



Resolución Consejo de Apelación de Sanciones

N° 245 -2021-PRODUCE/CONAS-1CT

LIMA, 21 DIC. 2021

VISTOS:

- (i) El Recurso de Apelación interpuesto por la empresa **VLACAR S.A.C.**, con RUC N° 20501603784 (en adelante la empresa recurrente), mediante escrito con Registro N° 00064165-2021 de fecha 20.10.2021 y su ampliatorio mediante escrito con Registro N° 00065035-2021 de fecha 21.10.2021, contra la Resolución Directoral N° 2852-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 07.10.2021, que la sancionó con una multa de 33.815 Unidades Impositivas Tributarias (en adelante, UIT), y el decomiso de 54.1585 t. del recurso hidrobiológico anchoveta, por haber destinado el citado recurso para la elaboración de harina residual, por razones de talla, peso o calidad, en un porcentaje mayor al permitido por la norma, infracción tipificada en el inciso 47 del artículo 134° del Reglamento de la Ley General de Pesca, aprobado por Decreto Supremo N° 012-2001-PE, y sus modificatorias correspondientes (en adelante, el RLGP), y con una multa de 10.813 UIT, por haber incumplido con realizar el depósito bancario del monto total del decomiso del recurso hidrobiológico anchoveta dentro del plazo establecido por las disposiciones legales, infracción tipificada en el inciso 66 del artículo 134° RLGP.
- (ii) El expediente N° 3167-2019-PRODUCE/DSF-PA.

I. ANTECEDENTES.

- 1.1 El Acta de Fiscalización PPPP N° 02-AFIP-001569 de fecha 06.03.2019, elaborada por el fiscalizador de la Dirección General de Supervisión, Fiscalización y Sanción – PA del Ministerio de la Producción.
- 1.2 Con la Notificación de Cargos N° 0698-2021-PRODUCE/DSF-PA, recibida con fecha 19.05.2021, se inició el procedimiento administrativo sancionador contra la empresa recurrente, entre otras, por las infracciones tipificadas en los incisos 47 y 66 del artículo 134° del RLGP.

- 1.3 El Informe Final de Instrucción N° 00165-2021-PRODUCE/DSF-PA-agrios¹ de fecha 20.09.2021, emitido por la Dirección de Supervisión y Fiscalización - PA en su calidad de órgano instructor de los Procedimientos Administrativos Sancionadores.
- 1.4 Mediante Resolución Directoral N° 2852-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 07.10.2021², se sancionó a la empresa recurrente con una multa de 33.815 UIT y el decomiso de 54.1585 t. del recurso hidrobiológico anchoveta, por haber incurrido en la comisión de la infracción tipificada en el inciso 47 del artículo 134° RLGP, y con una multa de 10.813 UIT, por haber incurrido en la comisión de la infracción tipificada en el inciso 66 del artículo 134° RLGP.
- 1.5 Mediante escrito con Registro N° 00064165-2021 de fecha 20.10.2021 y su ampliatorio mediante escrito con Registro N° 00065035-2021 de fecha 21.10.2021, la empresa recurrente interpuso recurso de apelación contra la referida Resolución Directoral, dentro del plazo legal.
- 1.6 Con el Oficio N° 00000134-2021-PRODUCE/CONAS-1CT³ de fecha 19.11.2021, se atendió la solicitud de remisión de copia del expediente N° 3167-2019-PRODUCE/DSF-PA, presentada por la empresa recurrente y se le concedió el plazo de diez (10) días hábiles para que presente la ampliación de su recurso de apelación, el mismo que no cumplió hasta la fecha de emitida la presente Resolución.

II. CUESTIÓN EN DISCUSIÓN.

- 2.1 Evaluar la procedencia del Recurso de Apelación interpuesto por la empresa recurrente.

III. ANÁLISIS.

3.1 Normas Generales.

- 3.1.1 El numeral 1.2 del inciso 1 del artículo IV del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS (en adelante, TUO de la LPAG), establece que los administrados gozan de todos los derechos y garantías inherentes al debido procedimiento administrativo, que comprende el derecho a exponer sus argumentos, a ofrecer y producir pruebas y a obtener una decisión motivada y fundada en derecho. La institución del debido procedimiento administrativo se rige por los principios del Derecho Administrativo. La regulación propia del Derecho Procesal Civil es aplicable sólo en cuanto sea compatible con el régimen administrativo.
- 3.1.2 El numeral 217.1 del artículo 217° del TUO de la LPAG, dispone que frente a un acto administrativo que se supone desconoce o lesiona un derecho o interés legítimo procede su contradicción en sede administrativa mediante los recursos administrativos señalados en el artículo 218° de la presente norma, iniciándose el correspondiente procedimiento recursivo.

