

GERENCIA DE ADMINISTRACIÓN Y FINANZAS "AÑO DEL FORTALECIMIENTO DE LA SOBERANÍA NACIONAL"

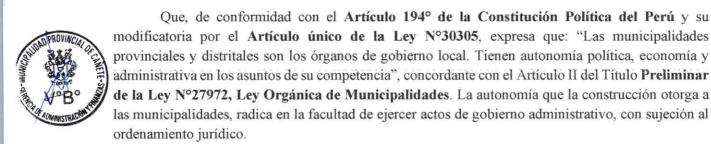
RESOLUCIÓN DE GERENCIA Nº047-2022-GAF/MPC

San Vicente de Cañete, 8 de junio del 2022

VISTOS;

- INFORME N°233-2022-SGCC-GAF-MPC, de fecha 6 de junio del 2022;
- INFORME LEGAL N°261-2022-GAJ-MPC, de fecha 3 de junio del 2022;
- MEMORANDUM N°0771-2022/GAF/MPC, de fecha 24 de mayo del 2022;
- MEMORANDUM N°1851-2022-GPPTI-MPC, de fecha 14 de febrero del 2022;
- INFORME N°782-2022-SGRORT-GAT-MPC, de fecha 12 de mayo del 2022;
- CARTA N°005-DP-2022, de fecha 20 de abril del 2022;
- ORDEN DE SERVICIO N°003709, de fecha 19 de noviembre del 2021;
- INFORME N°1636-2021-SGRORT-GAT-MPC, de fecha 29 de diciembre del 2021;
- INFORME N°002-2021-DP, de fecha 22 de diciembre del 2021;
- MEMORANDUM N°0678-2022-GAF-MPC, de fecha 12 de mayo del 2022;
- INFORME N°605-2022-SGRORT-GAT-MPC, de fecha 12 de abril del 2022;
- CARTA N°005-DP-2022;
- CARTA N°003-DP-2022;
- MEMORANDUM N°0424-2022-GAF-MPC, de fecha 7 de abril del 2022;
- INFORME N°436-2022-SGRORT-GAT/MPC, de fecha 17 de marzo del 2022;
- INFORME N°619-2022-SGLCPYM-GAF/MPC, de fecha 11 de marzo del 2022;
- INFORME N°349-2022-SGRORT-GAT-MPC, de fecha 4 de marzo del 2022;
- INFORME N°333-2022-SGRORT-GAT/MPC, de fecha 1 de marzo del 2022;

CONSIDERANDO:



Que, se entiende por gastos públicos al conjunto de erogaciones que realizan las entidades con cargo a los créditos presupuestarios aprobados para ser orientados a la atención de la prestación de los servicios públicos y acciones desarrolladas por las Entidades de conformidad con sus funciones, para el logro de resultados prioritarios u objetivos estratégicos institucionales.

Que, los actuados se tienen que vuestro despacho mediante Memorándum N°0771-2022/GAF/MPC, de fecha 24 de mayo del 2022, indicó que para fines de viabilizar el reconocimiento de deuda, y que estando ante un nuevo ejercicio presupuestal, solicita opinión legal para realizar el reconocimiento de deuda a través de un acto resolutivo, referenciando al aspecto procedimental según la Directiva N°01-2016-MPC "Directiva General de Requerimiento y Contrataciones de Bienes y Servicios Cuyos Montos Sean Iguales o Menores a 8UIT, de la Municipalidad Provincial de Cañete"; el Código Civil, Artículo 1954°; el Artículo 39° de la Ley N°30225 – Ley de Contrataciones del Estado y el Artículo 149° del Reglamento de la misma Ley de Contrataciones del Estado.

Que, las contrataciones y adquisiciones que realizan los gobiernos locales se sujetan a la Ley de la materia, debiendo hacerlo en acto público y preferentemente con las empresas calificadas constituidas en su jurisdicción, y a falta de ellas con empresas de otras jurisdicciones, así lo señala el artículo 34 de la Ley N°27972, Ley Orgánica de Municipalidades.



