



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

N° 106

Resolución de la Dirección Ejecutiva

Lima, 28.DIC.2020

VISTOS:

El Proveído N° 003006-2020-INABIF/DE de fecha 16 de diciembre de 2020, los Memorandos N°s. 001630 y 001807-2020-INABIF/UA de fechas 27 de noviembre y 21 de diciembre de 2020 y la Nota N° 000413-2020-INABIF/UA de fecha 28 de diciembre de 2020 de la Unidad de Administración; los Informes N°s. 000156, 000171 y 000184-2020-INABIF/UA-SUL de fechas 02 de octubre, 27 de noviembre y 21 de diciembre de 2020 de la Sub Unidad de Logística; el Memorando N° 001532-2020-INABIF/UPP de fecha 03 de noviembre de 2020 de la Unidad de Planeamiento y Presupuesto; los Memorandos N°s. 000907 y 000306-2020-INABIF/USPPD de fechas 15 de octubre y 18 de diciembre de 2020 de la Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad (USPPD); y los Informes N°000562 y 000623-2020-INABIF/UAJ, de fechas 07 y 28 de diciembre de 2020 de la Unidad de Asesoría Jurídica; y,

CONSIDERANDO:

Que, a través del Memorando N° 000907-2020-INABIF/USPPD de fecha 15 de octubre de 2020 la Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad (USPPD), solicita la contratación del “Servicio de Alimentación de Refugio Temporal para Personas con Discapacidad – Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad (USPPD)” adjuntando para el efecto los Términos de Referencia correspondientes;

Que, mediante Informe N° 000156-2020-INABIF/UA-SUL de fecha 02 de noviembre de 2020, la Sub Unidad de Logística, en calidad de órgano encargado de las contrataciones, determinó el valor estimado para la contratación del “Servicio de Alimentación de Refugio Temporal para Personas con Discapacidad – Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad (USPPD)”; en el marco de la Emergencia Sanitaria por el monto ascendente a S/ 84,546.00 (Ochenta y cuatro mil quinientos cuarenta y seis con 00/100 Soles), incluidos tributos, transportes y todo concepto que pueda incidir en el valor del servicio a contratar, señalando que corresponde efectuar una Contratación Directa, por la causal de emergencia;



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

N° 106

Resolución de la Dirección Ejecutiva

Lima, 28.DIC.2020

Que, con Memorando N° 001532-2020-INABIF/UPP de fecha 03 de noviembre del 2020, la Unidad de Planeamiento y Presupuesto aprueba la Certificación de Crédito Presupuestario CCP N° 6708 por el monto de S/ 84,546.00 (Ochenta y cuatro mil quinientos cuarenta y seis con 00/100 Soles), para el servicio de alimentación de refugio temporal de la USPPD;

Que, mediante Resolución de la Unidad de Administración N° 213, de fecha 17 de noviembre de 2020, la Unidad de Administración aprobó la Décimo Primera Modificación del PAC, incluyéndose, entre otros, el procedimiento de selección denominado: “Servicio de Alimentación de Refugio Temporal para Personas con Discapacidad – Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad (USPPD)” con el número de Referencia PAC 57, por el importe de S/ 84,546.00 (Ochenta y cuatro mil quinientos cuarenta y seis con 00/100 Soles);

Que, a través del Formato N° 02 - Solicitud de Aprobación de Expediente de Contratación de fecha 18 de noviembre de 2020, la Unidad de Administración aprobó el expediente de contratación del “Servicio de Alimentación de Refugio Temporal para Personas con Discapacidad – Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad (USPPD)”;

Que, con fecha del 27 de noviembre de 2020, el Coordinador de la Sub Unidad de Logística, emite el Informe N° 000171-2020-INABIF/UA-SUL, a fin de sustentar y regularizar la “Servicio de Alimentación de Refugio Temporal para Personas con Discapacidad – Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad (USPPD)”, por el monto de S/ 84,546.00 (Ochenta y cuatro mil quinientos cuarenta y seis con 00/100 Soles), atendiendo el requerimiento efectuado por la Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad (USPPD), a través del Memorando N° 000907-2020-INABIF/USPPD de fecha 15 de octubre de 2020, generado como consecuencia directa de la situación de emergencia derivada del acontecimiento catastrófico que significa el brote del Coronavirus (COVID19), calificado como pandemia por la Organización Mundial de la Salud, y que justifico que el ente rector en salud declare mediante Decreto Supremo N° 008-2020-SA el estado de emergencia sanitaria a nivel nacional;

