



MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ILO

ALCALDÍA

*"Año del Bicentenario del Perú: 200 Años de Independencia"***RESOLUCIÓN DE ALCALDÍA N° 3548-2021-A-MPI**

Ilo, 28 DIC 2021

VISTO:

El expediente administrativo de la administrada Medalit Milena CORNEJO APAZA, el Informe N° 109-2021-PPM-MPI, y el Informe Legal N° 2049-2021-GAJ-MPI; y,

CONSIDERANDO:

Que, nuestro ordenamiento legal ha previsto en el artículo Artículo 194 de la Constitución Política, artículo modificado por el Artículo Único de la Ley N° publicado el 10 de marzo de 2015, *"las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno local. Tienen autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia (...)"* Norma concordante con el artículo II del Título Preliminar de la Ley N° 27972 Ley Orgánica de Municipalidades indica *"los gobiernos locales gozan de autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia"*;

Que, la Procuraduría Pública Municipal, mediante Informe N° 109-2021-PPM-MPI, de fecha 16 de noviembre de 2021, informa que mediante Resolución Gerencial N° 587-2017-GDUA-MPI de fecha 28 de febrero de 2017 emitida por la Gerencia de Desarrollo Urbano Ambiental, en la cual se aprecia vicios del acto administrativo (insuficiente motivación fundamentación en derecho); por lo tanto debe ser recurrida judicialmente por nuestra entidad, para lo cual se requiere a sus despacho la proyección de la Resolución de Alcaldía de identificación de doble agracio (a la legalidad e interés público);

Que, nuestra Constitución Política del Estado, en su artículo 194, modificado por el artículo único de la Ley N° 30305, concordante con el artículo II del Título Preliminar de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, señala: *"Las municipalidades provinciales y distritales son los órganos de gobierno local, gozan de autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia"*. Máxime, conforme a la norma legal prevista en el artículo 43 de la Ley N° 27972, Ley Orgánica de Municipalidades, mediante las resoluciones de alcaldía aprueban y resuelven los asuntos de carácter administrativos;

Que, para MORON URBINA Juan Carlos (Comentario a la Ley del Procedimiento Administrativo General. 14va. Edición, Tomo II, Pág. 145), *"la revisión de un acto o de una resolución de la autoridad administrativa consiste en la acción de volver sobre los mismos a efectos de modificarlos o hacerlos desaparecer del ámbito jurídico, mediante acción de contrario imperio. En esencia, para los fines públicos la posibilidad de revisar actuaciones anteriores entraña un ejercicio de la potestad de control de los actos y, en esencia, es una actividad de segundo grado sucesiva en el tiempo sobre la Administración Pública activa. Revisión que se realiza por órganos no administrativos y por la propia administración pública"*. En presente caso, se tiene del Informe N° 109-2021-PPM-MPI, de fecha 16 de noviembre de 2021, de Procuraduría Pública Municipal, informa revisada la Resolución Gerencial N° 587-2017-GDUA-MPI de fecha 28 de febrero de 2017, emitido por la Gerencia de Desarrollo Urbano Ambiental, el mismo que se encontraría afectado por vicios que afectan la legalidad e interés público, por consiguiente, corresponde determinar la concurrencia de doble agravio;

Que, la Gerencia de Desarrollo Urbano Ambiental, mediante Resolución Gerencial N° 587-2017-GDUA-MPI de fecha 28 de febrero de 2017, resuelve en su artículo primero, declarar fundado el descargo presentado con fecha 13 de mayo de 2016 en contra de la Papeleta de Infracción N° 03174 de fecha 12 de setiembre del 2016, presentado por el administrado Medalit Milena CORNEJO APAZA; en su artículo segundo, dispone dejar sin efecto la papeleta de infracción 03174 de fecha 13 de mayo del 2016, asimismo se deberá dejar sin efeto cualquier medida preventiva generada en contra del administrado así como cualquier anotación genera ante los sistemas del Ministerio de Transportes y Comunicaciones. Así resuelto la Resolución Gerencial N° 587-2017-GDUA-MPI, carece de motivación, de las razones de hecho y el sustento jurídico que justifique la decisión, es más, la administrada conducía un vehículo sin licencia de conducir, constituyendo estos hecho inobservancia que contraviene la legalidad;





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ILO

ALCALDÍA

"Año del Bicentenario del Perú: 200 Años de Independencia"

