



Resolución Directoral

N° 0094 -2020-MTC/21
Lima, 03 JUL. 2020

VISTO:

El Informe N° 035-2020-MTC/21.GIE.JSS, emitido por la Gerencia de Intervenciones Especiales; y,

CONSIDERANDO:

Que, mediante el Decreto Supremo N° 029-2006-MTC se dispuso la fusión por absorción del Proyecto Especial de Infraestructura de Transporte Departamental - PROVÍAS DEPARTAMENTAL y el Proyecto Especial de Infraestructura de Transporte Rural - PROVÍAS RURAL, correspondiéndole a este último la calidad de entidad incorporante, resultando de dicha fusión la Unidad Ejecutora denominada Proyecto Especial de Infraestructura de Transporte Descentralizado - PROVÍAS DESCENTRALIZADO;

Que, el artículo 2 del Manual de Operaciones del Proyecto Especial de Infraestructura de Transporte Descentralizado - PROVÍAS DESCENTRALIZADO, aprobado por la Resolución Ministerial N° 1182-2017-MTC/01.02, establece que PROVÍAS DESCENTRALIZADO es un proyecto especial, que tiene a su cargo actividades de preparación, gestión, administración, y de ser el caso la ejecución de proyectos y programas de infraestructura de transporte departamental y vecinal o rural en sus distintos modos; así como el desarrollo y fortalecimiento de capacidades institucionales para la gestión descentralizada del transporte departamental y vecinal o rural; constituye unidad ejecutora, depende del Viceministerio de Transportes; y tiene como objetivo promover, apoyar y orientar el incremento de la dotación y la mejora de la transitabilidad de la infraestructura de transporte departamental y vecinal o rural, y el desarrollo institucional, en forma descentralizada, planificada, articulada y regulada, con la finalidad de contribuir a la superación de la pobreza y al desarrollo del país;

Que, mediante Resolución Ministerial N° 427-2018-MTC/01 se resuelve que el Proyecto Especial de Infraestructura de Transporte Descentralizado - PROVÍAS DESCENTRALIZADO, constituye una Entidad comprendida dentro del ámbito de aplicación de la normativa de contrataciones del Estado, teniendo su Director Ejecutivo la calidad de Titular de la Entidad; quien es competente para ejercer las funciones para la aprobación, autorización y supervisión de los procesos de contratación de bienes servicios y obras;




Que, con fecha 03 de febrero de 2020, PROVÍAS DESCENTRALIZADO y el CONSORCIO CONSULTING (Conformado por CSB CONSULTING S.A. y GLOBALCON CONSTRUCTORES Y CONSULTORES S.R.L.), en adelante el "Contratista", suscribieron el Contrato N° 052-2020-MTC/21, para la ejecución de la obra: "Instalación del Puente Modular Tacra Racra, ubicado en el distrito de Pacllón, provincia de Bolognesi, departamento de Ancash"- Ítem N° 05; con un plazo de ejecución de 45 días calendario y por el monto de S/ 450,111.76 (Cuatrocientos cincuenta mil ciento once con 76/100 Soles) incluido el IGV;



Que, con fecha 29 de enero de 2020, PROVÍAS DESCENTRALIZADO y el Consultor ROBER HERDER CORDOVA RUIZ, en adelante el "Supervisor", suscribieron el Contrato N° 040-2020-MTC/21, para la supervisión de la ejecución de la obra: "Instalación del Puente Modular Tacra Racra, ubicado en el distrito de Pacllón, provincia de Bolognesi, departamento de Ancash"- Ítem N° 01; con un plazo de ejecución de 60 días calendario y por el monto de S/ 45,004.57 (Cuarenta y cinco mil cuatro con 57/100 Soles), incluido el IGV;

Que, la entrega del terreno se realizó el 17 de febrero de 2020, siendo la fecha de inicio de la obra el 18 de febrero de 2020 y su fecha de término original sería el 02 de abril de 2020. En este sentido, el inicio de los servicios de supervisión fue el 18 de febrero de 2020 y su fecha término original sería el 17 de abril de 2020;



Que, mediante Decreto Supremo N° 008-2020-SA, publicado en el Diario Oficial "El Peruano" el 11 de marzo de 2020, se declaró la Emergencia Sanitaria a nivel nacional por el plazo de noventa (90) días calendario, y se dictaron medidas para la prevención y control para evitar la propagación del COVID-19;

