

PROYECTO ESPECIAL BINACIONAL
PUYANGO- TUMBES



Resolución Directoral N° 042 /2014-MINAGRI-PEBPT-DE

Tumbes, 05 FEB 2014

VISTO:

Carta N° 028-2013/LEF del 27 de Noviembre del 2013, Carta N° 056-2013/ING.F.MR-CO del 27 de Noviembre del 2013, Nota de Coordinación N° 408/2013-MINAGRI-PEBPT-OAJ del 29 de Noviembre del 2013, Informe N° 217/2013-MINAGRI-PEBPT-OADM-UASA del 28 de noviembre del 2013, Informe N° 219/2013-MINAGRI-PEBPT-OADM-UASA del 02 de diciembre del 2013, Nota de Coordinación N° 013/2013- MINAGRI-PEBPT-D.INF-FEF del 03 de diciembre del 2013, Carta N° 065-2013-JSVS del 27 de Diciembre del 2013, Oficio N° D.013-2014/DSU/SAD-JAM del 09 de enero del 2014, Nota de Envío N° 138/2014 del 15 de Enero del 2014 y Proveído del 16 de enero del 2014 y Nota de Coordinación N° 001/2014-MINAGRI-PEBPT-CE FEF del 31 de Enero del 2014; y;

CONSIDERANDO:

Que, a mérito del Decreto Supremo N° 030-2008-AG, el Proyecto Especial Binacional Puyango Tumbes, es un órgano desconcentrado de Ejecución del Ministerio de Agricultura que cuenta con autonomía, técnica, económica, financiera y administrativa, cuya finalidad, entre otros, es la formulación de estudios y/o ejecución de obras orientadas al desarrollo de Irrigación Binacional Puyango Tumbes;

Que, teniendo en cuenta el Principio de Legalidad tal como lo establece el Artículo IV de la Ley del Procedimiento Administrativo General- Ley N°27444. Las Autoridades Administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la Ley y al Derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas;

Que, mediante Resolución Directoral N° 435-2013-MINAGRI-PEBPT-DE del 04 de Noviembre del 2013, se aprobó el Expediente de Contratación del Proceso de Selección Adjudicación Directa Selectiva N° 003/2013-AG-PEBPT-DE - Segunda Convocatoria - "SERVICIO DE REMODELACION DE LA OFICINA ADMINISTRATIVA EX PRONAA", cuyo valor referencial asciende a S/. 83,673.67 (Ochenta y tres mil seiscientos setenta y tres con 67/100 nuevos soles), incluido IGV, con precios vigentes al mes de setiembre de 2013 de acuerdo a la determinación del presupuesto de servicio fijado en el Expediente Técnico, Sistema de Contratación a Suma Alzada bajo la modalidad de procedimiento clásico, Fuente de Financiamiento Recursos Ordinarios, con un plazo de entrega de 45 días calendario;

Que, con fecha 18 de Noviembre del 2013, se convoca en el SEACE el Proceso de Selección AMC N° 010/2013-MINAGRI-PEBPT-DE derivada de la Adjudicación Directa Selectiva N° 022/2013-AG-PEBPT-DE Directa Selectiva N° 003/2013-AG-PEBPT-DE - Segunda Convocatoria - "SERVICIO DE REMODELACION DE LA OFICINA ADMINISTRATIVA EX PRONAA";

Que, el artículo 107 de la Ley del Procedimiento Administrativo General- Ley N° 27444, establece que: Cualquier administrado con capacidad jurídica tiene derecho a presentarse personalmente o hacerse representar ante la autoridad administrativa, para solicitar por escrito la satisfacción de su interés legítimo, obtener la declaración, el reconocimiento u otorgamiento de un derecho, la constancia de un hecho, ejercer una facultad o formular legítima oposición;

Que, el artículo 109. Inc 1 y 2 de la Ley del Procedimiento Administrativo General- Ley N° 27444, establece que: Frente a un acto que supone que viola, afecta, desconoce o lesiona un derecho o un interés legítimo, procede su contradicción en la vía administrativa en la forma prevista en esta Ley, para que sea revocado, modificado, anulado o sean suspendidos sus efectos. Para que el interés pueda justificar la titularidad del administrado, debe ser legítimo, personal, actual y probado. El interés puede ser material o moral;



