



## Resolución Directoral

N° 7919-2018-PRODUCE/DS-PA

Lima, 23 de Noviembre de 2018

**VISTO:** el expediente administrativo sancionador N° 00755-2006-PRODUCE/DINSECOVI-Dsvs, que contiene: la Resolución Directoral N° 1539-2007-PRODUCE/DIGSECOVI, la Resolución Comité de Apelación de Sanciones N° 696-2010-PRODUCE/CAS y el escrito de registro N° 00093866-2018, el Informe Legal N° 09059-2018-PRODUCE/DS-PA-Icortez de fecha 18 de noviembre de 2018; y,

**CONSIDERANDO:**

Que, mediante el escrito de registro N° 00093866-2018, de fecha 01 de octubre de 2018, la **EMPRESA PESQUERA LOBOS DE AFUERA S.A.**, (en adelante, la administrada) solicita que en aplicación del Principio de Retroactividad Benigna como excepción al Principio de Irretroactividad estipulado en numeral 5) del artículo 246° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto Supremo N° 006-2017-JUS (en adelante, TUO de la LPAG), se recalculen la sanción impuesta en el Procedimiento Administrativo Sancionador contenido en el Expediente N° 00755-2006-PRODUCE/DINSECOVI-Dsvs;



Que, en ese contexto, luego de iniciado el Procedimiento Administrativo Sancionador y respetar el derecho al Debido Procedimiento de la administrada, se emitió la Resolución Directoral N° 1539-2007-PRODUCE/DIGSECOVI, de fecha 21 de mayo de 2007, sancionándose a la administrada en su calidad de titular del permiso de pesca de la embarcación pesquera **JOSE MANUEL III** con matrícula **PT-5128-CM** (en adelante **E/P JOSE MANUEL III**), con una **MULTA** ascendente a **4.98 UIT** y la **SUSPENSIÓN** del permiso de pesca por un período de treinta (30) días efectivos de pesca, al haber infringido lo dispuesto en el numeral 2) del artículo 76° de la Ley General de Pesca, promulgada por el Decreto Ley N° 25977, al haber extraído recursos hidrobiológicos en área reservada o prohibida, en su faena de pesca realizada, el día 09 de febrero de 2006;

Que, mediante el escrito de Registro N° 00043079-2009, de fecha 02 de junio de 2009, la administrada impugnó la Resolución Directoral N° 1539-2007-PRODUCE/DIGSECOVI, de fecha 21 de mayo de 2007;

Que, no obstante, mediante artículo 2° de la Resolución Comité de Apelación de Sanciones N° 696-2010-PRODUCE/CAS, de fecha 22 de octubre de 2010, declaró **INFUNDADA** el recurso de apelación interpuesto contra la Resolución Directoral N° 1539-2007-PRODUCE/DIGSECOVI de fecha 21 de mayo de 2007. En consecuencia, se **CONFIRMÓ** la sanción impuesta en todos sus extremos, quedando agotada la vía administrativa;

Que, de otra parte, de la consulta realizada a la Oficina de Ejecución de Coactiva del Ministerio de Producción, se advierte que mediante Resolución de Procedimiento de Ejecución Coactiva de fecha 21 de septiembre de 2018, contenida en el Expediente N° 0383-2011, se ordenó la exigibilidad de la deuda, la misma que fue suspendida;

Que, conforme obra de los actuados en el presente expediente administrativo, se advierte que la Resolución de Procedimiento de Ejecución de Coactiva de fecha 10 de enero de 2011, fue materia de revisión judicial ante la Primera Sala Especializada en lo Contencioso Administrativo (Exp. 03638-2018-0-1801-SP-CA-01), conforme al artículo 148° de la Constitución Política del Perú de 1993 y el artículo 1° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27584, Ley que Regula el Proceso Contencioso Administrativo, aprobado por el Decreto Supremo N° 013-2008-JUS. Por tanto, la sanción impuesta mediante la Resolución Directoral N° 1238-2009-PRODUCE/DIGSECOVI no ha quedado firme; toda vez que, dicha causa ha sido avocada al Órgano Jurisdiccional;

