FIRMA DIGITAL
Firmado digitalmente por MOREANO ECHEVARRIA Leoncio FAU 20453744168 hard
Gerente General Regional
Motivo: Soy el autor del documento
Fecha: 06.09.2021 19:24:40 -05:00

Cajamarca, 06 de Septiembre del 2021

RESOLUCION DE GERENCIA GENERAL REGIONAL N° D000249-2021-GRC-

VISTO:

El **Expediente con Registro MAD N°5890028** de fecha **09 de agosto de 2021** materia del **Recurso de Apelación** interpuesto por don **Víctor Raúl Sosa Flores** contra la **Resolución de Gerencia Sub Regional N° 089-2021-GR.CAJ.GSR.C.** de fecha **08** de **julio** de **2020**; el **Memorando N° D000764-2021-GRC-GGR,** de fecha **12** de **agosto** de **2021**; el **Oficio N° 320-2021-GR.CAJ-GSRC,** de fecha **09** de **agosto** de **2021** y;

CONSIDERANDO:

Que, mediante el acto administrativo anotado en el Visto, la **Gerencia Sub Regional de Cutervo** resolvió: ***ASIGNAR*** *por necesidad institucional y en cumplimiento de las normas pertinentes, al servidor* ***VÍCTOR RAÚL SOSA FLORES – Auditor III, grupo ocupacional profesional, Nivel Remunerativo SPB,*** *las funciones que le corresponden al cargo de* ***Especialista Administrativo III, grupo ocupacional profesional, nivel remunerativo SPB,*** *de la* ***Sub Gerencia de Operaciones - Gerencia Sub Regional de Cutervo;*** *ello al contar con el* ***perfil requerido de Contador Público Colegiado*** *y respetando sus derechos laborales adquiridos, por las consideraciones expuestas en la presente resolución;*

Que, el impugnante de conformidad con lo establecido en los **artículos 218 y 220 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444,** aprobado mediante **Decreto Supremo N° 004-2019-JUS**, recurre por ante el **Gerente General Regional**, a efecto de interponer Recurso Administrativo de Apelación contra la **Resolución de Gerencia Sub Regional N° 089-2021-GR.CAJ.GSR.C.** de fecha **08** de **julio** de **2020, notificado el 16 de julio de 2021,** *para que sea revocada y se declare su nulidad; solicitando como pretensión accesoria,* ***se deje sin efecto la Acción Administrativa de Asignación de Funciones en la Sub Gerencia de Operaciones – Gerencia Sub Regional de Cutervo****; debiendo continuar desempeñando sus funciones como* ***Auditor III, en la Oficina Control Institucional de la Gerencia Sub Regional de Cutervo****;* manifestando en resumen, *que de la lectura de la* ***Resolución de Gerencia Sub Regional N° 089-2021-GR.CAJ.GSR.C.*** *de fecha* ***08*** *de* ***julio*** *de* ***2020,*** *se observa que, la Entidad no ha fundamentado ni detallado de manera clara y correcta la determinación de su decisión, para desplazar al suscrito a otra oficina, evidenciando una carente motivación del acto emitido y, en consecuencia, la transgresión de un componente esencial del derecho al debido procedimiento administrativo;* agregando que, *otro de los motivos para justificar y proceder a su desplazamiento mediante el acto administrativo de asignación de funciones, es el hecho de que la entidad no ha cumplido con "implantar" e "implementar" el órgano de Control Institucional OCI, argumento que tampoco constituye un motivo legal que justifique el acto administrativo, lo cual evidenciaría la carencia de una debida motivación, vulnerándose con ello el debido procedimiento administrativo;* sostiene además que, *no se indica ninguna de las formas de desplazamiento, solo se limita a asignarle funciones en la Sub Gerencia de Operaciones*; manifestando adicionalmente que, *antes de emitir el acto administrativo,*

FIRMA DIGITAL V°B°
Firmado digitalmente por MUÑOZ PERALTA Hugo Miguel FAU 20453744168 hard
Motivo: Doy V° B°
Fecha: 06.09.2021 16:36:35 -05:00