Que, en atención a ello, a través de los Decretos Supremos N° 044-2020-PCM y N° 046-2020-PCM, publicados en el Diario Oficial "El Peruano" con fechas 15 y 18 de marzo de 2020, se declaró el Estado de Emergencia Nacional por el plazo de quince (15) días calendario, y se dispuso el aislamiento social obligatorio (cuarentena), por las graves circunstancias que afectan la vida de la Nación a consecuencia del brote del COVID-19, siendo prorrogado mediante la expedición de los Decretos Supremos N° 051-2020-PCM, N° 064-2020-PCM, N° 075-2020-PCM, N° 083-2020-PCM, N° 094-2020-PCM y N° 116-2020-PCM, respectivamente, hasta el 31 de julio de 2020;



Resolución Directoral

Que, mediante Resolución Ministerial N° 239-2020-MINSA publicada en el Diario Oficial "El Peruano" con fecha 29 de abril de 2020, el Ministerio de Salud aprobó el documento técnico denominado "Lineamientos para la vigilancia de la salud de los trabajadores con riesgo a exposición a COVID -19", con la finalidad de contribuir a la prevención del contagio por SARS-COV-2 (COVID-19) en el ámbito laboral;

Que, con Decreto Supremo N° 080-2020-PCM, publicado en el Diario Oficial "El Peruano" con fecha 03 de mayo de 2020, se aprueba la reanudación de actividades económicas en forma gradual y progresiva dentro del marco de la declaratoria de Emergencia Sanitaria Nacional por las graves circunstancias que afectan la vida de la Nación a consecuencia del COVID-19, disponiendo que en relación a la actividad "Construcción" (actividad que será reanudada durante la Fase 1), son, entre otras, las referidas a los Proyectos del Plan Nacional de Infraestructura para la competitividad (PNIC), los Proyectos de la Autoridad para la Reconstrucción con cambios (ARCC), 56 proyectos del Sector Transportes y Comunicaciones, así como Inversiones de Optimización, de Ampliación Marginal, de Rehabilitación y de Reposición (IOARR), sobre los cuales Provias Descentralizado cuenta con proyectos a cargo;



Que, mediante Resolución Ministerial N° 0257-2020-MTC/01 publicada en el Diario Oficial "El Peruano" con fecha 07 de mayo de 2020, se aprueban los Protocolos Sanitarios Sectoriales del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, conforme a lo dispuesto en el Decreto Supremo N° 080-2020-PCM y la Resolución Ministerial N° 239-2020-MINSA, los cuales son de aplicación obligatoria según la tipología del proyecto;



Que, a través del Decreto Supremo N° 101-2020-PCM, publicado en el Diario Oficial "El Peruano" con fecha 04 de junio de 2020, se dispone la reactivación de las obras públicas y sus respectivos contratos de supervisión contratadas conforme al régimen general de contrataciones del Estado, paralizadas por la declaratoria del Estado de Emergencia Nacional producida por el COVID-19, incluyéndose a los Proyectos de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios, según lo dispuesto por la Única Disposición Complementaria Transitoria del citado Decreto Supremo;

Que, por medio de la Carta S/N, recibida por la Entidad con fecha 18 de junio de 2020, el Contratista solicita la ampliación de plazo de obra N° 01 (Ampliación excepcional de plazo) por cien (100) días calendario, a consecuencia de la paralización de toda actividad impuesta por el Gobierno Nacional, por la declaratoria del estado de emergencia nacional

producida por la propagación del COVID-19, en virtud de lo dispuesto por la Segunda Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Legislativo N° 1486 y Directiva N° 005-2020-OSCE/CD, con el reconocimiento de costos directos y gastos generales por la suma de S/ 76,700.00 (Setenta y seis mil setecientos con 00/100 Soles) incluido IGV;

Que, con fecha 24 de junio de 2020, mediante Oficio N° 338-2020-MTC/21.GIE, la Gerencia de Intervenciones Especiales observa la solicitud de ampliación excepcional de plazo presentada por el Contratista por falta de documentación mínima, de acuerdo al Decreto Legislativo N° 1486, otorgándole un plazo de dos (2) días calendario, en atención a lo dispuesto en el literal 7.1.3 de la Directiva N° 005-2020-OSCE/CD;

Que, con fecha 26 de junio de 2020, el Contratista remite a la Entidad la subsanación a la observación efectuada por la Gerencia de Intervenciones Especiales, reformulando su solicitud en el extremo de la cuantificación de los plazos y los costos y gastos, requiriendo ciento veinte (120), según cronograma, días calendario de ampliación de plazo excepcional, con un monto ascendente a S/ 70,100.00 (Setenta mil cien con 00/100 Soles), incluido IGV;

