



MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINAS  
CONSEJO DE MINERÍA

**RESOLUCIÓN N° 274-2021-MINEM/CM**

Lima, 12 de julio de 2021

**EXPEDIENTE** : Resolución Directoral N° 0435-2020-MINEM/DGM  
**MATERIA** : Recurso de Revisión  
**PROCEDENCIA** : Dirección General de Minería  
**ADMINISTRADO** : Rosalía Ccallo Chile  
**VOCAL DICTAMINADOR** : Ingeniero Fernando Gala Soldevilla

**I. ANTECEDENTES**

- M
1. Mediante Informe N° 164-2019-MEM-DGM-DGES/DAC, de fecha 12 de abril de 2019, de la Dirección de Gestión Minera (DGES), se señala que, de acuerdo a la base de datos de la Dirección General de Minería (DGM), se advierte que Rosalía Ccallo Chile no cumplió con presentar oportunamente la Declaración Anual Consolidada (DAC) correspondiente al año 2016. Asimismo, se verifica que la administrada contaba con derechos mineros vigentes en el año 2016 y se encuentra inscrita en el Registro Integral de Formalización Minera (REINFO). Por tanto, se concluye que corresponde el inicio del procedimiento administrativo sancionador a Rosalía Ccallo Chile; precisándose que ésta mantiene la obligación de presentar la referida DAC y que la DGES es el órgano encargado de la fase instructiva del referido procedimiento.
2. A fojas 03 obra el reporte de derechos mineros por titulares del sistema informático del Instituto Geológico, Minero y Metalúrgico (INGEMMET), en donde se observa que la administrada es titular de las concesiones mineras "CAÑÓN DE CHITE", código 05-00226-07; y "FLOR CAÑÓN DE CHITE I", código 54-00073-08.
3. A fojas 04 corre el reporte del REINFO, en donde se advierte que Rosalía Ccallo Chile se encuentra con inscripción vigente respecto al derecho minero "FLOR CAÑÓN DE CHITE I".
4. Por Auto Directoral N° 344-2019-MEM-DGM/DGES, de fecha 17 de abril de 2019, la DGES dispone: a) Iniciar procedimiento administrativo sancionador en contra de Rosalía Ccallo Chile, imputándose a título de cargo lo siguiente:
- CS.

+

| PRESUNTA CONDUCTA INFRACTORA  | NORMA QUE ESTABLECE OBLIGACIÓN Y LA EVENTUAL SANCIÓN   | EVENTUAL SANCIÓN |
|---|--|------------------|
| Incumplimiento de la presentación de la Declaración Anual Consolidada correspondiente al año 2016 | Artículo 50 del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM Resolución Ministerial N° 483-2018-MEM/DM | 65% de 15 UIT    |

Handwritten signature

b) Notificar el auto directoral e Informe N° 164-2019-MEM-DGM-DGES/DAC a Rosalía Ccallo Chile, otorgándosele un plazo de cinco (05) días hábiles contados a partir del día siguiente de recibida la notificación, a efectos de que formule los descargos que corresponda respecto a la infracción imputada, de



MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINAS  
CONSEJO DE MINERÍA

**RESOLUCIÓN N° 274-2021-MINEM/CM**

conformidad con el numeral 4 del artículo 252 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General.