///... Página Nº//2 Resolución Nº047

Que, por **Decreto Legislativo Nº1440** se regula el Sistema Nacional de Presupuesto Público, integrante de la Administración Financiera del Sector Público, el cual se rige, entre otros, por el principio de Anualidad Presupuestal, que consiste en que el Presupuesto del Sector Público tiene vigencia anual y coincide con el año calendario el cual se denomina Año Fiscal, periodo durante el cual se afectan los ingresos que se recaudan y/o perciben dentro del año fiscal, cualquiera sea la fecha en los que se haya generado, y se realizan las gestiones a la ejecución del gasto con cargo a los respectivos créditos presupuestales.

Que, el artículo 36, numeral 36.2 del citado Decreto, establece que los gastos comprometidos y no devengados al 31 de diciembre de cada año pueden afectarse al presupuesto institucional del año fiscal inmediato siguiente. En tal caso, se imputan dichos compromisos a los créditos presupuestarios aprobados para el nuevo año fiscal.

Que, la Directiva de Tesorería N°001-2007-EF/77.15 aprobado por Resolución Directoral N°002-2007-EF-77.15 y modificatorias (en adelante Directiva), en su Artículo 6 señala:

"Artículo 6.-Información de los compromisos para la programación de la ejecución financiera.

6.1 Para efectos de la ejecución financiera y demás operaciones de tesorería, el monto total de los compromisos debe registrarse en el SIAF-SP de acuerdo con las normas y procedimientos establecidos legalmente en la etapa de ejecución presupuestal, debidamente sustentados con los documentos que señalan las normas vigentes, no debiendo exceder el límite ni al periodo fijado a través del respectivo Calendario de Compromisos.

6.2 Los datos relacionados con el Gasto Comprometido, tales como la Meta Presupuestal y Cadenas de Gastos aplicables, deben ser reflejo de la documentación sustentatoria, debiendo contar con la correspondiente conformidad de los responsables de su verificación, previo al ingreso de los datos en el SIAF-SP, a fin de evitar posteriores solicitudes de regularización y reasignación.

6.3 El mímero de registro SIAF-SP del Gasto Comprometido debidamente formalizado debe ser consignado en el documento sustentatorio de esta etapa de la ejecución."

PROVINCIAL DE LA CONTROL DE LA

Que, el **artículo 8, numeral 3** de la acotada **Directiva**, señala que el devengado se sustenta únicamente con algunos de los siguientes documentos: valorización de obra acompañada de la respectiva factura. Asimismo, el código y la numeración, entre otros necesarios, deben ser registrado en los campos correspondientes a la fase del gasto devengado en el SIAF-SP.

Que, el artículo 17 del Sistema Nacional de Tesorería, Decreto Legislativo N°1441, concordante con el artículo 43 del Decreto Legislativo N°1440, Decreto Legislativo del Sistema Nacional de Presupuesto y la Directiva de Tesorería N°001-2007-EF/77.15 del Sistema Nacional de Tesorería en su artículo 9 señala que el gasto devengado se formaliza cuando se otorga la conformidad con alguno de los documentos establecidos en el artículo precedente luego de haber verificado, por parte del área responsable, una de las siguientes condiciones: a) La recepción satisfactoria de los bienes; b) La presentación satisfactoria de los servicios; c) El cumplimiento de los términos contractuales en los casos que contemplan adelantos, pagos contra entrega o entregas periódicas de las prestaciones en la oportunidad u oportunidades establecidas en las bases o en el contrato; el gasto Devengado es registrado afectando en forma definitiva la Específica del Gasto Comprometido, con lo cual queda reconocida la obligación de pago.

Que, asimismo, el reconocimiento de deuda se encuentra regulado en el Reglamento del Procedimiento Administrativo para el Reconocimiento y Abono de Créditos Internos y Devengados a cargo del Estado, aprobado por **Decreto Supremo Nº017-84-PCM**, el mismo que en su artículo 4, dispone que los compromisos contraídos dentro de los montos autorizados en los Calendarios de Compromisos con cargo a la fuente del Tesoro Público y no pagados en el mismo ejercicio, constituyente documentos pendientes de pago y su cancelación será atendida directamente por la Dirección General del Tesoro Público, con sujeción a las normas que rigen el Sistema de Tesorería. Los compromisos contraídos con cargo a las Fuentes de Ingresos Propios e Ingresos por Transferencias (Donaciones) tendrán un tratamiento similar en los respectivos Pliegos.



