



Resolución Consejo de Apelación de Sanciones

N° 118-2021-PRODUCE/CONAS-CP

LIMA, 25 de octubre de 2021

VISTOS:

- (i) El Recurso de Apelación interpuesto por la empresa **VLACAR S.A.C.**, con RUC N° 20501603784 (en adelante la empresa recurrente), mediante escrito con Registro N° 00054566-2021 de fecha 03.09.2021, contra la Resolución Directoral N° 2447-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 10.08.2021, que la sancionó con una multa de 5.338 Unidades Impositivas Tributarias (en adelante UIT) y el decomiso¹ del recurso hidrobiológico anchoveta (8.550 t.), por haber recibido en su planta de enlatado recurso hidrobiológico anchoveta no apto para consumo humano directo excediendo la tolerancia máxima permitida, infracción tipificada en el inciso 46 del artículo 134° del Reglamento de la Ley General de Pesca, aprobado por Decreto Supremo N° 012-2001-PE, y sus modificatorias correspondientes (en adelante el RLGP) y con una multa de 0.998 UIT, por haber incumplido con realizar el depósito bancario del monto total del decomiso del recurso hidrobiológico anchoveta dentro del plazo establecido por las disposiciones legales, infracción tipificada en el inciso 66 del artículo 134° del RLGP.
- (ii) El expediente N° 0660-2019-PRODUCE/DSF-PA.

I. ANTECEDENTES

- 1.1 El Acta de Fiscalización 0218-604 N° 0000824, a fojas 09 del expediente, el Acta de Decomiso Provisional de Recursos Hidrobiológicos 0218-604 N° 000021 y el Acta Retención de Pago del Decomiso Provisional de Recursos Hidrobiológicos 0218-604 N° 000020, a fojas 06 y 05 del expediente, respectivamente, todas de fecha 17.03.2018, elaboradas por el fiscalizador de la Dirección General de Supervisión, Fiscalización y Sanción – PA del Ministerio de la Producción.
- 1.2 Con la Notificación de Cargos N° 3369-2020-PRODUCE/DSF-PA², efectuada el 04.12.2020, se inició el Procedimiento Administrativo Sancionador a la empresa recurrente por la presunta comisión de las infracciones tipificadas en los incisos 46 y 66 del artículo 134° del RLGP.
- 1.3 El Informe N° 00000089-2021-PRODUCE/DSF-PA-haguilar³ de fecha 06.05.2021, a fojas 30 y 31 del expediente, elaborado por la Dirección de Supervisión y Fiscalización – PA del Ministerio de la Producción.

¹ Se tiene por cumplida la sanción de decomiso del recurso hidrobiológico anchoveta según el artículo 6° de la Resolución Directoral N° 2447-2021-PRODUCE/DS-PA.

² A fojas 25 del expediente.

³ Notificado a la empresa recurrente el día 24.05.2021 mediante Oficio N° 00001462-2021-PRODUCE/DSF-PA de fecha 21.05.2021, a fojas 32 del expediente.

- 1.4 El Informe Final de Instrucción N° 00341-2021-PRODUCE/DSF-PA-jrivera⁴ de fecha 09.07.2021, a fojas 39 al 50 del expediente, emitido por la Dirección de Supervisión y Fiscalización – PA en su calidad de órgano instructor de los Procedimientos Administrativos Sancionadores.
- 1.5 Mediante la Resolución Directoral N° 2447-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 10.08.2021⁵, entre otro⁶, se sancionó a la empresa recurrente por haber incurrido en las infracciones tipificadas en los incisos 46 y 66 del artículo 134° del RLGP, imponiéndole las sanciones señaladas en la parte de vistos.
- 1.6 Mediante escrito con Registro N° 00054566-2021 de fecha 03.09.2021, la empresa recurrente interpuso recurso de apelación contra la referida Resolución Directoral, dentro del plazo legal.
- 1.7 Con el Oficio N° 00000072-2021-PRODUCE/CONAS-CP⁷, de fecha 23.09.2021, se atendió la solicitud de copia del expediente N° 0660-2019-PRODUCE/DSF-PA, presentado por la empresa recurrente.

II. CUESTIONES EN DISCUSIÓN

- 2.1 Evaluar la procedencia del Recurso de Apelación interpuesto por la empresa recurrente.