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en la sede del Gobierno Regional Cajamarca, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: **https://mesavirtual.regioncajamarca.gob.pe/validadorDocumental** e ingresando la siguiente clave: **SPO2BVI**

consistente en desplazar a un servidor de un área de trabajo a otra, debió observar el cumplimiento del procedimiento administrativo previsto para su generación, debiendo verificar que la unidad orgánica de destino, cuente con una ***plaza vacante presupuestada****;* que igualmente se aprecia de la impugnada, *que la entidad* ***no ha fundamentado en forma concreta la necesidad del servicio*** *en la* ***Subgerencia de Operaciones****, evidenciándose así, una motivación insuficiente; y parcial, transgrediendo un componente esencial del derecho al debido procedimiento administrativo; (énfasis nuestro)*

Que, de conformidad con la **Constitución Política del Estado,** Ley 27680, Ley de Reforma Constitucional del Capítulo XVI del Título IV sobre Descentralización; Ley N° 27867, Ley Orgánica de los Gobiernos Regionales, y sus modificatorias Leyes N° 27902, y 28013, *se le reconoce a los Gobiernos Regionales, autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia*;

Que, el **Principio de Legalidad** contemplado en el **sub numeral 1.1.** del **numeral 1** del **artículo IV-Título Preliminar**- del **TUO** de la **Ley N° 27444**, ***Ley del Procedimiento Administrativo General***, aprobado por **Decreto Supremo N°004-2019-JUS**, establece que, ***las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas***, siendo el caso que, el **Principio del Debido Procedimiento** estipulado en el **sub numeral 1.2** del **artículo acotado** refiere que, ***los administrados gozan de los derechos y garantías implícitos al debido procedimiento administrativo y que tales derechos y garantías comprende, de modo enunciativo mas no limitativo, entre otros, el derecho a obtener una decisión motivada, fundada en derecho, emitida por la autoridad competente*****;**

Que, el **inciso 217.1** del **artículo 217** del **Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444,** aprobado por **Decreto Supremo N° 004-2019-JUS**, establece que, *conforme a lo señalado en el* ***artículo 120****, frente a un acto administrativo que supone violación, desconocimiento o lesión de un derecho o interés legítimo,* ***procede su contradicción en la vía administrativa mediante los recursos administrativo*** *señalado en el artículo siguiente, iniciándose el correspondiente procedimiento recursivo;*

Que, asimismo el **inciso 217.2** del **artículo 217** del **Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444**, aprobado por **Decreto Supremo N° 004-2019-JUS** establece que***: "Sólo son impugnables los actos definitivos que ponen fin a la instancia y los actos de trámite que determinen la imposibilidad de continuar el procedimiento o produzcan indefensión. La contradicción a los restantes actos de trámite deberá alegarse por los interesados para su consideración en el acto que ponga fin al procedimiento y podrán impugnarse con el recurso administrativo que, en su caso, se interponga contra el acto definitivo";***

Que, a tenor de lo establecido en el **artículo 220** del **TUO** de la **Ley N° 27444**, ***Ley del Procedimiento Administrativo General***, aprobado por **D.S. N° 004-2019-JUS**, *el* ***recurso de apelación*** *se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico*; por lo que, en este contexto, la **Gerencia General Regional**, resulta ser el superior jerárquico

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en la sede del Gobierno Regional Cajamarca, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: **https://mesavirtual.regioncajamarca.gob.pe/validadorDocumental** e ingresando la siguiente clave: **SPO2BVI**

de la **Gerencia Sub Regional de Cutervo**; en consecuencia, es la Instancia Administrativa competente para absolver el grado de apelación formulado;

Que, mediante, **Resolución de Gerencia General Regional N° D000106-2021-GRC,** de fecha **10 de mayo de 2021**, se resuelve: ***ARTÍCULO PRIMERO****: Declarar la* ***NULIDAD DE OFICIO*** *de los actos administrativos contenidos en la Resolución de Gerencia Sub Regional N° 161-2020-GR.CAJ.GSRC, de fecha 26 de octubre de 2020 y Resolución de Gerencia Sub Regional N° 194-2020-GR.CAJ.GRSC, de fecha 10 de diciembre de 2020, ambos emitidos por la Gerencia Sub Regional de Cutervo, respecto del desplazamiento del servidor Víctor Raúl Sosa Flores – Auditor III, por las razones expuestas en la presente Resolución; en consecuencia, NULA Y SIN EFECTO LEGAL las resoluciones acotadas*; y, ***ARTÍCULO SEGUNDO. RETROTRAER****, el presente procedimiento al momento hasta la etapa de la figura de desplazamiento del servidor Víctor Raúl Sosa Flores, debiendo la Gerencia Sub Regional de Cutervo tener en consideración los criterios señalados en el Manual Normativo de Personal N°002-92-DNP;*