Que, mediante el documento del visto, la Gerencia de Intervenciones Especiales y el Especialista en Infraestructura Vial de dicha Gerencia, recomiendan se declare procedente en parte, la Ampliación de Plazo de Obra N° 01 (Ampliación excepcional de plazo), por ciento diecisiete (117) días calendario, difiriéndose la fecha de culminación de la obra al 07 de agosto de 2020, con un reconocimiento de costos directos y gastos generales por el monto de S/ 17,900.00 (Diecisiete mil novecientos con 00/100 Soles) incluido IGV; así como también; se solicita la Ampliación de los Servicios de Supervisión N° 01 por 117 días calendario, en virtud de la ampliación otorgada al contrato principal y considerando que toda obra debe contar con una supervisión Permanente, difiriéndose el término del plazo de la supervisión al 22 de agosto de 2020;

Que, mediante la Ley N° 30556, se aprobaron disposiciones de carácter extraordinario para las intervenciones del Gobierno Nacional frente a desastres, disponiendo la creación de la Autoridad para la Reconstrucción con Cambios;

Que, a través de la Ley N° 30776, se delegó en el Poder Ejecutivo la facultad de legislar en materia de reconstrucción y cierre de brechas en infraestructura y servicios; estableciendo como una de las medidas a aprobar en el marco de la reconstrucción, la de crear únicamente para las intervenciones en el marco del Plan Integral para la



Resolución Directoral

Reconstrucción con Cambios, un proceso especial abreviado de contratación pública;

Que, a través del artículo 3 del Decreto Legislativo N° 1354 se incorpora el artículo 7-A en la Ley N° 30556, mediante el cual se crea el Procedimiento de Contratación Pública Especial para la Reconstrucción con Cambios, para la contratación de bienes, servicios y obras por las entidades de los tres niveles de Gobierno para la implementación de El Plan; lo cual motivó posteriormente, que mediante Decreto Supremo N° 071-2018-PCM, se apruebe el Reglamento del Procedimiento de Contratación Pública Especial para la Reconstrucción con Cambios; el mismo, que fuera modificado a través del Decreto Supremo N° 148-2019-PCM;

Que, como cuestión previa se debe señalar que el Procedimiento de Contratación Pública Especial N° 018-2019-MTC/21 Primera Convocatoria para la ejecución de la obra, del cual deriva el Contrato N° 047-2020-MTC/21, Ítem N° 05: " Instalación del Puente Modular Tacra Racra, ubicado en el distrito de Pacllón, provincia de Bolognesi, departamento de Ancash", fue convocada el 31 de diciembre de 2019, al amparo de la normativa antes citada;

Que, el Decreto Legislativo N° 1486 establece el procedimiento de solicitud de ampliación excepcional de plazo que deberá ser observado por los ejecutores de obra, para la reactivación de los contratos de obra vigentes y sus respectivos contratos de supervisión, bajo el ámbito del régimen general de las contrataciones del Estado, cuya ejecución de la inversión se habría visto paralizada debido al Estado de Emergencia Nacional producido por el COVID-19, aprobado por el Decreto Supremo N° 044 -2020-PCM y sus modificatorias;

Que, mediante la Directiva N° 005-2020-OSCE/CD se establece Disposiciones para la reactivación de las obras públicas y contratos de supervisión en el marco de la Segunda Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Legislativo N° 1486, siendo aplicable la mencionada Directiva a los contratos de obra y sus respectivos contratos de supervisión, suscritos al amparo del régimen general de las contrataciones del Estado, así como del régimen especial establecido en la Ley N° 30556, cuya ejecución se ha visto paralizada debido al Estado de Emergencia Nacional dispuesto por el Decreto Supremo N° 044-2020-PCM y sus modificatorias;

Que, teniendo en consideración la normativa descrita precedentemente y lo informado por la Gerencia de Intervenciones Especiales, se analizará la procedencia de la solicitud de ampliación excepcional de plazo solicitada por el Contratista CONSORCIO



CONSULTING a cargo del Contrato N° 052-2020-MTC/21.

i) Causal de la Ampliación Excepcional de Plazo

El Especialista en Infraestructura Vial de la Gerencia de Intervenciones Especiales a través del Informe N° 035-2020-MTC/21.GIE.JSS comparte el sustento del Contratista respecto a la causal de la ampliación de plazo que corresponde en el presente caso, siendo la indicada en el literal a) del numeral 85.1 del artículo 85 del Reglamento del Procedimiento de Contratación Pública Especial para la Reconstrucción con cambios, aprobado por Decreto Supremo N° 071-2018-PCM, en adelante el Reglamento, establece lo siguiente:



"Artículo 85.- Causales de ampliación de plazo y procedimiento

85.1 El contratista puede solicitar la ampliación de plazo pactado por cualquiera de las siguientes causales ajenas a su voluntad, siempre que modifiquen la ruta crítica del programa de ejecución de obra vigente al momento de la solicitud de ampliación:

a) Atrasos y/o paralizaciones por causas no atribuibles al contratista..." (El resaltado es nuestro).



