DIRECTIVA PARA LA FISCALIZACIÓN DEL CUMPLIMIENTO DE LA NORMATIVA SOBRE LAS ENTIDADES CERTIFICADORAS PARA EMITIR CERTIFICADOS DE CONFORMIDAD DE VEHÍCULOS POR LA SUPERINTENDENCIA DE TRANSPORTE TERRESTRE DE PERSONAS, CARGA Y MERCANCÍAS – SUTRAN

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

I. De la competencia normativa de la Sutran

Con fecha 8 de octubre de 1999 se publicó en el Diario Oficial el Peruano la Ley N° 27181 - Ley General de Transporte y Tránsito Terrestre (en adelante, la LGTT), la cual establece los lineamientos generales económicos, organizacionales y reglamentarios del transporte y tránsito terrestre a nivel nacional.

De acuerdo al artículo 3 de la LGTT el objetivo de la acción estatal en materia de transporte y tránsito terrestre se orienta a la satisfacción de las necesidades de los usuarios y al resguardo de sus condiciones de seguridad y salud, así como a la protección del ambiente y la comunidad en su conjunto.

El literal b), del artículo 3 de la Ley N° 29380, Ley de creación de la Superintendencia de Transporte Terrestre de Personas, Carga y Mercancía - Sutran establece que uno de sus objetivos es velar por el respeto y cumplimiento de las normas sobre transporte terrestre de los ámbitos nacional e internacional, las que regulan el tránsito terrestre en la red vial bajo el ámbito de su competencia, las previstas en el Reglamento Nacional de Vehículos y las que regulan los servicios complementarios, inspecciones, certificaciones, verificaciones y otras relacionadas con el transporte y tránsito terrestre.

En ese sentido, el literal c) del numeral 2 del artículo 4 de la citada Ley, dispone que es función de la Sutran, supervisar, fiscalizar y sancionar a los titulares de autorizaciones, concesionarios y prestadores de servicios complementarios, inspecciones, certificaciones, verificaciones y otras relacionadas con el transporte y tránsito terrestre.

El numeral 1 del artículo 4 de la citada ley reconoce a la Sutran función normativa, en virtud de la cual, está facultada para dictar disposiciones normativas en el ámbito y la materia de su competencia. Por su parte, el artículo 4 del Reglamento de la Sutran, aprobado por el Decreto Supremo N° 033-2009-MTC, precisa que la referida función comprende la facultad de dictar dentro de sus respectivas competencias las normas generales y específicas que regulen la supervisión, fiscalización y control en la materia y ámbito de su competencia.

II. Fundamentos que sustentan la propuesta

2.1. Descripción de la normativa vigente

Mediante la Ley N° 29237 se crea el Sistema Nacional de Inspecciones Técnicas Vehiculares, el cual está encargado de certificar el buen funcionamiento y mantenimiento de los vehículos automotores y el cumplimiento de las condiciones y requisitos técnicos establecidos en la normatividad nacional, con el objeto de garantizar la seguridad del transporte y tránsito terrestre, y las condiciones ambientales saludables.

Posteriormente, el Reglamento Nacional de Inspecciones Técnicas Vehiculares, aprobado por Decreto Supremo N° 025- 2008-MTC, regula, entre otros aspectos, el procedimiento, requisitos y condiciones de operación que deben cumplir las personas naturales o jurídicas para ser autorizadas como Centros de Inspección Técnica Vehicular- CITV.

Mediante Decreto Supremo N° 020-2019-MTC publicado en el Diario Oficial “El Peruano” el 28 de junio de 2019 se incorpora al Reglamento Nacional de Inspecciones Técnicas Vehiculares, el Título V “Entidades Encargadas de Inspecciones Técnicas Vehiculares Especiales”, las cuales están comprendidas por las Entidades Certificadoras para emitir Certificados de Conformidad de Vehículos, los Centros de Revisión Periódica de Cilindros y las Entidades Certificadoras de Vehículos de Colección.

Ahora bien, conforme a lo establecido en el Capítulo Único del Título V del Reglamento Nacional de Inspecciones Técnicas Vehiculares, respecto a las Entidades Certificadoras para emitir Certificados de Conformidad de Vehículos se precisa que, las inspecciones técnicas vehiculares especiales se rigen por lo dispuesto en las normas técnicas contenidas en la Resolución Directoral N° 1573-2002-MTC-15, que aprueba la Directiva N° 002-2002-MTC/15 “Emisión de Certificados de Conformidad: autorización, procedimientos y requisitos técnicos”, y se encuentran a cargo de las Entidades Encargadas de Inspecciones Técnicas Vehiculares Especiales habilitadas por el Ministerio de Transporte y Comunicaciones.

