



RESOLUCION GERENCIAL REGIONAL N° 156 -2018-GOREMAD/GRDS

Puerto Maldonado, **28 JUN 2018**

VISTO.-

El Recurso de Apelación presentado por **JUAN GILBERTO CAXI GUEVARA**, el 24 de abril del 2018, Resolución Directoral Regional N°0004583, de fecha 20 de octubre del 2017; Resolución Directoral Regional N° 0002285, de fechas 26 de marzo del 2018; escrito de fecha 06 de abril del 2017, solicitando el pago de Reintegro del 30% de la Bonificación Especial por Preparación de Clases más Intereses Legales; Informe Legal N° 476-2018-GOREMAD/ORAJ, de fecha 25 de junio del 2018; y,



ANALISIS:

Que, mediante escrito presentado en fecha 06 de abril del 2018, el administrado **JUAN GILBERTO CAXI GUEVARA**, solicita el reconocimiento y cálculo de devengados por Bonificación del 30% por Preparación de Clases y Evaluación del periodo 2001-2007, más intereses legales, cálculo que debe realizarse sobre la remuneración total íntegra de conformidad a los Art. 1y 2 del Decreto Regional N° 001-2016-GOREMAD-GR, con descuento de las sumas ya percibidas en forma diminuta por dicho concepto.



Que, mediante Resolución Directoral Regional N° 0004583, de 20 de octubre del 2017, la Dirección Regional de Educación de Madre de Dios, resuelve declarar improcedente la solicitud del recurrente, **JUAN ALBERTO CAXI GUEVARA**, Profesor contratado de la DRE-MDD, sobre Reconocimiento y cálculo de Devengados por Bonificación del 30% por Preparación de Clases y Evaluación e intereses legales, en aplicación del Decreto Regional N°001-2016-GOREMAD-GR, por contravenir el numeral 4.2. del Art. 6°, de la Ley N° 30518; e4l numeral 26.2 del Art. 26° de la Ley N° 28411, por cuanto de acuerdo a su boleta de pago del recurrente, que obran en su expediente hasta Diciembre del 2012, ha percibido la bonificación solicitada, en aplicación de los Arts. 8°, 9°y 10° del D.S. N°051-91-PCM" norma legal vigente en el ordenamiento jurídico nacional. por tanto no puede ser desconocida o inaplicada, y al pretender aplicar el Decreto Regional, constituye el Reconocimiento y Calculo de los Devengados, del profesor contratado a partir de marzo- 1991 a diciembre - 2012, por cuanto se estaría vulnerando el art. 103° de la Constitución Política del estado, que establece: ".....(...), Ningún Ley tiene fuerza ni efecto retroactivo salvo en materia penal cuando favorece al reo.....", así como se vulnera la autonomía económica y financiera del MEF,

Que, mediante Resolución Directoral Regional **N°0002285**, de fecha 26 de marzo del 2018, de la Dirección Regional de Educación de Madre de Dios, resuelve: en el Art. 1° Rectificar en Parte la R.D.R. N° **0004583**, de fecha 20.10.207, en cuanto respecta al Segundo Nombre de Pila del recurrente, consignado en la resolución antes señalada que **DICE: Juan Alberto CAXI GUEVARA DEBE DECIR: Juan Gilberto CAXI GUEVARA**, por haberse considerado por error involuntario en la citada resolución, quedando subsisten en los demás extremos.

Que, mediante escrito presentado en fecha 24 de abril del 2018, el administrado: **JUAN GILBERTO CAXI GUEVARA**, interpone Recurso de Apelación contra la Resolución Directoral Regional N°0004583, de 20 de octubre del 2017.

Que, la Resolución materia de impugnación, según fotocopia del cuaderno de cargo de la oficina de mesa de partes de la Dirección Regional de Educación de Madre de Dios, fue notificado al recurrente, en fecha **04 de abril del 2018**, y presentada el recurso de apelación en fecha **24 de abril del 2018**, por lo que se ha cumplido con el artículo 216° inciso 2 del T.U.O, según D.S.N°006-2017-JUS., de la Ley N°27444, que señala "El término para la interposición de los recursos es de (15) días perentorios (...)"