La ampliación de plazo de Obra N° 1 (Ampliación excepcional de plazo), solicitada por el Contratista, es motivada por los planes de contingencia por parte del Gobierno ante la propagación del COVID-19, generándose la paralización de la obra a partir del 16 de marzo de 2020. El plazo contractual se vio interrumpido a los 27 días de haber iniciado la obra, generándose un retraso en la ejecución no atribuible al contratista, mencionando que esta paralización se mantiene hasta el reinicio físico de la obra, en línea a lo dispuesto en la Directiva N° 005-2020-OSCE/CD que establece Disposiciones para la reactivación de las obras públicas y contratos de supervisión en el marco de la Segunda Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Legislativo N° 1486.

ii) Procedimiento del trámite de Ampliación Excepcional de Plazo

La Segunda Disposición Complementaria Transitoria del Decreto legislativo N° 1486 dispone lo siguiente:



Resolución Directoral

"Para la reactivación de los contratos de obra vigentes y sus respectivos contratos de supervisión, bajo el ámbito del régimen general de las contrataciones del Estado, cuya ejecución de la inversión se ha visto paralizada debido al Estado de Emergencia Nacional producido por el COVID-19, aprobado por el Decreto Supremo N° 044 - 2020-PCM y sus modificatorias, resultan de aplicación, de forma excepcional, las siguientes disposiciones:

a. Dentro de los quince (15) días calendario siguientes a la culminación de la inmovilización social dispuesta en el marco de un estado de emergencia nacional y/o su inicio se encuentre dispuesto por la autoridad competente para la reanudación de actividades en el ámbito geográfico donde se ejecuta la obra, el ejecutor de obra, haya realizado o no la anotación en el cuaderno de obra de las circunstancias que determinen la necesidad de ampliación de plazo, debe presentar a la entidad, de forma física o virtual como mínimo, lo siguiente:

- Cuantificación de la ampliación de plazo contractual, basada en la ruta crítica de la obra.

- Nuevo cronograma de ejecución, que incluya la fecha de inicio o reinicio del plazo de ejecución, según corresponda.

- Programa de ejecución de obra (CPM).

- Calendario de avance de obra actualizado.

- Nuevo calendario de adquisición de materiales y de utilización de equipos, teniendo en cuenta las medidas del sector competente.

- Plan de seguridad y salud para los trabajadores actualizado.

- Propuesta de reemplazo de personal clave, cuando se identifique la imposibilidad de este para continuar prestando servicios por razones de aislamiento social



obligatorio o medida similar. El personal clave de reemplazo debe cumplir con los requisitos establecidos en las bases del procedimiento de selección que originaron la relación contractual.

b. El funcionario o servidor competente para aprobar las ampliaciones de plazo, dentro de los quince (15) días calendario de presentada la documentación señalada en el literal a) de la presente disposición, previa opinión del área usuaria sobre la cuantificación del plazo y demás documentación presentada, quedando modificado el contrato en los términos contenidos en el documento de aprobación respectivo. En caso la Entidad no cumpla con aprobar la ampliación en el plazo establecido, aquella se entiende aprobada en los términos propuesto por el ejecutor de obra... "
(El resaltado es nuestro).



En esta línea de pensamiento, los su numerales 7.1.1 y 7.1.2 del numeral 7.1 del *Procedimiento de la ampliación excepcional de plazo*, contenido en la Directiva N° 005-2020-OSCE/CD, establecen lo siguiente:

"7.1.1. El Ejecutor de Obra deberá presentar a la Entidad contratante, de forma física o virtual, los documentos indicados en el literal a) de la Segunda Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Legislativo, dentro de los quince (15) días calendario siguientes de ocurridos los siguientes eventos:



(i) Culminación de la inmovilización social dispuesta en el marco del Estado de Emergencia, y/o,

(ii) La notificación al contratista de la autorización de reanudación de actividades en la obra, por la autoridad competente, según el procedimiento y requisitos dispuestos en las normas sectoriales¹.

¹ A través del Decreto Supremo N° 101-2020-PCM, publicado en el Diario Oficial "El Peruano" con fecha 04 de junio de 2020, se dispone la reactivación de las obras públicas y sus respectivos contratos de supervisión contratadas conforme al régimen general de contrataciones del Estado, paralizadas por la declaratoria del Estado de Emergencia Nacional producida por el COVID-19, estableciendo en su única Disposición Complementaria Modificatoria que la reanudación de actividades se efectúa de manera automática una vez que las personas jurídicas hayan registrado su "Plan para la vigilancia, prevención y control del COVID-19 en el Trabajo" en el Sistema Integrado para COVID-19 (SICOVID-19) del Ministerio de Salud) teniendo en consideración los "Lineamientos para la vigilancia de la Salud de los trabajadores con riesgo de exposición a COVID-19" aprobados



Resolución Directoral

La presentación extemporánea o incompleta de la solicitud de ampliación excepcional de plazo no es causal de improcedencia; sin embargo, el mayor tiempo injustificado que tome su presentación será imputable al Ejecutor de Obra a efectos de la aplicación de las penalidades por mora.

