



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

Nº 097

Resolución de la Unidad de Administración

Lima, 27.ABR.2021

VISTOS:

La Carta de la señora Danitza Presli Estofanero Quispe, el Informe N° 033-2020/INABIF.CAR.RENACER/D del Director (e) del Centro de Acogida Residencial - CAR Renacer, el Informe N° 000247-2020 y N° 000058-2021-INABIF/USPPD de la Directora (e) de la Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad – USPPD, el Informe N° 000073-2021-INABIF/UA-SUL del coordinador de la Sub Unidad de Logística, el Memorando N° 000327-2021-INABIF/UA del Director II de la Unidad de Administración, el Memorando N° 000384-2021-INABIF/UPP del Director II de la Unidad de Planeamiento y Presupuesto y el Informe N° 000139-2021-INABIF/UJ de la Unidad de Asesoría Jurídica; y,

CONSIDERANDO:

Que, mediante Carta de fecha 12 de noviembre de 2020, la señora Danitza Presli Estofanero Quispe, solicitó el pago pendiente por el servicio de Atención y Cuidado de Adolescentes y Adultos con Discapacidad brindado durante el mes de octubre de 2020, en el Centro de Acogida Residencial -CAR Renacer, por la suma de S/ 3,400.00 (Tres mil cuatrocientos con 00/100 Soles);

Que, a través del Informe N° 033-2020/INABIF.CAR.RENACER/D de fecha 12 de noviembre de 2020, el Director (e) del Centro de Acogida Residencial - CAR Renacer de la Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad – USPPD, informó de las circunstancias en las que la señora Danitza Presli Estofanero Quispe brindó el servicio de Atención y Cuidado de Adolescentes y Adultos con Discapacidad durante el mes de octubre de 2020, realizado de buena fe por lo que otorgó la conformidad del servicio y solicitó disponer de las acciones para reconocer el pago de S/ 3,400.00 (Tres mil cuatrocientos con 00/100 Soles) por los servicios brindados y ejecutados por la necesidad del servicio y a fin de garantizar la atención de los adolescentes y adultos con discapacidad en el referido CAR;



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

Nº 097

Resolución de la Unidad de Administración

Lima, 27.ABR.2021

Que, mediante Informe N° 000247-2020-INABIF/USPPD de fecha 23 de noviembre de 2020, ratificado por el Informe N° 000058-2021-INABIF/USPPD de fecha 30 de marzo de 2021, la Directora (e) de la Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad – USPPD, en mérito del Informe referido en el punto que antecede y en atención a los argumentos expuestos, solicitó a la Unidad de Administración el reconocimiento de pago a favor de la señora Danitza Presli Estofanero Quispe por el servicio de Atención y Cuidado de Adolescentes y Adultos con Discapacidad ejecutado durante el mes de octubre de 2020, manifestando además, que correspondería reconocer el pago de S/ 3,400.00 (Tres mil cuatrocientos con 00/100 Soles) por los servicios brindados y adquiridos para garantizar la atención de los adolescentes y adultos con discapacidad en el CAR Renacer;

Que, con el Informe N° 000073-2021-INABIF/UA-SUL de fecha 14 de abril de 2021, la Sub Unidad de Logística informó lo siguiente: “(i) La Entidad a través del CAR Renacer, se ha beneficiado con el servicio de Atención y Cuidado de Adolescentes y Adultos con Discapacidad, ejecutado por la señora Danitza Presli Estofanero Quispe durante el mes de octubre de 2020, según consta en la conformidad del servicio; (ii) la prestación del servicio de atención y cuidado, ejecutado en el referido CAR y que fue realizado sin mediar vínculo contractual, por lo que la proveedora del servicio solicitó el pago; (iii) se ha constatado que la proveedora del servicio lo ejecutó de buena fe, con la voluntad de apoyar a solicitud del Director (e) del CAR, según lo ha precisado en la carta de requerimiento de pago; y finalmente refiere que existiría una obligación de pago por lo que considera reconocer el pago de S/ 3,400.00” a favor de la proveedora del servicio;

