

GOBIERNO REGIONAL PIURA CONSEJO REGIONAL

ACUERDO DE CONSEJO REGIONAL Nº 1181 -2015/GRP-CR

Piura, 09 DE OCTUBRE DE 2015

VISTO:

Decreto Supremo N° 045-2015-PCM(05.07.2015); Decreto Supremo N° 054-2015-PCM (09.08.2015); Decreto Supremo N° 058-2015-PCM (02.09.2015); Decreto de Urgencia N° 004-2015 (07.09.2015);Informe Legal N° 089-2015/GRP-PECHP-406003 (05.10.2015); Informe Técnico N° 001/2015-GRP-PECHP-406006 (05.10.2015);

CONSIDERANDO:

Que, la Constitución Política del Perú de 1993 y sus modificatorias, Ley de Reforma Constitucional Nº 27680 y Ley Nº 28607, en el artículo 191º establece que los Gobiernos Regionales tienen autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia;

Que, la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, Ley N° 27867, en su artículo 13° prescribe que: "El Consejo Regional es una órgano normativo y fiscalizador del Gobierno Regional". Además, en el artículo 15° de la misma Ley se establece como atribución del Consejo Regional: a) "Aprobar, modificar o derogar las normas que regulen o reglamenten los asuntos y materias de competencia y funciones del Gobierno Regional",

Que, asimismo, la norma antes señalada en el artículo 39º establece que: "Los Acuerdos del Consejo Regional expresan la decisión de este órgano sobre asuntos internos del Consejo Regional, de interés público, ciudadano o institucional o declara su voluntad de practicar un determinado acto o sujetarse a una conducta o norma institucional";

Que, mediante Decreto Supremo N° 045-2015-PCM se declaró el Estado de Emergencia, en los distritos y provincias comprendidos en los departamentos de Tumbes, Piura, Lambayeque, La Libertad, Cajamarca, Amazonas, San Martín, Ancash, Lima, Ica, Arequipa, Cusco, Puno y Junín, por Peligro Inminente ante el periodo de lluvias 2015-2016 y posible ocurrencia del Fenómeno El Niño, cuyas zonas afectadas a considerar se encuentran señaladas en el Anexo 01 que forma parte del presente Decreto Supremo, por el plazo de sesenta (60) días calendario, para la ejecución de accionesinmediatas y necesarias de reducción del muy alto riesgo existente y de rehabilitación que corresponda;

Que, mediante Decreto Supremo N° 054-2015-PCM, se declaró el Estado de Emergencia en los distritos de Aguas Verdes y Zarumilla, de la provincia de Zarumilla, en el departamento de Tumbes y los distritos de Máncora y Los Órganos, de la provincia de Talara; los distritos de Yamango, Santo Domingo, Santa Catalina de Mossa, San Juan de Bigote, Salitral, Morropón, Chalaco y Buenos Aires, de la provincia de Morropón; el distrito de Lalaquiz, de la provincia de Huancabamba; y los distritos de Painas, Lagunas, Frías y Sapillica, de la provincia de Ayabaca en el departamento de Piura, por peligro inminente ante el periodo de Iluvias 2015-2016 y posible ocurrencia del Fenómeno El Niño, por el plazo de sesenta (60) días calendario, para la ejecución de acciones inmediatas y necesarias destinadas a la reducción del muy alto riesgo existente;

Que, mediante Decreto Supremo N° 058-2015-PCM, se prorrogó por el término de sesenta (60) días calendario, a partir del 04 de setiembre de 2015, el Estado de Emergencia en algunos distritos y provincias comprendidos en los departamentos de Tumbes, Piura, Lambayeque, La Libertad, Cajamarca, Amazonas, San Martín, Ancash, Lima, Ica, Arequipa, Cusco, Puno, Junín y Provincia Constitucional del Callao, por Peligro Inminente ante el periodo de lluvias 2015-2016 y posible ocurrencia del Fenómeno El Niño, declarado por Decreto Supremo N° 045-2015-PCM, rectificado por Fe de Erratas, de fecha 15 de julio de 2015, para la culminación de la ejecución de acciones inmediatas y necesarias de respuesta destinadas a la reducción del muy alto riesgo existente y de rehabilitación que correspondan;

Que, mediante Decreto de Urgencia Nº 004-2015, se establecen medidas extraordinarias, en materia económica y financiera, que permitan a las entidades del Gobierno Nacional, Gobiernos Regionales y Gobiernos Locales intervenir



GOBIERNO REGIONAL PIURA CONSEJO REGIONAL

de manera inmediata en las zonas declaradas en estado de emergencia ante el periodo de lluvias 2015-2016 y la ocurrencia del Fenómeno El Niño, mediante la ejecución de actividades y proyectos de reducción de riesgos, preparación y respuesta;