Que, conforme al artículo 218° del T.U.O., según D.S.N°006-2017-JUS, de la Ley del Procedimiento Administrativo General -Ley N°27444, "El recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico." y en su artículo 216° inciso 2 señala que "El



GOBIERNO REGIONAL DE MADRE DE DIOS

Jirón Cusco N° 350 – Puerto Maldonado
Teléf.: (0051) (082) 571199 / 572646 – Fax: (0051) (082) 571199
Website: www.regionmadrededios.gob.pe – E-mail: regionmddp@regionmadrededios.gob.pe



"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"
"AÑO DEL DIÁLOGO Y LA RECONCILIACIÓN NACIONAL"
"Madre de Dios Capital de la Biodiversidad del Perú"

termino para la interposición de los recursos es de quince (15) días perentorios y deberán resolverse en el plazo de treinta (30) días".

Que, de la revisión del expediente se tiene que el administrado es Profesor nombrado de la Dirección Regional de Educación de Madre de Dios; que al solicitar el pago de devengados e intereses legales de la bonificación especial de preparación de clases y evaluación equivalente al 30% y 5% más el cargo directivo, de sus remuneraciones totales íntegras, fueron declaradas improcedentes, las mismas que son materia de cuestionamiento; por tanto son recurridas a esta instancia con el argumento siguiente: **1.-** "Que, el día 04 de abril de 2018, se le notificó la Resolución Directoral Regional N° 0002285, de fecha 26 de marzo del 2018, Resolución que rectifica la consigna de su nombre en la Resolución Directoral N° 0004583, de fecha 20 de octubre del 2017, que declara IMPROCEDENTE, su solicitud sobre el reconocimiento y cálculo de devengados por Bonificación del 30% por Preparación de Clases y Evaluación, calculado sobre la Remuneración Íntegra con retroactividad a setiembre del año 2001 y pago de intereses legales de conformidad a los Art. 1 y 2 del decreto Regional N° 001-2016-GOREMAD-GR, del periodo comprendido desde setiembre del año de 2001, hasta diciembre del año 2007, periodo que laboreó bajo los alcances de la Ley N° 24029, Ley del Profesorado, que contemplan dicha bonificación. **2.-** Que, la Resolución impugnada contraviene la debida motivación que debe tener un acto administrativo lo cual está claramente señalado en el numeral 6.1. del T.U.O., de la Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 006-2017-JUS, asimismo el numeral 3.4 de este mismo cuerpo legal, señala como uno de los requisitos de validez de los actos administrativos, la debida motivación en proporción al contenido y conforme al Ordenamiento Jurídico; por tanto la Resolución recurrida deviene en nulo por insuficiente motivación y porque a la fecha de la presentación del presente recurso está vigente el Decreto Regional N° 001-2016GOREMAD-GR, que reconoce esta pretensión en vía administrativa: por tanto dicha resolución es nulo de pleno derecho".

Que el inciso 1 del artículo 118° del T.U.O., de la Ley del Procedimiento Administrativo General - Ley N° 27444, prescribe que: "Frente a un acto que supone que viola, afecta desconoce o lesiona un derecho o un interés legítimo, procede su contradicción en la vía administrativa en la forma prevista en esta Ley, para que sea revocado, modificado, anulado o sean suspendidos sus efectos".

Que, el pago de la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación, se encuentra establecido en el artículo 48° de la Ley N° 24029 Ley del Profesorado; que establece: "El profesor tiene derecho a percibir una bonificación especial mensual por preparación de clases y evaluación equivalente al 30% de su remuneración total"; en concordancia con el artículo 210° de su Reglamento establecido en el Decreto Supremo N° 019-90-PCM; sin embargo, posteriormente por Decreto Supremo N° 051-91-PCM, se establecieron las normas reglamentarias orientadas a determinar los niveles remunerativos de los Funcionarios, Directivos, Servidores y Pensionistas del Estado en el marco del Proceso de Homologación, Carrera Pública y Sistema Único de Remuneraciones y Bonificaciones de acuerdo a las reales posibilidades fiscales del Estado.

