

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"
"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

RESOLUCION JEFATURAL N° 001171-2022-JN/ONPE

Lima, 23 de Marzo del 2022

VISTOS: El Informe N° 004808-2021-GSFP/ONPE, de la Gerencia de Supervisión de Fondos Partidarios, que contiene el Informe Final N° 00413-2021-PAS-ECE2020-JANRFP-GSFP/ONPE, Informe final de instrucción del procedimiento administrativo sancionador seguido contra GIACOMO RODRIGUEZ RODRIGUEZ, excandidato al Congreso de la República durante las Elecciones Congresales Extraordinarias 2020; así como, el Informe N° 001886-2022-GAJ/ONPE, de la Gerencia de Asesoría Jurídica; y,

CONSIDERANDO:

I. HECHOS RELEVANTES

Con Resolución Gerencial N° 002530-2021-GSFP/ONPE, del 20 de agosto de 2021, la Gerencia de Supervisión de Fondos Partidarios (GSFP) de la Oficina Nacional de Procesos Electorales (ONPE), dispuso el inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador (PAS) contra GIACOMO RODRIGUEZ RODRIGUEZ (en adelante el administrado), por no presentar la información financiera de los aportes, ingresos recibidos y gastos efectuados en su campaña electoral durante las Elecciones Congresales Extraordinarias 2020 (ECE 2020), según lo previsto en el numeral 34.6 del artículo 34 de la Ley de Organizaciones Políticas (LOP);

El 27 de agosto del 2021, mediante carta N° 012775-2021-GSFP/ONPE, se realizó la notificación de la Resolución Gerencial N° 002530-2021-GSFP/ONPE de inicio del PAS al administrado. De esta manera, se concedió al administrado el plazo máximo de cinco (5) días hábiles, más un (1) día calendario por el término de la distancia, según corresponda, para que formule sus descargos por escrito; sin embargo, el administrado no presentó sus descargos;

Con el Informe N° 004808-2021-GSFP/ONPE, del 22 de octubre de 2021, la GSFP elevó a la Jefatura Nacional el Informe Final N° 00413-2021-PAS-ECE2020-JANRFP-GSFP/ONPE, Informe Final de Instrucción contra el administrado, por no presentar la información financiera de aportaciones e ingresos recibidos y gastos efectuados durante la campaña electoral de las ECE 2020 en el plazo establecido por ley;

A través de la Carta N° 004627-2021-JN/ONPE, el 4 de noviembre de 2021, se notificó al administrado el citado informe final y sus anexos, a fin de que este formule sus descargos en el plazo de cinco (5) días hábiles más un (1) día calendario por el término de la distancia; no obstante, vencido el plazo, el administrado no presentó descargos;

El 25 de febrero del 2022, Gerencia de Asesoría Jurídica (GAJ) remitió a la Jefatura Nacional, el informe N° 001532-2022-GAJ/ONPE conteniendo el informe N° 001424-2022-SGAE-GAJ/ONPE, a través del cual se informó sobre la duda razonable respecto a si la diligencia de notificación del acto de inicio del PAS fue realizada de manera adecuada, recomendando que se realice la constatación del domicilio del administrado.

Así pues, mediante informe N° 000341-2022-SGACTD-SG/ONPE, la Sub Gerencia de Atención al Ciudadano y Trámite Documentario remitió a la secretaría General, la constatación de inmueble del administrado en el que se determinó que las características del inmueble son las siguientes: Vivienda con estructura metálica color



amarillo, parte delantera (cubierta en su total con calamina), sin suministro, al costado de una cancha deportiva por un pasaje.

II. ANÁLISIS DEL CASO EN CONCRETO

Previo al análisis de la infracción imputada al administrado, es necesario dilucidar si ha existido alguna deficiencia en el acto de notificación de la imputación de cargos a fin de verificar si existe algún vicio en el PAS que tenga incidencia en su validez;

En relación con ello, el principio de debido procedimiento, consagrado en el numeral 1.2 del artículo IV del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley del Procedimiento Administrativo General (TUO de la LPAG), obliga a la Administración a garantizar los derechos y garantías ligadas al debido procedimiento administrativo, como es, por ejemplo, el derecho de defensa;

Al respecto, la notificación indebida puede suponer que el administrado no esté en posibilidad de ejercer su derecho de defensa de manera eficaz. En efecto, como sostiene Morón Urbina, *“la importancia de la notificación emana del resguardo al derecho de defensa del administrado y, en dicha virtud, ha quedado establecido que únicamente a partir de su realización, puede comenzar la eficacia de cualquier decisión administrativa, así como el cómputo de los plazos. Solo a partir de la notificación, el administrado está en posibilidad de efectuar los actos jurídico-procesales en defensa de sus derechos e intereses, en caso considere lesiva la decisión de la autoridad”*¹;

