Acta de Sesión Extraordinaria de Concejo del 03 de octubre de 2013

Siendo las 4.30 pm. del día 03 de octubre de 2013, el Concejo Municipal bajo la presidencia de la Teniente Alcaldesa Milagros Manchego Bustíos, con la presencia en la mesa de la Gerente Municipal Víctor Hugo Manchego Napuri y la del Secretario General Mg. Jorge Andújar se reunieron en la sala Augusto B. Leguía del Palacio Municipal, sito en Av. Iquitos Nº 500, La Victoria.

La Teniente Alcalde, da inicio a la sesión disponiendo que el Secretario General, pase lista para verificar el quórum de reglamento asistiendo los siguientes señores regidores: George Patrick Forsyth Sommer, Norma Yolanda Hoyos de Valcárcel, Ismael Yucra Paquiyaury, Irineo Félix Bonafón Arambueno (licencia), Martín Jorge Luís Guevara Martínez, Joaquín Reynaldo Albarracín Ramos, Yheason Steve Nina Chipana (licencia), Julián Américo Chávez Luna, Cesar Rafael Ibarra Nureña y Olga Isabel Ramos Gutiérrez,. La Teniente Alcaldesa, manifiesta que se cuenta con el quórum reglamentario.

Teniente Alcaldesa Milagros Manchego: Pasamos a leer el único punto de la agenda.

1.-ORDENANZA QUE APRUEBA EL TEXTO UNICO DE PROCESOS ADMINISTRIVOS TUPA DE LA MUNICIPALIDAD.

Teniente Alcaldesa Milagros Manchego: Señor Secretario sírvase dar lectura.

Secretario General: Al respecto sobre el único punto de la Agenda se ha emitido el Oficio Nº 016-2013 de fecha 03 de octubre del 2013, el dictamen conjunto del mismo numero, emitido por las Comisiones Permanentes de Planeamiento Presupuesto y Asuntos Legales y la de Administración, Finanzas, Sistemas, Fiscalización y Control, la cual en la parte resolutive, se pasa a dar lectura, dice.- Artículo Primero.- Recomendar al concejo municipal aprobar el texto Único de Procedimientos Administrativos TUPA de la Municipalidad de La Victoria, así como las tasas y derechos correspondientes a dichos procedimientos.- Artículo segundo.- Recomendar al concejo municipal, derogar todas las ordenanzas y normas que se opongan a lo dispuesto en el presente.- Artículo tercero.- Recomendar al concejo municipal disponer se remita el Texto Único de Procedimientos Administrativos TUPA, que se aprueba, así como los sustentos técnicos del mismo a la Municipalidad Metropolitana de Lima para su ratificación de conformidad a lo establecido en la Ordenanza Nº 1533-MML, encargando a la Gerencia Planeamiento y Presupuesto la conducción y seguimiento del procedimiento ratificación ante el servicio de Administración Tributaria SAT.- Artículo cuarto.- Recomendar al concejo municipal disponer que la ordenanza municipal que apruebe el TUPA, entrara en vigencia al día siguiente de la publicación del acuerdo de concejo de la Municipalidad Metropolitana de Lima que lo ratifique.- firman los miembros de las citadas comisiones antes.

Teniente Alcaldesa Milagros Manchego: La regidora Norma Hoyos tiene el uso de la palabra.

Regidora Norma Hoyos: Muchas gracias Presidenta, buenas tardes con todos los presentes, nosotros hemos tenido reunión de comisión para poder ver este tema que mas que nada el proyecto consiste en la absolución de observaciones que el SAT había realizado al documento que se había presentado con anterioridad, dado que en la sesión de comisión y faltaron algunos regidores, yo le pediría presidenta que el concejo autorice para que el representante del área de Presupuesto nos informe al respecto y pueda absolver algunas dudas de los participantes.

Teniente Alcaldesa Milagros Manchego: Gracias señora regidora, el Gerente de Presupuesto el señor Carlos Gonzales tiene el uso de la palabra.

Gerente de Presupuesto Carlos Gonzales: Buenas tardes, señora presidenta, señores regidores, señores funcionarios, el día hoy estamos aquí reunidos para exponer el TUPA, que en su momento fue aprobado por el concejo y si bien es cierto lo señalamos, fue observado por el SAT y precisamente el grupo técnico en coordinación con las diferentes unidades dieron cada uno sus impresiones, en la reunión que tuvimos pudimos señalar que hubieron dos aspectos importantes, aspectos técnicos y aspectos legales yo quisiera ceder el uso de la palabra a la Ing. Samame que al detalle va a poder exponer algunas precisiones con respecto a estas observaciones, si me permite señora presidenta.

Presidenta Milagros Manchego: Gracias Lic. Gonzales, la Ing. Samame tiene el uso de la palabra.

