamento para la Gestión de Plantaciones Forestales y los Sistemas Agroforestales – Decreto Supremo N.º 020-2015-MINAGRI.
- Ley Marco del Sistema Nacional de Gestión Ambiental - Decreto Supremo N.º 008-2005-PCM
- Estrategia Nacional ante el Cambio Climático - Decreto Supremo N.º 011-2015-MINAM
- Incorpora a la Autoridad Regional Ambiental - ARA como un órgano desconcentrado - Ordenanza Regional N.º 037-2010-GRSM/CR
- Crea el Comité Regional de Salvaguardas de San Martín - Ordenanza Regional N.º 23-2014-GRSM/CR



Artículo 4º.- Definiciones

Acuerdos de Cancún: Decisiones adoptadas en el marco de la Conferencia de las Partes (COP) N.º 16 de la CMNUCC.

Autoridad Regional Ambiental (ARA) del Gobierno Regional de San Martín (GORESAM): Es la instancia regional, directriz de la política pública regional, en materia de recursos naturales, medio ambiente y ordenamiento territorial para la región San Martín.

REDD+: De acuerdo a la Decisión 1/CP.16 adoptada en la COP 16, REDD+ debe ser entendido como enfoques de política e incentivos positivos para las cuestiones relativas a la reducción de las emisiones debidas a la deforestación y la degradación forestal en los países en desarrollo; y función de la conservación, la gestión sostenible de los bosques y el aumento de las reservas forestales de carbono en los países en desarrollo.

Salvaguardas para REDD+: Las salvaguardas para REDD+ son entendidas como medidas, procesos y metodologías adoptadas por los gobiernos para contribuir al buen desempeño social, ambiental y económico de REDD+. Las salvaguardas tienen como objetivo asegurar los beneficios y evitar los posibles riesgos derivados de REDD+.

Sistema de Información de Salvaguardas (SIS): El SIS para REDD+ es un sistema para proporcionar información sobre la forma en que se estén abordando y respetando las salvaguardas, teniendo en cuenta las circunstancias nacionales y las capacidades respectivas, reconociendo la soberanía y la legislación nacionales y las obligaciones y los acuerdos internacionales pertinentes, y respetando las consideraciones de género.

TITULO SEGUNDO

DEL COMITÉ REGIONAL DE SALVAGUARDAS

Capítulo I. Aspectos Generales

Artículo 5º.- Comité Regional de Salvaguardas



El CRS es un espacio de discusión para garantizar la participación equilibrada de los actores en la identificación, establecimiento y reporte de salvaguardas ambientales y sociales para REDD+. Este estará liderado por la ARA.

Artículo 6°.- Funciones

Son funciones del CRS en apoyo al proceso de salvaguardas liderado por el GORESAM, a través de la ARA:

- 6.1. Teniendo en cuenta al grupo de actores que representan, los miembros brindarán insumos a fin de construir, contribuir y validar los análisis de cómo se abordan y respetan las salvaguardas para REDD+ en la Región San Martín, en el marco de las decisiones adoptados bajo la COP de la CMNUCC y el marco normativo nacional y regional.
- 6.2. Identificar cómo serán abordadas y respetadas las salvaguardas para REDD+ para la región San Martín, a través de la interpretación de las mismas considerando el marco normativo e institucional, internacional, nacional y regional, así como los procesos de planificación regional.
- 6.3. Identificar cómo el trabajo a nivel de la región San Martín puede servir de insumo para el reporte nacional de cómo se abordan y respetan las salvaguardas para REDD+ y para el diseño del SIS.
- 6.4. Elaborar y aprobar el estatuto interno y otros documentos necesarios para la gestión del CRS.
- 6.5. Contribuir y promover el proceso de diseminación de las salvaguardas para REDD+ en la región San Martín.
- 6.6. Proporcionar orientación y soporte técnico al GORESAM a través de la ARA, para garantizar la participación plena y efectiva de grupos de actores involucrados en el proceso de consolidación de las salvaguardas ambientales y sociales y el SIS para REDD+.
- 6.7. Otras que se acuerden bajo el marco de articulación con el Ministerio del Ambiente (MINAM), de acuerdo a los lineamientos que se establezca en las políticas nacionales de REDD+ y en el plan de trabajo anual que se elabore.