Que, mediante la **Ley N° 30742** - **Ley de Fortalecimiento de la Contraloría General de República y del Sistema Nacional de Control,** se establecieron las normas y disposiciones requeridas para el fortalecimiento de la Contraloría General de la República y del Sistema Nacional de Control, a fin de modernizar, mejorar y asegurar el ejercicio oportuno, efectivo y eficiente del control gubernamental, así como de mejorar sus capacidades conducentes a la prevención y lucha contra la corrupción; y en ese contexto, la **Tercera Disposición Complementaria Final** de la indicada ley, **autoriza la incorporación de los Órganos de Control Institucional de las entidades del** Gobierno Nacional, **gobiernos regionales** y gobiernos locales **a la Contraloría General de la República, de manera progresiva y sujeto al plan de implementación aprobado por la Contraloría General de la República**; siendo que, para efectos del financiamiento de los Órganos de Control Institucional, la mencionada Ley autoriza a dichas entidades, la realización, de manera excepcional, de transferencias financieras a favor de esta Entidad Fiscalizadora Superior, **previa solicitud, para el funcionamiento de los Órganos de Control Institucional**; sin embargo, es el caso que la *Gerencia Sub Regional de Cutervo*, no obstante la existencia del marco legal, no se incorpora con su Órgano de Control Institucional a la Contraloría General de la República, y en ese sentido, la pretensión accesoria que formula el apelante, que se ***deje sin efecto la Acción Administrativa de Asignación de Funciones en la Sub Gerencia de Operaciones – Gerencia Sub Regional de Cutervo; debiendo continuar desempeñando sus funciones como Auditor III, en la Oficina Control Institucional de la Gerencia Sub Regional de Cutervo***, carece de todo asidero legal, toda vez que en dicha dependencia subregional **no existe formalmente tal Oficina de Sub Regional de Control Institucional**, hechos y circunstancias dadas contrarias a lo que señala la **Resolución de Contraloría N° 520-2018-CG** que aprobó la **Directiva N° 011-2018-CG/GPL** "*Directiva para la implementación de la incorporación de los Órganos de Control Institucional a la Contraloría General de la República",* modificada por Resoluciones de Contraloría N° 278-2019-CG y N° 300-2020-CG, la cual **establece** en el **quinto párrafo de su numeral 6.1 "Definiciones"**, que ***el Órgano de Control Institucional incorporado es aquel con incorporación efectiva al encontrarse formalizada mediante Resolución de Contraloría, y a la cual se adjunta el "Acta Formal de Incorporación";*** (énfasis y subrayado nuestro)

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en la sede del Gobierno Regional Cajamarca, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: **https://mesavirtual.regioncajamarca.gob.pe/validadorDocumental** e ingresando la siguiente clave: **SPO2BVI**

Que, de acuerdo al **numeral 7.1.3** de la **Directiva N° 007-2015-CG/PROCAL -Directiva de los Órganos de Control Institucional**, aprobada mediante **Resolución de Contraloría N° 353-2015-CG**, "***El Jefe del OCI debe establecer la organización interna del OCI, conforme a las disposiciones que establezca la CGR, y proponerla al DOCI para la conformidad correspondiente"***; y conforme al **literal b)** del **numeral 7.1.6.,** de la misma norma, "***Es responsabilidad del Jefe del OCI conducir la unidad asignada a su cargo, sujetándose a las políticas y al cumplimiento de las normas administrativas de la entidad, en tanto no contravengan las disposiciones de la CGR"***, se colige que, el **Jefe de OCI**, es el **único autorizado de establecer y conducir la Organización del OCI**; por lo que, en el presente caso, si bien es cierto que el administrado mantiene la condición de Auditor III; no obstante ello, no puede desempeñar funciones a título propio y sin estar sometido a las directrices y subordinación de un superior o "Jefe de OCI"; por lo que, al no estar implementada el OCI en la Gerencia Sub Regional de Cutervo y el no pertenecer, el administrado formalmente, al sistema de Control Gubernamental, **corresponde a la Gerencia Sub Regional de Cutervo, como máxima autoridad asignarle las funciones de acuerdo a la necesidad institucional**;