Que, por Memorando N° 000327-2021-INABIF/UA de fecha 15 de abril de 2021, la Unidad de Administración, solicitó a la Unidad de Planeamiento y Presupuesto emita opinión técnica respecto a la procedencia del reconocimiento de pago según el análisis costo/beneficios a favor de la señora Danitza Presli Estofanero Quispe, por el servicio prestado de Atención y Cuidado de Adolescentes y Adultos con Discapacidad en el Centro de Acogida Residencial CAR Renacer, por el monto total de S/ 3,400.00 (Tres mil cuatrocientos con 00/100 Soles), correspondiente al mes de



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

Nº 097

Resolución de la Unidad de Administración

Lima, 27.ABR.2021

octubre del año 2020, indicando además que apruebe el Certificado de Crédito Presupuestario N° 2415, por la suma de S/ 3,400.00;

Que, mediante Memorando N° 000384-2021-INABIF/UPP de fecha 19 de abril de 2021, la Unidad de Planeamiento y Presupuesto, en virtud de los fundamentos técnicos expuestos por la Sub Unidad de Logística, hace suya la opinión técnica y en atención a lo solicitado por la Unidad de Administración refiere que ha verificado y aprobado el Certificado de Crédito Presupuestario N° 2415 para el reconocimiento del pago de la señora Danitza Presli Estofanero Quispe, por la suma de S/ 3,400.00 y remite a esta Unidad de Asesoría Jurídica para la opinión legal y se continúe con el procedimiento para la emisión del acto resolutivo correspondiente;

Que, el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, en adelante OSCE, a través de la Opinión N° 107-2012/DTN, respecto a la aplicación supletoria del Código Civil en las contrataciones del Estado, ha señalado lo siguiente:

“(…)

Por ello, ante la ausencia de regulación de algún hecho o situación en la normativa de contrataciones del Estado que se ocupa de la ejecución contractual, será necesario recurrir, supletoriamente, a las disposiciones del Código Civil que resulten compatibles, y no a las disposiciones de la Ley N° 27444, pues, como se ha indicado, estas resultarían incompatibles con la lógica contractual. (...)”

Que, asimismo OSCE respecto a las prestaciones sin vínculo contractual, a través de las Opiniones N° 060-2012/DTN, 007-2017/DTN y 037-2017/DTN, ha señalado lo siguiente:

Opinión N° 060-2012/DTN

“3.1 Aquellas contrataciones cuyos montos sean iguales o inferiores a tres (3) Unidades Impositivas Tributarias se encuentran fuera del ámbito de aplicación de la normativa de



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

Nº 097

Resolución de la Unidad de Administración

Lima, 27.ABR.2021

contrataciones del Estado, de acuerdo al literal h) del numeral 3.3 del artículo 3 de la Ley, correspondiendo a cada Entidad prever las disposiciones que aseguren el uso eficiente y transparente de los fondos públicos involucrados.

3.2 Si una Entidad obtuvo la ejecución de prestaciones a su favor sin observar las disposiciones de la Ley y el Reglamento, el proveedor tendría el derecho de exigir que ésta le reconozca el precio de dichas prestaciones; ello teniendo en consideración lo dispuesto en el artículo 1954 del Código Civil.”

Opinión Nº 007-2017/DTN

“3.1 Sin perjuicio de las responsabilidades de los funcionarios que incumplieron con los requisitos, formalidades y procedimientos establecidos en la normativa de contrataciones del Estado para llevar a cabo sus contrataciones, la Entidad a favor de la cual un proveedor ejecuta determinadas prestaciones sin que medie un contrato que los vincule, podría estar obligada a reconocer al proveedor el precio de mercado de las prestaciones ejecutadas de buena fe; ello en observancia del principio que proscribe el enriquecimiento sin causa reconocido en el artículo 1954 del Código Civil.

3.2 A partir de la entrada en vigencia de la actual normativa de contrataciones del Estado, la pretensión referida al enriquecimiento sin causa no puede ser sometida a conciliación, arbitraje, ni a otros medios de solución de controversias establecidos en la Ley o Reglamento; correspondiendo, en su caso, ser conocidas por el Poder Judicial, de conformidad con señalado en el tercer párrafo del numeral 45.1 del artículo 45 de la Ley.