Capítulo II. De sus miembros

Artículo 7°.- Miembros

El CRS estará liderado por la ARA e integrado por un total de 11 miembros conformado por cuatro grupos de actores, representados por las siguientes instituciones y/u organizaciones:

a) Sector público

- Un/Una Representante del punto focal de REDD+ a nivel nacional.
- Un/Una Representante de la ARA.
- Un/Una Representante de las municipalidades provinciales o distritales de la región San Martín.

b) Sociedad civil organizada

- Un/Una Representante de las organizaciones de base ligadas a iniciativas de conservación y control y/o vigilancia de los bosques.
- Un/Una Representante de las organizaciones de base y/o mesas o plataformas de participación ciudadana ligada a la lucha de los derechos de la población más vulnerable en la región y/o ligadas al cambio climático y manejo de recursos naturales.
- Un/Una Representante de organizaciones no gubernamentales que se encuentren ligadas a la temática social y/o ambiental

c) Sector privado y academia

- Un/Una Representante de la universidad o academia relacionado con el manejo de los recursos naturales, gestión económica y/o ciencias sociales.
- Un/Una Representante del sector privado relacionadas al manejo sostenible de los recursos naturales.

d) Pueblos indígenas

- Un/Una Representante del pueblo Awajún de San Martín
- Un/Una Representante del pueblo Kichwa de San Martín
- Un/Una Representante del pueblo Shawi de San Martín

Artículo 8°.- De la designación

La ARA convocará a los cuatro grupos de actores referidos en el artículo segundo de la Ordenanza Regional N° 023-2014-GRSM/CR para que estos elijan a sus representantes titular y alterno en el CRS, tomando en consideración los criterios establecidos en el artículo nueve (09) del presente reglamento.

En la reunión convocada por la ARA, los grupos de actores comunicarán la designación de sus representantes titular y alterno mediante un acta suscrita por todos los presentes a dicha reunión.

Artículo 9°.- Criterios para la designación

Los representantes designados como miembros titulares y alternos del CRS deberán cumplir con los siguientes criterios de selección:

- 9.1. Disponibilidad para asistir a las reuniones convocadas por la Secretaría Técnica.



9.2. Compromiso de reportar al grupo que representa, los acuerdos y avances del CRS. Así como identificar temas que son de prioridad de sus representados a fin de comunicarlos durante las reuniones del CRS.

9.3. Es deseable que ambos miembros (titular y alterno) cumplan con los siguientes criterios:

- Conocimientos sobre cambio climático, REDD+, salvaguardas, manejo forestal sostenible, sistemas productivos sostenibles, entre otros;
- Experiencia y/o conocimientos de la realidad de la región San Martín;
- Haber participado de alguno de los talleres sobre REDD+ llevados a cabo en la región.



Artículo 10°.- Formalización de la Designación

La formalización de la designación será realizada a través de un Acto resolutivo de aprobación emitido por la ARA.

Artículo 11°.- Vigencia de la Designación

La designación de los miembros del CRS tendrá una vigencia mínima de dos (02) años.

El proceso de renovación de la condición de representante del comité, así como otros aspectos, serán establecidos en el Estatuto Interno.

Artículo 12°.- Causales de cese de la condición de miembro del CRS

Las causales de cese de la condición de miembro del CRS serán discutidas e incluidas en el Estatuto Interno del CRS.

Dichas causales deberán considerar entre otros el incumplimiento de los compromisos asumidos por los miembros del CRS, así como el contravenir con el desarrollo sostenible y los objetivos de creación del CRS.

Artículo 13°.- Instalación del CRS

Una vez seleccionados todos los miembros del CRS, la Secretaría Técnica convocará a la primera reunión del CRS, la misma que tendrá como condición excepcional la asistencia obligatoria de todos los miembros, titulares y alternos.

La primera reunión será de inducción al proceso y parte de la agenda será la programación de una nueva reunión para la discusión del primer esbozo del Estatuto Interno del CRS.

Durante esta primera reunión se suscribirá un acta de instalación del CRS, dando inicio a las labores del CRS.



Capítulo III. De los otros actores

Artículo 14°.- Secretaría Técnica

La Secretaría Técnica es un órgano operativo del CRS representada por la ARA.

La Secretaría Técnica tendrá dentro de sus funciones, principalmente, la elaboración de propuestas de documentos a ser evaluados en las reuniones del CRS y la elaboración de un informe detallado de actividades y logros cada seis (06) meses aproximadamente.