¹ Notificado el día 27.09.2021 mediante Cédula de Notificación de Informe Final de Instrucción N° 00005137-2021-PRODUCE/DS-PA, a fojas 65 del expediente.

² Notificada con fecha 01.10.2021, mediante Cédula de Notificación Personal N° 5311-2021-PRODUCE/DS-PA, a fojas 84 del expediente.

³ Notificado el día 19.11.2021.

- 3.1.3 El numeral 218.1 del artículo 218° del TUO de la LPAG, contempla al recurso de apelación como un recurso administrativo, el cual, de acuerdo al numeral 218.2 del referido artículo, podrá interponerse dentro de los quince (15) días perentorios.
- 3.1.4 El numeral 227.1 del artículo 227 del TUO de la LPAG, prescribe que la resolución del recurso estimará en todo o en parte o desestimará las pretensiones formuladas en el mismo o declarará su inadmisión.
- 3.1.5 El artículo 221° del TUO de la LPAG, establece que el escrito del recurso deberá señalar el acto del que se recurre y cumplirá los demás requisitos previstos en el artículo 124° de dicha Ley.
- 3.1.6 El inciso 2 del artículo 124° del TUO de la LPAG, sobre los requisitos de los escritos, establece que todo escrito que se presente ante cualquier entidad debe contener la expresión concreta de lo pedido, los fundamentos de hecho que lo apoye y, cuando le sea posible, los de derecho.
- 3.1.7 De otro lado, el artículo 358° del Texto Único Ordenado del Código Procesal Civil, aprobado por la Resolución Ministerial N° 010-93-JUS⁴ (en adelante el CPC), al referirse a los requisitos de procedencia de los medios impugnatorios, establece que el impugnante **fundamentará su pedido** en el acto procesal en que lo interpone, **precisando el agravio y el vicio o error que lo motiva**. En concordancia con lo mencionado, el artículo 367° del referido Código establece, entre otros, que el superior puede declarar improcedente la apelación si advierte que no se han cumplido los requisitos para su concesión.

3.2 Evaluación de la procedencia del Recurso de Apelación interpuesto por la empresa recurrente.

- 3.2.1 En el presente caso, tal como se mencionó en párrafos precedentes la empresa recurrente interpuso Recurso de Apelación contra la Resolución Directoral N° 2852-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 07.10.2021, que la sancionó por las infracciones tipificadas en los incisos 47 y 66 del artículo 134° del RLGP.
- 3.2.2 El artículo 220° del TUO de la LPAG, establece que: *“El recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico.”* (El subrayado es nuestro).
- 3.2.3 Conforme lo expone el autor Juan Carlos Morón Urbina⁵: *“(…) La doctrina y la legislación comparada consignan como elementos fundamentales de todo recurso administrativo: a. la voluntad de recurrir y su exteriorización documental; b. Indicación de la decisión contestada; c. Fundamentación de la controversia. Lo cual de ordinario se cumple incorporando al escrito del recurso las razones para la discrepancia; no obstante, también el administrado puede reservarse la oportunidad para hacerlo durante la secuencia del procedimiento recursal o incluso habiéndolo consignado en el recurso, puede mejorarla después, siendo su derecho fundamental su posición mientras el asunto esté pendiente de decisión. d. Constitución de domicilio. (…)”* (El subrayado es nuestro).

⁴ Publicado en el Diario Oficial “El Peruano” el día 22.04.1993.

⁵ Comentarios a la ley del Procedimiento Administrativo General. Juan Carlos Morón Urbina. Gaceta Jurídica S.A. - Décima Edición, febrero de 2014. Págs. 651 y 652.