3.3 En caso la Entidad opte por reconocer directamente al proveedor las prestaciones ejecutadas sin que medie un contrato que los vincule, debería suscribir los documentos legales y presupuestales que correspondan.”



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

Nº 097

Resolución de la Unidad de Administración

Lima, 27.ABR.2021

Opinión Nº 037-2017/DTN

“3.1 (...) es importante señalar que el proveedor que con buena fe ejecuta determinadas prestaciones a favor de una Entidad, sin que medie un contrato que los vincule o sin cumplir con algunas de las formalidades y procedimientos establecidos en la normativa de contrataciones del Estado, podría requerir una indemnización por el precio de mercado de dichas prestaciones, en observancia del principio que proscribe el enriquecimiento sin causa recogido en el artículo 1954 del Código Civil.

3.2. Asimismo, por un lado, corresponde a cada Entidad decidir si reconocerá el precio de las prestaciones ejecutadas por el proveedor en forma directa, o si esperará a que el proveedor perjudicado interponga la acción por enriquecimiento sin causa ante la vía correspondiente, siendo recomendable que para adoptar cualquier decisión sobre el particular la Entidad coordine, cuando menos, con su área legal y su área de presupuesto. Por otro lado, para que proceda reconocer al proveedor el precio de mercado de las prestaciones ejecutadas, el proveedor perjudicado debió haber ejecutado las referidas prestaciones de buena fe.”

Que, en este contexto, el Organismo Supervisor de Contrataciones del Estado, a través de la Opinión Nº 007-2017/DTN, establece 4 (cuatro) requisitos para que en el marco de las contrataciones del Estado se configure un enriquecimiento sin causa los mismos que han sido reiteradamente citados en los informes señalados en los antecedentes: a) Que la Entidad se haya enriquecido y el proveedor se haya empobrecido; b) Que exista conexión entre el enriquecimiento de la Entidad y el empobrecimiento del proveedor la cual estará dada por el desplazamiento de la prestación patrimonial del proveedor a la entidad; c) La falta de una causa jurídica que justifique esta transferencia patrimonial; d) El proveedor debe haber ejecutado las prestaciones de buena fe;



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

Nº 097

Resolución de la Unidad de Administración

Lima, 27.ABR.2021

Que, en cuanto al cumplimiento de los requisitos en el marco de lo señalado por el Organismo Supervisor de la Contrataciones del Estado, en el presente caso se tiene lo siguiente:

Que la Entidad se haya enriquecido y el proveedor se haya empobrecido.

Que, del Informe N° 000247-2020/INABIF.USPPD de fecha 23 de noviembre de 2020, ratificado por el Informe N° 000058-2021-INABIF/USPPD de fecha 30 de marzo de 2021 emitido por la Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad-USPPD, así como el Informe N° 000073-2021-INABIF/UA-SUL-AL de fecha 14 de abril de 2021, se advierte que la señora Danitza Presli Estofanero Quispe prestó el servicio de Atención y Cuidado de Adolescentes y Adultos con Discapacidad en el Centro de Acogida Residencial - CAR Renacer, por el monto total de S/ 3,400.00 (Tres mil cuatrocientos con 00/100 Soles), correspondiente al mes de octubre del año 2020.

Por consiguiente, en atención a las opiniones especializadas y plasmadas en el presente informe, los documentos referidos y los fundamentos de hecho y derecho señalados por el área usuaria y la Sub Unidad de Logística, se corrobora la existencia de prestaciones ejecutadas por parte de la señora Danitza Presli Estofanero Quispe, situación que evidenciaría una ventaja de naturaleza patrimonial por parte de la entidad en desmedro de la proveedora del servicio.

Que existe conexión entre el enriquecimiento de la Entidad y el empobrecimiento del proveedor, la cual estará corroborada por el desplazamiento de la prestación patrimonial del proveedor a la Entidad.

La Sub Unidad de Logística informó que la entidad a través del CAR Renacer, se ha beneficiado con el servicio de Atención y Cuidado de Adolescentes y Adultos con Discapacidad, ejecutado por la señora Danitza Presli Estofanero Quispe durante el mes de octubre de 2020, sin mediar vínculo contractual, de buena fe y con la voluntad de apoyar a solicitud del Director (e) del CAR.



