



Ministerio de la Mujer  
y Poblaciones Vulnerables  
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

**Nº 095**

## *Resolución de la Unidad de Administración*

Lima, 27.ABR.2021

### **VISTOS:**

La Carta de la señora María Clara Sánchez Carrasco, el Informe N° 288-2020/INABIF.USPPD.CAR ESPECIALIZADO CASA ISABEL del Coordinador (e) del Centro de Acogida Residencial Especializado -CARE Casa Isabel - Arequipa, el Informe N° 000365-2020 y N° 000041-2021-INABIF/USPPD de la Directora (e) de la Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad – USPPD, el Informe N° 000078-2021-INABIF/UA-SUL-AL del Coordinador de la Sub Unidad de Logística, el Memorando N° 000332-2021-INABIF/UA del Director II de la Unidad de Administración, el Memorando N° 000388-2021-INABIF/UPP del Director II de la Unidad de Planeamiento y Presupuesto y el Informe N° 000142-2021-INABIF/UAJ de la Unidad de Asesoría Jurídica; y,

### **CONSIDERANDO:**

Que, mediante Carta de fecha 09 de noviembre de 2020, la señora María Clara Sánchez Carrasco, solicitó el pago pendiente por el servicio de atención y cuidado de niños y niñas con discapacidad brindado durante el periodo del 01 al 16 de setiembre del 2020, en el Centro de Acogida Residencial Especializado -CARE Casa Isabel - Arequipa, por la suma de S/ 1,700.00 (Mil setecientos con 00/100 Soles);

Que, a través del Informe N° 288-2020/INABIF.USPPD.CAR ESPECIALIZADO CASA ISABEL de fecha 04 de diciembre de 2020, el Coordinador (e) del Centro de Acogida Residencial Especializado -CARE Casa Isabel - Arequipa de la Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad – USPPD, informó de las circunstancias en las que la señora María Clara Sánchez Carrasco brindó el servicio de atención y cuidado de niños y niñas con discapacidad durante el periodo del 01 al 16 de setiembre del 2020, realizado de buena fe por lo que otorgó la conformidad del servicio y solicitó disponer de las acciones para reconocer el pago de S/ 1,700.00 (Mil setecientos con 00/100 Soles) por los servicios brindados y ejecutados por la necesidad del servicio y a fin de garantizar la atención de los niños y niñas con discapacidad en el referido CARE;



Ministerio de la Mujer  
y Poblaciones Vulnerables  
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

**Nº 095**

## *Resolución de la Unidad de Administración*

Lima, 27.ABR.2021

Que, mediante Informe N° 000365-2020-INABIF/USPPD de fecha 21 de diciembre de 2020, ratificado por el Informe N° 000041-2021-INABIF/USPPD de fecha 19 de marzo de 2021, la Directora (e) de la Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad – USPPD, en mérito del Informe referido en el punto que antecede y en atención a los argumentos expuestos, solicitó a la Unidad de Administración el reconocimiento de pago a favor de la señora María Clara Sánchez Carrasco por el servicio de atención y cuidado de niños y niñas con discapacidad ejecutado durante el periodo del 01 al 16 de setiembre del 2020, manifestando además, que correspondería reconocer el pago de S/ 1,700.00 (Mil setecientos con 00/100 Soles) por los servicios brindados y adquiridos para garantizar la atención de los niños y niñas con discapacidad en el CARE Casa Isabel - Arequipa;

Que, con el Informe N° 000078-2021-INABIF/UA-SUL-AL de fecha 15 de abril de 2021, la Sub Unidad de Logística informó lo siguiente: “(i) La Entidad a través del CARE Casa Isabel - Arequipa, se ha beneficiado con el servicio de atención y cuidado de niños y niñas con discapacidad, ejecutado por la señora María Clara Sánchez Carrasco durante el periodo del 01 al 16 de setiembre del 2020, según consta en la conformidad del servicio; (ii) la prestación del servicio de atención y cuidado, ejecutado en el referido CARE y que fue realizado sin mediar vínculo contractual, por lo que la proveedora del servicio solicitó el pago; (iii) se ha constatado que la proveedora del servicio lo ejecutó de buena fe, con la voluntad de apoyar a solicitud del Coordinador (e) del CARE, según lo ha precisado en la carta de requerimiento de pago; y finalmente refiere que existiría una obligación de pago por lo que considera reconocer el pago de S/ 1,700.00” a favor de la proveedora del servicio;

