



46

"AÑO DEL DIALOGO Y LA RECONCILIACIÓN NACIONAL"

## RESOLUCIÓN GERENCIAL N°0583-2018/MPS-GSCyGRD

Sullana, 23 de Febrero del 2018.

Visto- El Informe N°091-2018-MPS/GSCGRD-SCM de fecha 15.01.2018; el Informe N°2523-2017/MPS-GSCyGRD-SGCM-US de fecha 11.12.2017; el Informe N°188-2017/MPS-SCM-US-TA-AJPB de fecha 04.12.2017; el Informe N°290-2017-MPS/GAT-SEC-kejp de fecha 15.05.2017; el Informe N°017-2017-MPS/SEC/jadlca de fecha 12.05.2017; copia del Informe N° 914-2015/MPS-GAJ del 30.06.2015 emitido por la Gerencia de Asesoría Jurídica y el Expediente N° 012061 de fecha 20 de Abril del 2017, presentado por el Sr. CRISPIN BERNARDO CALDERÓN MORALES, identificado con DNI N° 02828194, con domicilio en Calle Unión N°470 - La Unión - Piura, conductor y/o propietario del vehículo de placa única nacional de rodaje y/o número de motor P1O-865 y XC-1459, mediante el cual solicita la prescripción de las Papeletas de Infracción de Tránsito de Series D2011008969 de fecha 04.08.2011; D2013001733 del 11.03.2013 y D2013008027 del 07.09.2013; y

### CONSIDERANDO:

Que, las Municipalidades son Órganos de Gobierno Local y gozan de autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia, de conformidad a lo dispuesto en el Art. N° 194 de la Constitución Política del Estado, concordante con el Art. II del Título preliminar de la Ley Orgánica de Municipalidades - Ley N° 27972;

Que, el Art. 304° del Decreto Supremo N° 016-2009/MTC - Texto Único Ordenado del Reglamento Nacional de Tránsito - Código de Tránsito, establece que "Las Sanciones que se impongan por infracciones a las disposiciones del presente Reglamento, son aplicadas por la SUTRAN o la Municipalidad Provincial, según corresponda, conforme a lo dispuesto en la Sección Tipificada y Calificación de las infracciones al Tránsito Terrestre del Capítulo I del Título VII del presente Reglamento";

Que, mediante Papeletas de Infracción de Tránsito de Series D2011008969 de fecha 04.08.2011; D2013001733 del 11.03.2013 y D2013008027 del 07.09.2013, se sanciona al Sr. CRISPIN BERNARDO CALDERÓN MORALES, identificado con DNI N° 02828194, con domicilio en Calle Unión N°470 - La Unión - Piura, por la presunta comisión de la Infracción de Tránsito codificada como M-22; M-16 y G-47 respectivamente, según cuadro de tipificación multas y medidas preventivas aplicables a las Infracciones al Tránsito Terrestre del DS. N° 016-2009/MTC;

Que, con Ticket de Expediente N° 012061 de fecha 20 de Abril del 2017, el recurrente indicado en el visto, solicita prescripción de la Papeletas de Infracción de Tránsito de Series D2011008969 de fecha 04.08.2011; D2013001733 del 11.03.2013 y D2013008027 del 07.09.2013, impuesta por conducir el vehículo de placa única nacional de rodaje y/o número de motor P1O-865 y XC-1459, según código de infracción M-22; M-16 y G-47; respectivamente;

Que, con Informe N°017-201-MPS/SEC/jadlca del 12.05.2017, emitido por el Auxiliar Coactivo en el cual manifiesta:

**TERCERO:** Que, con expediente 2188-2015 se inició proceso coactivo por la papeleta de infracción N° D2013008027, con código de contribuyente N°250780 a nombre de Crispín Bernardo Calderón Morales (infractor) y Picados y Comercio el Márquez SAC (propietario), siendo el último acto emitido la Resolución N° UNO del 21.08.2015, no obrando cargo de Notificación, señalando además que la Resolución Gerencial N°003271-2013PIT/MPS-GM-GSCyGRD que sanciona, se notificó mediante edicto, señalando en constancia de resolución de consentida del 20 de junio del 2014 (se adjunta copia), y la imposición de la Papeleta de infracción es de fecha 07.09.2013.

**CUARTO:** Que, con expediente 2094-2014 se inició proceso coactivo por la Papeleta de Infracción N° D2013001733, con código de contribuyente N°57826 a nombre de Crispín Bernardo Calderón Morales (infractor) y Crispín Bernardo Calderón Morales (propietario), tomando como acto administrativo que sanciona Resolución Gerencial N°001024-2013PIT/MPS-GM-GSCyGRD emitida el 26.04.2013, notificada mediante edicto, tal como consta en constancia de resolución consentida del 10 de abril del 2013 (se adjunta copia), y la imposición de la papeleta de infracción es de fecha 11.03.2013, siendo el último acto coactivo emitido la Resolución N° UNO del 13 de octubre del 2014, notificado mediante edicto el año 2014 (copia de Res. UNO y edicto).