Que, en la Resolución Directoral Regional materia de Impugnación se señala que el beneficio se efectúa en base a la Remuneración Total Permanente, conforme lo precisa el artículo 8 y 9 del Decreto Supremo N° 051-91-PCM, estableciendo este último artículo, "Las bonificaciones, beneficios y demás conceptos remunerativos que perciben los funcionarios, directivos y servidores otorgado sobre la base del sueldo, remuneración o ingreso total serán calculados en función a la Remuneración Total Permanente (...)"; sin embargo con dicha interpretación se desconoce que el Tribunal Constitucional, (Expediente N° 2129-2002-AA/TC, 3360-2003-AA/TC y 268-2004-AA/TC), ha señalado que los beneficios por cumplir veinticinco y treinta años de servicios se calculan en base a la Remuneración Total que señala el artículo 54 de la Ley de Bases de la Carrera Administrativa y de Remuneraciones y no sobre la base de la Remuneración Total Permanente que prescribe el inciso b) del artículo 8° del Decreto Supremo N°051-91-PCM.

En ese sentido, se tiene que el Tribunal Constitucional en los expedientes N° 09286-2005- PA/TC (Caso Espinoza Flores), N° 0917-2006-PC/TC (Caso Liza Neciosup); N° 02610-2006-PC-TC (Caso Ríos Labrin); ha señalado con carácter vinculante que la remuneración total, viene a ser la remuneración íntegra, por ende, dicha interpretación del Tribunal Constitucional es aplicable a la bonificación por preparación de clases.



GOBIERNO REGIONAL DE MADRE DE DIOS

Jirón Cusco N° 350 – Puerto Maldonado
Teléf.: (0051) (082) 571199 / 572646 – Fax: (0051) (082) 571199
Website: www.regionmadrededios.gob.pe – E-mail: regionmddp@regionmadrededios.gob.pe



"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"
"AÑO DEL DIÁLOGO Y LA RECONCILIACIÓN NACIONAL"
"Madre de Dios Capital de la Biodiversidad del Perú"

Que, en esa línea la Corte Suprema de la República considero conveniente que, ante la diversidad de criterios existentes en las instancias inferiores respecto a la forma de cálculo de las bonificaciones que corresponde percibir a los miembros del magisterio nacional por concepto de preparación de clases y evaluación, se debe unificar criterios, esclareciendo cual es la norma aplicable y como consecuencia de ello si la bonificación por preparación de clases y evaluación se calcula sobre la Remuneración Total o sobre la Remuneración Total Permanente; en ese contexto las Salas Supremas en cuanto a los alcances de la Ley N° 24029 modificada por Ley N° 25212, La Sala Derecho Constitucional y Social Transitoria de la Corte Suprema de Justicia de la República en la Casación N° 3201-2010 PUNO, y la Casación N° 9887-2009-PUNO señalan que "(...) el criterio de la bonificación especial por preparación de clases y evaluación debe ser calculada tomando como base la remuneración total conforme lo dispone el artículo 18 de la Ley N° 24029 — Ley del Profesorado — modificado por la Ley N° 25212 concordante con el artículo 210 del Decreto Supremo N° 019-920-ED (Reglamento de la Ley del Profesorado) y no sobre la base de la remuneración total permanente, como lo señala el artículo 10 del Decreto Supremo N° 051-91-PCM; criterio que ha sido recogido también al resolver la Casación N° 000435-2008, Arequipa. Asimismo la Sala de Derecho Constitucional y Permanente al resolver con fecha siete de setiembre del dos mil siete la "Acción Popular N° 438-07 ha declarado fundada dicha acción e ilegal e inaplicable el Decreto Supremo N° 008-2005-ED, del dos de marzo de dos mil cinco".

