



# Tribunal de Transparencia y Acceso a la Información Pública

## Resolución N° 010304442019

Expediente : 00497-2019-JUS/TTAIP  
Impugnante : JHONY GERHARD GUERRERO ESCOBEDO  
Entidad : DISTRITO FISCAL DE TUMBES  
Sumilla : Declara fundado recurso de apelación

Miraflores, 9 de agosto de 2019

**VISTO** el Expediente de Apelación N° 00497-2019-JUS/TTAIP de fecha 18 de julio de 2019, interpuesto por el ciudadano **JHONY GERHARD GUERRERO ESCOBEDO** contra la denegatoria por silencio administrativo negativo de la solicitud de acceso a la información pública presentada al **DISTRITO FISCAL DE TUMBES**, mediante correo electrónico de fecha 19 de junio de 2019.

### CONSIDERANDO:

#### I. ANTECEDENTES

Con fecha 19 de junio de 2019, en ejercicio de su derecho de acceso a la información pública, el recurrente solicitó a la entidad copia de diversa información relacionada con el Plan Anual de Trabajo Archivístico, así como las actas de sesión que recomendaron la remisión de los expedientes de la entidad al Archivo Regional o al Archivo General de la Nación<sup>1</sup>.

Con fecha 18 de julio de 2019, el recurrente presentó el recurso de apelación contra la denegatoria por silencio administrativo negativo de la referida solicitud; asimismo, mediante el Oficio N° 0705-2019-MP-FN-PJFS-Tumbes presentado el 7 de agosto de 2019, la entidad formuló sus descargos<sup>2</sup> indicando que no tiene ningún inconveniente con proporcionar la información requerida, debiendo el recurrente adjuntar el voucher que acredite el pago correspondiente<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> El recurrente solicitó lo siguiente: 1. Copia del Plan Anual de Trabajo Archivístico del Distrito Fiscal de Tumbes de 2019; 2. Copia de la Resolución que aprueba el Plan Anual de Trabajo Archivístico del Distrito Fiscal de Tumbes de 2019; 3. Copia del cargo del documento mediante el cual se remite copia del Plan Anual de Trabajo Archivístico del Distrito Fiscal de Tumbes de 2019, al archivo regional; 4. Copia de actas de sesión del Comité Evaluador de Documentos del Distrito Fiscal de Tumbes desde el año 1986 hasta el año 2019 que recomienda remitir expedientes al Archivo Regional o Archivo General de la Nación para solicitar autorización de eliminación de documentos innecesarios.

<sup>2</sup> Solicitados mediante Resolución N° 010104192019, notificada a la entidad el 31 de julio de 2019.

<sup>3</sup> Es preciso señalar que para la presentación de los descargos o información ampliatoria por parte de la entidad, se adicionó al plazo otorgado el Término de la Distancia correspondiente al departamento de Tumbes.

## II. ANÁLISIS

El numeral 5 del artículo 2° de la Constitución Política del Perú establece que toda persona tiene derecho a solicitar sin expresión de causa la información que requiera y a recibirla de cualquier entidad pública, en el plazo legal con el costo que suponga el pedido, exceptuando las informaciones que afectan la intimidad personal y las que expresamente se excluyan por ley o por razones de seguridad nacional.

A su vez, el artículo 3° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27806, Ley de Transparencia y Acceso a la Información Pública, aprobado por el Decreto Supremo N° 043-2003-PCM<sup>4</sup>, establece que toda información que posea el Estado se presume pública, salvo las excepciones de ley, teniendo la obligación de entregar la información que demanden las personas en aplicación del Principio de Publicidad.

Por su parte, el artículo 10° del mismo cuerpo normativo establece que las entidades de la Administración Pública tienen la obligación de proveer la información requerida si se refiere a la contenida en documentos escritos, grabaciones y soporte magnético o digital, entre otros, siempre que haya sido creada u obtenida por ella o que se encuentre en su posesión o bajo su control.