Que, mediante Memorando N° 001630-2020-INABIF/UA de fecha 27 de noviembre de 2020, la Unidad de Administración, remite el Informe N° 000171-2020-INABIF/UA-SUL y solicita a la Unidad de



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

N° 106

Resolución de la Dirección Ejecutiva

Lima, 28.DIC.2020

Asesoría Jurídica la emisión del informe legal correspondiente sobre Contratación Directa del “Servicio de Alimentación de Refugio Temporal para Personas con Discapacidad – Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad (USPPD)”;

Que, por Informe N° 000562-2020-INABIF/UAJ de fecha 07 de Diciembre de 2020, la Unidad de Asesoría Jurídica, considerando que se cuenta con la documentación que acredita los actos preparatorios, emite opinión legal favorable y recomienda la emisión del acto resolutorio que la apruebe la Contratación Directa, en vía de regularización, con la empresa PRODUCTOS LACTEOS GARCIA E.I.R.L., por la contratación del “Servicio de Alimentación de Refugio Temporal para Personas con Discapacidad – Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad (USPPD)”, por el monto de S/ 84,546.00 (Ochenta y cuatro mil quinientos cuarenta y seis con 00/100 Soles), de la fuente de financiamiento Recursos por Operaciones Oficiales de Crédito, por el plazo de ejecución de sesenta y un (61) días calendario, por la causal prevista en el literal b) del artículo 27 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado y el literal b.1) del literal b) del artículo 100 de su Reglamento;

Que, a través de la Nota N° 000398-2020-INABIF/UA de fecha 09 de diciembre de 2020, la Unidad de Administración remite a la Dirección Ejecutiva el proyecto de Resolución de Dirección Ejecutiva sobre la Contratación Directa para el “Servicio de Alimentación de Refugio Temporal para Personas con Discapacidad – Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad (USPPD)”;

Que, con fecha 16 de diciembre de 2020 la Dirección Ejecutiva a través del Proveído N° 003006-2020-INABIF/DE requiere a la Unidad de Asesoría Jurídica, el sustento documentado de la necesidad generada por emergencia de los refugios temporales respecto del servicio requerido;

Que, a través del Proveído N° 002121-2020-INABIF/UAJ de fecha 17 de Diciembre de 2020, la Unidad de Asesoría Jurídica indica a la Unidad de Administración que a fin de dar atención al requerimiento de la Dirección Ejecutiva es necesario lo siguiente: 1) Revisión integral del expediente.; 2) Reformulación, si fuera el caso, de los informes técnicos tanto de la Sub Unidad de Logística como del área usuaria, donde se cumpla lo requerido por la Dirección Ejecutiva respecto a necesidad generada por emergencia de los refugios temporales respecto al servicio requerido; 3) Foliación del



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

N° 106

Resolución de la Dirección Ejecutiva

Lima, 28.DIC.2020

expediente, verificando que todos los documentos se encuentren completos y ordenados cronológicamente;

Que, mediante Informe N° 000306-2020-INABIF/USPPD de fecha 18 de diciembre de 2020, la Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad sustenta el requerimiento del “Servicio de Alimentación de Refugio Temporal para Personas con Discapacidad – Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad (USPPD)” señalando que: 1) La Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad – USPPD tiene a su cargo 07 (siete) Centros de Acogida Residencial, 05 (cinco) Región Lima y 02 (dos) en la Región Arequipa, los mismos que cuentan con perfiles de atención diferenciados acorde al tipo de discapacidad, grado de dependencia, edad y sexo. Desde mediados del mes de marzo y en el marco de la emergencia sanitaria, se han venido presentando casos de personas con discapacidad que demandan atención integral, las mismas que se han atendido de manera oportuna a través de los servicios de refugio implementados para personas adultas mayores o a través de los CAR de la USPPD; 2) Sin embargo, para brindar la atención pertinente de las personas con discapacidad durante la emergencia sanitaria sin afectar el funcionamiento de los CAR, la Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad – USPPD presentó la solicitud de demanda adicional para la creación de un Refugio Temporal para Personas con Discapacidad, que pudiera brindar el servicio de atención integral de hasta 15 personas con discapacidad, en el marco de lo señalado en el Decreto de Urgencia N° 029-2020; medida que finalmente se ha establecido en el Decreto Supremo N° 301-2020- EF de fecha 06 de octubre del 2020, contando además con recursos financieros desagregados como se consigna en la Resolución Ministerial 217-2020-MIMP de fecha 07 de octubre de 2020; 3) Con la dación del Decreto Supremo N° 301-2020-EF, se emite la Resolución de Dirección Ejecutiva N° 093 (del 30 de octubre de 2020) que dispone la implementación del citado refugio temporal a cargo de la Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad – USPPD; y 4) Tanto en el Informe N° 000084-2020-USPPD que sustenta la necesidad para la demanda adicional, como en el Informe N° 000114-2020-USPPD que sustenta la Resolución de Dirección Ejecutiva N° 093, se han establecido cómo los clasificadores de gasto para atender requerimientos para la habilitación de espacios físicos (acondicionamiento del refugio) y la atención integral a los usuarios (alimentación, salud, vestuario, lavandería y recursos humanos). Además, se precisa que por el estado de emergencia sanitaria se realizaría el aislamiento voluntario dentro de los ambientes del refugio;