Que, por Memorando N° 000332-2021-INABIF/UA de fecha 15 de abril de 2021, la Unidad de Administración, solicitó a la Unidad de Planeamiento y Presupuesto emita opinión técnica respecto a la procedencia del reconocimiento de pago según el análisis costo/beneficios a favor de la señora María Clara Sánchez Carrasco, por el servicio de atención y cuidado de niños y niñas con discapacidad en el Centro de Acogida Residencial Especializado -CARE Casa Isabel - Arequipa,



Ministerio de la Mujer  
y Poblaciones Vulnerables  
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

**Nº 095**

## *Resolución de la Unidad de Administración*

Lima, 27.ABR.2021

por el monto total de S/ 1,700.00 (Mil setecientos con 00/100 Soles), correspondiente al periodo del 01 al 16 de setiembre del 2020, indicando además que apruebe el Certificado de Crédito Presupuestario N° 2464, por la suma de S/ 1,700.00;

Que, mediante Memorando N° 000388-2021-INABIF/UPP de fecha 19 de abril de 2021, la Unidad de Planeamiento y Presupuesto, en virtud de los fundamentos técnicos expuesto por la Sub Unidad de Logística, hace suya la opinión técnica y en atención a lo solicitado por la Unidad de Administración refiere que ha verificado y aprobado el Certificado de Crédito Presupuestario N° 2464 para el reconocimiento del pago de la señora María Clara Sánchez Carrasco, por la suma de S/ 1,700.00 y remite a esta Unidad de Asesoría Jurídica para la opinión legal y se continúe con el procedimiento para la emisión del acto resolutivo correspondiente;

Que, el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, en adelante OSCE, a través de la Opinión N° 107-2012/DTN, respecto a la aplicación supletoria del Código Civil en las contrataciones del Estado, ha señalado lo siguiente:

“(…)

Por ello, ante la ausencia de regulación de algún hecho o situación en la normativa de contrataciones del Estado que se ocupa de la ejecución contractual, será necesario recurrir, supletoriamente, a las disposiciones del Código Civil que resulten compatibles, y no a las disposiciones de la Ley N° 27444, pues, como se ha indicado, estas resultarían incompatibles con la lógica contractual. (...)”

Que, asimismo OSCE respecto a las prestaciones sin vínculo contractual, a través de las Opiniones N° 060-2012/DTN, 007-2017/DTN y 037-2017/DTN, ha señalado lo siguiente:

**Nº 095**

## *Resolución de la Unidad de Administración*

Lima, 27.ABR.2021

Opinión Nº 060-2012/DTN

“3.1 Aquellas contrataciones cuyos montos sean iguales o inferiores a tres (3) Unidades Impositivas Tributarias se encuentran fuera del ámbito de aplicación de la normativa de contrataciones del Estado, de acuerdo al literal h) del numeral 3.3 del artículo 3 de la Ley, correspondiendo a cada Entidad prever las disposiciones que aseguren el uso eficiente y transparente de los fondos públicos involucrados.

3.2 Si una Entidad obtuvo la ejecución de prestaciones a su favor sin observar las disposiciones de la Ley y el Reglamento, el proveedor tendría el derecho de exigir que ésta le reconozca el precio de dichas prestaciones; ello teniendo en consideración lo dispuesto en el artículo 1954 del Código Civil.”

Opinión Nº 007-2017/DTN

“3.1 Sin perjuicio de las responsabilidades de los funcionarios que incumplieron con los requisitos, formalidades y procedimientos establecidos en la normativa de contrataciones del Estado para llevar a cabo sus contrataciones, la Entidad a favor de la cual un proveedor ejecuta determinadas prestaciones sin que medie un contrato que los vincule, podría estar obligada a reconocer al proveedor el precio de mercado de las prestaciones ejecutadas de buena fe; ello en observancia del principio que proscribe el enriquecimiento sin causa reconocido en el artículo 1954 del Código Civil.

3.2 A partir de la entrada en vigencia de la actual normativa de contrataciones del Estado, la pretensión referida al enriquecimiento sin causa no puede ser sometida a conciliación, arbitraje, ni a otros medios de solución de controversias establecidos en la Ley o Reglamento; correspondiendo, en su caso, ser conocidas por el Poder Judicial, de conformidad con señalado en el tercer párrafo del numeral 45.1 del artículo 45 de la Ley.