///... Página Nº//3 Resolución Nº047

Que, por otro lado, es preciso puntualizar que el **Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado en su opinión Nº037-2017-DTN**, de fecha 03 de febrero de 2017 ha precisado en su numeral 2.1.3 respecto a la procedencia del pago de prestaciones ejecutadas de forma irregular señalo "Realizadas las precisiones anteriores, debe indicarse que si una Entidad obtuvo una prestación por parte de un proveedor, este tendría derecho a exigir que la Entidad le reconozca el pago respectivo-aun cuando la prestación haya sido requerida o ejecutada sin observar las disposiciones de contrataciones del Estado-, pues el Código Civil, en su artículo 1954, establece que "Aquel que se enriquece indebidamente a expensas de otro está obligado a indemnizarlo".(El subrayado es agregado).

Siendo importante la **Opinión N°037-2017-DTN** del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, ha concluido lo siguiente:

"3.1. Sin perjuicio de las responsabilidades de los funcionarios que incumplieron con los requisitos, formalidades y procedimientos establecidos en la normativa de contrataciones del Estado para llevar a cabo sus contrataciones, es importante señalar que el proveedor que con buena fe ejecuta determinadas prestaciones a favor de una Entidad, sin que medie un contrato que los vincule o sin cumplir con algunas de las formalidades y procedimientos establecidos en la normativa de contrataciones del Estado, podría requerir una indemnización por el precio de mercado de dichas prestaciones, en observancia del principio que proscribe el enriquecimiento sin causa recogido en el artículo 194° del Código Civil, en su artículo 1954.

3.2. Asimismo, por un lado, corresponde a cada Entidad decidir si reconocerá el precio de las prestaciones ejecutadas por el proveedor en forma directa, o si esperará a que el proveedor perjudicado interponga la acción por enriquecimiento sin causa ante la vía correspondiente, siendo recomendable que para adoptar cualquier decisión sobre el particular la Entidad coordine, cuando menos, con su área legal y su área de presupuesto. Por otro lado, para que proceda reconocer al proveedor el precio de mercado de las prestaciones ejecutadas, el proveedor perjudicado debe haber ejecutado las referidas prestaciones de buena fe.

3.3. A partir de la entrada en vigencia de la actual normativa de contrataciones del Estado, la vía correspondiente para resolver las controversias referidas a enriquecimiento sin causa o indebido, pago de indemnizaciones o cualquier otra que se derive u origine en la falta de aprobación de prestaciones adicionales es el poder judicial."

Que, igualmente, en similar caso, el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, mediante **Opinión Nº199-2018/DNT** de fecha 17 de diciembre de 2018, en un análisis respecto a la formalidades, requisitos y procedimientos que se deben cumplir para celebrar un contrato valido en la normativa de Contrataciones del Estado, ha señalado:

"2.1.1.(...)

 (\dots)

De lo dicho se puede advertir que la obligatoriedad del pago está determinada por la validez del contrato en el marco de la normativa de Contrataciones del Estado. En consecuencia, el contrato que no se haya formado en observancia de los requisitos, procedimientos y formalidades previstas en la mencionada normativa, no podrá ser fuente de una obligación jurídicamente exigible como es el pago." "2.1.3. Sobre el particular, es importante mencionar que la obligación de reconocer una suma determinada en favor del proveedor cuando se ha configurado un enriquecimiento sin causa, no emana de la normativa de Contrataciones del Estado, menos aún del Contrato (pues este no tiene valor para la mencionada normativa); sino de un principio general del Derecho, según el cual "nadie puede enriquecerse a expensas de otro", que se ha positivizado en el artículo 1954 del Código Civil."



///... Página Nº//4 Resolución Nº047

"3.3 Este Organismo no puede determinar cuáles son las formalidades y/o procedimientos que debe observar una Entidad para reconocer una obligación, cuya fuente es distinta al contrato y a la normativa de contrataciones del Estado, pues ello excedería la habilitación legal conferida por el literal o) del artículo 52 de la Ley de Contrataciones del Estado, Por tanto, ello deberá ser determinado por la Entidad, como resultado de un análisis del Derecho aplicable (normas, jurisprudencia y doctrina) y de sus normas de organización interna".