Por consiguiente, a fin de establecer la naturaleza del concepto remuneración total o Integra, debe tenerse presente la jurisprudencia establecida por el Tribunal Constitucional, como es de verse la dictada en el Expediente N° 1281-2000-AA/TC (En adelante TC), que conforme lo dispone la Primera Disposición Final de la Ley Orgánica del Tribunal Constitucional, es un criterio que los Jueces deben observar, en el sentido que dicho beneficio al igual que los subsidios por luto y gastos de sepelio: "...deben otorgarse sobre la base de la remuneración total y no sobre la base de la remuneración total permanente", consecuentemente, debe calcularse en función de la "remuneración total" y no con base a la "remuneración total permanente"; puesto que las directivas del MEF, la aplicación del Art. 9 del D.S. N° 051-91-PCM, no es acorde con el criterio que establece dicha jurisprudencia, emitida por el máximo intérprete de la Constitución Política del Estado.

En el mismo sentido, el TC en el Exp. N° 1847-2005-PA/TC en su fundamento jurídico, refiere lo siguiente: Tal como lo ha establecido este Tribunal en la Sentencia N° 1367-2004-AA/TC, de acuerdo con los artículos 52 de la Ley N° 24029 y 213° del Decreto Supremo N° 019-90-ED, Reglamento de la Ley del Profesorado, el beneficio reclamado por los demandantes se otorga sobre la base de las remuneraciones integras, (total) situación que ha sido precisada por el Decreto Supremo N° 041-2001-ED, al establecer que el concepto de remuneración a que se refiere el segundo párrafo del artículo 52° de la Ley N° 24029 debe ser entendido como remuneración total, la cual está regulada por el Decreto Supremo N° 051-91-PCM. La Primera Sala de Derecho Constitucional y Social Transitoria de la Corte Suprema, también ha emitido pronunciamiento sobre este tema, en ese sentido, en el considerando vigésimo de la Casación N° 15925-2014 publicada en el diario oficial el peruano el 30 de junio del 2016, ha determinado lo siguiente: En consecuencia, se advierte que esta Corte Suprema, a través de sus Salas Especializadas, ha tomado posición y criterio uniforme en reiteradas ejecutorias supremas, señalando que la bonificación especial mensual por preparación de clases y evaluación se calcula en base a la remuneración total o integra; por lo que resulta un criterio valido de aplicación y observancia obligatoria para la resolución de demandas sobre la citada materia en cualquier instancia y proceso judicial, pues ello conllevaría a generar estabilidad jurídica frente a la resolución de este tipo de casos,(...).

Por su parte la Autoridad Nacional de Servicio Civil a través de su Informe Técnico N°2066-2016-SERVIR/GPGSC, de fecha 22 de octubre del 2016, señala(...), debemos remitirnos a lo dispuesto por el precedente judicial vinculante emitido por la Segunda Sala de Derecho Constitucional y Social Transitoria de la Corte Suprema de Justicia de la República contenido en la CASACION N° 6871-2013-Lambayeque, la cual ha resuelto un caso similar sobre la materia consultante, en el siguiente sentido: "Decimo Tercero: (...) Esta Sala Suprema (...) establece como precedente judicial vinculante de carácter obligatorio el criterio jurisprudencial siguiente: "Para determinar la base de cálculo de la Bonificación Especial por preparación de clases y evaluación, se deberá tener en cuenta la remuneración total o integra establecida en el artículo 48° de la Ley N° 24029, Ley del Profesorado, modificado por la Ley N° 25212 y no la remuneración total permanente prevista en el artículo 10 del Decreto Supremo N° 051-91-PCM". En



GOBIERNO REGIONAL DE MADRE DE DIOS

JirónCUSCO N° 350 – Puerto Maldonado
Teléf.: (0051) (082) 571199 / 572646 – Fax: (0051) (082) 571199
Website: www.regionmadrededios.gob.pe – E-mail: regionmdp@regionmadrededios.gob.pe