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

N° 106

Resolución de la Dirección Ejecutiva

Lima, 28.DIC.2020

Que, por Informe N° 000184-2020-INABIF/UA-SUL de fecha 21 de diciembre de 2020, la Sub Unidad de Logística, señala que mediante Informe N° 000306-2020-INABIF/USPPD de fecha 18 de diciembre de 2020 Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad, en su calidad de área usuaria, ha precisado el dimensionamiento del Servicio de Alimentación de Refugio Temporal para Personas con Discapacidad – Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad (USPPD), la misma que complementa dicho sustento en el extremo referido a la cantidad de sus beneficiarios que alberga dicho Refugio Temporal así como la importancia del objetivo de la contratación, ya que se requiere contar con un servicio de atención alimentaria que cumpla con los estándares de inocuidad y calidad alimentaria, para las personas con discapacidad; concluyendo que el “Servicio de Alimentación de Refugio Temporal para Personas con Discapacidad – Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad (USPPD)”, requerido por la Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad (USPPD), se encuentra sustentado en la situación de emergencia por acontecimientos catastróficos, de conformidad con lo dispuesto en el literal b), del artículo 27° del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado y el literal b.1 del literal b), del artículo 100° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado;

Que, con Memorando N° 001807-2020-INABIF/UA de fecha 21 de diciembre de 2020 la Unidad de Administración remite el Informe N° 000184-2020-INABIF/UA-SUL de fecha 21 de diciembre de 2020, y solicita a la Unidad de Asesoría Jurídica continuar con el trámite de aprobación de la Contratación Directa del “Servicio de Alimentación de Refugio Temporal para Personas con Discapacidad – Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad (USPPD)”;

Que, con Decreto Supremo N° 031-2020-SA se prorroga a partir del 7 de diciembre de 2020 por un plazo de noventa (90) días calendario, la emergencia sanitaria declarada por Decreto Supremo N° 008-2020-SA, prorrogada por los Decretos Supremos N° 020-2020-SA y N° 027-2020-SA, al evidenciarse la persistencia del supuesto que ha configurado la emergencia sanitaria por la pandemia de la COVID-19;

Que, a través del Decreto Supremo N° 044-2020-PCM, se declaró el Estado de Emergencia Nacional y se dispuso el aislamiento social obligatorio (cuarentena) por las graves circunstancias que afectan la vida de la Nación a consecuencia del brote del COVID – 19; el mismo que fue ampliado



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

N° 106

Resolución de la Dirección Ejecutiva

Lima, 28.DIC.2020

temporalmente mediante los Decretos Supremos N°s. 051, 064, 075, 083, 094, 116, 135, 146, 156 y 174-2020-PCM; y precisado o modificado por los Decretos Supremos 045, 046, 051, 053, 057, 058, 061, 063, 064, 068, 072, 083, 094, 116, 129, 135, 139, 146, 151, 156, 162, 165, 170, 177, 178 y 180-2020-PCM;