Asimismo, esta Secretaría Técnica será la encargada de implementar acciones de coordinación y articulación con la Mesa REDD+ de San Martín.

Las funciones específicas de esta Secretaría serán determinadas en el Estatuto Interno del CRS.

Artículo 15°.- Funciones del Grupo Facilitador y Asesor en Salvaguardas (GFAS)

El GFAS es un grupo de organizaciones públicas, privadas y de sociedad civil que desempeñan un rol facilitador y asesor al GORESAM y, al CRS, si este último así lo requiriese, relacionados con temas de salvaguardas considerando aspectos legales, ambientales, interculturales, entre otros.

Las organizaciones integrantes de este grupo no podrán conformar el CRS, debido al rol asesor que desempeñan, garantizándose así la objetividad y transparencia de este espacio.

Artículo 16°.- Observadores

Los observadores son actores que no cuentan con la calidad de miembros del Comité, pero que desean participar de las reuniones. Las condiciones para la participación de los observadores estarán contempladas en el Estatuto Interno.

Estos actores tienen voz pero no tienen voto en las decisiones del CRS.

La Secretaría Técnica podrá convocar observadores si lo considera necesario, teniendo en cuenta la agenda de la reunión.

TITULO TERCERO

DEL FUNCIONAMIENTO DEL CRS

Capítulo I. Reuniones del CRS

Artículo 17°.- Procedimiento de convocatoria para las reuniones

Las reuniones del CRS se realizarán de acuerdo al siguiente procedimiento:

17.1 La Secretaría Técnica enviará la carta de convocatoria a las reuniones del CRS de manera oportuna, con un mínimo de un (01) mes de anticipación a los miembros titulares y alternos vía correo electrónico o telefónico.

17.2 Los miembros del CRS deberán confirmar su participación en las reuniones dentro de los tres (03) días siguientes de recibida la invitación. En caso de que el miembro titular no pueda asistir a la reunión, deberá asegurar la participación del miembro alerno, quien deberá estar informado sobre las actividades del CRS, así como sobre los compromisos y acuerdos logrados durante las reuniones previas.

17.3 A la hora especificada en la convocatoria como el inicio de la reunión, la Secretaría Técnica constatará el quórum de seis (06) miembros para dar inicio a la reunión. En caso de no existir quórum, la reunión se posterga automáticamente por una hora. Una vez transcurrida la hora, se da inicio a la reunión con los miembros presentes en ese momento, llevándose esta de forma ordinaria.

Las reuniones se llevaran a cabo en la región San Martín.

Artículo 18°.- Periodicidad

Las reuniones se llevaran a cabo de acuerdo al plan de trabajo del CRS, teniendo como mínimo dos (02) reuniones al año. Se procurará establecer las fechas de las reuniones de acuerdo con la disponibilidad de los miembros titulares y/o alternos.

La posibilidad de llevar a cabo reuniones adicionales a las mínimas establecidas, será determinada en el Estatuto Interno.

Artículo 19°.- Agenda

La agenda propuesta será enviada junto con la convocatoria de la reunión.

El procedimiento a seguir para la adopción de agenda será establecido en el Estatuto Interno.

Capítulo II. Acuerdos

Artículo 20°.- Proceso para llegar a acuerdos

Se alienta a que las decisiones que adopte el CRS sean por consenso. De no ser así, éstas deberán ser adoptadas por la mayoría de los presentes.

Todas las opiniones expresadas en función a las cuales se logren acuerdos y aquellas que representen opiniones diversas, serán reflejadas en las actas de las reuniones.



DISPOSICIONES FINALES Y COMPLEMENTARIAS

PRIMERA.- El plazo de vigencia del funcionamiento del CRS materia del presente reglamento está supeditado al plazo de preparación del país para REDD+, teniendo por tanto como plazo mínimo dos años de funcionamiento, luego del cual se evaluará la pertinencia de este comité para las siguientes fases de REDD+.

SEGUNDA.- La conformación, decisiones y resultados del CRS, deberán llevarse a cabo teniendo en cuenta la normatividad nacional y regional aplicable.

TERCERA.- En el marco de lo dispuesto en la Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública – Ley N.º 27806, los resultados y decisiones que resulten de las reuniones del CRS serán publicadas en el portal institucional del GORESAM.

CUARTA.- La igualdad de género y la interculturalidad serán principios guía del trabajo de la CRS.