Que, a mayor abundamiento es menester señalar que, si bien es cierto que el administrado ***Víctor Raúl Sosa Flores,*** mantiene su condición de **Auditor III - Grupo Ocupacional Profesional - Nivel Remunerativo SPB,** sin embargo, esto, debe tenerse en cuenta que para efecto de poder desempeñarse en el mencionado cargo, el mismo que contiene funciones propias del Sistema de Control Gubernamental a cargo de la CGR, **es imperativo que la entidad previamente haya cumplido con "implantar"**[1] **e "implementar"**[2] **el Órgano de Control Institucional (OCI), hecho que no ha ocurrido**; ya que **para el caso de la implantación del OCI, no solo se requiere el haberse incorporado en la estructura orgánica de la Entidad, a la Unidad Orgánica denominada "Órgano de Control Institucional", sino que además, se requiere contar con "opinión favorable" respecto a las funciones de la OCI,** conforme lo estipula **el numeral 7.1.7** de la indicada Directiva, por parte de la CGR **e incluirse en el Reglamento de Organización y Funciones de la Entidad, previo a su aprobación conforme al D.S. N° 043-2006-PCM**; del mismo modo **para el caso de la implementación del OCI, además de requerirse que la entidad le asigne el presupuesto, realice la contratación de personal, provea la infraestructura y capacidad logística para el ejercicio de la función, la CGR previa supervisión administrativa debe emitir comunicación al titular dando por implementada la OCI**, de acuerdo a lo señalado en el **literal b) del numeral 7.1.1**. de la **Directiva** glosada precedentemente; situación que no ha ocurrido en ninguno de los supuestos al no estar implantada e implementada el OCI en la Gerencia Sub Regional de Cutervo; por lo que corresponde a la entidad subregional asignarle las funciones de acuerdo a la necesidad institucional;

---

[1] *Implantación del OCI. La implantación consiste en incorporar dentro de la estructura orgánica de la entidad a la unidad orgánica denominada "Órgano de Control Institucional"; literal a), sub numeral 7.1.1, numeral 7.1. Directiva N° 007-2015-CG/PROCAL -Directiva de los Órganos de Control Institucional, aprobada mediante Resolución de Contraloría N° 353-2015-CG.*

[2] *Implementación del OCI. El OCI se encuentra implementado cuando la entidad asigna el presupuesto, realiza la contratación o asignación de personal, y provee la infraestructura y capacidad logística requerida para el ejercicio de la función de control en las entidades, de acuerdo a la determinación de las necesidades que efectúe el Jefe de OCI y de conformidad con las disposiciones que sobre el particular emita la CGR. literal b), sub numeral 7.1.1, numeral 7.1. Op. Cit.*

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en la sede del Gobierno Regional Cajamarca, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: **https://mesavirtual.regioncajamarca.gob.pe/validadorDocumental** e ingresando la siguiente clave: **SPO2BVI**

Que respecto a la acción de desplazamiento efectuada por la entidad sobre las funciones del recurrente Víctor Raúl Sosa Flores, tiene sustento legal el **literal a)** del **numeral 7.1.3** de la **Directiva N° 011-2018-CG/CPL – *"Directiva para la implementación de la incorporación de los Órganos de Control Institucional a la Contraloría General de la República"***, que señala: ***"En caso las entidades del sector público cuenten con personal sujeto al régimen del Decreto Legislativo N° 276 que se encuentren ocupando puestos de profesionales en los OCI, deberán realizar las gestiones de desplazamiento, de acuerdo con sus procedimientos internos;*** norma concordante con lo establecido en la **Tercera Disposición Complementaria Transitoria de la Ley N° 30704**; por ende queda establecido que la acción de desplazamiento a la que deberá proceder el titular de la entidad, es una obligatoriedad;