Que, mediante Decreto Supremo N° 184-2020-PCM se declaró el Estado de Emergencia Nacional por el plazo de treinta y un (31) días calendario, a partir del martes 01 de diciembre de 2020, por las graves circunstancias que afectan la vida de las personas a consecuencia de la COVID-19, y se deroga los Decretos Supremos N°s. 044, 045, 046, 051, 053, 057, 058, 061, 063, 064, 068, 072, 075, 083, 094, 116, 129, 135, 139, 146, 151, 156, 162, 165, 170, 177, 178, 180-2020-PCM y el subnumeral 2.3.3 del numeral 2.3 del artículo 2 del Decreto Supremo N° 110-2020-PCM; estableciendo que las disposiciones normativas relacionadas a los decretos supremos derogados por la única disposición complementaria derogatoria de la mencionada norma, mantienen su vigencia, en lo que corresponda, sustituyéndose la referencia a dichas disposiciones por el Decreto Supremo N° 184-2020-PCM;

Que, por Decreto de Urgencia N° 025-2020, se dictan medidas urgentes y excepcionales destinadas a reforzar el Sistema de Vigilancia y Respuesta Sanitaria frente al COVID-19 en el territorio nacional;

Que, con Decreto de Urgencia N° 029-2020 de fecha 20 de marzo de 2020, se dispone una Transferencia de Partidas en el Presupuesto del Sector Público para el Año Fiscal 2020, con cargo a los recursos de la Reserva de Contingencia, hasta por la suma de S/ 3 446 501,00 (Tres millones cuatrocientos cuarenta y seis mil quinientos uno con 00/100 soles) a favor del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, con la finalidad de financiar el refugio temporal para la población vulnerable que se encuentra en abandono en las vías públicas en el marco del Decreto Supremo N° 008-2020-SA, que declara en Emergencia Sanitaria a nivel nacional por el plazo de noventa (90) días calendario y en medidas de prevención y control del COVID-19;

Que, a través de la Resolución Ministerial N° 063-2020-MIMP de fecha 20 de marzo de 2020, se aprueba la desagregación del monto señalado en el artículo 24° del Decreto de Urgencia N° 029-2020,



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

N° 106

Resolución de la Dirección Ejecutiva

Lima, 28.DIC.2020

en favor de la Unidad Ejecutora 006: Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar, con cuya entrega, el INABIF asumió competencia y responsabilidad;

Que, mediante Decreto Supremo N° 301-2020-EF de fecha 06 octubre de 2020, autorizan transferencias de partidas en el presupuesto del sector público para el Año Fiscal 2020 a favor del Ministerio de la Mujer y Poblaciones Vulnerables, para financiar la continuidad de los servicios de refugio temporal de Niños, Niñas y Adolescentes y de Personas Adultas Mayores, e implementación de un servicio de refugio temporal para Personas con Discapacidad hasta el mes de diciembre del 2020, en el marco de lo dispuesto en el numeral 24.1 del artículo 24 del Decreto de Urgencia N° 029-2020 y la extensión de la Emergencia Sanitaria por la existencia del COVID-19, dispuesta mediante Decreto Supremo N° 027-2020-SA;

Que, a través de la Resolución de la Dirección Ejecutiva N° 055 de fecha 04 de abril de 2020, se dispone la implementación del servicio de refugio temporal a cargo de la Unidad de Servicios de Protección de Personas Adultas Mayores y Unidad de Servicios de Protección de Niños, Niñas y Adolescentes para la atención y protección de la población vulnerable;

Que, el numeral 16.1 del artículo 16 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF – Ley de Contrataciones del Estado, en adelante Ley, señala que, "El área usuaria requiere los bienes, servicios u obras a contratar, siendo responsable de formular las especificaciones técnicas, términos de referencia o expediente técnico, respectivamente, así como los requisitos de calificación; además de justificar la finalidad pública de la contratación. Los bienes, servicios u obras que se requieran deben estar orientados al cumplimiento de las funciones de la Entidad.";

Que, en ese sentido, a fin de dar atención oportuna a los referidos requerimientos, la normativa de contrataciones del Estado establece supuestos en los que carece de objeto realizar un procedimiento de selección competitivo, toda vez que, por razones coyunturales, económicas o de mercado, la Entidad requiere contratar directamente con un determinado proveedor para satisfacer su necesidad. Dichos supuestos se encuentran establecidos en el artículo 27 del TUO de la Ley, y constituyen las causales de contratación directa. Asimismo, entre estos supuestos, se encuentra el



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

N° 106

Resolución de la Dirección Ejecutiva

Lima, 28.DIC.2020

contenido en el literal b), según el cual, excepcionalmente, una Entidad puede contratar directamente con un determinado proveedor “(...) Ante una situación de emergencia derivada de acontecimientos catastróficos, situaciones que afecten la defensa o seguridad nacional, situaciones que supongan el grave peligro de que ocurra alguno de los supuestos anteriores, o de una emergencia sanitaria declarada por el ente rector del sistema nacional de salud.(...)”;