Resolución Directoral N° 042/2014-MINAGRI-PEBPT-DE

Que, el Artículo 206.2° de la Ley del Procedimiento Administrativo General- Ley N°27444, establece que: Sólo son impugnables los actos definitivos que ponen fin a la instancia y los actos de trámite que determinen la imposibilidad de continuar el procedimiento o produzcan indefensión. La contradicción a los restantes actos de trámite deberá alegarse por los interesados para su consideración en el acto que ponga fin al procedimiento y podrán impugnarse con el recurso administrativo que, en su caso, se interponga contra el acto definitivo;

Que, mediante Carta N° 028-2013/LEF del 27 de Noviembre del 2013, Carta N° 056-2013/ING.F.MR-CO del 27 de Noviembre del 2013, se solicita se declare la Nulidad de Oficio Proceso de Selección AMC N° 010/2013-MINAGRI-PEBPT-DE derivada de la Adjudicación Directa Selectiva N° 022/2013-AG-PEBPT-DE Directa Selectiva N° 003/2013-AG-PEBPT-DE - Segunda Convocatoria - "SERVICIO DE REMODELACION DE LA OFICINA ADMINISTRATIVA EX PRONAA", argumentándose para ello que se ha contravenido las normas legales toda vez que el Objeto de la convocatoria es la de Ejecución de una Obra y no de un Servicio;

Que, mediante Nota de Coordinación N° 408/2013-MINAGRI-PEBPT-OAJ del 29 de Noviembre del 2013; el Jefe de la Oficina de Asesoría Jurídica del PEBPT, solicita al Jefe de la Unidad de Abastecimientos y SS AA, informe como Área Usuaría sobre lo manifestado en la Carta N° 028-2013/LEF del 27 de Noviembre del 2013, Carta N° 056-2013/ING.F.MR-CO del 27 de Noviembre del 2013;

Que, Informe N° 217/2013-MINAGRI-PEBPT-OADM-UASA del 28 de noviembre del 2013, el Jefe de la Unidad de Abastecimiento y Servicios Auxiliares, solicita al Director de Desarrollo Infraestructura del PEBPT informe técnico correspondiente indicando la razón por las cuales se solicitó la **REMODELACION DE LA OFICINA ADMINISTRATIVA EX PRONAA**, como un servicio y no como una obra;

Que, Informe N° 219/2013-MINAGRI-PEBPT-OADM-UASA del 02 de diciembre del 2013, el Jefe de la Unidad de Abastecimiento y Servicios Auxiliares, solicita al Ing. Francisco Escobar Feijoo un informe técnico correspondiente indicando la razón por las cuales se solicitó la **REMODELACION DE LA OFICINA ADMINISTRATIVA EX PRONAA**, como un servicio y no como una obra, ya que fue el encargado de realizar la actualización del expediente del servicio;

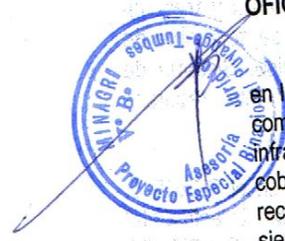
Que, mediante Nota de Coordinación N° 013/2013- MINAGRI-PEBPT-D.INF-FEF del 03 de diciembre del 2013; el Ing. Francisco Escobar Feijoo, solicita al Ing. Juan Etalin Velarde Sagastegui- Proyectista de la Actividad, Informe Técnico sobre las razones por las cuales se solicitó la **REMODELACION DE LA OFICINA ADMINISTRATIVA EX PRONAA**, como un servicio y no como una obra;

Que, mediante Carta N° 065-2013-JSVS del 27 de Diciembre del 2013, en Ing. Proyectista del Servicio Informa e Indica que: la referida contratación, ha esbozado el proyecto para ser ejecutado como un servicio, teniendo en cuenta que el lugar donde se va ejecutar el proyecto, anteriormente ha existido una infraestructura, que sirvió para fines de funcionamiento del PEBPT- siendo esto construido con columnas, pisos, muros coberturas de techo, etc; y que debido al tiempo de uso y desgaste por el tiempo de construcción y que por recomendaciones de INDECI, se declaró de alto riesgo varias oficinas que conforman la infraestructuras del PEBPT; siendo además desocupada, siendo propuesto para reconstruir, ampliar y remodelar para fines y objetivos del PEBPT;