La falta de notificación o la notificación defectuosa en sí misma no constituyen vulneraciones de derecho constitucional alguno y no pueden suponer de por sí la nulidad de lo actuado en el presente procedimiento administrativo. Así, sólo en la medida que la falta de notificación o la notificación defectuosa supongan que el administrado se haya encontrado en estado de indefensión, corresponderá declarar la nulidad de los actos administrativos respectivos;

En el caso concreto, la notificación de la Resolución Gerencial N° 002530-2021-GSFP/ONPE se realizó mediante carta N° 012775-2021-GSFP, el 27 de agosto de 2021, supuestamente, en el domicilio declarado por el administrado ante Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC). En el acta de notificación se consignaron las siguientes características del domicilio: Casa de un (01) piso crema, con puerta de madera y suministro no visible;

Sin embargo, al revisarse el acta de notificación del informe final de instrucción a través de la Carta N° 004627-2021-JN/ONPE, se advirtió que el domicilio del administrado tenía otras características, no correspondientes a la primera acta de notificación, consignando los siguientes detalles del supuesto domicilio: Casa de un (01) piso blanco, con puerta de madera roja y número de suministro 125660;

Dada la situación descrita, el acto administrativo de inicio de PAS y el informe final de instrucción fueron notificados en lugares, cuya descripción no coincide, por lo que; resulta de suma importancia traer a colación lo determinado en el acta de constatación del domicilio del administrado, en donde se verificó que las características del domicilio declarado por el administrado ante RENIEC, son las siguientes: Vivienda con estructura metálica color amarillo, parte delantera (cubierta en su total con calamina), sin suministro, al costado de una cancha deportiva por un pasaje;

¹ Morón Urbina, Juan Carlos (2019). Comentarios a la Ley del Procedimiento Administrativo General. Gaceta Jurídica, 14° Ed., p. 294.



Como se puede advertir del detalle brindado en la constatación, la descripción del domicilio del administrado no coincide con ninguno de los detalles brindados en las actas de notificación de la resolución Gerencial N° 002530-2021-GSFP/ONPE y el informe final de instrucción;

En ese sentido, no existen actuaciones procedimentales u otros elementos de convicción que permitan considerar que se ha otorgado al administrado la oportunidad de ejercer su derecho de defensa. En consecuencia, y habiéndose advertido un vicio en el acto de notificación de la Resolución Gerencial N° 002530-2021-GSFP/ONPE, corresponde declarar la nulidad de todo lo actuado en el procedimiento administrativo sancionador hasta el momento de su emisión. Este proceder se encuentra fundamentado en el artículo 10 del TUO de la LPAG;

Ahora bien, corresponde remitir el expediente a la Gerencia de Supervisión de Fondos Partidarios para que rehaga la notificación de la Resolución Gerencial N° 002530-2021-GSFP/ONPE, conforme al numeral 26.1 del artículo 26 del TUO de la LPAG, de ser pertinente;

De conformidad con lo dispuesto en el literal q) del artículo 5 de la Ley N° 26487, Ley Orgánica de la Oficina Nacional de Procesos Electorales; así como en el literal y) del artículo 11 de su Reglamento de Organización y Funciones, aprobado por Resolución Jefatural N° 000902-2021-JN/ONPE;

Con el visado de las Gerencias de Asesoría Jurídica y de Supervisión de Fondos Partidarios;

SE RESUELVE:

Artículo Primero. – DECLARAR LA NULIDAD de lo actuado hasta la emisión de la Resolución Gerencial N° 002530-2021-GSFP/ONPE del 20 de agosto de 2021, que dispuso iniciar el presente PAS contra el ciudadano GIACOMO RODRIGUEZ RODRIGUEZ, conforme el artículo 10 del TUO de la LPAG.

Artículo Segundo. – REMITIR el expediente a la Gerencia de Supervisión de Fondos Partidarios para que rehaga la notificación de la Resolución Gerencial N° 002530-2021-GSFP/ONPE, conforme al numeral 26.1 del artículo 26 del TUO de la LPAG, de corresponder.

Artículo Tercero. – NOTIFICAR al referido ciudadano con el contenido de la presente resolución.

Artículo Cuarto. – DISPONER la publicación de la presente Resolución en el portal institucional www.onpe.gob.pe y en el Portal de Transparencia de la Entidad, dentro de los tres (3) días de su emisión.

Regístrese, comuníquese y publíquese.

PIERO ALESSANDRO CORVETTO SALINAS
Jefe
Oficina Nacional de Procesos Electorales

PCS/iab/hec/arc