En ese sentido, el artículo 100° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por el Decreto Supremo Decreto Supremo N° 344-2018-EF, y sus modificatorias, en adelante Reglamento, establece que la Entidad puede contratar directamente con un proveedor solo cuando se configure alguno de los supuestos del artículo 27 del TUO de la Ley, así por ejemplo en el literal b) del referido artículo, se establece que la situación de emergencia se configura entre otros supuestos, por:

“(...)”

b.1.) Acontecimientos catastróficos, que son aquellos de carácter extraordinario ocasionados por la naturaleza o por la acción u omisión del obrar humano que generan daños afectando a una determinada comunidad.

“(...)”

Que, sobre el particular, la Dirección Técnico Normativa del OSCE, respecto del alcance de la normativa de contrataciones en el marco del Estado de Emergencia, mediante el COMUNICADO N° 11-2020 de fecha 26 de abril de 2020, señala que “(...) el brote del Coronavirus (COVID19), calificado como pandemia por la Organización Mundial de la Salud, y que ha justificado que el ente rector en salud declare mediante Decreto Supremo N° 008-2020-SA el estado de emergencia sanitaria a nivel nacional, constituye un acontecimiento catastrófico a los efectos de la normativa de contrataciones del Estado, que habilita la aplicación de la causal de contratación directa por situación de emergencia, facultando a las Entidades a contratar de manera inmediata, en el marco de sus competencias, los bienes, servicios y obras necesarios para atender los requerimientos generados como consecuencia directa del evento producido. “(...)”;

Que, de lo anterior se advierte que la contratación directa por situación de emergencia tiene como objetivo entre otros, la atención inmediata y efectiva de los requerimientos surgidos como



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

N° 106

Resolución de la Dirección Ejecutiva

Lima, 28.DIC.2020

consecuencia directa del brote del Coronavirus (COVID19), calificado como pandemia por la Organización Mundial de la Salud, y que ha justificado que el ente rector en salud declare mediante Decreto Supremo N° 008-2020-SA el estado de emergencia sanitaria a nivel nacional, por lo que mediante el COMUNICADO N° 11-2020 de fecha 26 de abril de 2020, la Dirección Técnico Normativa del OSCE, ha precisado que este "(...) constituye un acontecimiento catastrófico a los efectos de la normativa de contrataciones del Estado, que habilita la aplicación de la causal de contratación directa por situación de emergencia, facultando a las Entidades a contratar de manera inmediata, en el marco de sus competencias, los bienes, servicios y obras necesarios para atender los requerimientos generados como consecuencia directa del evento producido. (...)";

Que, resulta pertinente precisar entonces, que, si bien en virtud de la aprobación de una contratación directa una Entidad puede contratar directamente con un proveedor determinado, ello no enerva la obligación de la Entidad de aplicar las disposiciones de la normativa de contrataciones del Estado que regulan las fases de actos preparatorios y celebración de contrato, debiendo observarse los requisitos, condiciones, formalidades, exigencias y garantías propios de estas fases, conforme se desprende del numeral 102.2 del artículo 102 del Reglamento;

Que, como se advierte, a través de la contratación directa por situación de emergencia, se atienden los requerimientos directamente vinculados con la necesidad actual e imprescindible generada por la situación o hecho que determina la configuración de esta causal. Para tal efecto, debe contratarse lo estrictamente necesario para atender el requerimiento que origina dicha necesidad; de esta manera, corresponde a la Entidad, en cada caso en concreto, evaluar y determinar, la magnitud de su requerimiento, teniendo en consideración que este debe corresponder a lo estrictamente necesario para atender su necesidad;

Que, al respecto, mediante Informe N° 000171-2020-INABIF/UA-SUL fecha del 27 de noviembre de 2020, la Sub Unidad de Logística, precisa que:

«(...) la contratación directa requerida para la contratación del "Servicio de Alimentación de Refugio Temporal para Personas con Discapacidad – UNIDAD DE SERVICIOS DE PROTECCIÓN DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD (USPPD)", guarda relación directa con las disposiciones del