Que, mediante Oficio N° D.013-2014/DSU/SAD-JAM del 09 de enero del 2014, la Subdirectora de Atención de Denuncias de Dirección Supervisión del OSCE, indica e informa que corresponde a la Entidad determinar el objeto de convocatoria del proceso de selección, para lo cual deberá tener presente lo dispuesto en la normativa de contratación pública, siendo que en caso corresponda determinar si el objeto de convocatoria corresponde a un servicio o a una obra, deberá tenerse presente los acotados dispositivos normativos;

Que, mediante proveído de fecha 16 de enero del 2014 inserto en el Oficio N° D.013-2014/DSU/SAD-JAM del 09 de enero del 2014, el Jefe de la Oficina de Asesoría Jurídica del PEBPTM; solicita al Ing. Francisco Escobar Feijoo, informe técnico respecto de lo indicado por la Subdirectora de Atención de Denuncias de Dirección Supervisión del OSCE;

Que, mediante Nota de Coordinación N° 001/2014-MINAGRI-PEBPT-CE FEF del 31 de Enero del 2014, el Ing. Francisco Escobar Feijoo, alcanza la opinión técnica del Proyectista del Servicio recogida en la Carta N° 065-2013-JSVS del 27 de Diciembre del 2013



Resolución Directoral N° 042/2014-MINAGRI-PEBPT-DE

Que, el Artículo 1° del Decreto Legislativo N° 1017- Ley de Contrataciones del Estado; establece que: La presente norma contiene las disposiciones y lineamientos que deben observar las Entidades del Sector Público en los procesos de contrataciones de bienes, servicios u obras y regula las obligaciones y derechos que se derivan de los mismos;

Que, el Artículo 5° del Decreto Legislativo N° 1017- Ley de Contrataciones del Estado – sobre la Especialidad de la Norma: establece que: El presente Decreto Legislativo y su Reglamento prevalecen sobre las normas de derecho público y sobre aquellas de derecho privado que le sean aplicables (...), Asimismo el Artículo 4° literal d) Principio de Imparcialidad del referido Decreto prescribe que los acuerdos y resoluciones de los funcionarios y órganos responsables de las contrataciones de la Entidad, se adoptarán en estricta aplicación de la presente norma y su Reglamento;

De conformidad con lo dispuesto en el artículo 13 de la Ley y 11 del Reglamento, corresponde al área usuaria de los bienes a ser adquiridos por una Entidad, definir en las especificaciones técnicas sus características, condiciones, cantidad y calidad, de acuerdo con sus necesidades, las que se encuentran vinculadas con el logro de los objetivos institucionales. Vale decir que De acuerdo con las disposiciones citadas, es competencia del área usuaria definir las especificaciones técnicas de los bienes a ser adquiridos, debiendo observar, en principio, la regla general de no describirlos de tal forma que se oriente la adquisición hacia un postor, o hacia una marca, fabricante o tipo de producto específico.

Asimismo, es importante señalar que el tercer párrafo del artículo 13 de la Ley precisa que **"La formulación de las especificaciones técnicas deberá ser realizada por el área usuaria en coordinación con el órgano encargado de las contrataciones de la Entidad, evaluando en cada caso las alternativas técnicas y las posibilidades que ofrece el mercado para la satisfacción del requerimiento.**

Que, el Artículo 5° (parte infine) del RLCE, aprobado mediante Decreto Supremo N° 184-2008-EF, Establece que: De acuerdo a lo establecido en el Artículo 5° de la Ley, el Titular de la Entidad podrá delegar, mediante resolución, la autoridad que la Ley le otorga, excepto en la aprobación de exoneraciones, **la declaración de nulidad de oficio**, las autorizaciones de prestaciones adicionales de obra y otros supuestos que se establecen en el presente Reglamento;