Que, sobre el particular, cabe acotar que la Dirección de Sanciones – PA ha motivado precedentemente sus resoluciones administrativas en razón a que, la aplicación de la Retroactividad Benigna no resulta posible en los procedimientos cuyos actos administrativos sean cuestionados en la vía judicial, pues la competencia de la función jurisdiccional es confiada única y exclusivamente al Poder Judicial;

Que, no obstante, mediante Informe Legal N° 00010-2018-PRODUCE/DS-PA-Cortez, de fecha 31 de octubre de 2018, se ha arribado a la conclusión de que la aplicación del Principio de Retroactividad Benigna como excepción al Principio de Irretroactividad estipulado en numeral 5) del artículo 246° del TUO de la LPAG, se puede realizar en cualquier instancia administrativa o incluso en etapa judicial, para lo cual se han sustentado las razones de hecho y el sustento jurídico que justifica el mismo;

Que, a mayor abundamiento, resulta conveniente citar a BUENO ARMIJO<sup>1</sup>, quien respecto al *momentum* de la aplicación de la retroactividad benigna ha señalado que:

“(…) la retroactividad *in bonus* «no tiene su límite en el momento en que se dicta la resolución sancionadora, ya que esa aplicación retroactiva ha de realizarse aun cuando se haya pronunciado la sanción mientras que ésta no se haya ejecutado, e **incluso cuando el procedimiento sancionador se encuentre en fase de impugnación jurisdiccional**» [STSJ de Madrid, de 30 de enero de 2002 (Ar. 3959)]. Aún más, se afirma que la **retroactividad de la norma sancionadora más favorable constituye un principio de aplicación imperativa y de orden público (…)**.” (El énfasis es nuestro);

Que, aunado a ello, corresponde aseverar que, en las decisiones adoptadas por la Administración debe primar la mejor satisfacción del interés público<sup>2</sup>. Al respecto, el Tribunal Constitucional Peruano ha señalado a partir del fundamento 10 de su Sentencia contenida en el Expediente N° 0090-2004-AA/TC, que el interés público es:

<sup>1</sup> Antonio Bueno Armijo, Lucía Alarcón Sotomayor, Manuel Izquierdo Carrasco y Manuel Rebollo Puig, “Derecho Administrativo Sancionador”, Editorial Lex Nova, Primera Edición 2010, Valladolid – España, p. 215 y 216.

<sup>2</sup> Se debe tener en cuenta que “[...] la esencia misma de la potestad invalidatoria que radica en la autotutela de la Administración Pública se encuentra orientada a asegurar que el interés colectivo permanentemente respete y no afecte el orden jurídico. Pero el fundamento de esta potestad no se encuentra en alguna mera potestad exorbitante de la Administración, ni siquiera en la autotutela de que él es titular, sino en la necesidad que tiene la autoridad administrativa [Ministerio de la Producción] de dar satisfacción al interés de respetar la vigencia del principio de juricidad o del orden jurídico”. Juan Carlos Morón Urbina, *Comentarios a la Ley del Procedimiento Administrativo General*, (Lima. Gaceta Jurídica, 2014), pp. 616 y 617.





## Resolución Directoral

N° 7919-2018-PRODUCE/DS-PA

Lima, 23 de Noviembre de 2018

*"[...] concepto jurídico indeterminado de contenido y extensión", sin embargo, tiene que ver con todo aquello que beneficia a la comunidad en general. Su satisfacción constituye uno de los fines del Estado y justifica la organización administrativa<sup>3</sup>. Por otro lado, señala que "el interés público, como concepto indeterminado, se construye sobre la base de la motivación de las decisiones, como requisito sine qua non de la potestad discrecional de la Administración, quedando excluida toda posibilidad de arbitrariedad";*

Que, de conformidad con lo expuesto, corresponde modificar el criterio seguido en actuaciones precedentes; toda vez que, de lo reseñado se colige que la Dirección de Sanciones – PA no pierde la competencia para aplicar el Principio de Retroactividad Benigna como excepción al Principio de Irretroactividad estipulado en numeral 5) del artículo 246° del TUO de la LPAG, pese a que una resolución de sanción sea cuestionada en la vía jurisdiccional;