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

N° 106

Resolución de la Dirección Ejecutiva

Lima, 28.DIC.2020

Decreto de Urgencia N° 025-2020, del Decreto Supremo N° 044-2020-PCM y sus prorrogas, del Decreto Supremo N° 027-2020-SA, que prorroga a partir del 8 de setiembre de 2020 hasta por un plazo de noventa (90) días calendario, la emergencia sanitaria declarada por el Decreto Supremo N° 008-2020-SA; toda vez que, constituyen acciones de respuesta para reducir el riesgo de propagación del COVID19, brindando atención calificada como esencial, a las necesidades del Decreto de Urgencia N° 029-2020, que en su artículo 24 dicta medidas de Protección para la población vulnerable en el marco de la emergencia por COVID-19, para las personas con discapacidad que alberga el refugio temporal para personas con discapacidad en el marco de la emergencia sanitaria a cargo de la USPPD.

En ese marco, frente a la necesidad de atender el requerimiento del “Servicio de Alimentación de Refugio Temporal para Personas con Discapacidad – UNIDAD DE SERVICIOS DE PROTECCIÓN DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD (USPPD)”, implementado como consecuencia directa del evento producido por la situación de emergencia nacional ante el brote del COVID 19, la Entidad teniendo en cuenta que esta circunstancia constituye un suceso grave, repentino e importante, donde se producen amenazas serias e imprevistas para la salud pública y en el caso concreto para la población vulnerable, dispuso la Contratación Directa del “Servicio de Alimentación de Refugio Temporal para Personas con Discapacidad – UNIDAD DE SERVICIOS DE PROTECCIÓN DE PERSONAS CON DISCAPACIDAD (USPPD)”, por el plazo de sesenta y un (61) días calendarios, por el monto de S/ 84,546.00 (Ochenta y cuatro mil quinientos cuarenta y seis con 00/100 Soles), incluidos tributos, transportes y todo concepto que pueda incidir en el valor del servicio a contratar.

Cabe indicar que el servicio contratado fue adjudicado a la empresa PRODUCTOS LACTEOS GARCIA E.I.R.L. con N° RUC: 20261120012 y según la documentación obrante en el expediente de contratación, se verifica que el inicio de la prestación de los servicios fue el pasado 03.11.2020.»;

Asimismo, mediante el aludido informe la Sub Unidad de Logística de la Unidad de Administración, refiere que:



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

N° 106

Resolución de la Dirección Ejecutiva

Lima, 28.DIC.2020

«(...) El Decreto Supremo N° 044-2020-PCM que "Declara el Estado de Emergencia Nacional por las graves circunstancias que afectan la vida de la Nación a consecuencia del brote del COVID-19", establece en su artículo 4 inciso f), como uno de los servicios esenciales la "Asistencia y cuidado a personas adultas mayores, niñas, niños, adolescentes, dependientes, personas con discapacidad o personas en situación de vulnerabilidad". Asimismo, establece en su artículo 11° que: "Durante la vigencia del estado de emergencia, los ministerios y las entidades públicas en sus respectivos ámbitos de competencia dictan las normas que sean necesarias para cumplir el presente decreto supremo".

No obstante, el 11 de marzo de 2020 a través del Decreto de Urgencia N° 025-2020, se "Dictan medidas urgentes y excepcionales destinadas a reforzar el Sistema de Vigilancia y Respuesta Sanitaria frente al COVID-19 en el territorio nacional", a través del numeral 6.4 se dispuso:

6.4 Dispóngase que para las contrataciones de bienes y servicios que realicen las entidades en el marco del literal b) del artículo 27 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF, y artículo 100 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF, para alcanzar el objetivo del presente Decreto de Urgencia, la regularización se efectúa en un plazo máximo de treinta (30) días hábiles, cuyo inicio se computa de acuerdo a lo previsto en dicho Reglamento. (el subrayado es nuestro).

(...);

Que, asimismo, a través del Informe N° 000184-2020-INABIF/UA-SUL de fecha 21 de diciembre de 2020, la Sub Unidad de Logística, señala que mediante Informe N° 000306-2020-INABIF/USPPD de fecha 18 de diciembre de 2020 "(...) la Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad, en su calidad de área usuaria, ha precisado el dimensionamiento del Servicio de Alimentación de Refugio Temporal para Personas con Discapacidad – Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad (USPPD), la misma que complementa dicho sustento en el extremo referido a la cantidad de sus beneficiarios que alberga dicho Refugio Temporal así como la importancia del objetivo de la



