

MINISTERIO DE LA PRODUCCIÓN

Consejo de Apelación de Sanciones

Área Especializada Unipersonal Transitoria de Pesquería



Resolución Consejo de Apelación de Sanciones

N° 670-2020-PRODUCE/CONAS-UT

LIMA, 07 DIC. 2020

VISTOS:

- (i) El Recurso de Apelación interpuesto por el señor **GUILLERMO CHERRE NUNURA.**, identificado con DNI N° 03466713 en adelante el recurrente, mediante escrito con Registro N° 00073638-2020 de fecha 06.10.2020, contra la Resolución Directoral N° 1802-2020-PRODUCE/DS-PA de fecha 19.08.2020, que lo sancionó con una multa de 0.701 Unidades Impositivas Tributarias, en adelante UIT y con el decomiso del recurso hidrobiológico samasa ascendente a 14.014 t¹, por realizar actividades extractivas de recursos hidrobiológicos plenamente explotados o declarados en recuperación, inexplotados o subexplotados, no autorizados en el permiso de pesca o en áreas reservadas o prohibidas infracción tipificada en el inciso 2² del artículo 134° del Reglamento de la Ley General de Pesca, aprobado por Decreto Supremo N° 012-2001-PE y sus normas modificatorias, en adelante el RLGP; con una multa de 0.701 UIT y con el decomiso del recurso hidrobiológico samasa ascendente 14.014 t³, por presentar velocidades de pesca y rumbo no constante por un intervalo mayor a una hora y treinta (30) minutos, en áreas reservadas, prohibidas o restringidas de acuerdo a la información presentada por el SISESAT y siempre que la embarcación presente descarga del recurso hidrobiológico de la correspondiente faena de pesca, infracción tipificada en el inciso 15⁴ del artículo 134° RLGP y con una multa de 0.701 UIT, el decomiso del recurso hidrobiológico samasa ascendente 14.014 t⁵, y la reducción de la suma de LMCE⁶ para la siguiente temporada de pesca correspondiente al armador en una cantidad equivalente al LMCE o PMCE de la embarcación pesquera por realizar actividades pesqueras o acuícolas sin ser el titular del derecho administrativos infracción tipificada en el inciso 93⁷ del artículo 134° RLGP.

¹ El artículo 4° de la Resolución Directoral N° 1802-2020-PRODUCE/DS-PA, declaró Inaplicable la sanción de decomiso.

² Relacionado al inciso 21 del artículo 134° del RLGP, modificado por la Única Disposición Complementaria Modificatoria del Decreto Supremo N° 017-2017-PRODUCE

³ El artículo 4° de la Resolución Directoral N° 1802-2020-PRODUCE/DS-PA, declaró Inaplicable la sanción de decomiso.

⁴ Relacionado al inciso 21 del artículo 134° del RLGP, modificado por la Única Disposición Complementaria Modificatoria del Decreto Supremo N° 017-2017-PRODUCE

⁵ El artículo 4° de la Resolución Directoral N° 1802-2020-PRODUCE/DS-PA, declaró Inaplicable la sanción de decomiso.

⁶ El artículo 5° de la Resolución Directoral N° 1802-2020-PRODUCE/DS-PA, declaró Inaplicable la sanción de la reducción del LMCE de la E/P "Don Guillermo IV" de matrícula PL-22459-CM, correspondiente a la siguiente temporada de pesca.

⁷ Relacionado al inciso 5 del artículo 134° del RLGP, modificado por la Única Disposición Complementaria Modificatoria del Decreto Supremo N° 017-2017-PRODUCE

(ii) El Expediente N° 1931-2018-PRODUCE/DSF-PA.