7.1.2 Dentro de los quince (15) días calendario siguientes de presentada la solicitud de ampliación excepcional de plazo, el funcionario competente de la Entidad, previa opinión del área usuaria, deberá notificar su pronunciamiento sobre esta solicitud al Ejecutor de Obra.

La solicitud de ampliación de plazo quedará aprobada en los términos propuestos por el contratista, si la Entidad no cumple con notificarle su pronunciamiento dentro del plazo establecido en el párrafo precedente... " (El resaltado es nuestro)



Al respecto, el Especialista en Infraestructura Vial de la Gerencia de Intervenciones Especiales a través del Informe N° 035-2020-MTC/21.GIE.JSS señala que el Contratista habría cumplido con fecha 15 de junio de 2020, con registrar su "Plan para la vigilancia, prevención y control del COVID-19 en el Trabajo" en el Sistema Integrado para COVID-19 (SICOVID-19) del Ministerio de Salud), adjuntando su Constancia de Registro N° 056637-2020.



En este sentido, el Contratista cumplió con presentar con fecha 18 de junio de 2020, su solicitud de ampliación excepcional de plazo sustentando su petición, dentro de los quince (15) días posteriores contados a partir de la notificación al Contratista de la autorización de reanudación de actividades en la obra, por la autoridad competente, según el procedimiento y requisitos dispuestos en las normas sectoriales. materializado a través del Comunicado de PROVIAS DESCENTRALIZADO publicado en su Página Web con fecha 05 de junio de 2020.

En adición a lo anterior, cabe destacar que el Especialista en Infraestructura Vial de la Gerencia de Intervenciones Especiales a través del Informe N° 035-2020-MTC/21.GIE.JSS, habría indicado que el Contratista si bien no ha realizado anotación en el cuaderno de obra de las circunstancias que determinan la necesidad de ampliación de plazo, ha cumplido con presentar la documentación requerida en el en el literal a) de la Segunda Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Legislativo N° 1486, no habiendo presentado propuesta de reemplazo de personal clave.

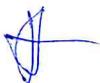
Por lo antes expuesto, la Entidad tiene un plazo de 15 días calendario contados a partir del día siguiente de la fecha de presentación de la solicitud del Contratista, para resolver sobre dicha ampliación, plazo que se suspendió del 24 al 26 de junio de 2020, con motivo del levantamiento de observaciones por parte del Contratista, por lo que dicho plazo vence el 05 de julio de 2020.



iii) Análisis de la Afectación de la Ruta Crítica del programa de ejecución de obra vigente



El Especialista en Infraestructura Vial de la Gerencia de Intervenciones Especiales a través del Informe N° 035-2020-MTC/21.GIE.JSS, señala las siguientes actividades que forman parte de la ruta crítica afectadas de acuerdo al cronograma de Avance de obra vigente presentado por el Contratista:



ITEM	DESCRIPCIÓN	UND	AVANCE ACT. %	METRADO RESTANTE
1	TRABAJOS PROVISIONALES Y TRABAJOS PRELIMINARES			
1.01	TRABAJOS PROVISIONALES			
01.01.03	LIMPIEZA DE OBRA	m2	100.00	500.00
1.02	TRABAJOS PRELIMINARES			
02.01.01	MOVILIZACIÓN Y DESMOVILIZACIÓN DE EQUIPOS Y MAQUINARIAS	glb	50.00	0.50
02.01.03	CONTRL TOPOGRÁFICO EN PROCESO CONSTRUCTIVO	día	40.00	18.00
02.01.04	RETIRO DE TABLEROS Y VIGAS DE MADERA	glb	100.00	1.00
02.01.05	DEMOLICIÓN DE ESTRUCTURAS DE APOYOS EXISTENTES	glb	80.00	0.80
2	MOVIMIENTO DE TIERRAS			



Resolución Directoral

2.02	CIMIENTO DE SUB ESTRUCTURA			
02.02.02	RELLENO Y COMPACTADO CON MATERIAL PROPIO	m3	100.00	169.84
02.02.03	ELIMINACIÓN DE MATERIAL EXCEDENTE	m3	55.72	2637.36
4	SEÑALIZACIÓN Y SEGURIDAD VIAL			
4.01	SEÑALES INFORMATIVAS (1.00 X 1.80 m)	und	100.00	1.00
4.02	SEÑALES PREVENTIVAS (1.00 X 1.80 m)	und	100.00	1.00
6	MONTAJE Y LANZAMIENTO DE ESTRUCTURA			
6.01	MONTAJE DE ESTRUCTURA METÁLICA	ton	100.00	18.02
6.02	LANZAMIENTO DE ESTRUCTURA METÁLICA MODULAR	ton	100.00	18.02
6.03	ANCLAJES DE APOYO	und	100.00	8.00

iv) Cuantificación del número de días de ampliación excepcional de plazo.