- 5. Con Escrito N° 2946646, de fecha 20 de junio de 2019, Rosalía Ccallo Chile formula sus descargos, señalando que reconoce su responsabilidad por no haber presentado la DAC correspondiente al año 2016; obligación que se encuentra establecida en el artículo 50 del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM.
- 6. Mediante Auto Directoral N° 1990-2019-MINEM-DGM/DGES, de fecha 11 de noviembre de 2019, basado en el Informe N° 1430-2019-MINEM-DGM-DGES/DAC, la DGES dispone ampliar por treinta (30) días, el plazo de la fase instructiva del procedimiento administrativo sancionador iniciado en contra de Rosalía Ccallo Chile, de conformidad con el numeral 7.2.1. a) de la Directiva N° 001-2019-MEM/VMM, aprobada por Resolución Vice-Ministerial N° 002-2019-MEM/VMM.
- 7. Por Informe N° 268-2020-MINEM-DGM-DGES/DAC, de fecha 10 de febrero de 2020, la DGES señala que, de la revisión de la base de datos de la intranet del Ministerio de Energía y Minas (MINEM), se verifica que la administrada cuenta con Registro de Saneamiento (RS) N° 040000869, de estado vigente, desde el 20 de julio de 2012 respecto al derecho minero "FLOR CAÑON DE CHITE I". En consecuencia, queda acreditado que Rosalía Ccallo Chile tenía la calidad de titular de la actividad minera, al estar comprendida en el numeral 8 del anexo II de la Resolución Directoral N° 0257-2017-MEM/DGM, por lo que se encontraba obligada a presentar la DAC correspondiente al año 2016; sin embargo, no cumplió con dicha obligación.
- 8. En cuanto a la presunta infracción y sanción prevista, en el informe antes mencionado se advierte que, a través del escrito de descargo (N° 2946646), la interesada reconoció su responsabilidad administrativa por el hecho imputado en la tabla del Auto Directoral N° 344-2019-MEM-DGM/DGES, solicitando que se le aplique la reducción de la multa. Por tanto, se prevé que la multa con atenuante se reduce al 50% de su importe, de conformidad con la Resolución Ministerial N° 483-2018-MEM/DM; resultando, en el caso de autos, una eventual multa de 50% de (65% de 15 UIT), al encontrarse la administrada bajo el régimen general, de acuerdo con lo establecido en la resolución ministerial antes mencionada. En consecuencia, opina que corresponde continuar con el procedimiento administrativo sancionador iniciado en contra de Rosalía Ccallo Chile por la comisión de la siguiente infracción:

| PRESUNTA CONDUCTA INFRACTORA  | NORMA QUE ESTABLECE OBLIGACIÓN Y LA EVENTUAL SANCIÓN   | EVENTUAL SANCIÓN       |
|---|--|------------------------|
| Incumplimiento de la presentación de la Declaración Anual Consolidada correspondiente al año 2016 | Artículo 50 del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM Resolución Ministerial N° 483-2018-MEM/DM | 50% de (65% de 15 UIT) |



MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINAS  
CONSEJO DE MINERÍA

**RESOLUCIÓN N° 274-2021-MINEM/CM**

9. A fojas 30 obra el Oficio N° 0455-2020-MINEM/DGM, de fecha 14 de febrero de 2020, por el cual el Director General de Minería remite a Rosalía Ccallo Chile el Informe N° 268-2020-MINEM-DGM-DGES/DAC, a fin de que formule sus descargos y los presente ante la DGM, otorgándosele para ello un plazo de cinco (05) días hábiles.
10. Con Escrito N° 3029731, de fecha 06 de marzo de 2020, Rosalía Ccallo Chile señala, entre otros, que se estaría vulnerando los Principios de Legalidad y Tipicidad, por cuanto el artículo 50 del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería establece que son los titulares de actividad minera, los obligados a presentar anualmente la DAC y no los titulares de concesión minera; por tanto, no se encontraba obligada a cumplir con dicha presentación. Asimismo, refiere que la precitada norma autoriza al MINEM para que a través de una resolución ministerial pueda precisar el contenido de la información que deberá comprender la misma, que en ningún momento se le atribuye la potestad para que pueda tipificar y elaborar su procedimiento sancionador. En cuanto a la posible sanción, advierte que en forma general se indica que es 50% de (65% de 15 UIT), sin embargo, no se sabe cuál es la razonabilidad aplicable para tal hecho, tampoco se encuentra debidamente motivada y sustentada en el Informe N° 268-2020-MINEM-DGM-DGES/DAC, causándole indefensión para poder alegar u otorgar el derecho de defensa sobre lo que se le imputa. Por último, precisa que se inscribió en el proceso de formalización minera creado mediante una ley especial, la cual no establecía ninguna obligación, salvo las originadas en forma posterior, creando una ambigüedad por parte de la propia autoridad, así como incertidumbre para los mineros informales.
11. Por Resolución Directoral N° 0435-2020-MINEM/DGM, de fecha 07 de julio de 2020, el Director General de Minería ratifica los argumentos y análisis realizado por la DGES en el Informe N° 268-2020-MINEM-DGM-DGES/DAC (informe final). Respecto al segundo escrito de descargos (N° 3029731), advierte que este no logra rebatir la presente imputación. En consecuencia, queda acreditado que la administrada no cumplió con presentar la DAC del año 2016, incumpliendo lo establecido en el artículo 50 del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería.
12. En tal sentido, revisado el módulo de acreditación de Pequeño Productor (PPM) o Productor Minero Artesanal (PMA) de la intranet del MINEM, se observa que Rosalía Ccallo Chile, al momento de la comisión de la conducta infractora, no contaba con calificación vigente de PPM o PMA, resultando aplicable la eventual multa de 65% de 15 UIT, por encontrarse bajo el régimen general. Al respecto, se precisa que si bien con el primer escrito de descargos la administrada hizo un reconocimiento expreso de su responsabilidad, posteriormente, mediante el segundo escrito de descargos dejó ello sin efecto, al contradecir la imputación de la infracción, por lo que no resulta coherente aplicar la atenuante de responsabilidad prevista en el literal a), numeral 2, del artículo 257 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444.
13. Por tanto, la autoridad minera mediante la resolución señalada en el numeral 11 ordena: 1.- Declarar la responsabilidad administrativa de Rosalía Ccallo



MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINAS  
CONSEJO DE MINERÍA

**RESOLUCIÓN N° 274-2021-MINEM/CM**

Chile por la no presentación de la DAC correspondiente al año 2016; 2.- Sancionar a Rosalía Ccallo Chile con el pago de una multa ascendente a 65% de 15 UIT; y 3.- El pago de la multa no exime a la administrada de cumplir con presentar la DAC correspondiente al año 2016.

14. Con Escritos N° 3058655, de fecha 09 de agosto de 2020, y N° 3088801, de fecha 19 de noviembre de 2020, Rosalía Ccallo Chile interpone recurso de revisión contra la Directoral N° 0435-2020-MINEM/DGM.
15. Mediante Resolución N° 158-2020-MINEM-DGM/RR, de fecha 09 de diciembre de 2020, el Director General de Minería dispone conceder el recurso de revisión señalado en el numeral anterior y elevar los autos al Consejo de Minería. Dicho recurso fue remitido con Memo N° 00066-2021/MINEM-DGM-DGES, de fecha 05 de febrero de 2021.

**II. CUESTIÓN CONTROVERTIDA**

Es determinar si la Resolución Directoral N° 0435-2020-MINEM/DGM, de fecha 07 de julio de 2020, se ha emitido conforme a ley.

**III. NORMATIVIDAD APLICABLE**

16. El numeral 1.1 del artículo IV del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, referente al Principio de Legalidad, que señala que las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas.
17. El numeral 1.2 del artículo IV del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, que regula el Principio del Debido Procedimiento, señalando que los administrados gozan de los derechos y garantías implícitos al debido procedimiento administrativo. Tales derechos y garantías comprenden, de modo enunciativo mas no limitativo, el derecho a ser notificados; a acceder al expediente; a refutar los cargos imputados; a exponer argumentos y a presentar alegatos complementarios; a ofrecer y a producir pruebas; a solicitar el uso de la palabra, cuando corresponda; a obtener una decisión motivada, fundada en derecho, emitida por autoridad competente, y en un plazo razonable; y, a impugnar las decisiones que los afecte.
18. El numeral 4 del artículo 3 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 que establece que el acto administrativo debe estar debidamente motivado en proporción al contenido y conforme al ordenamiento jurídico.
19. El numeral 5 del artículo 3 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 que establece que antes de su emisión, el acto debe ser conformado mediante el cumplimiento del procedimiento administrativo previsto para su generación.
20. El numeral 6.1 del artículo 6 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 que establece que la motivación debe ser expresa, mediante una relación concreta y directa de los hechos probados relevantes del caso específico, y la



MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINAS  
CONSEJO DE MINERÍA

**RESOLUCIÓN N° 274-2021-MINEM/CM**

exposición de las razones jurídicas y normativas que con referencia directa a los anteriores justifican el acto adoptado.