I. ANTECEDENTES:

- 1.1 Mediante Resolución Directoral N° 1802-2020-PRODUCE/DS-PA de fecha 19.08.2020⁸, se sancionó al recurrente con una multa de 0.701 UIT y con el decomiso del recurso hidrobiológico samasa ascendente a 14.014 t, por realizar actividades extractivas de recursos hidrobiológicos plenamente explotados o declarados en recuperación, inexplorados o subexplotados, no autorizados en el permiso de pesca o en áreas reservadas o prohibidas infracción tipificada en el inciso 2 del artículo 134° del RLGP; con una multa de 0.701 UIT y con el decomiso del recurso hidrobiológico samasa ascendente 14.014 t, por presentar velocidades de pesca y rumbo no constante por un intervalo mayor a una hora y treinta (30) minutos, en áreas reservadas, prohibidas o restringidas de acuerdo a la información presentada por el SISESAT y siempre que la embarcación presente descarga del recurso hidrobiológico de la correspondiente faena de pesca, infracción tipificada en el inciso 15 del artículo 134° RLGP y con una multa de 0.701 UIT, el decomiso del recurso hidrobiológico samasa ascendente 14.014 t, y la reducción de la suma de LMCE para la siguiente temporada de pesca correspondiente al armador en una cantidad equivalente al LMCE o PMCE de la embarcación pesquera por realizar actividades pesqueras o acuícolas sin ser el titular del derecho administrativos infracción tipificada en el inciso 93 del artículo 134° RLGP. Asimismo, se declaró el archivo del procedimiento administrativo sancionador iniciado contra el señor César Cherre Periche, por la infracciones tipificadas en el incisos 2 y 15 del artículo 134° del RLGP.
- 1.2 Mediante escrito con Registro N° 00073638-2020 de fecha 06.10.2020, el recurrente interpuso recurso de apelación contra la Resolución Directoral N° 1802-2020-PRODUCE/DS-PA de fecha 19.08.2020.

II CUESTIÓN EN DISCUSIÓN

Verificar si debe admitirse a trámite el Recurso de Apelación interpuesto por el recurrente y, de ser el caso, emitir pronunciamiento sobre el fondo del asunto.

III ANÁLISIS

3.1 Normas Generales

- 3.1.1 El numeral 1.2 del inciso 1 del artículo IV del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS⁹, en adelante el TUO de la LPAG, establece que los administrados gozan de todos los derechos y garantías inherentes al debido procedimiento administrativo, que comprende el derecho a exponer sus argumentos, a ofrecer y producir pruebas y a obtener una decisión motivada y fundada en derecho. La institución del debido procedimiento administrativo se rige por los principios del Derecho Administrativo. La regulación propia del Derecho Procesal Civil es aplicable sólo en cuanto sea compatible con el régimen administrativo.

⁸ Notificada al recurrente a través de la Cedula de Notificación Personal N° 3685-2020-PRODUCE/DS-PA con fecha 31.08.2020.
⁹ Publicado en el Diario Oficial "El Peruano" el día 25.01.2019.