Que, el **Decreto Supremo Nº017-84-PCM**, que aprueba el Reglamento del Procedimiento Administrativo para el Reconocimiento y Abono de Créditos Internos y Devengados a Cargo del Estado contiene normas que reglan la tramitación de las acciones y reclamaciones de cobranza de créditos internos a cargo del Estado, por concepto de adquisiciones de bienes y servicios, contrataciones de obras públicas, remuneraciones y pensiones y otros créditos similares correspondientes a ejercicios presupuestales fenecidos, con excepción del endeudamiento financiero autorizado por norma legal expresa.

Que, dicha normativa señala que el procedimiento es promovido por el acreedor ante el organismo deudor, acompañando la documentación que acredite el cumplimiento de la obligación de su competencia, el subsiguiente artículo 7, determina que el organismo deudor, previos los informes técnicos y jurídicos internos, con indicación de la conformidad del cumplimiento de la obligación en los casos de adquisición y contratos, y de las causales por las que no se ha abonado en el presupuesto correspondiente, resolverá denegando o reconociendo el crédito y ordenando su abono con cargo al presupuesto del ejercicio vigente. Asimismo, señala dicho reglamento en su artículo 8, que la resolución mencionada en el artículo precedente, será expedida en primera instancia por el Director General de Administración, o por el funcionario homólogo.

simismo, resulta relevante mencionar que ante un posible proceso judicial, los hechos que se ustentan en los documentos técnicos encausados en cada uno de los procedimientos revelan la existencia de la prestación efectiva del servicio, no obstante, en el caso que este despacho viabilice el pago de los distintos servicios prestados, conforme a los sustentos esgrimidos en el **Memorándum** N°0278-2022/GAF/MPC, resulta relevante verificar el efectivo cumplimiento de los requisitos constitutivos del enriquecimiento sin causa, entre ellos, aquel referido a que las prestaciones del contratista se hubieran ejecutado de buena fe. Agregando a ello, sustanciar el costo beneficio ante un posible proceso judicial.

Que, con **INFORME Nº002-2021-DP**, de fecha 22 de diciembre del 2021, la empresa DESPERTARES PERU E.I.R.L, entrega el 2do. Avance del SERVICIO PARA ELABORACIÓN ESTRUCTURAS DE COSTOS, INFORME TÉCNICO Y PROYECTOS DE ORDENANZA QUE APRUEBA LOS ARBITROS MUNICIPALES DE RECOLECCIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS, BARRIDOS DE CALLES, PARQUES, JARDINES Y SERENAZGO DEL PERIODO 2022.

Consecuentemente, mediante INFORME N°1636-2021-SGRORT-GAT-MPC, de fecha 29 de diciembre del 2021, la Sub Gerencia de Registro, Orientación y Recaudación Tributaria, emite la CONFORMIDAD DE SERVICIO por el SEGUNDO ENTREGABLE del proveedor DESPERTARES PERU E.I.R.L, con RUC N°20552112483, quien presto el SERVICIO DE ELABORACIÓN DE ESTRUCTURA DE COSTOS, INFORME TECNICO Y PROYECTOS DE ORDENANZA QUE APRUEBA LOS ARBITRIOS MUNICIPALES DE RECOLECCION DE RESIDUOS SOLIDOS, BARRIDO DE CALLES, PARQUES, JARDINES Y SERENAZGO DEL PERIODO 2022, a cargo de la Sub Gerencia de Registro, Orientación y Recaudación Tributaria de la MPC.



///... Página Nº//5 Resolución Nº047

Que, con CARTA N°005-DP-2022, de fecha 20 de abril del 2022, la empresa va asumir el Costo de la publicación realizada en el diario Oficial el Peruano de la ORDENANZA N°05-2022-MPC que aprueba la Ordenanza que ratifica el error material del informe técnico financiero de la ORDENANZA N°21-3021-MPC, que establece el Régimen Tributario de los arbitrios Municipales de barrido de calles, recolección de residuos sólidos, parques, jardines y serenazgo para el ejercicio fiscal 2022 en el distrito de San Vicente de Cañete, que asciende a S/4,897.52 (Cuatro Mil Ochocientos Noventa y Siete con 52/100 soles) con el saldo del 40% (S/12,800.00 Doce Mil Ochocientos Soles)restante del costo del servicio, que se encuentra pendiente de pago.