El segundo párrafo del numeral 6.2 de la Directiva N° 005-2020-OSCE/CD, dispone lo siguiente:

"Esta solicitud de ampliación de plazo excepcional podrá considerar, en lo que respecta al plazo:

(i) *El impacto en el plazo de ejecución producido por la paralización de la obra que se hubiese generado a partir de la Declaratoria del Estado de Emergencia Nacional.*

(ii) *El impacto en el plazo que podría significar la re - movilización de personal y equipos, así como por las adecuaciones y adaptaciones de los ambientes de trabajo en caso sean necesarias.*

(iii) *El impacto en el plazo por la ejecución de la obra bajo las medidas para la prevención y control frente a la propagación del COVID-19 dispuesta por los sectores competentes, y toda otra medida que resulte necesaria para la reactivación de la obra y su ejecución, que derive directamente del Estado de Emergencia Nacional".*

Sobre el particular, el Especialista en Infraestructura Vial de la Gerencia de Intervenciones Especiales a través del Informe N° 035-2020-MTC/21.GIE.JSS habría indicado lo siguiente:

(i) *El impacto en el plazo de ejecución producido por la paralización de obra que se hubiese generado a partir de la Declaratoria del Estado de Emergencia Nacional.*



La paralización de la obra se produjo desde el 16 de marzo de 2020 hasta el 04 de junio de 2020², generado por el Estado de Emergencia Nacional producido por el brote del COVID-19 aprobado por el DS N° 044-2020-PCM y sus modificaciones (prorrogas); por tanto, se tiene un plazo de **81 DÍAS CALENDARIO**.

(ii) El impacto en el plazo que podría significar la re-movilización de personal y equipos, así como por las adecuaciones y adaptaciones de los ambientes de trabajo, en caso sean necesarias.

El contratista ha presentado su "Plan de Vigilancia, Prevención y Control de COVID-19" que va generar un plazo para la adecuación o adaptaciones a sus ambientes de trabajo, indicado en la Resolución Ministerial N°239-2020-MINSA. Estimando un plazo de **05 días calendario**, para su implementación según análisis del plan de vigilancia



(iii) El impacto en plazo por la ejecución de la obra bajo las medidas para la prevención y control frente a la propagación del COVID-19 dispuestas por los sectores competentes, y toda otra medida que resulte necesaria para la reactivación de la obra y su ejecución, que derive directamente del Estado de Emergencia Nacional.

El contratista no presenta adecuada sustentación

Teniendo en consideración lo antes señalado, el Especialista en Infraestructura Vial de la Gerencia de Intervenciones Especiales a través del Informe N° 035-2020-MTC/21.GIE.JSS, reconoce 117 días calendario (86 días por el impacto en el plazo de ejecución de obra producto de la paralización por la emergencia nacional por COVID-19 así como el plazo producto de la re-movilización de personal y equipos y adecuación de ambientes; adicionando 31 días por el trámite de solicitud de ampliación excepcional de plazo previsto en el Decreto Legislativo N° 1486 y

² A través del Decreto Supremo N° 101-2020-PCM, publicado en el Diario Oficial "El Peruano" con fecha 04 de junio de 2020, se dispone la reactivación de las obras públicas y sus respectivos contratos de supervisión contratadas conforme al régimen general de contrataciones del Estado, paralizadas por la declaratoria del Estado de Emergencia Nacional producida por el COVID-19 complementado con lo dispuesto por el Comunicado de PROVIAS DESCENTRALIZADO publicado en la Página Web con fecha 05 de junio de 2020.



Resolución Directoral

Directiva N° 005-2020-OSCE/CD, contabilizados desde el 05 de junio hasta el 05 de julio de 2020).

- v) Reconocimiento de costos por la implementación de las medidas para la prevención y control frente a la propagación del COVID-19

Al respecto, los numerales 7.2.3 y 7.2.4 de la Directiva N° 005-2020-OSCE/CD, disponen lo siguiente:

"7.2.3. Asimismo, la solicitud de ampliación de plazo excepcional que presentará el Ejecutor de Obra debe cuantificar:

(i) Los costos directos, cuando corresponda y gastos generales variables en que se hay incurrido o que se hayan devengado durante el período en que la obra se encontró paralizada debido a la declaratoria del Estado de Emergencia Nacional y que sean consecuencia de ésta.