Que, mediante Informe Técnico N° 001/2015-GRP-PECHP-406006, emitido por el Director de Estudios y Medio Ambiente del PECHP, se señala entre otras cosas, que la presencia del Fenómeno El Niño que se anuncia durante el período 2015 – 2016, los estudios indican que los daños se registrarían con mayor incidencia en el sector agropecuario de la región, sector económico que proporciona mayor porcentaje de mano de obra (aprox. 40%), cuya infraestructura es mayor de la que tenía en el año 1997; por lo que el PECHP debe adoptar todas las medidas, acciones y alianzas para hacer frente a este peligro o amenaza, como operador de la Infraestructura Hidráulica Mayor tiene la responsabilidad de garantizar la conservación de las obras de infraestructura del Sistema Hidráulico Chira Piura a través de acciones de operación y mantenimiento;

Que, en ese sentido, señala que las actividades de prevención deben empezar a más tardar el 15 de Octubre y concluir en 60 días calendario, antes de la llegada de El Niño, resultando necesario afrontar la situación de emergencia solicitando al Consejo Regional del Gobierno Regional Piura proceda a la exoneración del proceso clásico de contratación, autorizando la contratación inmediata de empresas especializadas sobre la base del sólido marco legal que faculta a tomar acciones urgentes e inmediatas para contrarrestar la situación de peligro inminente que afectaría a nuestra infraestructura; toda vez que un proceso de licitación desde su convocatoria hasta el inicio de las actividades requiere de por lo menos 45 días calendario sin considerar la ejecución del servicio y las posibles observaciones o impugnaciones que podrían interponer los postores y; si se diera inicio de manera inmediata, se estaría adjudicando las obras a mediados de Noviembre. En estas condiciones se estarían iniciando los trabajos la segunda quincena de Diciembre y, si a esto se agrega el tiempo que demanda la ejecución de la actividad propiamente dicha, se estaría concluyendo en los meses de enero o febrero, con altísima probabilidad de la presencia de avenidas o lluvias persistentes que impedirían efectuar los trabajos;

Que, la Jefa de la Oficina de Asesoría Jurídica del Proyecto Especial Chira Piura - PECHP, mediante Informe Legal Nº 089-2015/GRP-PECHP-406003, opina entre otras cosas que, la necesidad de la urgencia en la contratación de los servicios para reducir los efectos del período lluvioso Fenómeno El Niño 2015-2016, se encuentra corroborada con lo manifestado por el Director de Estudios y Medio Ambiente, resultando necesaria la ejecución de actividades de mitigación de los efectos negativos del período de lluvias 2015-2015 y la eventual ocurrencia del Fenómeno El Niño en la Región Piura, específicamente en la infraestructura conformante del Sistema de Irrigación Chira Piura; resultando menester continuar con el procedimiento de solicitud de Exoneración del Proceso de Selección para la ejecución de dichas actividades, por causal de Situación de Emergencia, tipificada en el Literal b) del Art. 20 de la Ley de Contrataciones del Estado, Decreto Legislativo Nº 1017;

Que, en ese contexto, el Proyecto Especial Chira Piura solicita la exoneración de la contratación de las actividades:a)Mantenimiento Correctivo del Camino de Servicio del Canal del Servicio de Derivación Daniel Escobar; b)Mantenimiento del Camino de Servicio del Canal Principal BiaggioArbulú del Km. 13+042 al Km. 25+400 del Valle Bajo Piura; c) Mejoramiento del Sistema de Control de las Compuertas de la Presa Los Ejidos;

Que, de conformidad con la normativa de las contrataciones del Estado, el artículo 21° establece las formalidades aplicables a las contrataciones exoneradas (por situación de emergencia) precisando en su primer párrafo que estas se realizarán de manera directa, previa aprobación mediante: (i) resolución del Titular de la Entidad; (ii) acuerdo del Directorio, en el caso de las empresas del Estado; o (iii) acuerdo del Consejo Regional o Concejo Municipal, según corresponda; en función a los informes técnico y legal que sustentan la exoneración, previamente emitidos de conformidad con el artículo 133° del Reglamento; Siendo que, en el caso de los Gobiernos Regionales, corresponderá al Consejo Regional mediante Acuerdo de Consejo, aprobar las exoneraciones de los procesos de selección, tal como lo ha establecido el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado – OSCE, en su Opinión N° 033-2013/DTN, de fecha 29 de abril de 2013 y en la Opinión N° 024-2014/DTN, de fecha 06 de febrero de 2014. Esto, en concordancia con el artículo 5° de la Ley que establece que: "No pueden ser objeto de delegación, la aprobación de exoneraciones,



GOBIERNO REGIONAL PIURA CONSEJO REGIONAL

la declaración de nulidad de oficio y las autorizaciones de prestaciones adicionales de obra y otros supuestos que se establezcan en el Reglamento";