Ministerio de la Mujer  
y Poblaciones Vulnerables  
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

**Nº 095**

## *Resolución de la Unidad de Administración*

Lima, 27.ABR.2021

3.3 En caso la Entidad opte por reconocer directamente al proveedor las prestaciones ejecutadas sin que medie un contrato que los vincule, debería suscribir los documentos legales y presupuestales que correspondan.”

Opinión Nº 037-2017/DTN

“3.1 (...) es importante señalar que el proveedor que con buena fe ejecuta determinadas prestaciones a favor de una Entidad, sin que medie un contrato que los vincule o sin cumplir con algunas de las formalidades y procedimientos establecidos en la normativa de contrataciones del Estado, podría requerir una indemnización por el precio de mercado de dichas prestaciones, en observancia del principio que proscribe el enriquecimiento sin causa recogido en el artículo 1954 del Código Civil.

3.2. Asimismo, por un lado, corresponde a cada Entidad decidir si reconocerá el precio de las prestaciones ejecutadas por el proveedor en forma directa, o si esperará a que el proveedor perjudicado interponga la acción por enriquecimiento sin causa ante la vía correspondiente, siendo recomendable que para adoptar cualquier decisión sobre el particular la Entidad coordine, cuando menos, con su área legal y su área de presupuesto. Por otro lado, para que proceda reconocer al proveedor el precio de mercado de las prestaciones ejecutadas, el proveedor perjudicado debió haber ejecutado las referidas prestaciones de buena fe.”

Que, en este contexto, el Organismo Supervisor de Contrataciones del Estado, a través de la Opinión Nº 007-2017/DTN, establece 4 (cuatro) requisitos para que en el marco de las contrataciones del Estado se configure un enriquecimiento sin causa los mismos que han sido reiteradamente citados en los informes señalados en los antecedentes: a) Que la Entidad se haya enriquecido y el proveedor se haya empobrecido; b) Que exista conexión entre el enriquecimiento de la Entidad y el empobrecimiento del proveedor la cual estará dada por el desplazamiento de la prestación patrimonial del proveedor a la entidad; c) La falta de una causa



Ministerio de la Mujer  
y Poblaciones Vulnerables  
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

**Nº 095**

## *Resolución de la Unidad de Administración*

Lima, 27.ABR.2021

jurídica que justifique esta transferencia patrimonial; d) El proveedor debe haber ejecutado las prestaciones de buena fe;

Que, en cuanto al cumplimiento de los requisitos en el marco de lo señalado por el Organismo Supervisor de la Contrataciones del Estado, en el presente caso se tiene lo siguiente:

### **Que la Entidad se haya enriquecido y el proveedor se haya empobrecido.**

Que, del Informe N° 000365-2020-INABIF/USPPD de fecha 21 de diciembre de 2020, ratificado por el Informe N° 000041-2021-INABIF/USPPD de fecha 19 de marzo de 2021 emitido por la Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad-USPPD, así como el Informe N° 000078-2021-INABIF/UA-SUL-AL de fecha 15 de abril de 2021, se advierte que la señora María Clara Sánchez Carrasco prestó el servicio de atención y cuidado de niños y niñas con discapacidad en el Centro de Acogida Residencial Especializado -CARE Casa Isabel - Arequipa, por el monto total de S/ 1,700.00 (Mil setecientos con 00/100 Soles), correspondiente al periodo del 01 al 16 de setiembre del 2020.

Por consiguiente, en atención a las opiniones especializadas y plasmadas en el presente informe, los documentos referidos y los fundamentos de hecho y derecho señalados por el área usuaria y la Sub Unidad de Logística, se corrobora la existencia de prestaciones ejecutadas por parte de la señora María Clara Sánchez Carrasco, situación que evidenciaría una ventaja de naturaleza patrimonial por parte de la entidad en desmedro de la proveedora del servicio.

**Que existe conexión entre el enriquecimiento de la Entidad y el empobrecimiento del proveedor, la cual estará corroborada por el desplazamiento de la prestación patrimonial del proveedor a la Entidad.**



Ministerio de la Mujer  
y Poblaciones Vulnerables  
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

**Nº 095**

## *Resolución de la Unidad de Administración*

Lima, 27.ABR.2021

La Sub Unidad de Logística informó que la entidad a través del CARE Casa Isabel - Arequipa, se ha beneficiado con el servicio de atención y cuidado de niños y niñas con discapacidad, ejecutado por la señora María Clara Sánchez Carrasco durante el periodo del 01 al 16 de setiembre del 2020, sin mediar vínculo contractual, de buena fe y con la voluntad de apoyar a solicitud del Coordinador (e) del CARE.