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

N° 106

Resolución de la Dirección Ejecutiva

Lima, 28.DIC.2020

contratación, ya que se requiere contar con un servicio de atención alimentaria que cumpla con los estándares de inocuidad y calidad alimentaria, para las personas con discapacidad (...);

Que, es oportuno indicar, que la situación de emergencia es el único supuesto en el que la normativa de contrataciones del Estado permite que su aprobación se realice en vía de regularización. Así en el penúltimo párrafo del literal b) del artículo 100 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado se establece lo siguiente:

“(…)

En dichas situaciones, la Entidad contrata de manera inmediata los bienes, servicios en general, consultorías u obras estrictamente necesarios, tanto para prevenir los efectos del evento próximo a producirse, como para atender los requerimientos generados como consecuencia directa del evento producido, sin sujetarse a los requisitos formales de la presente norma. Como máximo, dentro del plazo de diez (10) días hábiles siguientes de efectuada la entrega del bien, o la primera entrega en el caso de suministros o del inicio de la prestación del servicio, o del inicio de la ejecución de la obra, la Entidad regulariza aquella documentación referida a las actuaciones preparatorias, el informe o los informes que contienen el sustento técnico legal de la Contratación Directa, la resolución o acuerdo que la aprueba, así como el contrato y sus requisitos, que a la fecha de la contratación no haya sido elaborada, aprobada o suscrita, según corresponda; debiendo en el mismo plazo registrar y publicar en el SEACE los informes y la resolución o acuerdos antes mencionados.”;

Que, como se puede observar, a consecuencia del estado “suigéneris” referido al brote del COVID-19, se ha implementado normativa específica, que establece plazos excepcionales de regularización, otorgando un plazo mayor, al establecido en la norma especial. En estricto, se ha establecido determinadas excepciones solo para atender casos concretos;

Que, en ese contexto, se ha emitido una serie de lineamientos que autorizan a las entidades a contratar definidas prestaciones, como es en el caso del numeral 6.4 del artículo 6 del Decreto de Urgencia N° 025-2020, el cual se sujeta de manera estricta a la presente contratación, otorgando un



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

N° 106

Resolución de la Dirección Ejecutiva

Lima, 28.DIC.2020

plazo de hasta de 30 días hábiles computados desde el inicio de la prestación del servicio para regularizar aquella documentación referida a las actuaciones preparatorias, los informes que contienen el sustento técnico legal de la Contratación Directa, la resolución o acuerdo que la aprueba, así como el contrato y sus requisitos, que a la fecha de la contratación no haya sido elaborada, aprobada o suscrita, según corresponda; que se encuentren enmarcadas en el supuesto de contratación del literal b) del artículo 27 del TUO de la Ley y el artículo 100 del Reglamento;

Que, ahora bien, en tanto el procedimiento de contratación aludido se enmarca dentro del supuesto del literal b) del artículo 27 del TUO de la Ley y el literal b.1) del literal b) del artículo 100 del Reglamento, desarrollado en los párrafos anteriores, corresponde entonces, que su aprobación se gestione a través de una contratación directa; siendo que el inicio de la prestación de este servicio se efectuó el 03 de noviembre de 2020;

Que, sin perjuicio de ello, la Unidad de Servicios de Protección de Personas Discapacitadas (USPPD), en virtud a lo dispuesto en el numeral b) del artículo 100 del Reglamento determinará oportunamente la necesidad de convocar a un procedimiento de selección considerando que el objeto de la presente contratación se encuentra referida a la ejecución de actividades de una situación de emergencia, las cuales por definición son cortas y temporales;

Que, el procedimiento de contratación aludido se enmarca dentro del supuesto del literal b.1) del literal b) del artículo 27 del TUO de la Ley y el artículo 100 del Reglamento, desarrollado en los párrafos anteriores, por ello corresponde que su aprobación se gestione a través de una contratación directa; siendo que el inicio de la prestación de este servicio se efectuó el 03 de octubre de 2020, por lo tanto, el plazo para su regularización venció el 16 de diciembre de 2020 (tomando en cuenta el plazo de 30 días hábiles para la regularización), sin perjuicio de su respectiva aprobación;

Que, mediante Informes N°s. 000562 y-2020/INABIF.UAJ, de fechas 07 y de diciembre de 2020, la Unidad de Asesoría Jurídica, considerando que se cuenta con la documentación que acredita los actos preparatorios, emite opinión legal favorable respecto a la viabilidad de emitir el acto resolutorio para la aprobación de la Contratación Directa, en vía de regularización, con la empresa PRODUCTOS LACTEOS GARCIA E.I.R.L., por la contratación del "Servicio de Alimentación de Refugio