- M
21. El numeral 2 del artículo 248 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 que establece que la potestad sancionadora de todas las entidades está regida adicionalmente, entre otros, por el Principio especial del Debido Procedimiento señalando que no se pueden imponer sanciones sin que se haya tramitado el procedimiento respectivo, respetando las garantías del debido procedimiento. Los procedimientos que regulen el ejercicio de la potestad sancionadora deben establecer la debida separación entre la fase instructora y la sancionadora, encomendándolas a autoridades distintas.
22. El numeral 5 del artículo 248 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 que establece que la potestad sancionadora de todas las entidades está regida adicionalmente, entre otros, por el Principio especial de Irretroactividad, señalando que son aplicables las disposiciones sancionadoras vigentes en el momento de incurrir el administrado en la conducta a sancionar, salvo que las posteriores le sean más favorables.
- CA
23. El segundo párrafo del numeral 5 del artículo 248 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 que establece que las disposiciones sancionadoras producen efecto retroactivo en cuanto favorecen al presunto infractor o al infractor, tanto en lo referido a la tipificación de la infracción como a la sanción y a sus plazos de prescripción, incluso respecto de las sanciones en ejecución al entrar en vigor la nueva disposición.
- +
24. El numeral 1 del artículo 257 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 que establece que constituyen condiciones eximentes de la responsabilidad por infracciones las siguientes: a) El caso fortuito o la fuerza mayor debidamente comprobada; b) Obrar en cumplimiento de un deber legal o el ejercicio legítimo del derecho de defensa; c) La incapacidad mental debidamente comprobada por la autoridad competente, siempre que esta afecte la aptitud para entender la infracción; d) La orden obligatoria de autoridad competente, expedida en ejercicio de sus funciones; e) El error inducido por la Administración o por disposición administrativa confusa o ilegal; f) La subsanación voluntaria por parte del posible sancionado del acto u omisión imputado como constitutivo de infracción administrativa, con anterioridad a la notificación de la imputación de cargos a que se refiere el inciso 3) del artículo 255.
- BA
25. El numeral 2 del artículo 257 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 que establece que constituyen condiciones atenuantes de la responsabilidad por infracciones las siguientes: a) Si iniciado un procedimiento administrativo sancionador el infractor reconoce su responsabilidad de forma expresa y por escrito. En los casos en que la sanción aplicable sea una multa esta se reduce hasta un monto no menor de la mitad de su importe; y b) Otros que se establezcan por norma especial.
26. La Resolución Ministerial N° 139-2016-MEM/DM, publicada en el Diario Oficial "El Peruano" el 21 de abril de 2016, que aprueba la Escala de Multas por incumplimiento de la presentación de la Declaración Anual Consolidada-DAC,



MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINAS  
CONSEJO DE MINERÍA

**RESOLUCIÓN N° 274-2021-MINEM/CM**

así como los atenuantes, norma derogada, vigente para el caso de autos, en cuyo anexo se señalan los porcentajes establecidos para el régimen general, pequeño productor minero y productor minero artesanal. Asimismo, se establece como atenuante la presentación extemporánea de la DAC, la cual se debe dar después de la fecha de vencimiento y antes de la notificación de la resolución directoral que determina la sanción correspondiente.

- 
27. La Resolución Ministerial N° 483-2018-MEM/DM, publicada en el Diario Oficial "El Peruano" el 06 de diciembre de 2018, que aprueba la Escala de Multas por incumplimiento de la presentación de la Declaración Anual Consolidada-DAC, así como los atenuantes, en cuyo anexo se señalan los porcentajes establecidos para el régimen general, pequeño productor minero y productor minero artesanal. Asimismo, se establece como atenuante el reconocimiento de responsabilidad regulado por el literal a) del numeral 2 del artículo 257 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444.
- 
28. La Resolución Directoral N° 0257-2017-MEM/DGM, de fecha 22 de abril de 2017, que establece plazos e instrucciones para la presentación de la Declaración Anual Consolidada-DAC de los titulares de la actividad minera, correspondiente al año 2016. Asimismo, se indica que la fecha de vencimiento para la presentación de la DAC es el 14 de junio de 2017 para los que tienen como último dígito del RUC el número 05.
29. El artículo 91 del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería, aprobado por Decreto Supremo N° 014-92-EM, modificado por el artículo 3 del Decreto Legislativo N° 1040, que en su último párrafo establece que la condición de pequeño productor minero o productor minero artesanal se acreditará ante la Dirección General de Minería mediante declaración jurada bienal.
- 
30. El artículo 1 del Reglamento de la Ley de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y la Minería Artesanal, aprobado por el Decreto Supremo N° 013-2002-EM, que establece, entre otros, como objeto de dicho reglamento regular los requisitos, límites y procedimientos para acreditar y renovar la acreditación de la condición de Pequeño Productor Minero y Productor Minero Artesanal y las causales de pérdida de tal condición.
- 
31. El artículo 3 del Reglamento de la Ley N° 27651, Ley de Formalización y Promoción de la Pequeña Minería y la Minería Artesanal, que establece que los derechos y beneficios de la ley precitada están sujetos a la acreditación de la condición de Pequeño Productor Minero o Productor Minero Artesanal y su registro ante la Dirección General de Minería, según el procedimiento que establece el mismo reglamento.
32. El numeral 2 del artículo 148 del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería que señala que son nulos de pleno derecho los actos administrativos contrarios a la Constitución y a las leyes y los que contengan un imposible jurídico.
33. El artículo 149 del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería que señala que la autoridad minera declarará la nulidad de actuados, de oficio o a



MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINAS  
CONSEJO DE MINERÍA

**RESOLUCIÓN N° 274-2021-MINEM/CM**

petición de parte, en caso de existir algún vicio sustancial, reponiendo la tramitación al estado en que se produjo el vicio, pero subsistirán las pruebas y demás actuaciones a las que no afecte dicha nulidad.

**IV. ANÁLISIS DE LA CUESTIÓN CONTROVERTIDA**

34. En el caso de autos, se tiene que mediante Informe N° 164-2019-MEM-DGM-DGES/DAC, la DGES advierte que Rosalía Ccallo Chile, con Registro Único de Contribuyente (RUC) N° 10306508895, no cumplió con presentar oportunamente la DAC correspondiente al año 2016, pese a contar con concesiones mineras vigentes y encontrarse inscrita en el REINFO. En ese sentido, la autoridad minera mediante Auto Directoral N° 344-2019-MEM-DGM/DGES, de fecha 17 de abril de 2019, dispone iniciar el procedimiento administrativo sancionador contra la administrada, imputándose a título de cargo el incumplimiento de la presentación de la del año DAC 2016 con una eventual sanción de 65% de 15 UIT, conforme a la escala de multas establecida en la Resolución Ministerial N° 483-2018-MEM/DM.

35. Con Escrito N° 2946646, de fecha 20 de junio de 2019, Rosalía Ccallo Chile presenta sus descargos a la imputación de cargo señalada en el numeral 34, señalando que reconoce su responsabilidad en la comisión de la conducta infractora, lo cual fue evaluado por la DGES (órgano instructor), emitiéndose el Informe N° 268-2020-MINEM-DGM-DGES/DAC, que es notificado por la DGM (órgano sancionador) a la recurrente, a fin de que formule sus descargos, los mismos que fueron presentados mediante Escrito N° 3029731, de fecha 06 de marzo de 2020. Finalmente, por Resolución Directoral N° 0435-2020-MINEM/DGM, de fecha 07 de julio de 2020, sustentada en el informe antes mencionado, la DGM declara la responsabilidad administrativa de Rosalía Ccallo Chile por la no presentación de la DAC correspondiente al año 2016 y precisa que no resulta coherente aplicar la condición atenuante de responsabilidad, puesto que en el último escrito la dejó sin efecto, al contradecir la imputación de la infracción. Por tanto, es sancionada con el pago de una multa ascendente a 65% de 15 UIT, conforme a la escala de multas aprobada por Resolución Ministerial N° 483-2018-MEM/DM.