Estos costos directos y gastos generales se calcularán en base a lo previsto en la oferta por tales conceptos, debiendo adjuntar los documentos que acrediten fehacientemente que se incurrió en estos.

(ii) Los costos por la elaboración de los fundamentos exigidos por los sectores competentes para la prevención y control del COVID-19 y por las adecuaciones y adaptaciones de los ambientes de trabajo, en caso sean necesarias, debidamente sustentados.

(iii) Los costos directos, cuando corresponda y gastos generales en los que se incurrirá por la re-movilización de personal y equipos, debidamente sustentados.

7.2.4. Para el pago los costos y gastos generales se sustentan mediante facturas, boletas de pago u otros documentos que permitan acreditar fehacientemente haber incurrido en aquellos" (El resaltado es nuestro).

En virtud de los anterior, el Especialista en Infraestructura Vial de la Gerencia de Intervenciones Especiales a través del Informe N° 035-2020-MTC/21.GIE.JSS, habría reconocido por concepto de costos y gastos generales los que se encuentran definidos en la Directiva N° 005-2020-OSCE/CD, únicamente por el monto de S/ 17,



900.00 (Diecisiete mil novecientos con 00/100 Soles) incluido IGV, en base a la documentación de sustento presentada por el Contratista, precisando no obstante lo anterior, que previo pago, el Contratista deberá demostrar fehacientemente haber incurrido en los mismos, los que deberán ser verificados y aprobados por el Supervisor. Asimismo, el citado especialista no reconoce los costos que solicita el Contratista en relación al Residente de Obra, Ingeniero Asistente de Obra, Ingeniero Prevencionista, maestro de obra, guardián, comunicaciones y alquiler de oficina, en la medida en que las actividades se encontraban suspendidas por el estado de aislamiento social (cuarentena), aceptando únicamente los costos relacionados al Administrador. El detalle se muestra a continuación:

DESCRIPCION GASTO (Según Directiva N°005-2020-OSCE/CD)	GASTO (S/.)
1. Gastos variables (personal)	4,800.00
2. re movilización de personal técnico y administrativo, re movilización de equipo y maquinaria	11,100.00
3. elaboración de Plan de Vigilancia, adaptación y ejecución, elaboración de AEP	2,000.00
Total, Gasto	17,900.00



vi) Ampliación de los Servicios de Supervisión con motivo de la ampliación excepcional de plazo de obra.



Como cuestión previa se debe señalar que el Procedimiento de Contratación Pública Especial N° 040-2019-MTC/21 Primera Convocatoria para la supervisión de la ejecución de la obra: "Instalación del Puente Modular Tacra Racra, ubicado en el distrito de Pacllón, provincia de Bolognesi, departamento de Ancash" Ítem N° 01, fue convocada el 31 de diciembre de 2019, al amparo de las disposiciones previstas para el Procedimiento de Contratación Pública Especial para la Reconstrucción con Cambios contemplado en el artículo 7-A de la Ley N° 30556, regulado por el Decreto Supremo N° 071-2018-PCM, que aprueba el Reglamento del Procedimiento de Contratación Pública Especial para la Reconstrucción con Cambios; el mismo, que fuera modificado a través del Decreto Supremo N° 148-2019-PCM, en adelante Reglamento.



Resolución Directoral

Sobre el particular, el numeral 79.1 del artículo 79 del antes citado Reglamento señala que *"Durante la ejecución de la obra, debe contarse, de modo permanente y directo, con un inspector o con un supervisor, según corresponda..."*

Complementando lo anterior, el numeral 80.1 del artículo 80 del Reglamento, dispone que *"La Entidad controla los trabajos efectuados por el contratista a través del inspector o supervisor, según corresponda, quien es responsable de: i) velar directa y permanentemente por la correcta ejecución técnica, económica y administrativa de la obra y del cumplimiento del contrato; ii) La debida y oportuna administración de riesgos durante todo el plazo de la obra; iii) Absolver las consultas que formule el contratista..."*

Por su parte, el subnumeral 7.6.1 de la Directiva 005-2020-OSCE/CD, señala lo siguiente:

"7.6.1. Como consecuencia de la aprobación de la ampliación excepcional de plazo del contrato de ejecución de obra se amplía el plazo de ejecución del contrato de supervisión..." (El resaltado es nuestro).