Que, siguiendo esta línea de ideas, en el caso concreto, es de aplicación el **artículo 74 del D.S. N° 005-90-PCM,** que señala: "***La asignación permite precisar las funciones que debe desempeñar un servidor dentro de su entidad, según el nivel de carrera, grupo ocupacional y especialidad alcanzados",*** y además el **artículo 75** de la norma glosada, que indica: ***"El desplazamiento de un servidor para desempeñar diferentes funciones dentro o fuera de su entidad, debe efectuarse teniendo en consideración su formación, capacitación y experiencia, según su grupo y nivel de carrera***"; en ese sentido, el servidor **Víctor Raúl Sosa Flores**, nombrado como **Auditor III**, **nivel SPB** del **Grupo Ocupacional Profesional**, con **Título Profesional de Contador Público**, **Colegiado**, ostenta la formación que se requiere en la **Sub Gerencia de Operaciones de la Gerencia Sub Regional de Cutervo**, es decir, cuenta con el perfil requerido para desempeñar las funciones de **Liquidaciones de Obras** con el **cargo de Especialista Administrativo III**, **nivel SPB** del **Grupo Ocupacional Profesional**, cuyo **cargo está previsto y aprobado en el CAP Institucional con Resolución Ejecutiva Regional N° 539-2003-GR.CAJ/P** de fecha **07 de octubre de 2003**; lo que al mismo tiempo garantiza la asignación presupuestal; por lo que, finalmente queda acotar que la administración ha ejecutado dicha facultad por medio de un acto que se agota en el ámbito interno de la propia administración y como tal se orienta exclusivamente a la búsqueda de eficacia de los resultados de la gestión pública; máxime aun cuando la decisión de la Sub Gerencia Regional se ha efectuado por necesidad de la institución, y en ese sentido el pedido del administrado **deviene en infundado**;

Estando al **Dictamen N° D0000027-2021-GRC-DRAJ-GHM**, con la visación de la Dirección Regional de Asesoría Jurídica; Ley N° 27783; Ley N° 27867, modificada por Ley N° 27902; Ley N° 30879; TUO de la Ley N° 27444, aprobado por D.S. N° 004-2019-JUS; D. Leg. N° 276; D.S. N° 005-90-PCM;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO: DECLARAR INFUNDADO el **Recurso Administrativo de Apelación**, interpuesto por don ***Víctor Raúl Sosa Flores***, contra la decisión administrativa contenida en la **Resolución de Gerencia Sub Regional N° 089-2021-GR.CAJ.GSR.C.** de fecha **08** de **julio** de **2020** por las razones expuestas en la parte considerativa de la presente Resolución; en consecuencia, **CONFÍRMESE** la decisión administrativa impugnada, **dándose por agotada la vía administrativa**.

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en la sede del Gobierno Regional Cajamarca, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: **https://mesavirtual.regioncajamarca.gob.pe/validadorDocumental** e ingresando la siguiente clave: **SPO2BVI**

ARTÍCULO SEGUNDO: **DISPONER** que **Secretaría General** notifique la presente resolución a don ***Víctor Raúl Sosa Flores*** en su domicilio real consignado en el recurso de apelación, sito en la ***Av. Juan Tomis Stack, Mza. B, Lote 4, Apartamento 201, Urbanización "Las Viñas"*** *(frente al colegio Rosa María Checa)* ***departamento de Lambayeque,*** y notifique a la ***Gerencia Sub Regional de Cutervo***, en su domicilio legal, sito en la **Av. Salomón Vílchez Murga N° 842 - Cutervo**, de acuerdo a los artículos 18° y 24° del TUO de la Ley N° 27444, aprobado por D.S. N° 004-2019-JUS.

ARTÍCULO TERCERO: **PUBLÍQUESE** la presente Resolución en el Portal de Transparencia del Gobierno Regional Cajamarca.

REGÍSTRESE Y COMUNÍQUESE

Documento firmado digitalmente
LEONCIO MOREANO ECHEVARRIA
GERENTE GENERAL REGIONAL
GERENCIA GENERAL REGIONAL

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en la sede del Gobierno Regional Cajamarca, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: **https://mesavirtual.regioncajamarca.gob.pe/validadorDocumental** e ingresando la siguiente clave: **SPO2BVI**