36. Revisados los actuados del expediente se puede advertir lo siguiente:

| INFRACCIÓN   | NORMA VIGENTE EN LA FECHA DE COMISIÓN DE LA INFRACCIÓN   | INICIO DE PROCEDIMIENTO SANCIONADOR Y NORMA APLICADA   | INFORME FINAL N° 268-2020-MINEM-DGM-DGES/DAC   | RESOLUCIÓN  |
|--|--|--|--|---|
| No presenta DAC del año 2016<br><br>Conforme a Resolución Directoral N° 257-2017-MEM/DGM, el 14 junio de | Resolución Ministerial N° 139-2016-MEM/DM, que aprueba escala de multas por incumplimiento de la presentación de la DAC, así como los atenuantes.<br><br>*El numeral 5 del | Auto Directoral N° 344-2019-MEM-DGM/DGES, basado en el Informe N° 164-2019-MEM-DGM-DGES/DAC precisa:<br>-La administrada pertenece al régimen general y se encuentra inscrita en | La administrada no contaba con calificación alguna al momento de producirse la conducta infractora, por lo que se le debe sancionar bajo el régimen general. Se precisa que la | Resolución Directoral N° 0435-2020-MINEM/DGM: Declarar la responsabilidad administrativa de Rosalía Ccallo Chile, por no presentar la DAC del año 2016 y la |



MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINAS  
CONSEJO DE MINERÍA

**RESOLUCIÓN N° 274-2021-MINEM/CM**

| INFRACCIÓN  | NORMA VIGENTE EN LA FECHA DE COMISIÓN DE LA INFRACCIÓN   | INICIO DE PROCEDIMIENTO SANCIONADOR Y NORMA APLICADA  | INFORME FINAL N° 268-2020-MINEM-DGM-DGES/DAC  | RESOLUCIÓN  |
|---|--|---|---|---|
| 2017 era la fecha de vencimiento para presentar dicha DAC (último dígito de RUC). | artículo 248 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 establece el Principio de Irretroactividad, señalando que son aplicables las disposiciones sancionadoras vigentes en el momento de incurrir la administrada en la conducta a sancionar, salvo que las posteriores le sean más favorables. | el REINFO.<br><br>-Norma que establece la obligación y eventual sanción: artículo 50 del TUO de la Ley General de Minería y la Resolución Ministerial N° 483-2018-MEM/DM, que aprueba la escala de multas por incumplimiento de la presentación de la DAC.<br><br>- Eventual Sanción: 65% de 15 UIT | recurrente reconoció su infracción, configurándose la condición atenuante de responsabilidad por infracciones, contenida en la escala de multas aprobada por Resolución Ministerial N° 483-2018-MEM/DM. | sanciona con el pago de una multa ascendente a 65% de 15 UIT. La autoridad minera no aplicó la condición atenuante de responsabilidad por infracciones. |

37. De lo expuesto, se tiene que la autoridad minera, al determinar que la recurrente como titular de actividad minera (inscrita en el REINFO) no cumplió con presentar la DAC del año 2016, dispuso que sea sancionada conforme a la escala de multas aprobada por la Resolución Ministerial N° 483-2018-MEM/DM. En el presente caso, cabe precisar que todo el procedimiento administrativo sancionador, esto es, desde el inicio hasta la expedición de la resolución de sanción, se efectuó al amparo de la resolución ministerial antes citada.

38. De la revisión de las normas aplicables al procedimiento administrativo sancionador y a la resolución materia de revisión, debe advertirse que la autoridad minera sustentó el inicio del procedimiento administrativo sancionador y la resolución de sanción en una norma (Resolución Ministerial N° 483-2018-MEM/DM) que no era aplicable al presente caso, ya que el incumplimiento de la obligación de presentar la DAC del año 2016 se produjo el 15 de junio de 2017, cuando se encontraba vigente la escala de multas aprobada por Resolución Ministerial N° 139-2016-MEM/DM, la cual difiere en cuanto al porcentaje de la multa y atenuantes. Asimismo, se observa que la autoridad minera no ha realizado ningún análisis sobre el número de ocurrencias, al momento de evaluar la sanción aplicable a la recurrente.

39. En consecuencia, la autoridad minera, al haber aplicado en el presente procedimiento administrativo sancionador una norma que regula una escala de multas por incumplimiento de la presentación de la DAC que no se encontraba vigente al momento en que la administrada incurrió en la conducta a sancionar, no ha actuado conforme al Principio de Legalidad establecido en numeral 1.1 del artículo IV del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 y ha transgredido el Principio especial de Irretroactividad, regulado en el numeral 5 del artículo 248 de la citada norma, que establece que son aplicables las disposiciones sancionadoras vigentes en el momento de incurrir la administrada en la conducta a sancionar. Por lo tanto, esta instancia debe



MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINAS  
CONSEJO DE MINERÍA

**RESOLUCIÓN N° 274-2021-MINEM/CM**

señalar que la autoridad minera no actuó ni motivó su decisión conforme a ley, por lo que la Resolución Directoral N° 0435-2020-MINEM/DGM se encuentra incurso en causal de nulidad, a tenor de lo dispuesto el numeral 2 del artículo 148 del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería.