En concordancia con lo anteriormente expuesto, la referida conexión estaría dada por la prestación personal del servicio de atención y cuidado de niños y niñas con discapacidad en el Centro de Acogida Residencial Especializado -CARE Casa Isabel - Arequipa brindado por la señora María Clara Sánchez Carrasco, durante el periodo del 01 al 16 de setiembre del 2020.

**Que, no exista una causa jurídica para esta transferencia patrimonial, como puede ser la ausencia de contrato (o su nulidad), de contrato complementario, o de la autorización correspondiente para la ejecución de prestaciones adicionales.**

La Sub Unidad de Logística del INABIF ha sustentado los motivos por los cuales no se realizó la contratación en el marco de la normativa aplicable; como es la necesidad urgente de brindar el servicio de atención y cuidado de niños y niñas con discapacidad, en el Centro de Acogida Residencial Especializado -CARE Casa Isabel - Arequipa brindado por la señora María Clara Sánchez Carrasco *y la imposibilitada de realizar el requerimiento de contratación de servicios para el referido CARE, debido a que no se contaba con la disponibilidad presupuestal.*

Por todo lo expuesto y sobre la base de los documentos que conforman el expediente sobre el reconocimiento de pago, en el presente caso, no existe una causa jurídica, dado que para el servicio de atención y cuidado de niños y niñas con discapacidad en el Centro



Ministerio de la Mujer  
y Poblaciones Vulnerables  
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

**Nº 095**

## *Resolución de la Unidad de Administración*

Lima, 27.ABR.2021

de Acogida Residencial Especializado -CARE Casa Isabel - Arequipa, no se suscribió contrato alguno con la referida proveedora.

**Que las prestaciones hayan sido efectuadas de buena fe por el proveedor, lo cual implica que hayan sido válidamente requeridas o aceptadas por el funcionario o funcionarios competentes de la Entidad.**

Sobre el particular, cabe precisar que el OSCE en la Opinión N° 007-2017/DTN señala: para que haya buena fe en el obrar del acreedor ha debido existir aceptación por parte del deudor, por lo que de conformidad a lo informado por la Sub Unidad de Logística, el mencionado supuesto de hecho en el presente caso se ha configurado debidamente, dado que de acuerdo a lo informado por la Sub Unidad de Logística, el Coordinador (e) del CARE Casa Isabel - Arequipa y la Directora (e) de la Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad- USPPD, la señora María Clara Sánchez Carrasco, pese a no contar con la suscripción de contrato, brindó el servicio de atención y cuidado de niños y niñas con discapacidad en el referido CARE, cuyo Coordinador, mediante Informe N° 288-2020/INABIF.USPPD.CAR ESPECIALIZADO CASA ISABEL de fecha 04 de diciembre de 2020, remitió la conformidad del servicio brindado por la referida señora durante el periodo del 01 al 16 de setiembre del 2020, lo que evidencia y garantiza la prestación brindada y que hace factible reconocer los pagos por el servicio brindado en el referido CARE.

Que, adicionalmente, mediante Informe N° 000078-2021-INABIF/UA-SUL-AL, la Sub Unidad de Logística ha considerado la existencia de una obligación de pago para lo cual efectuó el análisis costo/beneficio para el reconocimiento de pago por el servicio de atención y cuidado de niños y niñas con discapacidad en el referido CARE, correspondiente al periodo del 01 al 16 de setiembre del 2020, en esa línea, la Unidad de Planeamiento y Presupuesto hace suya la opinión a través del Memorando N° 000388-2021-INABIF/UPP, precisando que la alternativa más conveniente sería por la vía administrativa para reconocer la deuda irregular a través de resolución administrativa, por el importe de S/ 1,700.00 (Mil setecientos con 00/100 Soles), con lo



Ministerio de la Mujer  
y Poblaciones Vulnerables  
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

**Nº 095**

## *Resolución de la Unidad de Administración*

Lima, 27.ABR.2021

cual indudablemente se evitaría que la proveedora interponga la acción de enriquecimiento sin causa ante la vía judicial, irrogando mayores gastos en perjuicio económico de la entidad;