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

Nº 097

Resolución de la Unidad de Administración

Lima, 27.ABR.2021

En concordancia con lo anteriormente expuesto, la referida conexión estaría dada por la prestación personal del servicio de Atención y Cuidado de Adolescentes y Adultos con Discapacidad en el Centro de Acogida Residencial -CAR Renacer brindado por la señora Danitza Presli Estofanero Quispe, durante el mes de octubre de 2020.

Que, no exista una causa jurídica para esta transferencia patrimonial, como puede ser la ausencia de contrato (o su nulidad), de contrato complementario, o de la autorización correspondiente para la ejecución de prestaciones adicionales.

La Sub Unidad de Logística del INABIF ha sustentado los motivos por los cuales no se realizó la contratación en el marco de la normativa aplicable; como es la necesidad urgente de brindar el servicio de Atención y Cuidado de Adolescentes y Adultos con Discapacidad, en el Centro de Acogida Residencial -CAR Renacer brindado por la señora Danitza Presli Estofanero Quispe y la *imposibilitada de realizar el requerimiento de contratación de servicios para el referido CAR, debido a que no se contaba con la disponibilidad presupuestal.*

Por todo lo expuesto y sobre la base de los documentos que conforman el expediente sobre el reconocimiento de pago, en el presente caso, no existe una causa jurídica, dado que para el servicio de Atención y Cuidado de Adolescentes y Adultos con Discapacidad en el Centro de Acogida Residencial -CAR Renacer, no se suscribió contrato alguno con la referida proveedora.

Que las prestaciones hayan sido efectuadas de buena fe por el proveedor, lo cual implica que hayan sido válidamente requeridas o aceptadas por el funcionario o funcionarios competentes de la Entidad.



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

Nº 097

Resolución de la Unidad de Administración

Lima, 27.ABR.2021

Sobre el particular, cabe precisar que el OSCE en la Opinión N° 007-2017/DTN señala: para que haya buena fe en el obrar del acreedor ha debido existir aceptación por parte del deudor, por lo que de conformidad a lo informado por la Sub Unidad de Logística, el mencionado supuesto de hecho en el presente caso se ha configurado debidamente, dado que de acuerdo a lo informado por la Sub Unidad de Logística, el Director (e) del CAR Renacer y la Directora (e) de la Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad- USPPD, la señora Danitza Presli Estofanero Quispe, pese a no contar con la suscripción de contrato, brindó el servicio de Atención y Cuidado de Adolescentes y Adultos con Discapacidad en el referido CAR, cuyo Director, mediante Informe N° 033-2020/INABIF.CAR.RENACER/D de fecha 12 de noviembre de 2020, remitió la conformidad del servicio brindado por la referida señora durante el mes de octubre de 2020, lo que evidencia y garantiza la prestación brindada y que hace factible reconocer los pagos por el servicio brindado en el referido CAR.

Que, adicionalmente, mediante Informe N° 000073-2021-INABIF/UA-SUL, la Sub Unidad de Logística ha considerado la existencia de una obligación de pago para lo cual efectuó el análisis costo/beneficio para el reconocimiento de pago por el servicio de Atención y Cuidado de Adolescentes y Adultos con Discapacidad en el referido CAR, correspondiente al mes de octubre de 2020, en esa línea, la Unidad de Planeamiento y Presupuesto hace suya la opinión a través del Memorando N° 000384-2021-INABIF/UPP, precisando que la alternativa más conveniente sería por la vía administrativa para reconocer la deuda irregular a través de resolución administrativa, por el importe de S/ 3,400.00 (Tres mil cuatrocientos con 00/100 Soles), con lo cual indudablemente se evitaría que la proveedora interponga la acción de enriquecimiento sin causa ante la vía judicial, irrogando mayores gastos en perjuicio económico de la entidad;

Que, el numeral 13.3 del artículo 13 de la Directiva N° 011-2019-EF/50.01 Directiva para la Ejecución Presupuestaria aprobada por Resolución Directoral N° 036-2019-EF/50.01 establece que la certificación del crédito presupuestario es expedida a solicitud del responsable del área