**QUINTO:** que, con expediente 558-2013, se inició proceso coactivo por la Papeleta de Infracción N° D2011008969 con código de contribuyente N°189849 a nombre de Crispín Bernardo Calderón Morales (infractor) y Picados y Comercio el Márquez SAC (propietario), siendo el último acto emitido la Resolución N° UNO el 31.01.2013 no obrando cargo de notificación, señalando además que la Resolución Gerencial que sanciona





75

N°003759-2012/MPS-GDEL, se notificó mediante edicto tal como se adjunta copia de la constancia de resolución consentida del 23 de agosto del 2012 (se adjunta print).

Asimismo manifiesta que los actos emitidos y notificados para tener en cuenta los plazos de prescripción en materia de infracciones de tránsito, que se rigen por la norma especial (Reglamento de Tránsito), el cual hasta el 22 de abril 2014 prescribía que: "La acción por infracción de tránsito prescribe al año, contado a partir de la fecha de su comisión; y la multa, si no se ha hecho efectiva la cobranza, prescribe a los dos años, contados a partir de la fecha en que quede firme la Resolución de Sanción"; es decir, que si se levantó una papeleta de infracción de tránsito antes de esa fecha y la Municipalidad no notificó la resolución de sanción respectiva dentro de los 12 meses siguientes, ha ganado la prescripción. Lo mismo ocurría si antes de esa fecha (22 de abril del 2014), se notificó la resolución de sanción derivada de una papeleta de infracción de tránsito y transcurrido dos años no se hizo efectiva la cobranza de la multa impuesta. A partir del 23 de abril del 2014 los plazos de prescripción han sido modificados de tal manera que se rigen de acuerdo a lo establecido en el artículo 233 de la Ley N°27444, Ley del Procedimiento Administrativo General la cual solo considera el plazo de prescripción de la acción (desde el levantamiento de la papeleta hasta la notificación de la resolución de sanción, en 4 años.

Que, con Informe N° 914-2015/MPS-GAJ del 30.06.2015, emitido por Gerencia de Asesoría Jurídica (copia adjunta al presente), informa que en los casos donde las papeletas, que han sido impuestas en los años 2009, 2010, 2011 y 2013, se debe aplicar lo dispuesto en el Art. 338° del D.S N° 016-2009/MTC;

Que, mediante Decreto Supremo N° 040-2010/MTC se modifica el Texto Único Ordenado del Reglamento Nacional de Transportes - Código de Tránsito, el Decreto Supremo N° 029-2009/MTC y el Reglamento Nacional de Licencias de Conducir Vehículos Automotores, señalando en su Art. 338°, respecto a la prescripción de la acción y la multa, que la acción por la infracción prescribe al año (01) contando a partir de la fecha en que se cometió la infracción o se la acumulación de puntos sancionables; y la multa si no se ha hecho efectiva la cobranza, prescribe a los (02) años, contados a partir de la fecha en que quede firme la Resolución de Sanción;

Que, mediante D.S N° 003-2014/MTC, publicado el 24.04.2014, se modifica e incorpora disposiciones al Texto Único Ordenado del Reglamento de Tránsito - Código de Tránsito, aprobado por Decreto Supremo N° 016-2009/MTC, al Reglamento Nacional de Administración de Transporte, aprobado por D.S N° 017-2009/MTC y al Reglamento Nacional de Licencias de Conducir Vehículos Automotores y No Motorizados de Transporte Terrestre, aprobado por D.S N° 040-2008/MTC;

Que, el Art. 1° del D.S N° 003-2014/MTC prescribe.- "Modificaciones del Texto Único Ordenado del reglamento Nacional de Tránsito - CODIGO DE TRÁNSITO modifíquese los Art. 2,3,4,5,91,96,117,130,167,277,298,299,301 y 304; el numeral 1 del Art. 307; el cuarto párrafo del numeral 1, el literal b) del numeral 1.5, los literales 1.9 y 1.12 y 4 del Art. 313, los artículos 315,317,322,323,324,325,326,327,336,338,341 y 342; las infracciones tipificadas con los Códigos M.1, M.2, M.3, M.4, M.27 y G.13 del Anexo I "Conductores" del Cuadro de Tipificación, Sanciones y Medidas Preventivas aplicables a la infracciones al Tránsito terrestre del texto único Ordenado del Reglamento Nacional de Tránsito - CODIGO DE TRÁNSITO aprobado por DS N° 016-2009/MTC (...);"