- 3.1.2 El numeral 217.1 del artículo 217° del TUO de la LPAG, dispone que frente a un acto administrativo que se supone desconoce o lesiona un derecho o interés legítimo procede su contradicción en sede administrativa mediante los recursos administrativos señalados en el artículo 218° de la presente norma, iniciándose el correspondiente procedimiento recursivo.
- 3.1.3 El numeral 218.1 del artículo 218° del TUO de la LPAG, contempla al recurso de apelación como un recurso administrativo, el cual, de acuerdo al numeral 218.2 del referido artículo, podrá interponerse dentro de los quince (15) días perentorios.
- 3.1.4 El numeral 227.1 del artículo 227 del TUO de la LPAG, prescribe que la resolución del recurso estimará en todo o en parte o desestimará las pretensiones formuladas en el mismo o declarará su inadmisión.
- 3.1.5 Asimismo, el artículo 222° del TUO de la LPAG¹⁰, dispone que una vez vencidos los plazos para interponer recursos administrativos, se perderá el derecho a articularlos, quedando firme el acto.
- 3.1.6 El numeral 21.1 del artículo 21° del TUO de la LPAG, establece que la notificación personal se hará en el domicilio que conste en el expediente, o en el último domicilio que la persona a quien deba comunicar haya señalado ante el órgano administrativo en otro procedimiento análogo en la propia entidad del último año.
- 3.1.7 El numeral 21.4 del artículo 21° de la precitada Ley señala que la notificación personal se entenderá con la persona que deba ser notificada o su representante legal, pero de no hallarse presente cualquiera de los dos en el momento de entregar la notificación, podrá entenderse con la persona que se encuentre en dicho domicilio, dejándose constancia de su nombre, documento de identidad y de su relación con el administrado.
- 3.1.8 El artículo 221° del TUO de la LPAG, establece que el escrito del recurso deberá señalar el acto del que se recurre y cumplirá los demás requisitos previstos en el artículo 124 de dicha Ley.
- 3.1.9 De otro lado, el artículo 357° del Texto Único Ordenado del Código Procesal Civil, aprobado por la Resolución Ministerial N° 010-93-JUS¹¹, al referirse a los requisitos de admisibilidad de los medios impugnatorios, dispone que éstos deben interponerse respetando los plazos establecidos. En concordancia con lo mencionado, el artículo 367° del referido Código establece, entre otros, que la apelación que sea interpuesta fuera de plazo será de plano declarada inadmisibile.

3.2 Evaluación respecto a la admisibilidad del recurso de apelación presentado por el recurrente.

- 3.2.1 En el presente caso, de la revisión del escrito con Registro N° 00073638-2020, mediante el cual el recurrente interpone Recurso de Apelación contra la Resolución Directoral N° 1802-2020-PRODUCE/DS-PA de fecha 19.08.2020, se advierte que éste fue presentado el día **06.10.2020**.

¹⁰ "Artículo 222.- Acto firme

Una vez vencidos los plazos para interponer los recursos administrativos se perderá el derecho a articularlos quedando firme el acto."

¹¹ Publicado en el Diario Oficial "El Peruano" el día 22.04.93.

3.2.2 De la revisión del Cargo de la Cédula de Notificación Personal N° 3685-2020-PRODUCE/DS-PA, que obra a fojas 161 del expediente y por la cual se notifica al recurrente la Resolución Directoral N° 1802-2020-PRODUCE/DS-PA de fecha 19.08.2020, se advierte que ésta fue notificada el día **31.08.2020** al recurrente en la siguiente dirección: Jr. Ancash N° 332-PAITA-PAITA-PIURA, conforme a lo dispuesto en el numeral 21.3¹² del artículo 21° del TUO de la LPAG.

3.2.3 Por tanto, se debe señalar que el Recurso de Apelación interpuesto por el recurrente, fue presentado fuera del plazo establecido por el numeral 218.2 del artículo 218° del TUO de la LPAG, toda vez que han transcurrido más de quince (15) días hábiles contados más el término de la distancia¹³, desde el día siguiente en que fue notificado con la Resolución Directoral N° 1802-2020-PRODUCE/DS-PA; emitida el día 19.08.2020; por consiguiente, ésta ha quedado firme, de acuerdo a lo establecido en el artículo 222° del TUO de la LPAG.

En consecuencia, de acuerdo a lo expuesto y a las disposiciones antes mencionadas, debe declararse inadmisibles los recursos de apelación interpuestos por el recurrente.

Finalmente, es preciso mencionar que si bien el numeral 218.2 del artículo 218° del TUO de la LPAG, establece que los recursos deberán resolverse en el plazo de treinta (30) días; sin embargo, el numeral 151.3 del artículo 151° de dicha Ley establece que el vencimiento del plazo para cumplir un acto a cargo de la Administración, no exime de sus obligaciones establecidas atendiendo al orden público y que la actuación administrativa fuera de término no queda afectada de nulidad, salvo que la ley expresamente así lo disponga por la naturaleza perentoria del plazo. Asimismo, si la Administración no se pronuncia dentro de dicho plazo, el administrado queda habilitado para considerar que su recurso ha sido desestimado (silencio administrativo negativo), conforme a lo dispuesto por el numeral 199.3 del artículo 199° del TUO de la LPAG.