- 3.2.4 Asimismo, el autor Christian Guzmán Napurí⁶ señala respecto a los recursos administrativos que: “(...) *la autoridad que emitió la resolución impugnada no realiza un análisis de la procedencia o admisibilidad del recurso, puesto que lo eleva de inmediato al superior jerárquico. Es este último el que analiza la procedencia o admisibilidad del recurso, pudiendo rechazarlo si encuentra vicios en tal sentido, pero ello ocurre una vez concluido el procedimiento recursal propiamente dicho. (...)*” (El subrayado es nuestro).
- 3.2.5 En ese sentido, de la revisión del escrito Registro N° 00064165-2021 de fecha 20.10.2021 y su ampliatorio mediante escrito con Registro N° 00065035-2021 de fecha 21.10.2021, a través de los cuales la empresa recurrente interpuso recurso de apelación contra la Resolución Directoral N° 2852-2021-PRODUCE/DS-PA, se verifica que no ha fundamentado el pedido de impugnación de la resolución recurrida, tampoco ha precisado el agravio y el vicio o error que lo motiva; en ese sentido, no basta la declaración de impugnación, es necesario que se agreguen los motivos o fundamentos de aquella, siendo que su ausencia funciona como un requisito de fondo, conforme a lo establecido en los artículos 221° y 124°, inciso 2, del TUO de la LPAG, y 358° y 367° del CPC, precitados.
- 3.2.6 Asimismo, cabe precisar que mediante el citado recurso de apelación la empresa recurrente solicitó copia del expediente y se les concedió el plazo de 10 días hábiles para ampliar su recurso, contado desde el día siguiente de otorgada la copia. En ese sentido, con Oficio N° 00000134-2021-PRODUCE/CONAS-1CT de fecha 19.11.2021⁷ se atendió la solicitud de copia del expediente N° 3167-2019-PRODUCE/DSF-PA. Sobre el particular debe señalarse que, no obstante, la empresa recurrente comunicó su intención de ampliar su recurso de apelación, a la fecha no ha presentado escrito alguno en ese sentido.
- 3.2.7 Por consiguiente, teniendo en consideración las normas expuestas anteriormente, corresponde declarar improcedente el recurso de impugnación interpuesto por la empresa recurrente contra la Resolución Directoral N° 2852-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 07.10.2021.

Finalmente, es preciso mencionar que si bien el inciso 218.2 del artículo 218° del TUO de la LPAG, establece que los recursos deberán resolverse en el plazo de treinta (30) días. Sin embargo, el inciso 151.3 del artículo 151° de dicha Ley establece que el vencimiento del plazo para cumplir un acto a cargo de la Administración, no exime de sus obligaciones establecidas atendiendo al orden público y que la actuación administrativa fuera de término no queda afectada de nulidad, salvo que la ley expresamente así lo disponga por la naturaleza perentoria del plazo. Asimismo, si la Administración no se pronuncia dentro de dicho plazo, el administrado queda habilitado para considerar que su recurso ha sido desestimado (silencio administrativo negativo), conforme a lo dispuesto por el inciso 199.3 del artículo 199° del TUO de la LPAG.

Por estas consideraciones, de conformidad con lo establecido en la LGP, el RLGP, el REFSPA, el TUO de la LPAG; y,

De acuerdo a la facultad establecida en el literal a) del artículo 126° del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción, aprobado mediante Decreto

⁶ Manual del Procedimiento Administrativo General. Christian Guzmán Napurí. Primera Edición - junio 2013. Pacífico Editores S.A.C. 2013. Página 618.

⁷ Notificada mediante notificación electrónica el día 19.11.2021.

Supremo N° 002-2017-PRODUCE, el artículo 6° de la Resolución Ministerial N° 236-2019-PRODUCE, así como en el literal e) del artículo 10° del Reglamento Interno del Consejo de Apelación de Sanciones del Ministerio de la Producción, aprobado mediante Resolución Ministerial N° 378-2021-PRODUCE; y, estando al pronunciamiento acordado mediante Acta de Sesión N° 40-2021-PRODUCE/CONAS-1CT de fecha 14.12.2021 de la Primera Área Especializada Colegiada Transitoria de Pesquería del Consejo de Apelación de Sanciones, el mismo que fue publicado en el portal web del Ministerio de la Producción el mismo día;

SE RESUELVE:

Artículo 1°.- DECLARAR IMPROCEDENTE el Recurso de Apelación interpuesto por la empresa **VLACAR S.A.C.**, contra la Resolución Directoral N° 2852-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 07.10.2021; en consecuencia, **CONFIRMAR** lo resuelto en el citado acto administrativo; por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución.

Artículo 2°.- DEVOLVER el expediente a la Dirección de Sanciones – PA, para los fines correspondientes, previa notificación a la empresa recurrente de la presente Resolución conforme a Ley.

Regístrese, notifíquese y comuníquese

CESAR ALEJANDRO ZELAYA TAFUR

Presidente

Primera Área Especializada Colegiada Transitoria de Pesquería
Consejo de Apelación de Sanciones