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

Nº 097

Resolución de la Unidad de Administración

Lima, 27.ABR.2021

que ordena el gasto o de quien tenga delegada esta facultad, cada vez que se prevea realizar un gasto, contratar y/o adquirir un compromiso. Expedida la citada certificación se remite al área solicitante para que proceda con el inicio de los trámites respectivos relacionados a la realización de los compromisos correspondientes. La certificación del crédito presupuestario es registrada en el SIAF-SP;

Que, en este contexto, a través del Memorando N° 000384-2021-INABIF/UPP, la Unidad de Planeamiento y Presupuesto, luego de verificar y aprobar la certificación de Crédito Presupuestario N° 2415 por el monto de S/ 3,400.00 (Tres mil cuatrocientos con 00/100 Soles), para el reconocimiento del pago a la señora Danitzta Presli Estofanero Quispe por el Servicio de Atención y Cuidado de Adolescentes y Adultos con Discapacidad en el Centro de Acogida Residencial -CAR Renacer, que brindó en el mes de octubre de 2020, cumpliéndose de este modo con uno de los elementos necesarios para la procedencia del reconocimiento de prestaciones sin vínculo contractual.

A mérito de la opinión legal favorable para el reconocimiento de pago por prestaciones irregulares, emitida por la Unidad de Asesoría Jurídica a través del Informe N° 000139-2021-INABIF/UAJ de fecha 21 de abril de 2021;

Con el visado de la Unidad de Servicios de Protección de Personas con Discapacidad, Sub Unidad de Logística, la Unidad de Planeamiento y Presupuesto, y la Unidad de Asesoría Jurídica; y,

De conformidad con el Manual de Operaciones del Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar - INABIF, aprobado por Resolución Ministerial N° 315-2012-MIMP, modificado por la Resolución Ministerial N° 190-2017-MIMP y la Resolución de la Dirección Ejecutiva N° 112 de fecha 30 de diciembre de 2020 que delegó facultades a esta Unidad de Administración y la Resolución Ministerial 322-2020-MIMP;



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

Nº 097

Resolución de la Unidad de Administración

Lima, 27.ABR.2021

SE RESUELVE:

Artículo 1: RECONOCER el pago de las prestaciones ejecutadas en forma irregular por la señora Danitza Presli Estofanero Quispe por la suma de S/ 3,400.00 (Tres mil cuatrocientos con 00/100 Soles) por el Servicio de Atención y Cuidado de Adolescentes y Adultos con Discapacidad brindado en el Centro de Acogida Residencial -CAR Renacer, por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución.

Artículo 2: DISPONER que el egreso se afectará a las específicas del gasto que se describe en el Certificado de Crédito Presupuestario N° 2415, aprobado por la Unidad de Planeamiento y Presupuesto del Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar – INABIF.

Artículo 3: ENCARGAR a la Sub Unidad de Logística y a la Sub Unidad Financiera el cumplimiento de la presente Resolución, conforme a ley y en atención a lo requerido por la referida proveedora.

Artículo 4: ENCARGAR a la Sub Unidad de Administración Documentaria de la Unidad de Administración, notificar la presente resolución a las unidades de organización del INABIF, la Sub Unidad de Logística y la Sub Unidad Financiera para los fines pertinentes.

Artículo 5: DISPONER que a través de la Sub Unidad de Logística y a la Sub Unidad de Potencial Humano, se remita copia de la presente resolución y sus antecedentes a la Secretaría Técnica de los Órganos Instructores del Procedimiento Administrativo Disciplinario del INABIF, para el deslinde de responsabilidades a que hubiere lugar.



Ministerio de la Mujer
y Poblaciones Vulnerables
Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar

Nº 097

Resolución de la Unidad de Administración

Lima, 27.ABR.2021

Artículo 6: **DISPONER** la publicación de la presente Resolución en el Portal Institucional del Programa Integral Nacional para el Bienestar Familiar – INABIF (www.inabif.gob.pe).

Regístrese y comuníquese,

Firmado Digitalmente

JUAN MANUEL HUAMANÍ URPI
Director II de la Unidad de Administración