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

N° 106

Resolución de la Dirección Ejecutiva

Lima, 28.DIC.2020

Temporal para Personas con Discapacidad – Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad (USPPD)”, por el monto de S/ 84,546.00 (Ochenta y cuatro mil quinientos cuarenta y seis con 00/100 Soles), de la fuente de financiamiento Recursos por Operaciones Oficiales de Crédito, por el plazo de ejecución de sesenta y un (61) días calendario, por la causal prevista en el literal b) del artículo 27 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado y el literal b.1) del literal b) del artículo 100 de su Reglamento;

Que, en tal sentido, resulta necesario expedir la Resolución que contenga el acto administrativo por el cual se resuelva aprobar la Contratación Directa, en vía de regularización, con la empresa PRODUCTOS LACTEOS GARCIA E.I.R.L., por la contratación del “Servicio de Alimentación de Refugio Temporal para Personas con Discapacidad – Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad (USPPD)”, por el monto de S/ 84,546.00 (Ochenta y cuatro mil quinientos cuarenta y seis con 00/100 Soles), de la fuente de financiamiento Recursos por Operaciones Oficiales de Crédito, por el plazo de ejecución de sesenta y un (61) días calendario, por la causal prevista en el literal b) del artículo 27 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado y el literal b.1) del literal b) del artículo 100 de su Reglamento;

Con la visación de la Unidad de Administración, de la Sub Unidad de Logística, de la Unidad de Planeamiento y Presupuesto, y de la Unidad de Asesoría Jurídica; y,

De conformidad con lo dispuesto por Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, aprobado por Decreto Supremo N° 082-2019-EF, y su Reglamento, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias; el Manual de Operaciones del Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar - INABIF, aprobado por Resolución Ministerial N° 315-2012-MIMP, modificado por la Resolución Ministerial N° 190-2017-MIMP; la y la Resolución Ministerial N° 296-2020-MIMP;

SE RESUELVE:

Artículo 1.- APROBAR la Contratación Directa, en vía de regularización, con la empresa PRODUCTOS LACTEOS GARCIA E.I.R.L., por la contratación del “Servicio de Alimentación de Refugio Temporal para Personas con Discapacidad – Unidad de Servicios de Protección de Personas con



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

N° 106

Resolución de la Dirección Ejecutiva

Lima, 28.DIC.2020

Discapacidad (USPPD)”, por el monto de S/ 84,546.00 (Ochenta y cuatro mil quinientos cuarenta y seis con 00/100 Soles), de la fuente de financiamiento Recursos por Operaciones Oficiales de Crédito, por el plazo de ejecución de sesenta y un (61) días calendario, por la causal prevista en el literal b) del artículo 27 del TUO de la Ley de Contrataciones del Estado y el literal b.1) del literal b) del artículo 100 de su Reglamento; por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución.

Artículo 2.- DISPONER que a través de la Sub Unidad de Administración Documentaria, se remita copia de la presente resolución y sus antecedentes a la Secretaría Técnica de los Órganos instructores del Procedimiento Administrativo Disciplinario del INABIF, con conocimiento de la Sub Unidad de Potencial Humano, por el deslinde de responsabilidades a que hubiere lugar;

Artículo 3.- DISPONER que la Sub Unidad de Logística, se encargue de las acciones conducentes a la Contratación Directa, actuando conforme a los parámetros establecidos en la Ley de Contrataciones del estado y su Reglamento.

Artículo 4.- ENCARGAR a la Unidad de Administración, a través de la Sub Unidad de Logística, realice la publicación de la presente Resolución y los informes que los sustentan en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado – SEACE, conforme a lo dispuesto en la Directiva N° 007-2019-OSCE/DC, aprobada mediante Resolución N° 019-2019-OSCE/PRE.

Artículo 5.- ENCARGAR a la Sub Unidad de Administración Documentaria de la Unidad de Administración, notificar la presente resolución a las unidades correspondientes, para los fines pertinentes; y su publicación en el portal institucional del INABIF (www.inabif.gob.pe).



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

N° 106

Resolución de la Dirección Ejecutiva

Lima, 28.DIC.2020

Regístrese y comuníquese.

PABLO SOLIS VARGAS
Director Ejecutivo