Ing. Samame: Buenas tardes señores miembros de la mesa, señores regidores, el día de hoy vamos a aprobar el tema del Texto Único de Procedimientos Administrativos TUPA, a raíz de las observaciones planteada por el Servicio de Administración Tributaria el tema legal tenemos que formular que en el aspecto técnico muchas de las observaciones han estado enmarcadas en los tiempos que han sido muy excesivos en cada una de las actividades, esto enmarca en una definición de los costos de los procedimientos y por ende los derechos de trámite, en el tema del aspecto legal algunos procedimientos se han tenido que desglosar, por que se había presentado de una manera general y se han establecido de que tienen diferencias en el tema de costeo, es por eso de que un procedimiento a tenido que desglosarse en dos o en tres procedimientos, el texto anterior de la Ordenanza N° 168, enmarcaba 186 procedimientos, entre procedimientos exclusivos, este nuevo proyecto enmarca 191 de procedimientos, a raíz del desglose de los procedimientos. Asimismo también se ha presentado en algunos procedimientos por el tema que no corresponde o no tenemos competencia, como es el caso de las constancias de inscripción de nacimiento, defunción y matrimonio que ya estas competencias han sido derivadas a la RENIEC, si bien es cierto nosotros tenemos la base de datos, muchos de los administrados solicitan ese tipo de servicios, pero nosotros no tenemos una base de legal a fin de hacer ese cobro y mucho menos brindar ese servicio.

Otro de los aspectos técnicos también es que se han podido algunos procedimientos tal es el caso de comercio informal y mercado por que no tiene base legal y un sustento legal, en conclusión este proyecto enmarca ahora las nuevas normas que están contempladas en el nuevo reglamento de de habilitaciones, así como la ley marco de licencia de funcionamientos.

Teniente Alcaldesa Milagros Manchego: Gracias Ing. Samame, ¿algunos de los regidores tienen alguna consulta respecto a las modificatorias sugeridas por el SAT asía nuestra institución para que se las pueda absolver, sea el Gerente de Presupuesto o la Ing. Samame?. El regidor Américo Chávez quiere hacer una consulta.

Regidor Américo Chávez: Aquí se hablo que se elimina lo que es el cobro de comercio informal y mercados?

Teniente Alcalde Milagros Manchego: Gracias regidor Américo Chávez, le agradeceré a la Ing. Samame absolver en su totalidad este punto por que es de interés de todos los regidores, gracias.

Ing. Samame: Dentro de ese Procedimiento de comercio informal y mercado esta en la denominación de cambio de giro y este procedimiento no tiene sustento legal, cuando se ha remitido el informe al área competente nos han permitido de que se elimine esos dos procedimientos que se contemplaba en el TUPA incluso vigente, el tema de la Merced Conductiva no es un servicio o un procedimiento que tiene que estar proyectada en el TUPA por que tenemos que tener ciertos criterios para que procedimiento o un servicio exclusivo

tenga que estar contenida en el TUPA y con respecto a las licencias de los establecimientos eso lo tramita igualmente Comercialización.

Teniente Alcaldesa Milagros Manchego: Algunos de los regidores tiene una consulta con respecto al tema absuelto?, la regidora Norma Hoyos tiene la palabra.

Regidora Norma Hoyos: Si presidenta, para dejar en claro que esto es en cuanto se refiere a los mercados municipales nada mas.

Teniente Alcaldesa Milagros Manchego: Gracias regidora Norma Hoyos, alguna otra consulta respecto al tema de comercio informal que quiere que se les absuelva a los señores regidores?, la regidora Olga Ramos tiene el uso de la palabra.

Regidora Olga Ramos: Una consulta ya que esta aquí el señor Cesar Mendoza por su intermedio señora presidenta, el Mercado de Frutas se encuentra dentro de ese margen del TUPA para no cobrar? haber si nos puede explicar.

Teniente Alcaldesa Milagros Manchego: El Gerente de Desarrollo Económico tiene la palabra.

Gerente de Desarrollo Económico Cesar Mendoza: Buenas tardes, si el Mercado de frutas esta dentro de los que son mercados municipales, ya se han mandando las cartas, ahora estamos mandando una segunda carta, una segunda resolución, pero lo que yo les puedo informar que con respecto a la merced conductiva a los que nos estamos refiriendo ya en tres o cuatro de los puestos que se han acercado ya han pagado toda la deuda que le corresponde, de repente en un posible informe le vamos a traer toda la situación correspondiente.

Teniente Alcalde Milagros Manchego: Gracias Lic. Cesar Mendoza, una consulta para la Ing. Samame, el tema que ha aclarado el Lic. Mendoza esta dentro de la modificatoria del TUPA?.

Ing. Samame: Con el permiso de la mesa, la Merced Conductiva no formo parte del Procedimiento Administrativo TUPA ese es un procedimiento administrativo que no esta contemplado en el texto, por que en el texto Único de Procedimientos Administrativos, se dan tres criterios tiene que ser a solicitud y el administrado lo puede solicitar en el momento que lo necesite o lo requiera y el otro es que este sometido a un recurso impugnatorio por eso es que esta los procedimientos administrativos, la Merced Conductiva en realidad es como un alquiler por el uso de un espacio de un mercado.

Teniente Alcalde Milagros Manchego: Respecto al tema modificado en el TUPA relacionado con el comercio informal para que quede todavía mas claro y no queden dudas, podría hacernos usted un ejemplo didáctico al respecto.