Que, mediante el literal b) del artículo 89° del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción, aprobado por el Decreto Supremo N° 002-2017-PRODUCE, precisó que la Dirección de Sanciones - PA, resuelve en primera instancia el Procedimiento Administrativo Sancionador; pudiendo aplicar las sanciones establecidas en el artículo 78° de la Ley General de Pesca, promulgado por el Decreto Ley N° 25977. En ese sentido, siendo la Dirección de Sanciones – PA, el órgano encargado de aplicar las consecuencias jurídicas (sanciones administrativas) a las infracciones administrativas cometidas por la administrada, la Dirección de Sanciones – PA, es competente para aplicar la norma sancionadora más benigna, trayendo como consecuencia la modificación o eliminación de la sanción administrativa<sup>4</sup>, en concordancia con lo señalado en el Memorando N° 744-2017-PRODUCE/OGAJ, emitido por la Oficina General de Asesoría Jurídica del Ministerio de la Producción;

Que, ahora bien, el Principio de Irretroactividad establecido en el numeral 5) del artículo 246° del TUO de la LPAG, estipula que: **"Son aplicables las disposiciones**

<sup>3</sup> STC N° 090-2004-AA/TC de fecha 05 de julio de 2004, fundamento 11: "[...] Consecuentemente, el interés público es simultáneamente un principio político de la organización estatal y un concepto jurídico. En el primer caso opera como una proposición ético-política fundamental que informa todas las decisiones gubernamentales; en tanto que en el segundo actúa como una idea que permite determinar en qué circunstancias el Estado debe prohibir, limitar, coactar, autorizar, permitir o anular algo".

<sup>4</sup> Vid. Consulta Jurídica N° 011-2017-JUS/DGDOJ, de fecha 9 de mayo de 2017.

sancionadoras vigentes al momento de incurrir el administrado en la conducta a sancionar, salvo que las posteriores le sean más favorables. Las disposiciones sancionadoras producen efecto retroactivo en cuanto favorecen al presunto infractor o al infractor, tanto en lo referido a la tipificación de la infracción como a la sanción y a sus plazos de prescripción, incluso respecto de las sanciones en ejecución al entrar en vigor la nueva disposición”;

Que, en la misma línea, la Única Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Supremo N° 017-2017-PRODUCE, que aprobó el Reglamento de Fiscalización y Sanción de las Actividades Pesqueras y Acuícolas, ha señalado que: **“Los procedimientos administrativos sancionadores en trámite se rigen por la normatividad vigente al momento de la comisión de la infracción salvo que la norma posterior sea más beneficiosa para el administrado. En este último caso, la retroactividad benigna es aplicada e primera o segunda instancia administrativa sancionadora, cuando corresponda. Para el caso de las sanciones de multa que se encuentran en ejecución coactiva se aplica lo dispuesto en el numeral 5) del artículo 246° del Texto único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto Supremo N° 006-2017-JUS”;**

Que, de la lectura de la Única Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Supremo N° 017-2017-PRODUCE, se desprende que la retroactividad benigna aplicable en la etapa de ejecución de la sanción solo es aplicable para las sanciones de multa, mientras que el artículo 5) del artículo 246° del TUO de la LPAG, es abierto a todo tipo de sanciones. En ese sentido, observamos que la Única Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Supremo N° 017-2017-PRODUCE, impone una condición menos favorable a la administrada, que la prevista en el artículo 5° del TUO de la LPAG, lo cual atenta con lo establecido en el numeral 245.2) del artículo 245° del TUO de la LPAG. En consecuencia, prevalece lo estipulado en el numeral 5) del artículo 246° del TUO de la LPAG, siendo la retroactividad benigna aplicable en etapa de ejecución, no solo para las resoluciones de multa, sino también para las diferentes sanciones aplicables conforme al ordenamiento pesquero;

Que, a la luz de lo expuesto, mediante la Resolución Directoral N° 1539-2007-PRODUCE/DIGSECOVI, se sancionó a la administrada, con una **MULTA** ascendente a **4.98 UIT** y la **SUSPENSIÓN DE SU PERMISO POR TREINTA (30) DÍAS EFECTIVOS DE PESCA**, declarándose **INAPLICABLE** la sanción de **DECOMISO** y la **SUSPENSIÓN DEL PERMISO DE PESCA POR TREINTA (30) DIAS EFECTIVO DE PESCA**, al haber infringido lo dispuesto en el numeral 2) del artículo 76° de la Ley General de Pesca, promulgada por el Decreto Ley N° 25977, al haber extraído recursos hidrobiológicos en área reservada o prohibida, en su faena de pesca realizada, el día 09 de febrero de 2006;