Que, el numeral 13.3 del artículo 13 de la Directiva N° 011-2019-EF/50.01 Directiva para la Ejecución Presupuestaria aprobada por Resolución Directoral N° 036-2019-EF/50.01 establece que la certificación del crédito presupuestario es expedida a solicitud del responsable del área que ordena el gasto o de quien tenga delegada esta facultad, cada vez que se prevea realizar un gasto, contratar y/o adquirir un compromiso. Expedida la citada certificación se remite al área solicitante para que proceda con el inicio de los trámites respectivos relacionados a la realización de los compromisos correspondientes. La certificación del crédito presupuestario es registrada en el SIAF-SP;

Que, en este contexto, a través del Memorando N° 000388-2021-INABIF/UPP, la Unidad de Planeamiento y Presupuesto, luego de verificar y aprobar la certificación de Crédito Presupuestario N° 2464 por el monto de S/ 1,700.00 (Mil setecientos con 00/100 Soles), para el reconocimiento del pago a la señora María Clara Sánchez Carrasco por el servicio de atención y cuidado de niños y niñas con discapacidad en el Centro de Acogida Residencial Especializado - CARE Casa Isabel - Arequipa, que brindó en el periodo del 01 al 16 de setiembre del 2020, cumpliéndose de este modo con uno de los elementos necesarios para la procedencia del reconocimiento de prestaciones sin vínculo contractual;

A mérito de la opinión legal favorable para el reconocimiento de pago por prestaciones irregulares, emitida por la Unidad de Asesoría Jurídica a través del Informe N° 000142-2021-INABIF/UAJ de fecha 22 de abril de 2021;

Con el visado de la Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad, Sub Unidad de Logística, la Unidad de Planeamiento y Presupuesto, y la Unidad de Asesoría Jurídica; y,



Ministerio de la Mujer  
y Poblaciones Vulnerables  
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

**Nº 095**

## *Resolución de la Unidad de Administración*

Lima, 27.ABR.2021

De conformidad con el Manual de Operaciones del Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar - INABIF, aprobado por Resolución Ministerial Nº 315-2012-MIMP, modificado por la Resolución Ministerial Nº 190-2017-MIMP y la Resolución de la Dirección Ejecutiva Nº 112 de fecha 30 de diciembre de 2020 que delegó facultades a esta Unidad de Administración y la Resolución Ministerial 322-2020-MIMP;

### **SE RESUELVE:**

**Artículo 1: RECONOCER** el pago de las prestaciones ejecutadas en forma irregular por la señora María Clara Sánchez Carrasco por la suma de S/ 1,700.00 (Mil setecientos con 00/100 Soles) por el servicio de atención y cuidado de niños y niñas con discapacidad brindado en el Centro de Acogida Residencial Especializado -CARE Casa Isabel - Arequipa, por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución.

**Artículo 2: DISPONER** que el egreso se afectará a las específicas del gasto que se describe en el Certificado de Crédito Presupuestario Nº 2464, aprobado por la Unidad de Planeamiento y Presupuesto del Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar – INABIF.

**Artículo 3: ENCARGAR** a la Sub Unidad de Logística y a la Sub Unidad Financiera el cumplimiento de la presente Resolución, conforme a ley y en atención a lo requerido por la referida proveedora.

**Artículo 4: ENCARGAR** a la Sub Unidad de Administración Documentaria de la Unidad de Administración, notificar la presente resolución a las unidades de organización del INABIF, la Sub Unidad de Logística y la Sub Unidad Financiera para los fines pertinentes.

**Artículo 5: DISPONER** que a través de la Sub Unidad de Logística y a la Sub Unidad de Potencial Humano, se remita copia de la presente resolución y sus antecedentes a la Secretaría



Ministerio de la Mujer  
y Poblaciones Vulnerables  
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

**Nº 095**

## *Resolución de la Unidad de Administración*

Lima, 27.ABR.2021

Técnica de los Órganos Instructores del Procedimiento Administrativo Disciplinario del INABIF, para el deslinde de responsabilidades a que hubiere lugar.

**Artículo 6: DISPONER** la publicación de la presente Resolución en el Portal Institucional del Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar – INABIF ([www.inabif.gob.pe](http://www.inabif.gob.pe)).

**Regístrese y comuníquese,**

Firmado Digitalmente

---

**JUAN MANUEL HUAMANÍ URPI**  
Director II de la Unidad de Administración