Ing. Samame: En el caso de matrimonios civil es un servicio exclusivo por que no lo puede brindar otra institución publica o privada, pero la municipalidad como institución es la única unidad que puede realizar los matrimonios civiles, pero hay una diferencia en que un matrimonio civil y un matrimonio comunitario debe estar en el TUPA, en el caso de un matrimonio civil el administrado solicita cuando el decide cuando se va a casar la solicitud de parte, el administrado quiere casarse el 18 de octubre, viene solicita presenta sus requisitos y pacta la fecha de celebración del matrimonio pero en el caso de un matrimonio comunitario si bien es cierto es un servicio exclusivo que da la entidad, pero sin embargo se rompe el principio de solicitud de parte, por que el matrimonio masivo, tiene que salir una norma, que da un beneficio para que se pueda realizar el matrimonio masivo es por eso que no esta contemplado en el TUPA en cambio matrimonio civil si.

Teniente Alcalde Milagros Manchego: Gracias, pero mi pregunta iba por el lado de un ejemplo didáctico relacionado con la consulta del los regidores sobre comercio informal por que se había eliminado, un ejemplo didáctico claro y preciso que me pudiera dar si es posible.

Ing. Samame: Bueno dentro del proceso o la metodología y elaboración de un TUPA a fin de establecer del procedimiento cada área es la encargada de determinar de acuerdo a sus competencias que procedimientos son los que van a estar, en este caso la Gerencia de Planeamiento y Presupuesto es el que se encarga de conducir el proceso de formulación del TUPA, pero en cada una de las aéreas son las encargadas de enviar el inventario a fin de que esto pase a una evaluación.

Teniente Alcalde Milagros Manchego: Que había antes, como era y que se ha eliminado?

Ing. Samame: El tema del giro, el giro de un mercado o de un establecimiento lo brinda la Sub Gerencia de Comercialización, no tiene nada que ver si es un mercado o una galería o es un establecimiento, el servicio o el procedimiento es cambio de giro o ampliación de giro, entonces ese procedimiento esta estipulado en el área de Comercialización y es mas, según las estadísticas de hace tres años los servicios de procedimientos que se daban en comercio informal y mercados no han presentado una solicitud o un interés por parte del ciudadano, eso también es uno de los criterios para mantener o eliminar su procedimiento.

Teniente Alcalde Milagros Manchego: Gracias Ingeniera, ¿alguna pregunta de los señores regidores a fin de que se absuelto por la Ing. Samame o el Lic. Gonzales?, el regidor Ismael Yucra tiene la palabra?

Regidor Ismael Yucra: Buenas tardes, mas que todo para poner en claro, si una persona en el Mercado Manco Capac, quiere cambiar su giro de aves a frutas no lo puede hacer o lo tendría que hacer mediante la Gerencia de Comercialización.

Ing. Samame: Cualquier cambio de giro o de razón social de la entidad o la empresa se hace a través del área de Comercialización.

Teniente Alcalde Milagros Manchego: Gracias Ing. Samame, el Lic. Gonzales tiene el uso de la palabra.

Gerente de Presupuesto Carlos Gonzales: Gracias señora presidenta, solo para precisar un poco la duda de por que si y por que no, obviamente hay puestos en los mercados municipales que obviamente obedecen a una merced conductiva pero así como hay mercados municipales también hay mercados privados pero que al TUPA debemos agregarle una palabrita mas, exclusivo, por que razón, por que en este TUPA los documentos de gestión están contemplado todos estos de carácter exclusivo aquellos que en ningún caso una institución privada, agenda o persona natural, solo lo puede brindar la municipalidad y si queríamos un ejemplo mas preciso es el tema de licencia de funcionamiento, que nadie puede otorgarlo mas que la municipalidad, un ejemplo técnico de cuando si y cuanto no es el alquiler de canchas de fulbito, que así como la municipalidad puede alquilar canchas de fulbito, el administrado, el vecino tiene la oportunidad de alquilar a la municipalidad o a una cancha privada, entonces solo están contemplados en el TUPA, por ejemplo el alquiler de cancha de fulbito no esta contemplado en el TUPA, sin embargo lo tenemos en otro documento que se llama el TUSLE Texto Único de Servicios No Exclusivos, de manera que esta estos procedimientos también lo pueden dar otra institución privada o persona natural, entonces esas son las diferencias del por que esta en el TUPA y por que no.

Teniente Alcaldesa Milagros Manchego: Gracias Lic. Gonzales, no habiendo mas consultas de los señores regidores pasamos a votación, los que estén de acuerdo por favor sírvanse manifestarlo, aprobado por unanimidad, les pediría a los señores regidores se manifiesten por que vamos a pasar a la dispensa de lectura y aprobación de acta por que esto tiene que enviarse al SAT antes de mañana, los que estén de acuerdo sírvanse manifestarlo, aprobado por unanimidad, gracias. Se levanta la sesión.

No habiendo otro punto que tratar la señora Teniente Alcalde, da por terminada la sesión siendo las 4.55 p.m.