Teniendo en consideración la normativa descrita, el Especialista en Infraestructura Vial de la Gerencia de Intervenciones Especiales a través del Informe N° 035-2020-MTC/21.GIE.JSS, solicita se apruebe la Ampliación de los Servicios de Supervisión N° 01 por 117 días calendario, difiriéndose la fecha de culminación de los servicios al 22 de agosto de 2020;

Que, a través del Informe N° 372-2020-MTC/21.OAJ de fecha 03 de julio de 2020, estando a los fundamentos técnicos emitidos por la Gerencia de Intervenciones Especiales, la Oficina de Asesoría Jurídica emite opinión favorable en torno a la aprobación de la Ampliación de Plazo N° 01 (Ampliación excepcional de plazo), al haber cumplido con las condiciones y procedimiento previstos en la Segunda Disposición Complementaria y Transitoria del Decreto Legislativo N° 1486 y Directiva N° 005-2020-OSCE/CD, y como consecuencia de ello; se otorgue la ampliación de plazo del Servicio de Supervisión N° 01, en virtud de lo dispuesto por el numeral 7.6.1 de la antes citada Directiva;

Que, habiendo cumplido el Contratista con los presupuestos y procedimiento



establecidos por la normativa, respecto a la procedencia de solicitudes de ampliación excepcional de plazo, corresponde que ésta sea otorgada conforme al plazo, términos y condiciones señaladas por la Gerencia de Intervenciones Especiales;

Con el visto bueno de la Gerencia de Intervenciones Especiales y de la Oficina de Asesoría Jurídica, cada una en el ámbito de su competencia y;

De conformidad con lo dispuesto en el Decreto Supremo N° 029-2006-MTC, Ley N° 30556 y normas modificatorias, Reglamento del Procedimiento de Contratación Pública Especial para la Reconstrucción con Cambios, aprobado por Decreto Supremo N° 071-2018-PCM modificado por Decreto Supremo 148-2019-PCM, Decreto Legislativo N° 1486, Decreto Supremo N° 101-2020-PCM y Directiva N° 005-2020-OSCE/CD; y, en uso de las funciones conferidas por la Resolución Ministerial N° 427-2018-MTC/01, y la atribución conferida por los literales f) y n) del artículo 8 del Manual de Operaciones del Proyecto Especial de Infraestructura de Transporte Descentralizado - PROVÍAS DESCENTRALIZADO, aprobado por la Resolución Ministerial N° 1182-2017-MTC/01.02;



SE RESUELVE:


Artículo 1°.- Aprobar en parte la Ampliación de Plazo de Obra N° 01 (Ampliación excepcional de plazo), por ciento diecisiete (117) días calendario, solicitada por el Contratista CONSORCIO CONSULTING, a cargo de la ejecución de la obra: "Instalación de Puente Modular Tacra Racra, distrito de Pacllón, provincia de Bolognesi, región Ancash - Ítem 05, materia del Contrato N° 052-2020-MTC/21, difiriéndose la fecha de culminación de la obra al 07 de agosto de 2020, con reconocimiento de costos y gastos generales por el monto de S/ 17,900.00 (Diecisiete mil novecientos con 00/100 Soles) incluido IGV; debiendo demostrarse fehacientemente haber incurrido en los mismos, los que deberán ser verificados y aprobados por el Supervisor previo pago, conforme a los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución.


Artículo 2°.- Otorgar la ampliación de plazo de los servicios de supervisión N° 01, por ciento diecisiete (117) días calendario, a favor del Supervisor ROBER HERDER CORDOVA RUIZ, a cargo de la supervisión de la ejecución de la obra: "Instalación de Puente Modular Tacra Racra, distrito de Pacllón, provincia de Bolognesi, región Ancash - Ítem 1, materia del Contrato N° 040-2020-MTC/21, difiriéndose la fecha de culminación de los servicios de

REPÚBLICA DEL PERÚ



Resolución Directoral

supervisión al 22 de agosto de 2020, conforme a los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución.

Artículo 3°.- Los profesionales que han intervenido en la revisión, cálculo y análisis técnico de los documentos que componen el expediente de Ampliación de Plazo de Obra N° 01 (Ampliación excepcional de plazo), son responsables del contenido de los informes que sustentan su aprobación.

Artículo 4°.- El Contratista CONSORCIO CONSULTING y el Supervisor ROBER HERDER CORDOVA RUIZ deberán ampliar el plazo de las garantías que hubieren otorgado, de ser el caso, conforme a las ampliaciones de plazo que se aprueben.

Artículo 5.- Notificar la presente Resolución al Contratista CONSORCIO CONSULTING, al Supervisor ROBER HERDER CORDOVA RUIZ, a la Oficina de Administración y a la Gerencia de Intervenciones Especiales, para su conocimiento y fines correspondientes.

Artículo 6°.- Insertar la presente Resolución en los expedientes de contratación relacionados a los Contratos N° 052-2020-MTC/21 y N° 040-2020-MTC/21, formando parte integrante de los mismos.

Regístrese y comuníquese.



Ing. CARLOS EDUARDO REVILLA LOAYZA
Director Ejecutivo
PROVIAS DESCENTRALIZADO

