

N° Decreto: 460766
N° Expediente: 01571-2021-TCE
Fecha del Decreto: 28/03/2022

Aplicación de Sanción contra CARRASCO CRESPO DANY DAVID seguida por CENTRAL DE COMPRAS PUBLICAS - PERU COMPRAS por art. 50.1. b) incumplir obligación de perfeccionar el contrato, según proceso de selección /-- de adquisición/compra de , al ítem Acuerdo Marco: IM-CE-2017-7 *****
Postor/Contratista : CARRASCO CRESPO DANY DAVID Entidad : CENTRAL DE COMPRAS PUBLICAS - PERU COMPRAS

Serán Notificadas las siguientes partes:

CARRASCO CRESPO DANY DAVID
CENTRAL DE COMPRAS PUBLICAS - PERU COMPRAS

EXPEDIENTE N° 1571/2021.TCE

Jesús María, veintiocho de marzo de dos mil veintidós.

Vista la razón expuesta por la Secretaría del Tribunal de Contrataciones del Estado, en relación a la denuncia formulada por la CENTRAL DE COMPRAS PUBLICAS - PERÚ COMPRAS contra el señor **CARRASCO CRESPO DANY DAVID (con R.U.C. N° 10415870111)**, se dispone:

1. **Dejar sin efecto el Decreto del 23.03.2021**, que dispuso el inicio del procedimiento administrativo sancionador contra el señor **CARRASCO CRESPO DANY DAVID (con R.U.C. N° 10415870111)**, por su supuesta responsabilidad al haber incumplido injustificadamente con su obligación de formalizar acuerdos marco, respecto de la Implementación de los Catálogos Electrónicos de Acuerdos Marco IM-CE-2017-7 "Materiales e insumos de limpieza"
2. **Iniciar procedimiento administrativo sancionador** contra el señor **CARRASCO CRESPO DANY DAVID (con R.U.C. N° 10415870111)**, por su supuesta responsabilidad al haber incumplido con su obligación de formalizar acuerdos marco, respecto de la Implementación de los Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco IM-CE-2017-7 "Materiales e insumos de limpieza", conforme al siguiente detalle:

SE SUSTENTA EN:
<p>a) Informe N° 000011-2021-PERÚ COMPRAS-OAJ de fecha 11.01.2021, a través del cual la Entidad señala lo siguiente:</p> <p style="padding-left: 20px;">“(…)</p> <p style="padding-left: 20px;"><u>I. ANTECEDENTES:</u></p> <p style="padding-left: 40px;">1.1. <i>Mediante Memorando N° 131-2017-PERÚ COMPRAS/JEFATURA, del 12 de octubre de 2017, la Jefatura de la entidad aprueba la continuación del procedimiento de Implementación de los Catálogos Electrónicos de: i) Materiales e Insumos de Limpieza; ii) Baterías, Pilas y Accesorios; iii) Alquiler de Maquinaria Pesada y Equipos Multimedia (Proyector).</i></p> <p style="padding-left: 40px;">1.2. <i>Con Informes 237-2017-PERÚ COMPRAS/DAM y 239-2017-PERÚ COMPRAS/DAM, del 22 y 26 de diciembre de 2017, respectivamente, se aprobó la documentación asociada a las convocatorias de los Acuerdos Marco IM-CE-2017-6 e IM-CE-2017-7; asimismo, se estableció dentro de las reglas del procedimiento para la selección de proveedores para la implementación de los Catálogos</i></p>

Electrónicos de Acuerdos Marco, las fases y el cronograma que se detallan a continuación:

- a) Convocatoria: 28/12/2017
- b) Registro de participación y presentación de ofertas: del 29/12/2017 al 12/02/2018
- c) Admisión y evaluación: del 13/02/2018 al 20/02/2018
- d) Publicación de resultados: 22/02/2018
- e) Suscripción automática de Acuerdos Marco: 12/03/2018

Para el depósito de la garantía de fiel cumplimiento se estableció que éste debía ser realizado del 23/02/2018 hasta el 06/03/2018.

(...)

1.4. A través del comunicado N° 005-2018-PERÚCOMPRAS/DAM, del 23 de febrero de 2018 se comunicó a los proveedores adjudicatarios en los Acuerdos Marco: **IM-CE2017-6**, IM-CE-2017-7 y, IM-CE-2017-8, **las consideraciones a tener en cuenta para efectuar el depósito de la Garantía de Fiel Cumplimiento, señalando que el periodo del depósito es del 23 de febrero hasta el 06 de marzo de 2018 y, de no efectuarse dicho depósito no podrá suscribirse el Acuerdo Marco correspondiente.**

1.5. Asimismo, por medio del comunicado 007-2018-PERÚ COMPRAS/DAM, del 14 de marzo de 2018, PERÚ COMPRAS comunicó a las entidades públicas y a los proveedores que suscribieron los Acuerdos Marco: **IM-CE-2017-6**, IM-CE-2017-7 y, IM-CE-2017-8, el inicio de la vigencia de los citados Catálogos Electrónicos, siendo este el 15 de marzo de 2018.