Que, mediante INFORME N°782-2022-SGRORT-GAT-MPC, de fecha 12 de mayo del 2022, la Sub Gerencia de Registros, Orientación y Recaudación Tributaria de la MPC, solicita disponibilidad presupuestal para reconocimiento de deuda por el monto de S/12,800.00 (Doce Mil Ochocientos con 00/100 soles), por el servicio de elaboración de estructuras de costos, informe técnico y proyectos de ordenanza que aprueba los Arbitrios Municipales de Recolección de Residuos Sólidos, barrido de calles, parques, jardines y serenazgo del período 2022.

Que, con MEMORÁNDUM Nº01851-2022-GPPTI-MPC, de la Gerencia de Planeamiento, Presupuesto y Tecnología de la Información, con fecha 14 de febrero del 2022, emite disponibilidad presupuestal para la cancelación del SERVICIO DE ELABORACIÓN DE ESTRUCTURAS DE COSTOS, INFORME TECNICO Y PROYECTOS DE ORDENANZA QUE APRUEBAN LOS ARBITRIOS MUNICIPALES DE RECAUDACIÓN DE RESIDUOS SOLIDOS, BARRIDO DE CALLES, PARQUES, JARDINES Y SERENAZGO DEL PERIODO 2022, por el monto de S/12,800.00 a cargo de S/12,800.00 Soles a cargo de la Sub Gerencia de Registro, Orientación y Recaudación Tributaria, de acuerdo a lo detallado en el término de referencia, al respecto manifiesta que lo solicitado ha sido habilitado y cuenta con la disponibilidad presupuestal, por lo que se puede registrar dentro de la cadena programática siguiente:

META : 0048 ADMINISTRACIÓN Y RECAUDACIÓN DE LOS RECURSOS MUNICIPALES DE LA

MUNICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAÑETE.

C.C : SUB GERENCIA DE REGISTRO, ORIENTACION Y RECAUDACIÓN TRIBUTARIA

FTE.FTO : 5 Recursos Determinados RUBRO : 07 FONCOMUN

PARATIDA: 2.3.2.7.11.99 SERVICIOS DIVERSOS

TOTAL S/12,800.00

Que, con **MEMORANDUM N°0771-2022/GAF/MPC**, de fecha 24 de mayo del 2022, este despacho de Gerencia de Administración y Finanzas de la MPC, solicita Informe Legal por reconocimiento de deuda del servicio antes citado.

Que, con **Informe Legal Nº261-2022-GAJ-MPC**, de fecha 3 de junio del 2022, la Gerencia de Asesoría Jurídica de la MPC, según los antecedentes ha realizado el análisis legal y concluye los siguientes:

 Que, acorde con lo establecido en el artículo 8 del Reglamento aprobado por Decreto Supremo Nº017-84-PCM, corresponde a vuestro despacho resolver las solicitudes de reconocimiento de deuda mediante acto resolutivo, dejándose a vuestra consideración evaluar los aspectos técnicos facticos en sujeción a la normativa de la materia.



///... Página Nº//6 Resolución Nº047

ii. Que, en la Opinión N°199-2018/DTN el Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado ha señalado "Este Organismo no puede determinar cuáles son las formalidades y/o procedimientos que debe observar una Entidad para reconocer una obligación, cuya fuente es distinta al contrato y a la normativa de contrataciones del Estado, pues ello excedería la habilitación legal conferida por el literal o) del artículo 52 de la Ley de Contrataciones del Estado. Por tanto, ello deberá ser determinado por la Entidad, como resultado de un análisis del Derecho aplicable (normas, jurisprudencia y doctrina) y de sus normas de organización interna".

Además, según las recomendaciones dadas en el informe legal, la Gerencia de Contabilidad y Costos de la MPC, informa por el cumplimiento de los aspectos técnicos en el cumplimiento de las obligaciones contractuales, en su calidad de control previo, revisa y fiscaliza la documentación que sustenta los gastos de inversión demandados, que mediante INFORME N°233-2022-SGCC-GAF-MPC, de fecha 6 de junio del 2022, emite su opinión favorable.