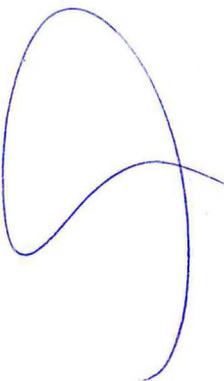
De otro lado, el segundo párrafo del artículo 13° de la Ley de Transparencia, modificado por el Decreto Legislativo N° 1353, Decreto Legislativo que crea la Autoridad Nacional de Transparencia y Acceso a la Información Pública, Fortalece el Régimen de Protección de Datos Personales y la Regulación de la Gestión de Intereses<sup>5</sup>, establece que la denegatoria al acceso a la información solicitada debe ser fundamentada por las excepciones de ley; agregando el primer párrafo del artículo 18° de la referida norma que los supuestos de excepción establecidos en los artículos 15°, 16° y 17° del mismo texto son los únicos en los que se puede limitar el derecho al acceso a la información pública, por lo que deben ser interpretados de manera restrictiva por tratarse de una limitación a un derecho fundamental.

### 2.1 Materia en discusión



De autos se advierte que la controversia radica en determinar si la entidad se encuentra en la obligación de poseer la información solicitada por el recurrente, si ésta es de acceso público; y, en consecuencia, corresponde su entrega.

### 2.2 Evaluación de la materia en discusión



Sobre el particular, es importante señalar que toda documentación que obra en el archivo o dominio estatal es de carácter público para conocimiento de la ciudadanía por ser de interés general, conforme lo ha subrayado el Tribunal Constitucional en el Fundamento 5 de la sentencia recaída en el Expediente N° 4865-2013-PHD/TC indicando:

*“La protección del derecho fundamental de acceso a la información pública no solo es de interés para el titular del derecho, sino también para el propio Estado y para la colectividad en general. Por ello, los pedidos de información pública no deben entenderse vinculados únicamente al interés de cada persona requirente, sino valorados además como manifestación del principio de transparencia en la actividad pública. Este principio de transparencia es, de modo enunciativo,*

---

<sup>4</sup> En adelante, Ley de Transparencia.

<sup>5</sup> En adelante, Decreto Legislativo N° 1353.

*garantía de no arbitrariedad, de actuación lícita y eficiente por parte del Estado, y sirve como mecanismo idóneo de control en manos de los ciudadanos”*

Al respecto, el artículo 3° de la Ley de Transparencia, que consagra expresamente el Principio de Publicidad, establece que *“Toda información que posea el Estado se presume pública, salvo las excepciones expresamente previstas por (...) la presente Ley”*. Es decir, establece como regla general la publicidad de la información en poder de las entidades públicas, mientras que el secreto es la excepción.

En esa línea, el Tribunal Constitucional en el Fundamento 8 de la sentencia recaída en el Expediente N° 02814-2008-PHD/TC, ha señalado respecto del mencionado Principio de Publicidad lo siguiente:

*“(...) Esta responsabilidad de los funcionarios viene aparejada entonces con el principio de publicidad, en virtud del cual toda la información producida por el Estado es, prima facie, pública. Tal principio a su vez implica o exige necesariamente la posibilidad de acceder efectivamente a la documentación del Estado”.*

Asimismo, el tercer párrafo del artículo 13° de la Ley de Transparencia establece que la solicitud de información no implica la obligación de las entidades de la Administración Pública de crear o producir información con la que no cuente o no tenga obligación de contar al momento de efectuarse el pedido, en tal sentido, efectuando una interpretación *contrario sensu*, es perfectamente válido inferir que la administración pública tiene el deber de entregar la información con la que cuenta o aquella que se encuentra obligada a contar.

Es este contexto, se advierte de autos que la entidad manifestó a través del Oficio N° 0705-2019-MP-FN-PJFS-Tumbes presentado el 7 de agosto de 2019, que no tiene ningún inconveniente con proporcionar la información requerida, debiendo el recurrente adjuntar el voucher que acredite el pago correspondiente; en tal sentido, se desprende que la entidad cuenta con la documentación solicitada y que ésta considera que dicha información es de naturaleza pública.

A mayor abundamiento, es pertinente mencionar que mediante la Ley N° 25323, *“Ley del Sistema Nacional de Archivos”*, se creó el Sistema Nacional de Archivos, con la finalidad de integrar estructural, normativa y funcionalmente los archivos de las entidades públicas existentes en el ámbito nacional, mediante la aplicación de principios, normas, técnicas y métodos de archivo, garantizando con ellos la defensa, conservación, organización y servicio del patrimonio documental de la Nación.

