



# GOBIERNO REGIONAL DE MADRE DE DIOS

Jr. Cusco N° 350 – Puerto Maldonado  
Telf.: (0051) (082) 571199 / 572646 Fax: (0051) (082) 571199  
Website: www.regionmadrededios.gob.pe – E-mail: regionmdp@regionmadrededios.gob.pe



"AÑO DEL BUEN SERVICIO AL CIUDADANO"  
"MADRE DE DIOS, CAPITAL DE LA BIODIVERSIDAD DEL PERÚ"

## RESOLUCIÓN GERENCIAL REGIONAL N° 387 - 2017-GOREMAD/GRDS

24 OCT 2017

Puerto Maldonado,

### VISTO:

El Oficio N° 1756-2017-GOREMAD/DRE/OAJ, de fecha 15 de setiembre de 2017, remitido por el Director de la Dirección Regional de Educación de Madre de Dios, La Resolución Directoral Regional N°0002152-2017, emitida por la Dirección Regional de Educación de Madre de Dios, en fecha 06 de abril del 2017, (Zona Diferenciada); el Recurso de Apelación de fecha 07 de setiembre de 2017, contra la Resolución en mención, presentado por el administrado **Cesar Félix AFARAYA LUQUE**; el escrito s/n de fecha 02 de enero del 2017; Informe Legal N° 1019-2017-GOREMAD-ORAJ, de fecha 23 de octubre de 2017; y,

### ANTECEDENTES:

Que, mediante escrito s/n presentada en fecha 02 de enero del 2017, el administrado, **Cesar Félix AFARAYA LUQUE** docente nombrado de la Dirección Regional de Educación del Gobierno Regional de Madre de Dios, solicita el pago de reintegro del 30% por Zona Diferenciada más intereses legales que le corresponde desde el 01 de setiembre de 1998 al 31 de diciembre de 2007, como docente vigencia de la Ley del Profesorado.

Que, mediante Resolución Directoral Regional N°0002152, de fecha 06 de abril del 2017, emitida por la Dirección Regional de Educación de Madre de Dios, se declara improcedente la solicitud de los administrados: **Cesar Félix AFARAYA LUQUE**, Rosalina Flores Ubias De Usca, Rosa Julia Grifa Yumbato, Profesores Contratados, dentro de la jurisdicción de la DRE.MDD, sobre el pago de la **Bonificación por Zona Diferenciada**, por cuanto los recurrentes a la fecha, en su condición de contratados vienen percibiendo dicha bonificación, conforme se puede acreditar con sus boletas de pagos que obran en autos, en aplicación del Art. 48°, último párrafo de la Ley N°24029, modificado por la Ley N° 25212, en concordancia con el Art. 211° de D.S. N° 019-90-ED, **Reglamento de la Ley señalada; normas legales derogadas por la Ley N° 29944**, sin embargo se viene atendiendo en aplicación del inc.2), del Art. 26° de la Constitución Política del estado; en este extremo se debe tomar en cuenta el Art. 4° de la Ley N° 28449, en numeral 1° de la Cuarta Disposición Transitoria de la Ley N° 28411, Ley del Sistema Nacional de Presupuesto, en concordancia con el Art. 6° de la Ley N° 30518, Ley del Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2017.

Que este extremo se debe tomar en cuenta el Art. 4° de la Ley N°28449, en numeral 1° de la Cuarta Disposición Transitoria de la Ley N° 28411, Ley del Sistema Nacional de Presupuesto, en concordancia con el Art. 6° de la Ley N°30518, Ley del Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2017.

Que, mediante escrito s/n, de fecha 07 de setiembre del 2017, el administrado **Cesar Félix AFARAYA LUQUE**, interpone recurso impugnativo de apelación, contra la Resolución Directoral Regional N° 0002152-2017, de fecha 06 de abril de 2017.

Que, mediante Oficio N° 1756-2017-GOREMAD-DRE/OAJ, de fecha 15 de setiembre del 2017, el Director Regional de Educación de Madre de Dios, eleva el recurso impugnativo de apelación, a fin que el superior jerárquico emita el pronunciamiento correspondiente.

Que, la Resolución materia de impugnación, según fotocopia del cuaderno de cargo de la oficina de mesa de partes de la Dirección Regional de Educación de Madre de Dios, la Resolución Directoral Regional N° 0002152-2017, de fecha 06 de abril del 2017, fue notificado al recurrente, en fecha **24 de agosto del 2017**, y presentada la apelación en fecha **07 de setiembre del 2017**, por lo que se ha cumplido con el artículo 216° inciso 2 del T.U.O, aprobado por D.S. N°006-2017-JUS, de la Ley N°27444, señala "El término para la interposición de los recursos es de (15) días perentorios(...)".