Posteriormente, mediante Decreto Supremo N° 021-2020-MTC, publicado en el diario oficial “El Peruano”, el 30 de setiembre de 2020, se incorpora al Reglamento Nacional de Inspecciones Técnicas Vehiculares, entre otros artículos, el artículo 78-A que regula las obligaciones de las Entidades Certificadoras para emitir Certificados de Conformidad de Vehículos; y el Anexo I “Tabla de Infracciones y Sanciones de las Entidades Encargadas de Inspecciones Técnicas Vehiculares Especiales: Entidades Certificadoras para emitir Certificados de Conformidad de Vehículos”.

Asimismo, se debe señalar que, dentro de las políticas institucionales se encuentra la optimización de la fiscalización de campo con el propósito de realizar acciones estratégicas y predecibles a los administrados, puesto que se busca el cumplimiento normativo antes que la mera imposición de sanciones.

En ese sentido, con el objetivo de mejorar el desarrollo de las funciones de la Sutran, corresponde aprobar una Directiva específica para la Fiscalización del cumplimiento de la normativa sobre las Entidades Certificadoras para emitir Certificados de Conformidad de Vehículos por la Superintendencia de Transporte Terrestre de Personas, Carga y Mercancías – Sutran, en la que se incorpore la fiscalización de las nuevas obligaciones establecidas mediante Decreto Supremo N° 021-2020-MTC, y de ser el caso, la imputación de las infracciones señaladas en la Tabla de Infracciones y Sanciones a las Entidades Certificadoras para emitir Certificados de Conformidad de Vehículos del referido Decreto Supremo.

2.2. Descripción del proyecto

En ejercicio de la función específica de proponer normas establecida en el literal b) del artículo 36 del Reglamento de Organización y Funciones de la Sutran, aprobado por el Decreto Supremo N° 006-2015-MTC, la Gerencia de Estudios y Normas ha formulado el proyecto de *“Directiva para la fiscalización del cumplimiento de la normativa sobre las Entidades Certificadoras para emitir Certificados de Conformidad de Vehículos por la Superintendencia de Transporte Terrestre de Personas, Carga y Mercancías – Sutran”*.

Al respecto, en el proyecto de Directiva se propone establecer las obligaciones que serán fiscalizadas en campo y en gabinete, a fin de evitar duplicidad de actividades, conforme a lo siguiente:

- En la Fiscalización de gabinete se prioriza la verificación de una muestra aleatoria de expedientes físicos y/o digitales de:

- (i) Certificado de Conformidad de Modificación, en los casos que corresponda.
- (ii) Certificado de Conformidad de Montaje, en los casos que corresponda.
- (iii) Certificado de Conformidad de Fabricación, en los casos que corresponda.

Lo indicado, con la finalidad de verificar el cumplimiento de las obligaciones relacionadas a las Entidades Certificadoras para emitir Certificados de Conformidad de Vehículos, así como con la conservación de estos.

- El inspector, excepcionalmente, puede solicitar a las Entidades Certificadoras para emitir Certificados de Conformidad de Vehículos, expedientes físicos y/o digitales, en los siguientes supuestos:
 - a) En observancia de circunstancias de riesgo inminente o presuntas irregularidades en el procedimiento de evaluación técnica para emitir el Certificado de Conformidad de Modificación, Montaje y Fabricación.
 - b) Por indicación de la Gerencia de Supervisión y Fiscalización y/o Gerencia de Articulación Territorial, debidamente sustentada.
 - c) En los casos descritos en el literal d) del numeral 7.2.3 de la presente Directiva.
- En el numeral 7.2 del proyecto de Directiva se establecen las obligaciones de las Entidades Certificadoras para emitir Certificados de Conformidad de Vehículos, que serán fiscalizadas mediante la fiscalización de campo.

Con la incorporación de tales disposiciones, se plantea un esquema de fiscalización claro y predecible respecto a las referidas entidades complementarias. Por tanto, se excluyen de la fiscalización de campo la verificación del cumplimiento de determinadas obligaciones que se pueden controlar del análisis de la información contenida en los expedientes físicos o digitales.

Por otro lado, conforme a lo señalado en los párrafos anteriores, mediante Decreto Supremo N° 021-2020-MTC, se incorpora a la fiscalización nuevas obligaciones y las infracciones señaladas en la Tabla de Infracciones y Sanciones a las Entidades Certificadoras para emitir Certificados de Conformidad de Vehículos. En ese sentido, el proyecto de Directiva incorpora tales modificaciones.

III. Impacto sobre la normativa vigente

El proyecto normativo tiene como objetivo aprobar la *“Directiva para la fiscalización del cumplimiento de la normativa sobre las Entidades Certificadoras para emitir Certificados de Conformidad de Vehículos por la Superintendencia de Transporte Terrestre de Personas, Carga y Mercancías – Sutran”*.

En ese sentido, cabe indicar que de aprobarse el proyecto normativo no modifica ni deja sin efecto alguna disposición vigente aprobada por la Sutran, respecto de la fiscalización a las Entidades Certificadoras para emitir Certificados de Conformidad de Vehículos.