1.6. Mediante Informe N° 000209-2020-PERÚ COMPRAS-DAM del 23 de diciembre de 2020, la Dirección de Acuerdos Marco señala que, de la revisión efectuada al procedimiento de implementación de los Acuerdos Marco: **IM-CE-2017-6**, **IM-CE2017-7** y, **IM-CE-2017-8**; se advirtió sobre los proveedores adjudicatarios que no cumplieron con su obligación de realizar el depósito de la garantía de fiel cumplimiento, conforme al siguiente detalle:

- Acuerdo Marco: **IM-CE-2017-6**, 209 (Doscientos nueve)
- Acuerdo Marco: **IM-CE-2017-7**, 144 (Ciento cuarenta y cuatro)
- Acuerdo Marco: **IM-CE-2017-8**, 88 (Ochenta y ocho)

1.7. El referido Informe agrega además que, dicho incumplimiento devino en la imposibilidad de suscribir automáticamente los citados Acuerdos Marco, lo que constituye la comisión del supuesto de infracción establecido en el literal b) del sub numeral 50.1 del artículo 50 de la Ley de Contrataciones del Estado, vigente en dicho momento, por lo que corresponde informar al Tribunal de Contrataciones del Estado

II. ANÁLISIS:

(...)

2.13. En tal sentido, se evidencia la presunta comisión de la infracción señalada en el literal b) del numeral 50.1 del artículo 50 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, vigente al momento de la comisión de los hechos, por parte de los proveedores adjudicatarios detallados en los Anexos 01, 02 y

03 del citado Informe, en el extremo de incumplir con su obligación de formalizar los Acuerdos Marco: IMCE-2017-6, IM-CE-2017-7 y, IM-CE-2017-8.

(...)

2.18 En tal sentido, el hecho que los proveedores adjudicatarios no hayan cumplido con su obligación de suscribir los Acuerdos Marco: IM-CE-2017-6, IM-CE-2017-7 e IMCE-2017-8, perjudica la eficacia de la herramienta de los Catálogos Electrónicos que administra la Central de Compras Públicas - PERÚ COMPRAS.

(...)"

(Sic.) (Énfasis agregado)

- b) Informe N° 239-2017-PERÚ COMPRAS/DAM DEL 26.12.2017, a través del cual hacen mención sobre el resultado de la etapa de elaboración y documentación asociada a la convocatoria del Procedimiento IM-CE-2017-7 que contiene el Catálogo Electrónico de Materiales e insumos de limpieza.
- c) Anexo 02: Lista de PROVEEDORES ADJUDICATARIOS QUE NO SUSCRIBIERON EL ACUERDO MARCO IM-CE-2017-7.
- d) Procedimiento para la selección de proveedores para la implementación de los Catálogos Electrónico de Acuerdos Marco, respecto del Acuerdo Marco IM-CE-2017-7.

3. El hecho imputado en el numeral precedente consistente en **incumplir con su obligación de perfeccionar el contrato o de formalizar Acuerdos Marco**, se encuentra tipificado en el **literal b) del numeral 50.1 del artículo 50 de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante la Ley N° 30225, modificada por el Decreto Legislativo N° 1341**; y en caso de incurrir en infracción, la sanción será de multa por un monto no menor del cinco por ciento (5%) ni mayor al quince por ciento (15%) de la propuesta económica, en favor del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE). Si no se puede determinar el monto de la propuesta económica o del contrato se impone una multa entre cinco (5) y quince (15) UIT; ello conforme a lo establecido en el numeral 50.2 del citado artículo. La misma norma precisa que la resolución que imponga la multa debe establecer como medida cautelar la suspensión del derecho de participar en cualquier procedimiento de selección, procedimientos para implementar o mantener Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco y de contratar con el Estado, en tanto no sea pagada por el infractor.
4. **Notificar** a la empresa **JT Y R MULTISERVICIOS SOCIEDAD COMERCIAL DE RESPONSABILIDAD LIMITADA (con R.U.C. N° 20600238052)**, para que dentro del **plazo de diez (10) días hábiles cumpla con presentar sus descargos**, bajo apercibimiento de resolver el procedimiento con la documentación obrante en el expediente.