III. ANÁLISIS

3.1 Normas Generales

- 3.1.1 El numeral 1.2 del inciso 1 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la LPAG, establece que los administrados gozan de todos los derechos y garantías inherentes al debido procedimiento administrativo, que comprende el derecho a exponer sus argumentos, a ofrecer y producir pruebas y a obtener una decisión motivada y fundada en derecho. La institución del debido procedimiento administrativo se rige por los principios del Derecho Administrativo. La regulación propia del Derecho Procesal Civil es aplicable sólo en cuanto sea compatible con el régimen administrativo.
- 3.1.2 El numeral 217.1 del artículo 217° del TUO de la LPAG, dispone que frente a un acto administrativo que se supone desconoce o lesiona un derecho o interés legítimo procede su contradicción en sede administrativa mediante los recursos administrativos señalados en el artículo 218° de la presente norma, iniciándose el correspondiente procedimiento recursivo.
- 3.1.3 El numeral 218.1 del artículo 218° del TUO de la LPAG, contempla al recurso de apelación como un recurso administrativo, el cual, de acuerdo al numeral 218.2 del referido artículo, podrá interponerse dentro de los quince (15) días perentorios.

⁴ Notificado a la empresa recurrente el día 13.07.2021 mediante Cédula de Notificación de Informe Final de Instrucción N° 04051-2021-PRODUCE/DS-PA, a fojas 57 del expediente.

⁵ Notificada el día 19.08.2021 mediante Cédula de Notificación Personal N° 4534-2021-PRODUCE/DS-PA, a fojas 75 del expediente.

⁶ Se sancionó a la empresa PTC ARMADORES S.A.C., por la comisión de las infracciones tipificadas en los incisos 11 y 78 del artículo 134° del RLGP.

⁷ Notificada el día 23.09.2021 a través del Sistema de Notificación Electrónica (SNE) del Ministerio de la Producción.

- 3.1.4 El numeral 227.1 del artículo 227 del TUO de la LPAG, prescribe que la resolución del recurso estimará en todo o en parte o desestimarás las pretensiones formuladas en el mismo o declarará su inadmisión.
- 3.1.5 El artículo 221° del TUO de la LPAG, establece que el escrito del recurso deberá señalar el acto del que se recurre y cumplirá los demás requisitos previstos en el artículo 124° de dicha Ley.
- 3.1.6 El inciso 2 del artículo 124° del TUO de la LPAG, sobre los requisitos de los escritos, establece que todo escrito que se presente ante cualquier entidad debe contener la expresión concreta de lo pedido, los fundamentos de hecho que lo apoye y, cuando le sea posible, los de derecho.
- 3.1.7 De otro lado, el artículo 358° del Texto Único Ordenado del Código Procesal Civil, aprobado por la Resolución Ministerial N° 010-93-JUS⁸ (en adelante el CPC), al referirse a los requisitos de procedencia de los medios impugnatorios, establece que el impugnante **fundamentará su pedido** en el acto procesal en que lo interpone, **precisando el agravio y el vicio o error que lo motiva**. En concordancia con lo mencionado, el artículo 367° del referido Código establece, entre otros, que el superior puede declarar improcedente la apelación si advierte que no se han cumplido los requisitos para su concesión.
- 3.2 Evaluación de la procedencia del Recurso de Apelación interpuesto por la empresa recurrente.**
- 3.2.1 En el presente caso, tal como se mencionó en párrafos precedentes la empresa recurrente interpuso Recurso de Apelación contra la Resolución Directoral N° 2447-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 10.08.2021, que la sancionó por las infracciones tipificadas en los incisos 46 y 66 del artículo 134° del RLGP.
- 3.2.2 El artículo 220° del TUO de la LPAG, establece que: *“El recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico.”* (El subrayado es nuestro).
- 3.2.3 Conforme lo expone el jurista Juan Carlos Morón Urbina⁹: *“(…) La doctrina y la legislación comparada consignan como elementos fundamentales de todo recurso administrativo: a. la voluntad de recurrir y su exteriorización documental; b. Indicación de la decisión contestada; c. Fundamentación de la controversia. Lo cual de ordinario se cumple incorporando al escrito del recurso las razones para la discrepancia; no obstante, también el administrado puede reservarse la oportunidad para hacerlo durante la secuencia del procedimiento recursal o incluso habiéndolo consignado en el recurso, puede mejorarla después, siendo su derecho fundamental su posición mientras el asunto esté pendiente de decisión. d. Constitución de domicilio. (…)*” (El subrayado es nuestro).

⁸ Publicado en el Diario Oficial “El Peruano” el día 22.04.1993.

⁹ Comentarios a la ley del Procedimiento Administrativo General. Juan Carlos Morón Urbina. Gaceta Jurídica S.A. - Décima Edición,- Febrero de 2014. Págs. 651 y 652.