Que, dicho dispositivo legal, dispone la modificación, entre otros, del Artículo 338°, del Texto único Ordenado de Reglamento Nacional de Tránsito - Código de Tránsito aprobado por DS N° 016-2009/MTC, disponiendo lo siguiente.- Art. 338°.- PRESCRIPCIÓN.- "LA prescripción se regirá de acuerdo a lo establecido en el Art. 233 de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General. De declararse fundada la prescripción, en el mismo acto administrativo, la Municipalidad Provincial o la SUTRAN deben de disponer el inicio de las acciones de responsabilidad para dilucidar las causas de la inacción administrativa (...);"

Que, Art. 233°, inciso 233.1 de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General indica.- "La facultad de la autoridad para determinar la existencia de infracciones administrativas prescribe en el plazo que establezcan las leyes especiales sin perjuicio de los plazos para la prescripción de las demás responsabilidades que la infracción pudiera ameritar. En caso de no estar determinado, prescribirá en cuatro (04) años computados a partir de la fecha en que se cometió la infracción o desde que cesó, si fuera una acción continua";

Que, en mérito al Art. 103° de la Constitución Política del Perú que prescribe.- "Pueden expedirse leyes especiales porque así lo exige la naturaleza de las cosas, pero no por razón de las diferencias de las personas. La ley, desde su entrada en vigencia, se aplica a las Consecuencias de las relaciones y situaciones, jurídicas existentes y no tiene fuerza ni efectos retroactivos; salvo, en ambos supuestos, en materia penal cuando favorece al reo. La Ley se deroga sólo por otra Ley. También queda sin efecto por sentencia que declara su inconstitucional (...);"

Que, en concordancia con el Art. III del Título Preliminar del Código Civil Vigente, que a la letra dice "La Ley se aplica a las consecuencias de las relaciones y situaciones jurídicas existentes. No tiene fuerza ni efectos retroactivos, salvo las excepciones prevista en la Constitución Política del Perú";





74

Por su parte el inciso 1.1. del Art. IV del Título Preliminar de la Ley de Procedimiento Administrativo General - Ley 27444 prescribe: - Principio de Legalidad.- " Las Autoridades Administrativas deben actuar con respecto a la Constitución, la Ley y al derecho, dentro de las facultades que estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas";

Que, el mismo Decreto Supremo N° 016-2009/MTC modificado por el D.S N° 003-2014/MTC, en su Artículo 331° - Derecho a la Defensa dice, que no se puede imponer una sanción, sin que previamente se conceda el derecho a la defensa al presunto infractor y se emita dictamen correspondiente con excepción de lo dispuesto, en el numeral 1) del Artículo 336°;

Que, el mismo Decreto Supremo N° 016-2009/MTC modificado por el D.S N° 003-2014/MTC, en el Artículo 306° - Reducción o Eliminación de Sanción pecuniaria, dispone que la sanción pecuniaria puede ser reducida o dejada sin efecto a criterio de la autoridad Municipal competente en caso de existir atenuante que guarde relación con la falta cometida;

Que, al respecto a las Papeletas de Infracción de Tránsito de Series D2011008969 de fecha 04.08.2011 y D2013008027 del 07.09.2013, impuesta al ciudadano Sr. CRISPIN BERNARDO CALDERÓN MORALES, identificado con DNI N° 02828194, conductor y/o propietario del vehículo de placa única nacional de rodaje y/o número de motor P10-865, se puede determinar lo siguiente:

Que, si bien es cierto el D. N° 003-2014/MTC, modifica entre otro el Art. 338°, del Texto único Ordenado del Reglamento Nacional de Tránsito - Código de Tránsito, aprobado por Decreto Supremo N° 016-2009/MTC, ello es aplicable a la comisión de infracciones cometidas a partir de la entrada en vigencia de la precitada norma, es decir a partir del día siguiente de su publicación en el Diario El Peruano (25/04.2014), en el presente caso al haber sido impuesta la papeleta en el año 2011 y 2013 respectivamente, se debe aplicar lo dispuesto en el Art. 338° del D.S N° 016-2009/MTC, el mismo que establece.- "La acción por infracción de Tránsito prescribe al año, contado a partir de la fecha en que se cometió la infracción o se configure la acumulación de puntos sancionables y la multa, si no se ha hecho efectiva la cobranza, prescribe, a los dos (02) años, contados a partir de la fecha en que quede firme la resolución de sanción". La interrupción de la prescripción únicamente podrá ser invocada por la autoridad competente por la causal prevista en el numeral 233.2 del Art. 233 de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, en cuyo caso el plazo de interrupción se computará desde la fecha de la ingreso del inicio del procedimiento sancionador en el Registro Nacional de Sanciones por Infracciones al Tránsito Terrestre. Por lo tanto en observancia a las normas antes citadas y a lo informado por la Unidad de Sanciones y Gerencia de Asesoría Jurídica, descargo presentado por el citado administrado y al reporte del detalle de deuda, se evidencia que las papeletas corresponden al año 2011 y 2013 respectivamente, evidenciándose que a pesar de haberse iniciado proceso de cobranza coactiva mediante Resolución N° UNO, no se notificaron con las formalidades de Ley al presunto infractor y/o propietario, superando así el tiempo establecido para su cobranza, por lo que, lo solicitado ha cumplido con el requisito referido al plazo para su prescripción, en consecuencia lo solicitado por recurrente se declara **FUNDADA**:

Que, con respecto a la Papeleta de Infracción de Tránsito de Serie D2013001733 de fecha 11.03.2013, se puede evidenciar que el proceso de cobranza coactiva se ha iniciado dentro de los plazos legales establecidos en el artículo 338° del D.S N° 016-2009/MTC, obrando las respectivas constancias de notificación de la Resolución Coactiva N° UNO, la misma que resuelve instaurar el procedimiento de cobranza en vía coactiva, no cumpliendo con lo referido a los plazos proscritos por Ley.

Que, que conformidad a lo informado por el Jefe de la Unidad de Sanciones, Gerente de Asesoría Jurídica, Decreto Supremo N° 016-2009/MTC, Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, Ley Orgánica de Municipalidades N° 27972, y a las facultades conferidas mediante Resolución de Alcaldía N° 0107-2011/MPS de fecha 11.01.2011 y tomando en cuenta dichos pronunciamientos;

#### SE RESUELVE:

**ARTICULO PRIMERO.- DECLARAR FUNDADO en PARTE**, la solicitud formulada por el ciudadano Sr. CRISPIN BERNARDO CALDERÓN MORALES, identificado con DNI N° 02828194, con domicilio en Calle Unión N° 470 - La Unión - Piura, en virtud a los considerandos expuestos en la presente resolución.

**ARTÍCULO SEGUNDO.- DECLARAR IMPROCEDENTE** la solicitud de prescripción de la Papeleta de Infracción de Tránsito de Serie D2013001733 de fecha 11.03.2013, por los considerandos expuestos en la presente Resolución.

**ARTÍCULO TERCERO.- DECLARAR PRESCRITAS** la acción de sanción administrativa contenida en las PAPELETAS DE INFRACCIÓN DE TRÁNSITO de Series D2011008969 de fecha 04.08.2011 y D2013008027 del 07.09.2013, impuestas al Sr. CRISPIN BERNARDO CALDERÓN MORALES.





73

con DNI N° 02828194, por los fundamentos expuestos en la presente resolución. Asimismo, DERIVAR a la SUB-GERENCIA DE EJECUCIÓN COACTIVA, para que proceda con la SUSPENSIÓN de los expedientes coactivos 558-2013 y 2188-2015, por deuda de infracción de tránsito.

ARTÍCULO CUARTO.- ENCARGAR, a la UNIDAD DE SANCIONES realice las acciones administrativas, tendientes y necesarias, para dar de baja en el Sistema SGTM de la Municipalidad Provincial de Sullana, las Papeletas de Infracción de Tránsito de Series D2011008969 de fecha 04.08.2011 y D2013008027 del 07.09.2013, impuesta al Sr. CRISPIN BERNARDO CALDERÓN MORALES, identificado con DNI N° 02828194.

ARTÍCULO QUINTO: REMITASE, a la Secretaría Técnica de la Comisión Especial Procesos Administrativos para Funcionarios a fin de efectuar las acciones necesarias para determinar la Responsabilidad Administrativa que se ha generado a causa de la falta de diligencia y celeridad administrativa advertida como consecuencia de la violación del procedimiento administrativo por parte de los Ex Funcionarios responsables de la efectivización de las Papeletas de Infracción de Tránsito de Series D2011008969 de fecha 04.08.2011 y D2013008027 del 07.09.2013; las mismas que debieron ser cobradas antes de que operen los plazos prescriptorios.

ARTÍCULO SEXTO.- NOTIFICAR, la presente Resolución Gerencial, a la parte interesada en Calle Unión N°470 - La Unión - Piura.

REGISTRESE, COMUNIQUESE y CÚMPLASE.

C.c.

Inters.

Sub. Control Municipal

Unidad de Sanciones

Sub.I

WIRB/legs.

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE SULLANA  
  
M. E. F. WALTER VAN ROA BURNEO  
GERENTE DE SEGURIDAD CIUDADANA Y  
GESTIÓN DEL RIESGO DE DESASTRE