Asimismo, remítase a las partes, la clave de acceso de consulta al Toma Razón Electrónico de la página web del OSCE (www.osce.gob.pe), con la finalidad que, en lo sucesivo, tomen conocimiento a través del mismo de los actos procesales expedidos por el Tribunal que correspondan ser notificados por esa vía, de conformidad con lo señalado en el Reglamento y la Directiva N° 008-2012/OSCE/CD.

IMPORTANTE

De conformidad con lo señalado en el Reglamento de la Ley y la Directiva N° 008-2012/OSCE/CD, se le recuerda que **todos** los demás actos que emita el Tribunal durante el presente procedimiento administrativo sancionador, incluidas la resolución final y la que resuelva la reconsideración que pudiera interponerse, se notificarán a través del TOMA RAZÓN ELECTRÓNICO implementado en el portal institucional del OSCE (www.osce.gob.pe) (enlace *TRIBUNAL /SERVICIOS DIGITALES* Acceder al Toma Razón Electrónico), siendo de su responsabilidad como administrado el permanente seguimiento del procedimiento.

BASE LEGAL:

- Artículos 50 y 59 de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante la Ley N° 30225, modificada mediante Decreto Legislativo N° 1341.
- Artículo 219 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 350-2015-EF, modificado mediante Decreto Supremo N° 056-2017-EF.
- Artículos 259, 260, 261, 262 y 267 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF.
- Directiva N° 009-2017/CD "Lineamientos para la ejecución de la sanción de multa impuesta por el Tribunal de Contrataciones del Estado", aprobada por Resolución N° 009-2017-OSCE/CD.
- Acuerdo de Sala N° 009-2020/TCE "Acuerdo de Sala Plena que establece disposiciones para la notificación del inicio del procedimiento administrativo sancionador"
- Comunicado N° 022-2020-Implementación de nueva Mesa de Partes Digital del OSCE para la recepción de documentos.



CECILIA BERENISE PONCE COSME
Presidenta
Tribunal de Contrataciones del Estado

CAROLA PATRICIA CUCAT VILCHEZ
Secretaria del Tribunal

Señora Presidenta:

Informo a usted que, mediante Oficio N° 000036-2021-PERÚ COMPRAS-GG de 28.01.2021 (con registro N° 12220), presentado en la misma fecha en la Mesa de Partes Digital del Tribunal de Contrataciones del Estado, generando el presente expediente (con registro N° 9420), que adjunta el Informe N° 000011-2021-PERÚ COMPRAS-OAJ de fecha 11.01.2021, la CENTRAL DE COMPRAS PUBLICAS - PERU COMPRAS, puso en conocimiento de este Tribunal que el señor **CARRASCO CRESPO DANY DAVID (con R.U.C. N° 10415870111)**, habría incurrido en causal de infracción, al incumplir con su obligación de formalizar acuerdos marco, respecto de la Implementación de los Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco IM-CE-2017-7 "Materiales e insumos de limpieza".

En atención a ello, mediante Decreto N° 418958, se dispuso iniciar procedimiento administrativo sancionador contra el señor **CARRASCO CRESPO DANY DAVID (con R.U.C. N° 10415870111)**, por su supuesta responsabilidad al haber incumplido injustificadamente con su obligación de formalizar acuerdos marco, respecto de la Implementación de los Catálogos Electrónicos de Acuerdos Marco IM-CE-2017-7 "*Materiales e insumos de limpieza*".

Al respecto, se ha advertido que en el numeral 1 y en la razón del referido Decreto se incluyó el término "injustificadamente", el cual no corresponde incluir en la descripción de la infracción, según el tipo legal aplicable a los hechos materia del presente procedimiento administrativo, esto es el regulado en el **literal b) del numeral 50.1 del artículo 50 de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante la Ley N° 30225, modificada por el Decreto Legislativo N° 1341.**

En tal sentido, a fin de garantizar el derecho de defensa que le asiste al administrado, esta Secretaría considera que debe dejarse sin efecto el Decreto N° 418958 que dispuso el inicio de procedimiento administrativo sancionador contra el señor **CARRASCO CRESPO DANY DAVID (con R.U.C. N° 10415870111)**, por su supuesta responsabilidad al haber incumplido injustificadamente con su obligación de formalizar acuerdos marco, respecto de la Implementación de los Catálogos Electrónicos de Acuerdos Marco IM-CE-2017-7 "*Materiales e insumos de limpieza*"; debiendo emitirse un nuevo decreto en el que se realice la imputación correcta teniendo en cuenta lo establecido en el tipo legal correspondiente.

Lo que informo a usted para su evaluación y análisis.

Jesús María, veintiocho de marzo de dos mil veintidós.

CAROLA PATRICIA CUCAT VILCHEZ
Secretaria del Tribunal