Que, en este contexto se debe evaluar si corresponde efectuar la aplicación retroactiva de las sanciones establecidas en el cuadro del Reglamento de Fiscalización y Sanción de las Actividades Pesqueras y Acuícola aprobado por el Decreto Supremo N° 017-2017-PRODUCE; en ese sentido, a efecto de establecer un orden se procederá a realizar el análisis de las sanciones impuestas por separado;

Que, en ese contexto, el numeral 2) del artículo 76° de la Ley General de Pesca, promulgada por el Decreto Ley N° 25977, estableció como infracción: **“Extraer, procesar o comercializar recursos hidrobiológicos no autorizados, o hacerlo en zonas diferentes a las señales en la concesión, autorización, permiso o licencia, o en áreas reservadas o prohibidas.”**. Actualmente, esta prohibición se encuentra contenida en el numeral 6) del artículo 134° del Reglamento de la Ley General de Pesca, aprobado por el Decreto Supremo N° 012-2001-PE y modificado por el Decreto Supremo N° 017-2017-PRODUCE, que tipifica como infracción el: **“Extraer recursos hidrobiológicos en área reservadas o prohibidas o en zonas de pesca suspendidas por el Ministerio de la Producción”**. Asimismo, conforme al Código 6 del Cuadro de Sanciones del Reglamento de Fiscalización y Sanción





# Resolución Directoral

N° 7919-2018-PRODUCE/DS-PA

Lima, 23 de Noviembre de 2018

de las Actividades Pesqueras y Acuícolas anexo al Decreto Supremo N° 017-2017-PRODUCE, se establecen las sanciones de **MULTA** y **DECOMISO** del total del recurso hidrobiológico extraído. Por tanto, corresponde calcular estas sanciones a la luz del Reglamento de Fiscalización y Sanción de las Actividades pesqueras y Acuícolas, aprobado por el Decreto Supremo N° 017-2017-PRODUCE y la Resolución Ministerial N° 591-2017-PRODUCE<sup>5</sup>.



CÁLCULO DE LA SANCIÓN DE MULTA			
D.S. N° 017-2017-PRODUCE		R.M. N° 591-2017-PRODUCE	
<b>M = B/P x (1 + F)</b>	M: Multa expresada en UIT	<b>B = S*factor*Q</b>	B: Beneficio Ilícito
	B: Beneficio Ilícito		S: Coeficiente de Sostenibilidad Marginal del Sector
	P: Probabilidad de detección		Factor: Factor del recurso y producto
	F: Factores agravantes y atenuantes		Q: Cantidad del recurso comprometido
REEMPLAZANDO LAS FORMULAS EN MENCIÓN SE OBTIENE COMO FÓRMULA DE LA SANCIÓN			
<b>M = S*factor*Q/P x(1 + F)</b>	S: <sup>6</sup>	0.29	
	Factor del recurso: <sup>7</sup>	0.20	
	Q: <sup>8</sup>	18.440 t	
	P: <sup>9</sup>	0.75	
	F: <sup>10</sup>	80% = 0.8	
<b>M = (0.29*0.20*18.440 t/0.75)(1+0.8)</b>		<b>MULTA = 2.57 UIT</b>	

<sup>5</sup> Por medio de esta norma se aprobó los componentes de las Variables "B" y "P" de fórmula para el cálculo de la sanción de multa establecida en el Reglamento de Fiscalización y Sanción de las Actividades Pesqueras y Acuícolas, aprobado por el Decreto Supremo N° 017-2017-PRODUCE y sus valores correspondientes.

<sup>6</sup> El coeficiente de sostenibilidad marginal del sector (S) en función a la actividad desarrollada por la E/P JOSE MANUEL III que es una embarcación dedicada a la extracción para el Consumo Humano Indirecto de mayor escala es 0.29, conforme a la Resolución Ministerial N° 591-2017-PRODUCE.

<sup>7</sup> El factor del recurso extraído por la E/P JOSE MANUEL III, es el correspondiente a anchoveta para CHI que es de 0.20 y se encuentra señalado en el Anexo III de la Resolución Ministerial N° 591-2017-PRODUCE.