Asimismo, a través de la Resolución Jefatural N° 346-2008-AGN/J, el Archivo General de la Nación, aprobó la Directiva N° 003-2008-AGN/DNDAAI *“Normas para la formulación y aprobación del Plan Anual de Trabajo del Órgano de Administración de Archivos de las entidades de la Administración Pública”*<sup>6</sup>, con el objetivo de establecer pautas y procedimientos para la formulación, aprobación, ejecución y evaluación del Plan Anual de Trabajo del Órgano de Administración de Archivos de las Entidades de la Administración Pública.

<sup>6</sup> Sustituida por la Directiva N° 001-2019-AGN/DDPA *“Normas para la Elaboración del Plan Anual de Trabajo Archivístico de las Entidades Públicas”*, aprobada por Resolución Jefatural N° 021-2019-AGN/J.

En ese contexto, la referida Directiva, en su numeral 5.2, denominada “Dispositivos Generales”, establece que para la formulación del Plan Anual de Trabajo Archivístico se deberá tener en consideración los lineamientos de política institucional contenidos en el Plan Operativo Institucional (POI) de cada entidad pública, manteniendo coherencia con los fines y objetivos del Sistema Nacional de Archivos, señalando que dicho documento deberá ser formulado anualmente por el responsable del Órgano de Administración de Archivos, el mismo que deberá ser aprobado por resolución de la más alta autoridad o cargo equivalente dentro de la respectiva entidad.

En consecuencia, conforme a las consideraciones expuestas en los párrafos precedentes, corresponde estimar el recurso de apelación materia de autos y ordenar la entrega de la información requerida<sup>7</sup>.

Finalmente, de conformidad con el artículo 30° del Reglamento de la Ley de Transparencia, aprobado por el Decreto Supremo N° 072-2003-PCM, en aplicación de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, corresponde a cada entidad determinar la responsabilidad en que eventualmente hubieran incurrido sus funcionarios y/o servidores por la comisión de presuntas conductas infractoras a las normas de transparencia y acceso a la información pública.

Por los considerandos expuestos y de conformidad con lo dispuesto por el artículo 6° y en el numeral 1 del artículo 7° del Decreto Legislativo N° 1353;

#### **SE RESUELVE:**

**Artículo 1.- DECLARAR FUNDADO** el recurso de apelación interpuesto por el ciudadano **JHONY GERHARD GUERRERO ESCOBEDO** contra la denegatoria por silencio administrativo negativo de la solicitud de acceso a la información pública de fecha 19 de junio de 2019; y, en consecuencia, **ORDENAR** a la entidad que entregue la información solicitada por el recurrente, conforme a las consideraciones expuestas en la presente resolución, previo pago del costo de reproducción correspondiente, de ser el caso.

**Artículo 2.- SOLICITAR** al **DISTRITO FISCAL DE TUMBES** que, en un plazo máximo de cinco (5) días hábiles, acredite la entrega de dicha información al recurrente **JHONY GERHARD GUERRERO ESCOBEDO**.

**Artículo 3.- DECLARAR** agotada la vía administrativa al amparo de lo dispuesto en el artículo 228° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto Supremo N° 004-2019-JUS.

**Artículo 4.- ENCARGAR** a la Secretaría Técnica del Tribunal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, la notificación de la presente resolución al ciudadano **JHONY GERHARD GUERRERO ESCOBEDO** y al **DISTRITO FISCAL DE TUMBES**, de conformidad con lo previsto en el artículo 18° de la norma antes citada.

<sup>7</sup> Es oportuno señalar que en casos similares al que es materia de autos, otros Distritos Fiscales han informado a esta instancia que han procedido a remitir similar documentación requerida por parte del recurrente, situación que corrobora que la información solicitada es de naturaleza pública.

**Artículo 5.- DISPONER** la publicación de la presente resolución en el Portal Institucional ([www.minjus.gob.pe](http://www.minjus.gob.pe)).



MARÍA ROSA MENA MENA  
Vocal Presidenta



PEDRO CHILET PAZ  
Vocal



ULISES ZAMORA BARBOZA  
Vocal

vp: uzb

11