Que, el Artículo 56° del Decreto Legislativo N° 1017- Ley de Contrataciones del Estado, establece que: El Tribunal de Contrataciones del Estado, en los casos que conozca, declarará nulos los actos expedidos, cuando hayan sido dictados por órgano incompetente, contravengan las normas legales, contengan un imposible jurídico o prescindan de las normas esenciales del procedimiento o de la forma prescrita por la normatividad aplicable, debiendo expresar en la Resolución que expida la etapa a la que se retrotraerá el proceso de selección;

El Titular de la Entidad declarará de oficio la nulidad del proceso de selección, por las mismas causales previstas en párrafo anterior, sólo hasta antes de la celebración del contrato, sin perjuicio que pueda ser declarada en la resolución recaída sobre el recurso de apelación;

Que, el Artículo 25° de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Legislativo N° 1017, los miembros del Comité Especial son solidariamente responsables de que el proceso de selección realizado se encuentre conforme a Ley y responden administrativa y/o judicialmente, en su caso, respecto de cualquier irregularidad cometida en el mismo que les sea imputable por dolo, negligencia, y/o culpa inexcusable;

Que, el Artículo 34° del RLCE, aprobado mediante Decreto Supremo N° 184-2008-EF, Establece que: El Comité Especial actúa en forma colegiada y es autónomo en sus decisiones, las cuales no requieren ratificación alguna por parte de la Entidad. Todos los miembros del Comité Especial gozan de las mismas facultades, no existiendo jerarquía entre ellos. Sus integrantes son solidariamente responsables por su actuación, salvo el caso de aquellos que hayan señalado en el acta correspondiente su voto discrepante;

Que, el Artículo 22° del RLCE, aprobado mediante Decreto Supremo N° 184-2008-EF establece que: **Los procesos de selección contendrán las etapas siguientes**, salvo las excepciones establecidas en el presente artículo: 1. Convocatoria. 2. Registro de participantes. 3. Formulación y absolución de consultas. 4. Formulación y absolución de observaciones. 5. Integración de las Bases. 6. Presentación de propuestas. 7. Calificación y evaluación de propuestas. 8. Otorgamiento de la Buena Pro;

Resolución Directoral N° 042/2014-MINAGRI-PEBPT-DE

Que, asimismo, el artículo antes mencionado establece que El incumplimiento de alguna de las disposiciones que regulan el desarrollo de estas etapas constituye causal de nulidad de las etapas siguientes del proceso, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 56° de la Ley, y lo retrotrae al momento anterior a aquél en que se produjo dicho incumplimiento;

Que, de conformidad con el literal l) del artículo 11° del Reglamento de Organización y Funciones del PEBPT, prescribe que el Director Ejecutivo del PEBPT, está facultado para "...Dictar las resoluciones Directorales en asuntos de su competencia, necesarias para la marcha del Proyecto Especial, siempre que éstas no contengan normas de carácter general";

Que, conforme a los documentos que se citan en el visto y en mérito de la Resolución Ministerial N° 471-2013-MINAGRI publicada el 05 de diciembre del 2013 y con el visado de la Oficina de Administración, Oficina de Asesoría Jurídica del PEBPT;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- DECLARAR IMPROCEDENTE la solicitud de **NULIDAD DE OFICIO**, formulada mediante Carta N° 028-2013/LEF del 27 de Noviembre del 2013 y Carta N° 056-2013/ING.F.MR-CO del 27 de Noviembre del 2013, contra el Proceso de Selección AMC N° 010/2013-MINAGRI-PEBPT-DE derivada de la Adjudicación Directa Selectiva N° 022/2013-AG-PEBPT-DE Directa Selectiva N° 003/2013-AG-PEBPT-DE – Segunda Convocatoria – **"SERVICIO DE REMODELACION DE LA OFICINA ADMINISTRATIVA EX PRONAA"**; conforme a los argumentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución.

ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFICAR la presente Resolución, al Presidente del Comité Especial, Oficina de Administración, Oficina de Asesoría Jurídica, Órgano de Control Institucional del PEBPT y al Ministerio de Agricultura y Riego, para los fines pertinentes.

Regístrese, Notifíquese y Archívese

Ministerio de Agricultura y Riego
Proyecto Especial Binacional Puyango Tumbes

ING. LUIS LOPEZ PEÑA
Director Ejecutivo