<sup>8</sup> Conforme al literal c) del Anexo I de la Resolución Ministerial N° 591-2017-PRODUCE, la cantidad del recurso comprometido (Q) para el caso de embarcaciones corresponde a las toneladas del recurso, siendo que en el presente caso, la E/P JOSE MANUEL III descargó 18.440 t., del recurso hidrobiológico anchoveta.

<sup>9</sup> De acuerdo al literal B) del Anexo I de la Resolución Ministerial N° 591-2017-PRODUCE, la variable de probabilidad de detección (P) para embarcaciones de Mayor escala, como la E/P JOSE MANUEL III, es 0.75.

<sup>10</sup> El numeral 4) del artículo 44° del Reglamento de Fiscalización y Sanción de las Actividades Pesqueras y Acuícolas, aprobado por el Decreto Supremo N° 017-2017-PRODUCE, establece que: "Cuando se trate de recursos hidrobiológicos plenamente explotados o en recuperación y cuando se trate de especies legalmente protegidas: Se aplica un factor de incremento del 80%". En consecuencia, dado que por medio de la Resolución Ministerial N° 781-97-PE se declaró a la anchoveta como un recurso hidrobiológico plenamente explotado, se aplica este agravante al presente caso.

Que, en cuanto a la aplicación de sanción de **DECOMISO de 18.440 t.**, del recurso hidrobiológico anchoveta, dicha sanción solo puede ser aplicable siempre y cuando se haya emitido una medida precautoria de decomiso durante la etapa de fiscalización o en su defecto se haya ordenado una medida cautelar durante el iter procedimental; sin embargo, en el presente caso, no se ha emitido dicha medida porque conforme a la normativa vigente al momento en que ocurrieron los hechos que conllevaron a la imposición de la sanción, no era aplicable esta sanción. Por tanto, se debe declarar **INAPLICABLE** la sanción de **DECOMISO de 18.440 t.**, del recurso hidrobiológico anchoveta en aplicación del Principio de Debido Procedimiento estipulado en el sub numeral 1.2) del numeral 1) del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la LPAG;

Que, en ese sentido, al haberse recalculado la sanción en el marco de lo establecido en el Código 6 del Cuadro de Sanciones del Reglamento de Fiscalización y Sanción de las Actividades Pesqueras y Acuícolas anexo al Decreto Supremo N° 017-2017-PRODUCE, se ha determinado que la sanción es de una **MULTA** ascendente a **2.57 UIT**, la cual resulta ser más beneficiosa respecto de la sanción impuesta mediante la Resolución Directoral N° 1539-2007-PRODUCE/DIGSECOVI, que le impuso a la **EMPRESA PESQUERA LOBOS DE AFUERA S.A.** una **MULTA** ascendente a **4.98 UIT** y la **SUSPENSIÓN** del permiso de pesca de la **E/P JOSE MANUEL III** por un período de treinta (30) días efectivos de pesca, por haber infringido lo dispuesto en el numeral 2) del artículo 76° de la Ley General de Pesca, promulgada por el Decreto Ley N° 25977, al haber extraído recursos hidrobiológicos en área reservada o prohibida dentro de las 5 millas, en su faena de pesca realizada, el día 09 de febrero de 2006, en consecuencia, la aplicación retroactiva de la norma beneficia a la administrada; siendo ello así, lo solicitado se deberá declarar **PROCEDENTE**;

Que, en este punto se debe precisar que, la presente determinación no comprende la imposición de una nueva sanción, sino que es la consecuencia de la modificación o eliminación de la sanción administrativa primigenia mediante resolución administrativa la cual se realiza en virtud de la solicitud de la administrada en aplicación del Principio de Retroactividad Benigna como excepción al Principio de Irretroactividad estipulado en el numeral 5) del artículo 246° del TUO de la LPAG. En tal sentido, se debe mantener vigente la Resolución Directoral N° 1539-2007-PRODUCE/DIGSECOVI, de fecha 21 de mayo de 2007, en todo lo que no se oponga a lo dispuesto en la presente Resolución;