"DECENIO DE LA IGUALDAD DE OPORTUNIDADES PARA MUJERES Y HOMBRES"
"AÑO DEL DIÁLOGO Y LA RECONCILIACIÓN NACIONAL"
"Madre de Dios Capital de la Biodiversidad del Perú"

concordancia con lo señalado, en las sentencias del Tribunal Constitucional recaídas en los procesos de amparo, Exp. N°1847-2005-PA/TC y Expediente N°1281-2000- AA/TC, así como la Casación N° 15925-2014 Primera Sala de Derecho Constitucional y Social Transitoria de la Corte Suprema, establecen de forma clara que el beneficio la Bonificación Especial por preparación de clases y evaluación, para determinar su base de cálculo se deberá tener en cuenta la remuneración total. En ese sentido, de acuerdo con lo resuelto en el citado precedente vinculante de la Corte Suprema y los de más pronunciamientos judiciales, la bonificación especial mensual por preparación de clases y evaluación, toma como base de cálculo a la remuneración total.

Que, en esa línea de argumentación se tiene que con la declaración del Decreto Regional N° 001-2016-GOREMAD/GR, de fecha 20 de diciembre del 2016 se ha tomado como fundamentos para su emisión, el órgano Jurisdiccional, en razón a lo establecido en la Ley N° 24029, Ley del Profesorado con su modificatoria Ley N° 25212 y su respectivo reglamento, Decreto Supremo N° 019-90-ED, (Precedentes judiciales con Cosa Juzgada) reconoce el Derecho que tienen los docentes de percibir una bonificación mensual por Preparación de Clases y Evaluación equivalente al 30% de su remuneración total. Por consiguiente el Gobierno Regional de Madre de Dios se encuentra vinculado a las decisiones del órgano Jurisdiccional, y todos sus órganos dependientes están obligados a observar dicho criterio interpretativo compatible con nuestro ordenamiento constitucional, en el sentido de que el cálculo para el pago de la Bonificación Especial por Preparación de Clases y Evaluación, se debe efectuar sobre la base de remuneración total o íntegra y no de la Remuneración Total Permanente.

Con la visación de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica, y en uso de las facultades conferidas en la Ley N° 27867 Ley Orgánica de Gobiernos Regionales y sus modificatorias; Resolución Ejecutiva Regional N° 087-2016-GOREMAD/GR, de fecha 31 de marzo del 2016, y la Resolución Ejecutiva Regional N° 062-2018-GOREMAD/GR, de fecha 09 de marzo del 2018;

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO.- DECLARAR FUNDADO, el Recurso de Apelación interpuesto por el administrado **JUAN GILBERTO CAXI GUEVARA**, contra la Resolución Directoral Regional N° 0004583 de fecha 20 de octubre del 2017, rectificada con Resolución Directoral Regional N° 0002285, de fecha 26 de marzo del 2018.

ARTICULO SEGUNDO.-REVOCAR, la Resolución Directoral Regional N° **0004583**, de **20 de octubre del 2017**, rectificada con Resolución Directoral Regional N° 0002285, de fecha 26 de marzo del 2018. Debiendo declararse fundada.

ARTICULO TERCERO.- DISPONER que la Dirección Regional de Educación de Madre de Dios emita nueva resolución efectuando el cálculo de la Bonificación Especial del 30% por preparación de Clases y Evaluación, tomando como base la remuneración total o íntegra.

ARTICULO CUARTO.- PONER EN CONOCIMIENTO, el contenido de la presente resolución al interesado, a la Dirección Regional de Educación de Madre de Dios y a las instancias que correspondan, para los fines legales pertinentes.

REGISTRESE, COMUNIQUESE Y CUMPLASE.



GOBIERNO REGIONAL DE MADRE DE DIOS
GERENCIA REGIONAL DE DESARROLLO SOCIAL
Mg. Rolán F. Roldán P. Gerente
GERENTE