Que, dentro del proceso de fiscalización posterior, la Procuraduría Pública Municipal, en su Informe N° 109-2021-PPM-MPI de fecha 16 de noviembre de 2021, señala en su considerando uno: *"la Resolución Gerencial N° 587-2017-GDUA-MPI de fecha 28 de febrero del 2017, emitida por la Gerencia de Desarrollo Urbano Ambiental, en la cual se aprecia vicios del acto administrativo (insuficiente motivación y fundamentación de derecho)".* De la misma forma en su considerando cuatro identifica el agravio de legalidad de la Resolución Gerencial N° 587-2017-GDUA-MPI de fecha 28 de febrero de 2017, precisando: *"ocasiona agravio a la legalidad por motivo de ir en contra de la constitución y las normativas establecidas (artículo 10 del TUO de la Ley N° 27444), puesto que se puede evidenciar que la motivación y fundamentación jurídica que se sustenta en la misma para declarar fundado el recurso impugnatorio de reconsideración del administrado es insuficiente para dejar sin efecto Papeleta de Infracción de Tránsito N° 003174, impuesta al administrado (Infracción con códigoM-3), puesto que, la autoridad ha sustentado deficientemente su decisión en que la administrada ha presentado un solicitud de nulidad de papeleta de infracción, que indica que el motor de su vehículo al momento de la intervención se encontraba apagado, pero no presenta mayores pruebas al respecto, solamente un declaración jurada de testigo de parte, simplemente esta alegación ha bastado a la autoridad administrativa para declarar la nulidad de la papeleta de infracción, siendo totalmente errado dicho criterio (...) por lo tanto, el sustento del administrado no es suficiente para declarar la nulidad de la papeleta de infracción de tránsito emitida por la autoridad pública (conducir vehículo automotor sin conta con licencia de conducir)";*

Que, al respecto el artículo 6, numeral 6.1 del TUO de la Ley N° 27444, Ley Procedimiento Administrativo General, aprobado Supremo N° 004-2019-JUS, establece de manera expresa que: *"La motivación debe ser expresa, mediante una relación concreta y directa de los hechos probados relevantes del caso específico, y la exposición de las razones jurídicas y normativa que con referencia directa a los anteriores justifican el acto adoptado"*. Por el contrario, en su numeral 6.3 del cuerpo legal glosado señala: *"No son admisibles como motivación, la exposición de fórmulas generales o vacías de fundamentación para el caso concreto o aquellas fórmulas que por su oscuridad, vaguedad, contradicción o insuficiencia no resulten específicamente esclarecedoras para la motivación"*. En ese sentido en la Sentencia del Tribunal Constitucional -STC Exp. N° 8495-2006-PA/TC señala: *"un acto administrativo dictado al amparo de una potestad discrecional legalmente establecida resulta arbitrario cuando solo expresa la apreciación individual de quien ejerce la competencia administrativa, o cuando el órgano administrativo, al adoptar la decisión, no motiva o expresa las razones que lo han conducido a adoptar tal decisión. De modo que, motivar una decisión no sólo significa expresar únicamente bajo qué norma legal se expide el acto administrativo, sino fundamentalmente, exponer en forma sucinta -pero suficiente- las razones de hecho y el sustento jurídico que justifican la decisión tomada";*

Que, en lo que concierne al agravio de interés público, la Procuraduría Pública Municipal, en su considerando cuatro del Informe 109-2021-PPM-MPI de fecha 16 de noviembre de 2021, señala: El primer aspecto, la Resolución Gerencial N° 587-2017-GDUA-MPI de fecha 28 de febrero del 2017, causa agravio al interés público, *"puesto que las papeletas de infracción de tránsito nacidas de la conducción sin contar con licencia de conducir se encuentra considerada como infracción muy grave. Este atentado contra la seguridad pública va en contra del interés público, es decir, va en contra de los más beneficioso para la población en general; sumado al hecho de que estos actos sin sanción debida; puesto que, dicha infracción de tránsito conlleva una sanción administrativa que, al no efectivizarse, crea un clima de impunidad social (agravio al interés público a través de la afectación de la paz social)";*

Que, de la misma forma la Procuraduría Pública Municipal, en su considerando cuatro, como segundo aspecto que causa agravio al interés pública la Resolución Gerencial N° 587-2017-GDUA-MPI de fecha 28 de febrero del 2017, tipifica teniendo en cuenta lo indicado por la Gerencia de Planeamiento Estratégico, en su Oficio N° 013-2021-GPE-MPI de fecha 28 de enero del 2021, donde señala. *"(...) los ingresos por papeletas de infracción de tránsitos son recurso que ingresan por la fuente de financiamiento; Recursos Directamente Recaudados, destinados para la continuidad de la operatividad del área, en este caso la Sub Gerencia de Transporte y Seguridad Vial y a su vez son destinados a los planes de trabajo sustentados por el área competente para realizar actividades dentro de las competencias de la institución que involucra el orden vial"*. En ese sentido, concluye que el agravio se configura *"desde el punto de vista presupuestal, el hecho de no sancionar la infracción cometida por el administrado afecta directamente a la entidad pública, puesto que se deja de recaudar lo correspondiente a la multa pecuniaria de la papeleta de infracción de manera debida, tomando en cuenta que la entidad pública cumple fines y servicios públicos en beneficio e interés de la población en general (agravio al interés público respecto a los ingresos*





MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ILO

ALCALDÍA

"Año del Bicentenario del Perú: 200 Años de Independencia"

patrimoniales destinados para fines públicos)". En lo que concierne a la identificación del doble agravio el Tribunal Constitucional en el Expediente N° 0090-2004-AA/TC-Lima en su fundamento 10 manifiesta que: *"El interés público tiene que ver con aquello que beneficia a todos; por ende, es sinónimo y equivalente al interés general de la comunidad. Su satisfacción constituye uno de los fines del Estado y justifica la existencia de la organización administrativa"*;

Que, de los fundamentos señalados, la Resolución Gerencial N° 587-2017-GDUA-MPI de fecha 28 de febrero del 2017, genera agravio de naturaleza legal, porque vulnera la norma legal contenido en el artículo 6, numeral 1, concordante con el artículo 10, numeral 10.1 del TUO de la Ley N° 27444 Ley del Procedimiento Administrativo General, por existencia de contradictoria y deficiente motivación, debido a que en estricta aplicación del artículo 10, numeral 10.2, concordante con el artículo 14 del cuerpo legal en análisis, en aplicación del principio de conservación de los actos administrativos, cuando existe omisión de aspectos no trascendentales y cumplen los requisitos trascendentales subsiste los efectos jurídicos. En lo que respecta al agravio de interés público, se subsume: a) a través de la afectación de la paz social por haber puesto en peligro a la seguridad pública; b) afecta a la situación presupuestal respecto de los ingresos patrimoniales destinado para fines públicos). En ese sentido, la finalidad del Estado es la satisfacción del interés público y no de beneficio de particulares, menos la promoción del desorden y la inseguridad pública, siendo que la administración pública, al momento de instruir los procedimientos administrativos tiene la obligación de garantizar el absoluto cumplimiento de todas y cada una de las normas y reglas preestablecidos, ya que, el cumplimiento importa el interés público. En tal sentido, al no cumplirse con el respecto y cumplimiento cabal de la normativa vigente, en acto administrativo causa agravio al interés público.;

Que, finalmente, conforme al artículo 13 del TUO de la Ley N° 27584, Ley que regula el Proceso Contencioso Administrativo, aprobado por Decreto Supremo N° 011-2019-JUS, señala: *"También tiene legitimidad para obrar activa la entidad pública facultada por ley para impugnar cualquier actuación administrativa que declare derechos subjetivos; previa expedición de resolución motivada en la que se identifique el agravio que aquella produce a la legalidad administrativa y al interés público, y siempre que haya vencido el plazo para que la entidad que expidió el acto declara su nulidad de oficio en sede administrativa"*. En el presente caso, el acto administrativo contenido en la Resolución Gerencial N° 587-2017-GDUA-MPI de fecha 28 de febrero del 2017, produce agravio a la legalidad administrativa y al interés pública, tal como se aprecia de los fundamentos desarrollados supra, así como, ha vencido el plazo para que autoridad administrativa de oficio pueda declarar la nulidad, por lo que, corresponde su declaración en el ámbito judicial;

En consecuencia y de conformidad con las atribuciones conferidas por la Ley Orgánica de Municipalidades, Ley N° 27444 y, demás normas reglamentarias; contando con el visto bueno de la Gerencia de Asesoría Jurídica;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- AUTORIZAR a la Procuraduría Pública Municipal para que inicie el Proceso Contencioso Administrativo y Solicite la nulidad de la Resolución Gerencial N° 587-2017-GDUA-MPI de fecha 28 de febrero del 2017 emitida por la Gerencia de Desarrollo Urbano Ambiental y que resuelve declarar fundado el descargo presentado por la administrada Medalit Milena CORNEJO APAZA, y deja sin efecto la Papeleta de Infracción al Tránsito N° 003174.

ARTÍCULO SEGUNDO.- ESTABLECER los considerandos 6, 7, 8, 9, 10, 11 y 12 como fundamentos que identifica el agravio a la legalidad administrativa y al interés público de la Resolución Gerencial N° 587-2017-GDUA-MPI de fecha 28 de febrero del 2017 emitida por la Gerencia Desarrollo Urbano Ambiental.

ARTÍCULO TERCERO.- DISPONER la remisión de copias de actuados a la Secretaría Técnica de Proceso Administrativo Disciplinarios para que se efectúe el deslinde de las responsabilidades a que hubiere lugar por la lesividad de la Resolución Gerencial N° 587-2017-GDUA-MPI de fecha 28 de febrero del 2017 emitida por la Gerencia Desarrollo Urbano Ambiental.

ARTÍCULO CUARTO.- DEJAR sin efecto toda resolución y acto administrativo que se oponga a la presente.

ARTÍCULO QUINTO.- ENCARGAR a la Oficina de Secretaría General la notificación de la presente Resolución al Procurador Público Municipal y a las instancias pertinentes de la Municipalidad Provincial de Ilo par su conocimiento.

REGISTRESE, COMUNIQUESE Y CUMPLASE.

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ILO
Abog. Hilda Raquel Alca Agullar
SECRETARÍA GENERAL
ICAM N° 006

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE ILO
Arq. Gerardo Felipe Carpio Diaz
ALCALDE