En mérito a lo dispuesto en el artículo 81° del Decreto Ley N° 25977, Ley General de Pesca, en concordancia con lo dispuesto en el Decreto Legislativo N° 1047, Ley de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción, el Decreto Supremo N° 002-2017-PRODUCE, Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción; y, demás normas conexas, corresponde a la Dirección de Sanciones (DS-PA) resolver en primera instancia las solicitudes de retroactividad benigna sobre sanciones que se encuentran en etapa de ejecución coactiva;

#### **SE RESUELVE:**

**ARTÍCULO 1°.- DECLARAR PROCEDENTE** la solicitud de aplicación del Principio de Retroactividad Benigna como excepción al Principio de Irretroactividad sobre la sanción que se encuentra en etapa de ejecución, presentada por **EMPRESA PESQUERA LOBOS DE AFUERA S.A.** con **RUC N° 20519658098**, mediante el escrito con Registro N° 00093866-2018, de fecha 01 de octubre de 2018, respecto a las sanciones impuestas mediante la Resolución Directoral N° 1539-2007-PRODUCE/DIGSECOVI.

**ARTÍCULO 2°.- MODIFICAR** la sanción impuesta a **EMPRESA PESQUERA LOBOS DE AFUERA S.A.** por haber incurrido en la comisión de la infracción tipificada en el numeral 2) del artículo 76° de la Ley General de Pesca-Decreto Ley N° 25977, al haber extraído recursos hidrobiológicos en área reservada o prohibida en su faena de pesca realizada el día 09 de febrero de 2006, aplicando con carácter retroactivo lo siguiente:





# Resolución Directoral

N° 7919-2018-PRODUCE/DS-PA

Lima, 23 de Noviembre de 2018

**MULTA : DE 2.57 UIT (DOS CON CINCUENTA Y SIETE CENTÉSIMAS DE UNIDAD IMPOSITIVA TRIBUTARIA).**

**DECOMISO : DE 18.440 t. DEL RECURSO HIDROBIOLÓGICO ANCHOVETA.**

**ARTÍCULO 3°.- DECLARAR INAPLICABLE** la sanción de **DECOMISO de 18.440 t.**, del recurso hidrobiológico anchoveta en virtud de los argumentos expuestos en la presente Resolución Directoral.

**ARTÍCULO 4°.- MANTENER** vigente la Resolución Directoral N° 1539-2007-PRODUCE/DIGSECOVI, de fecha 21 de mayo de 2007, en todo lo que no se oponga a lo dispuesto en la presente Resolución Directoral.

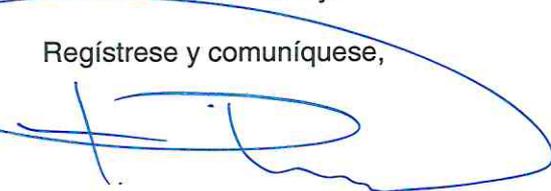
**ARTÍCULO 5°.- CONSIDERAR** que para los fines de determinar el monto de la multa se utilizará la Unidad Impositiva Tributaria (UIT) que esté vigente al momento de hacerse efectivo el pago de la misma, conforme lo estipulado en el numeral 137.1 del artículo 137° del Reglamento de la Ley General de Pesca, aprobado por el Decreto Supremo N° 012-2001-PE.

**ARTÍCULO 6°.- ABONAR** el importe de la multa impuesta a favor del **MINISTERIO DE LA PRODUCCIÓN** en la Cuenta Corriente N° 0-000-296252 en el Banco de la Nación, debiendo acreditar el correspondiente depósito mediante la presentación de una comunicación escrita dirigida a la Oficina General de Administración, adjuntando el *voucher* de depósito bancario que le entregue el Banco de la Nación, documento que debe ser presentado en la Oficina General de Atención al Ciudadano del Ministerio de la Producción.

**ARTÍCULO 7°.- COMUNICAR** la presente Resolución a las dependencias correspondientes, **PUBLICAR** la misma en el portal del **MINISTERIO DE LA PRODUCCIÓN** ([www.produce.gob.pe](http://www.produce.gob.pe)) y **NOTIFICAR** conforme a Ley.



Regístrese y comuníquese,

  
**JOHANNA KARINA TERRONES MARIÑAS**  
Directora de la Dirección de Sanciones-PA