### ANALISIS:



## GOBIERNO REGIONAL DE MADRE DE DIOS

Jr. Cusco N° 350 – Puerto Maldonado  
Telf.: (0051) (082) 571199 / 572646 Fax: (0051) (082) 571199  
Website: www.regionmadrededios.gob.pe – E-mail: regionmdp@regionmadrededios.gob.pe



"AÑO DEL BUEN SERVICIO AL CIUDADANO"  
"MADRE DE DIOS, CAPITAL DE LA BIODIVERSIDAD DEL PERÚ"

Que, conforme al artículo 218° del T.U.O. aprobado por D.S. N°006-2017-JUS; de la Ley del Procedimiento Administrativo General - Ley N° 27444, "El recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico". Consecuentemente lo que se busca con este recurso es obtener un segundo parecer jurídico de la administración sobre los mismos.

Que, en el Recurso de Apelación de 07 de setiembre del 2017, interpuesto por el administrado, se fundamenta lo siguiente: **1-** "Que, su persona solicitó oportunamente el pago de reintegro de la Bonificación Diferencial del 30% por zona diferenciada que le corresponde desde el 01 de setiembre de 1991 hasta el 31 de diciembre de 2007, fecha hasta donde estuvo vigente la Ley del profesorado. Siendo que con fecha 06 de abril del 2017, se expidió la Resolución Directoral Regional N° 0002152-2017, por el cual se resuelve declarar improcedente su petición, **2.-** Es el caso, que se le deniega invocando el artículo 8 y 9 del Decreto Supremo N° 051-91-PCM; norma que ha sido declarando inaplicable en diferentes sentencias del Poder Judicial y el Tribunal Constitucional. Es más existen múltiples sentencias dictadas por el Poder Judicial de Madre de Dios, declarando fundada la demanda de dicha bonificación a favor de centenares de profesores, nombrados contratados y cesantes, ordenándose que se cumpla con pagar dicha bonificación diferencial".



Que, el artículo 48° de la Ley N° 24029 – Ley del Profesorado establece, "... El profesor que presta servicios en: zona de frontera, Selva, zona rural, altura excepcional, zona de menor desarrollo relativo y emergencia tiene derecho a percibir una bonificación por zona diferenciada del 10% de su remuneración permanente por cada uno de los conceptos señalados hasta un máximo de tres."; y el artículo 211° del Decreto Supremo N° 019-90-ED – Reglamento de la Ley del Profesorado establece, "El Profesor que presta servicios en zona de frontera, selva, zona rural, altura excepcional, zona de menor desarrollo relativo y emergencia tiene derecho a percibir una bonificación por zona diferenciada del 10% de su remuneración permanente por cada uno de los conceptos señalados hasta un máximo de 30%. El Ministerio de Educación, por resolución determinará cada una de dichas zonas, previo informe de los gobiernos regionales. Estas bonificaciones se dejan de percibir al ser reasignado o destacado fuera de dichas zonas. El profesor que cese con estas bonificaciones la percibirá como parte de su pensión en forma permanente, independientemente del lugar de su residencia".

Que, mediante la Resolución Ministerial N° 761-91-ED, de fecha 18 de junio de 1991, y posteriormente mediante el Decreto Ley N° 25951, publicado en fecha 13 de diciembre de 1993, se establece la Bonificación para los profesores que presten servicios en zonas rurales y de frontera; y dispone en el artículo 5°, "La "Bonificación adicional por servicio efectivo en zonas rurales y de frontera" consistirá en una cantidad fija que se abonará mensualmente a los docentes que corresponda. La cantidad será calculada anualmente por el Ministerio de Economía y Finanzas equivalente al 25% de la remuneración total promedio que perciben los docentes rurales al 31 de diciembre del año anterior".

Que, mediante el Decreto Supremo N° 051-91-PCM, se establecieron las normas reglamentarias orientadas a determinar los niveles remunerativos de los Funcionarios, Directivos, Servidores y pensionistas del Estado en el marco del proceso de Homologación, Carrera Pública y Sistema Único de Remuneraciones y Bonificaciones de acuerdo a las reales posibilidades fiscales del Estado, el cual establece en su artículo 10° que: "Precisase que lo dispuesto en el artículo 48° de la Ley del Profesorado – Ley N° 24029 modificada por Ley N° 25212, se aplica sobre la Remuneración Total Permanente establecida en el presente Decreto Supremo"; y el artículo 8° del mismo cuerpo legal señala: "Para efectos remunerativos se considera: a) Remuneración Total Permanente.- Aquella cuya percepción es regular en su monto, permanente en el tiempo y se otorga con carácter general para todos los funcionarios, directivos y servidores de la Administración Pública y está constituida por la Remuneración Principal, Bonificación Personal, Bonificación Familiar, Remuneración Transitoria para Homologación y la Bonificación por Refrigio y Movilidad...".