Que, conforme queda acreditado de las documentales que forman parte del expediente administrativo alcanzado por el PECHP, resulta necesaria la ejecución de actividades de mitigación de los efectos negativos del período de lluvias 2015-2015 y la eventual ocurrencia del Fenómeno El Niño en la Región Piura, específicamente en la infraestructura conformante del Sistema de Irrigación Chira Piura;

Que, en el Decreto de Urgencia N° 004-2015, de fecha 07 de setiembre de 2015, se estableció en el numeral 7.1 del artículo 7° que "Las entidades listadas mediante Resolución Ministerial de la Presidencia del Consejo de Ministros pueden aplicar el procedimiento especial de contratación que figura en el Anexo Nº 1 que forma parte integrante del presente Decreto de Urgencia para la contratación de bienes y servicios que se requieran para atender los riesgos y posibles efectos del Fenómeno de El Niño 2015-2016";

Que, sin embargo, de la información proporcionada por el Sistema Peruano de Información Jurídica (SPIJ) del Portal del Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, se ha verificado que aún no se ha publicado la Resolución Ministerial a través de la cual la Presidencia del Consejo de Ministros señalará cuáles son las entidades públicas que pueden acogerse a este procedimiento abreviado. En consecuencia, aún no resulta viable aplicar el procedimiento abreviado señalado en el referido Decreto de Urgencia para realizar las actividades que son materia de exoneración del proceso de selección; sólo queda exonerar los procesos de selección necesarios para la realización de las actividades previstas en el presente Acuerdo, aplicando para este efecto la causal de situación de emergencia regulada en el literal b. del artículo 20°, 21° y 23° de la Ley de Contrataciones del Estado, y el artículo 128° de su Reglamento;

Que, estando a lo acordado y aprobado, en Sesión Extraordinaria Nº 24-2015, celebrada el día 09 de octubre de 2015, en la ciudad de Piura, el Consejo Regional del Gobierno Regional de Piura, en uso de sus facultades y atribuciones conferidas por la Constitución Política del Estado, modificada por Ley Nº 27680 y Ley Nº 28607; y la Ley Orgánica de Gobiernos Regionales Nº 27867, y sus modificatorias Ley Nº 27902, Ley Nº 28961, Ley Nº 28968 y Ley Nº 29053;

ACUERDA:

ARTICULO PRIMERO.- DECLARAR, la Exoneración de los Procesos de Selección, por causal de Situación de Emergencia, para la contratación de la ejecución de los procesos de selección para ejecución de las siguientes actividades:

No	DESCRIPCION	PRESUPUESTO S/
1	MANTENIMIENTO CORRECTIVO DEL CAMINO DE SERVICIO DEL CANAL DE DERIVACIÓN DANIEL ESCOBAR	3′277,610.48
2	MANTENIMIENTO DEL CANAL DE SERVICIO DEL CANAL PRINCIPAL BIAGGIO ARBULÚ DEL KM. 13+42 AL KM. 25+400 DEL VALLE BAJO PIURA	917,753
3	MEJORAMIENTO DEL SISTEMA DE CONTROL DE LAS COMPUERTAS DE LA PRESA LOS EJIDOS	913,432.43
	TOTAL	5′108,795.91

ARTICULO SEGUNDO.- ENCARGAR, a la Gerencia General del Proyecto Especial Chira Piura (PECHP) remita a la Contraloría General de la República y publique en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE), copia del referido Acuerdo de Consejo Regional y de los informes que lo sustentan, esto dentro de los 10 días hábiles de



GOBIERNO REGIONAL PIURA CONSEJO REGIONAL

su aprobación, bajo responsabilidad del Titular de la Entidad, conforme lo señala el segundo párrafo del artículo 21º de la Ley de Contrataciones del Estado.

ARTICULO TERCERO.- PRECISAR que en virtud del principio de Buena Fe y Presunción de Veracidad que rigen las Contrataciones del Estado, este Consejo Regional debe asumir que los estamentos competentes de esta Entidad Pública le proporcionan información que se ajusta a la realidad y que es correcta, debiendo proceder conforme a ella. Sin embargo, se prescribe que dicha información, es de naturaleza iuris tantum por tratarse de una presunción que admite prueba en contrario y, por tanto, podrá ser objeto de fiscalización posterior, por parte de la Oficina Regional Anticorrupción, la Comisión de Fiscalización y la Contraloría General de la República.

ARTICULO CUARTO.-PONER en conocimiento del presente Acuerdo al Gobernador Regional de Piura, Ing. Reynaldo Adolfo Hilbck Guzmán, para su conocimiento y fines pertinentes.

ARTICULO QUINTO.- DISPENSAR el presente Acuerdo del trámite de lectura y aprobación del Acta.

POR TANTO:

Registrese, publiquese y cúmplase.

Ing. HERMER ERNESTO ALZAMORA ROMAN
CONSEJERO DELEGADO
CONSEJO REGIONAL