Por esas consideraciones, de conformidad con lo establecido en el TUO de la LPAG; y,

De acuerdo a las facultades establecidas en el artículo 126° del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción, aprobado mediante Decreto Supremo N° 002-2017-PRODUCE, el artículo 1° de la Resolución Ministerial N° 084-2013-PRODUCE, artículo 4° de la Resolución Ministerial N° 574-2018-PRODUCE y el artículo 6° del Reglamento Interno del Consejo de Apelación de Sanciones aprobado por Resolución Ministerial N° 094-2013-PRODUCE; y estando al pronunciamiento efectuado mediante Acta de Sesión N° 027-2020-PRODUCE/CONAS-UT de fecha 03.12.2020, del Área Especializada Unipersonal Transitoria de Pesquería del Consejo de Apelación de Sanciones, el mismo que fue publicado en el portal web del Ministerio de la Producción el mismo día;

¹² Artículo 21°.- Régimen de la notificación personal

"21.3 En el acto de notificación personal debe entregarse copia del acto notificado y señalar la fecha y hora en que es efectuada, recabando el nombre y firma de la persona con quien se entienda la diligencia. Si ésta se niega a firmar o recibir copia del acto notificado, se hará constar así en el acta, teniéndose por bien notificado. En este caso la notificación dejará constancia de las características del lugar donde se ha notificado". (Resaltado nuestro)

¹³ Conforme al artículo 7° de la Resolución Administrativa N° 288-2015-CE-PJ:

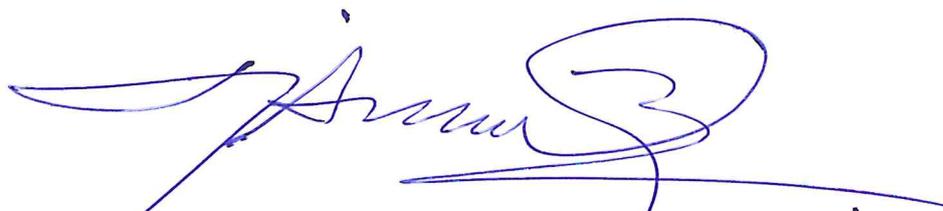
Artículo 7°.- Cómputo de los Plazos.-Al cómputo de los plazos establecidos para la realización de un acto procesal determinado se debe adicionar el plazo correspondiente al Término de la Distancia previsto entre el lugar del domicilio de la persona y el lugar en donde se encuentre el órgano jurisdiccional en donde se debe desarrollar tal acto. Dicho término de la distancia corresponderá al previsto en el Cuadro General de Términos de la Distancia, que se encuentra en la presente norma como Anexo 01 y su cómputo se efectuará en días calendario si al vencimiento del plazo de término de la distancia se cumple en un día inhábil el plazo se corre al día siguiente hábil.

SE RESUELVE:

Artículo 1°.- DECLARAR INADMISIBLE el Recurso de Apelación interpuesto por el señor **GUILLERMO CHERRE NUNURA**, contra la Resolución Directoral N° 1802-2020-PRODUCE/DS-PA de fecha 19.08.2020, por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución, precisando que dicho acto administrativo ha quedado firme en su oportunidad.

Artículo 2°.- DEVOLVER el expediente a la Dirección de Sanciones – PA para los fines correspondientes, previa notificación al recurrente conforme a Ley.

Regístrese, notifíquese y comuníquese



LUIS ANTONIO ALVA BURGA
Presidente
Área Especializada Unipersonal Transitoria de Pesquería
Consejo de Apelación de Sanciones