Al Respecto la formalidad exigida por el **artículo 1205** para efectuar el reconocimiento de una obligación, existe la siguiente posición: una que avala la tesis del **Código Civil**, ya que el reconocimiento, al verificar la existencia de una obligación anterior, exige a las partes (o sujeto, en singular, pues podría tratarse de un acto unilateral que genere una obligación, como en el caso de una promesa unilateral de recompensa) seguir la formalidad que la ley impone para la celebración de dicho acto (se entiende que podría adoptarse una formalidad más rígida o que revista mayores seguridades). La Ley impone formalidades, justamente, porque quiere que la parte o partes de un acto mediten lo suficiente respecto del mismo, y pueda ser probado fehacientemente porque lo considera relevante.

Que, el reconocimiento de las deudas se encuentra regulado por el **Decreto Supremo Nº 017-84-PCM – Reglamento del Procedimiento Administrativo para el reconocimiento y abono de créditos internos y devengado a cargo del Estado**, el cual dispone la tramitación de las acciones y reclamaciones de cobranza de créditos internos a cargo del Estado, por concepto de adquisición de bienes, servicios, y otros créditos similares correspondientes a ejercicios presupuéstales fenecidos; asimismo indica en su **Artículo 6º.-** El procedimiento es promovido por el acreedor ante el organismo deudor, acompañando la documentación que acredite el cumplimiento de la obligación de su competencia.

Que, las obligaciones de pago contraídas en el ejercicio fiscal anterior, al no haberse afectado presupuestalmente en ese mismo ejercicio, constituyen créditos devengados que debe ser reconocido por la Municipalidad Provincial de Cañete, como adeudos, para su abono correspondiente con cargo al presupuesto del presente ejercicio; bajo ese contexto, es procedente emitir el acto administrativo resolutorio de reconocimiento de deuda;

Que, el Reglamento de Organizaciones y Funciones de la Municipalidad Provincial de cañete, aprobado con **Ordenanza** Nº005-2017-MPC, prescribe en su Art 78° que son funciones de la Gerencia de Administración y Finanzas, numeral b) Administrar y supervisar los fondos y valores financieros de la Municipalidad canalizando los ingresos y efectuando los pagos correspondientes por los compromisos contraídos de conformidad con las normas vigentes que rigen el sistema administrativo de tesorería y estando en conformidad a las normas; y en uso de las atribuciones conferidas;



///... Página Nº//7 Resolución Nº034

SE RESUELVE:

Artículo Primero: RECONOCER las prestaciones efectivas realizadas, a favor del consultor para el pago del "SERVICIO DE ELABORACIÓN DE ESTRUCTURA DE COSTOS, INFORMES TÉCNICO Y PROYECTO DE ORDENAZA QUE APRUEBA LOS ARBITRIOS MUNICIPALES DE RECOLECCIÓN DE RESIDUOS SÓLIDOS, BARRIDO DE CALLES, PARQUES Y JARDINES Y SERENAZGO DEL PERIDO 2022" en conformidad por el área usuaria y en mérito a los fundamentos expuestos y las consideraciones dadas en el presente acto resolutivo y normas vigentes sobre la materia, según el siguiente detalle:

ITEM	Orden de Servicio	N° SIAF	PROVEEDOR	MONTO POR PAGAR
01	3709	5633	DESPERTARES PERU E.I.R.L.	S/ 12,800.00
Compromiso de pago por publicación realizado en el diario oficial el peruano (CARTA N°005-DP-2022)				(S/ 4,897.52)
			TOTAL A PAGAR AL CONSULTOR	\$/7,902.48

Artículo Segundo: DISPONER, a la Sub Gerencia de Logística Control Patrimonial y Maestranza, Sub Gerencia de Contabilidad y Costos, a la Sub Gerencia de Tesorería, realice el procedimiento administrativo del reconocimiento de las prestaciones efectivas realizadas por el proveedor.

Artículo Tercero: ENCARGAR, a la Gerencia de Planeamiento Presupuesto y Tecnologías de la Información, en mérito de sus funciones otorgadas para que certifique y que a través de la Sub Gerencia de Tecnologías de la Información Racionalización y Estadística, se publique la presente resolución.

Artículo Cuarto: NOTIFICAR, al interesado, a la Gerencia de Desarrollo Urbano y Rural, y demás áreas de la Municipalidad Provincial de Cañete, relacionadas con el procedimiento, para su conocimiento y fines.

Registrese, Comuniquese y Cúmplase

MINICIPALIDAD PROVINCIAL DE CAMETE

ECON LUIS ROBERTO VERGARA GABRIEL