## GOBIERNO REGIONAL DE MADRE DE DIOS

Jr. Cusco N° 350 – Puerto Maldonado  
Telf.: (0051) (082) 571199 / 572646 Fax: (0051) (082) 571199  
Website: www.regionmadrededios.gob.pe – E-mail: regionmdp@regionmadrededios.gob.pe



"AÑO DEL BUEN SERVICIO AL CIUDADANO"  
"MADRE DE DIOS, CAPITAL DE LA BIODIVERSIDAD DEL PERÚ"

Que, mediante el Decreto Ley N° 25951, se otorga la Bonificación Adicional por Servicio Efectivo en Zonas Rurales y de Frontera, a todo el personal docente que lleve a cabo labores efectivas en dichas zonas, contenida en la Ley N° 24029 Ley del Profesorado y el Decreto Supremo N° 019-90-ED Reglamento de la Ley del Profesorado; estableciendo además mediante su artículo 4° que señala: "Establézcase a partir de 1993 la bonificación no pensionable denominada "Bonificación Adicional por Servicio Efectivo en Zonas Rurales y de Frontera..."".

Que, conforme la boleta de pago del mes de **setiembre 2007**, emitida por el área de Remuneraciones de la Dirección Regional de Educación de Madre de Dios, efectúa el pago de Bonificación de Zona Diferenciada, en el Sistema Único de Planillas para docentes, con el 25% de la Remuneración Total Permanente, conforme al Decreto Supremo N° 051-91-PCM, abonando en el haber del servidor, dicha bonificación con el nombre de "**difpensi**", percibiendo un monto de **\$. 17.84** por lo que la petición del administrado **Cesar Félix AFARAYA LUQUE**, no es procedente por ser un beneficio del cual ya es acreedor, (atendiendo en aplicación inc. 2 del artículo 26 de la Constitución Política del Estado), no se ajusta al Ordenamiento Jurídico establecido. es más, el administrado comunica que el monto recibido es mínima e irrisoria, siendo esta situación ajena a la autoridad administrativa, quien únicamente cumple con las disposiciones y normas establecidas por Ley.

Que, el artículo 6° de la Ley N° 30518 – Ley de Presupuesto del Sector Público para el año fiscal 2017 establece, "*Prohíbese en las entidades del Gobierno Nacional, **Gobiernos Regionales** y Gobiernos Locales, el reajuste o incremento de remuneraciones, **bonificaciones**, dietas, asignaciones, retribuciones, estímulos, incentivos y beneficios de toda índole, cualquiera sea su forma, modalidad, periodicidad, mecanismo y fuente de financiamiento...*".

Con las visaciones de la Oficina Regional de Asesoría Jurídica y en uso de las facultades conferidas por la Ley N° 27783 Ley de Bases de la Descentralización y sus modificatorias, Ley N° 27867 Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales y sus modificatorias, la Resolución Ejecutiva Regional N° 087-2016-GOREMAD/GR de fecha 31 de marzo del 2016;

### SE RESUELVE:

**ARTÍCULO PRIMERO.- DECLARAR IMPROCEDENTE** el Recurso de Apelación interpuesto por el administrado, **Cesar Félix AFARAYA LUQUE**, contra la Resolución Directoral Regional N° **0002152-2017**.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- CONFIRMAR** la Resolución Directoral Regional N° **0002152-2017**, emitida por la Dirección Regional de Educación de Madre de Dios, en fecha 06 de abril de 2017, por sus propios fundamentos y por estar emitida con arreglo a Ley.

**ARTÍCULO TERCERO.- DAR POR AGOTADA LA VÍA ADMINISTRATIVA**, dejando a salvo el derecho del administrado, de acudir a las instancias que estime pertinente.

**ARTÍCULO CUARTO.- PONER EN CONOCIMIENTO**, el contenido de la presente resolución al Interesado, a la Dirección Regional de Educación de Madre de Dios y a las instancias que correspondan para los fines legales pertinentes.

**REGISTRESE, COMUNIQUESE Y CUMPLASE.**