- 3.2.4 Asimismo, el jurista Christian Guzmán Napurí¹⁰ señala respecto a los recursos administrativos que: “(...) la autoridad que emitió la resolución impugnada no realiza un análisis de la procedencia o admisibilidad del recurso, puesto que lo eleva de inmediato al superior jerárquico. Es este último el que analiza la procedencia o admisibilidad del recurso, pudiendo rechazarlo si encuentra vicios en tal sentido, pero ello ocurre una vez concluido el procedimiento recursal propiamente dicho. (...)” (El subrayado es nuestro).
- 3.2.5 Sin embargo, de la revisión del escrito con Registro N° 00054566-2021 de fecha 03.09.2021, a través del cual la empresa recurrente interpuso recurso de apelación contra la Resolución Directoral N° 2447-2021-PRODUCE/DS-PA, se verifica que no ha fundamentado su pedido de nulidad de la recurrida, tampoco ha precisado el agravio y el vicio o error que lo motiva; en ese sentido, no basta la declaración de impugnación, es necesario que se agreguen los motivos o fundamentos de aquella, siendo que su ausencia funciona como un requisito de fondo, conforme a lo establecido en los artículos 221° y 124°, inciso 2, del TUO de la LPAG, y 358° y 367° del CPC.
- 3.2.6 Asimismo, cabe precisar que con Oficio N° 00000072-2021-PRODUCE/CONAS-CP¹¹ de fecha 23.09.2021, se atendió la solicitud de copia del expediente N° 0660-2019-PRODUCE/DSF-PA presentado por la empresa recurrente; igualmente, señalar que, no obstante aquella comunicó la intención de ampliar su recurso de apelación, a la fecha no ha presentado escrito alguno en ese sentido.
- 3.2.7 Por consiguiente, teniendo en consideración las normas expuestas anteriormente, corresponde declarar improcedente el recurso de impugnación interpuesto por la empresa recurrente contra la Resolución Directoral N° 2447-2021-PRODUCE/DS-PA.

Finalmente, es preciso mencionar que el numeral 218.2 del artículo 218° del TUO de la LPAG, establece que los recursos deberán resolverse en el plazo de treinta (30) días; sin embargo el numeral 151.3 del artículo 151° de dicha Ley establece que el vencimiento del plazo para cumplir un acto a cargo de la Administración, no exime de sus obligaciones establecidas atendiendo al orden público y que la actuación administrativa fuera de término no queda afectada de nulidad, salvo que la ley expresamente así lo disponga por la naturaleza perentoria del plazo. En ese sentido, si la Administración no se pronuncia dentro de dicho plazo, el administrado queda habilitado para considerar que su recurso ha sido desestimado (silencio administrativo negativo), conforme a lo dispuesto por los numerales 199.3 y 199.6 del artículo 199° del TUO de la LPAG.

Por estas consideraciones, de conformidad con lo establecido en el RLGP; el REFSPA; y el TUO de la LPAG; y,

De acuerdo a la facultad establecida en los literales a) y b) del artículo 126° del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción, aprobado mediante Decreto Supremo N° 002-2017-PRODUCE, así como en el literal b) del artículo 8° del Reglamento Interno del Consejo de Apelación de Sanciones del Ministerio de la Producción, aprobado mediante Resolución Ministerial N° 094-2013-PRODUCE, el artículo 5° de la Resolución Ministerial N° 236-2019-PRODUCE; y, estando al pronunciamiento acordado mediante Acta de Sesión N° 029-2021-PRODUCE/CONAS-CP de fecha 18.10.2021, del Área Especializada Colegiada de Pesquería del Consejo de Apelación de Sanciones, el mismo que fue publicado en el portal web del Ministerio de la Producción el mismo día;

¹⁰ Manual del Procedimiento Administrativo General. Christian Guzmán Napurí. Primera Edición — Junio 2013. Pacífico Editores S.A.C. 2013. Página 618.

¹¹ Notificado el día 23.09.2021, mediante el Sistema de Notificación Electrónica del Ministerio de la Producción, y visualizado el día 29.09.2021.

SE RESUELVE:

Artículo 1º.- DECLARAR IMPROCEDENTE el Recurso de Apelación interpuesto por la empresa **VLACAR S.A.C.**, contra la Resolución Directoral N° 2447-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 10.08.2021; en consecuencia, **CONFIRMAR** lo resuelto en el citado acto administrativo; por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución.

Artículo 2º.- DISPONER que el importe de la multa y los intereses legales deberán ser abonados de acuerdo al inciso 138.2 del artículo 138° del RLGP, en el Banco de la Nación Cuenta Corriente N° 0000-296252 a nombre del Ministerio de la Producción, debiendo acreditar el pago ante la Dirección de Sanciones – PA; caso contrario, dicho órgano lo pondrá en conocimiento de la Oficina de Ejecución Coactiva para los fines correspondientes.

Artículo 3º.- DEVOLVER el expediente a la Dirección de Sanciones – PA, para los fines correspondientes, previa notificación a la empresa recurrente de la presente Resolución conforme a Ley.

Regístrese, notifíquese y comuníquese

ALEX ENRIQUE ULLOA IBÁÑEZ
Presidente
Área Especializada Colegiada de Pesquería
Consejo de Apelación de Sanciones