- M
40. Sin perjuicio de lo indicado en la presente resolución, debe señalarse a la autoridad minera que, en el caso de autos, corresponde evaluar el número de ocurrencias que la administrada pueda tener registrado, de conformidad con lo establecido en la Resolución Ministerial N° 139-2016-MEM/DM, y el resultado de dicha evaluación debe indicarse en el informe que sustenta la resolución final del procedimiento administrativo sancionador.
41. Finalmente, se recomienda a la autoridad minera que evalúe cuál es la sanción más favorable a la administrada y, de ser el caso, proceda conforme a lo establecido en el segundo párrafo del numeral 5 del artículo 248 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, que establece que las disposiciones sancionadoras producen efecto retroactivo en cuanto favorecen al presunto infractor o al infractor, tanto en lo referido a la tipificación de la infracción como a la sanción y a sus plazos de prescripción, incluso respecto de las sanciones en ejecución al entrar en vigor la nueva disposición.
- CA
42. Cabe precisar que, cuando el pronunciamiento del colegiado esté encaminado a declarar la nulidad de oficio de la resolución venida en revisión, carece de objeto pronunciamiento alguno sobre el escrito del recurso de revisión presentado.

**V. CONCLUSIÓN**

+

Por lo expuesto, el Consejo de Minería debe declarar la nulidad de oficio de la Resolución Directoral N° 0435-2020-MINEM/DGM, de fecha 07 de julio de 2020, de la Dirección General de Minería, de conformidad con el artículo 149 del Texto Único Ordenado de la Ley General de Minería; reponiéndose la causa al estado que la autoridad minera inicie nuevamente procedimiento administrativo sancionador conforme a lo establecido en el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, y la escala de multas aprobada por Resolución Ministerial N° 139-2016-MEM/DM, y se pronuncie conforme a los considerandos de la presente resolución.

Sin objeto pronunciarse sobre el recurso de revisión interpuesto.

Estando al dictamen del vocal informante y con el voto favorable de los miembros del Consejo de Minería que suscriben;

**SE RESUELVE:**

**PRIMERO.-** Declarar la nulidad de oficio de la Resolución Directoral N° 0435-2020-MINEM/DGM, de fecha 07 de julio de 2020, de la Dirección General de Minería.

**SEGUNDO.-** Reponer la causa al estado que la autoridad minera inicie nuevamente procedimiento administrativo sancionador conforme a lo establecido en el Texto



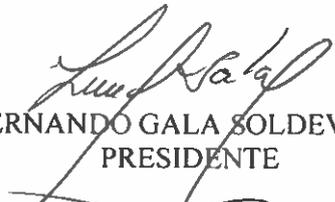
MINISTERIO DE ENERGÍA Y MINAS  
CONSEJO DE MINERÍA

**RESOLUCIÓN N° 274-2021-MINEM/CM**

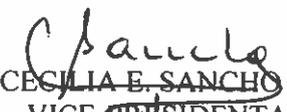
Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, y la escala de multas aprobada por Resolución Ministerial N° 139-2016-MEM/DM, y se pronuncie conforme a los considerandos de la presente resolución.

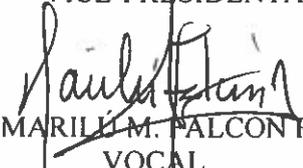
**TERCERO.-** Sin objeto pronunciarse sobre el recurso de revisión interpuesto.

Regístrese, Comuníquese y Archívese.

  
ING. FERNANDO GALA SOLDEVILLA  
PRESIDENTE

  
ING. VÍCTOR VARGAS VARGAS  
VOCAL

  
ABOG. CECILIA E. SANCHO ROJAS  
VICE-PRESIDENTA

  
ABOG. MARILÚ M. FALCON ROJAS  
VOCAL

  
ABOG. CARLOS ROMERO CAIRAMPOMA  
SECRETARIO RELATOR LETRADO (e)