



Resolución Jefatural N° 00151-2022-MIDAGRI-DVDAFIR-PSI-UGIRD

Lima, 28 de setiembre de 2022

VISTO:

Informe N° 0158-2022-MIDAGRI-DVDAFIR/PSI-UADM-ST del 23 de setiembre de 2022, emitido por la Secretaría Técnica de los Órganos Instructores del Procedimiento Administrativo Disciplinario del PSI;

CONSIDERANDO:

Que, el señor **CÉSAR NELSON RAFAEL CUSMA**, en adelante el señor Rafael, servidor contratado bajo el régimen del Decreto Legislativo N° 1057, en virtud a la suscripción del Contrato Administrativo de Servicios N° 030-2016-MINAGRI-PSI, en el cargo de Jefe de la Oficina de Estudios y Proyectos, por el periodo comprendido desde el 01 de enero de 2017 hasta el 14 de setiembre de 2017, y mediante Contrato Administrativo de Servicios N° 035-2017-CAS-MINAGRI-PSI, en el cargo de Jefe de la Oficina de Estudios y Proyectos, por el periodo del 15 de setiembre de 2017 al 16 de marzo de 2018;

Que, el señor Rafael, en su condición de jefe de la Oficina de Estudios y Proyectos habría incurrido en la falta tipificada en el literal q) del artículo 85° de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, es decir, “las demás que señale la ley”, al haber quebrantado el principio de eficiencia y el deber de responsabilidad, establecido en el numeral 3) del artículo 6° y el numeral 6) del artículo 7° de la Ley N° 27815, Ley del Código de Ética de la Función Pública; toda vez que, que dio la conformidad a tres (3) entregables de las Órdenes de Servicio N° 2017-01423, y 2017-02381-MINAGRI-PSI, sin advertir que el Especialista en Estudios y Proyectos no observó que los entregables presentados por el locador, no cumplieron con lo establecido en los términos de referencia; transgrediendo lo establecido en el numeral 5.15 de la Disposiciones Generales, de la Directiva Sectorial N°003-2015-MINAGRI-PSI; por lo tanto no brindó calidad en la labor realizada y no actuó con responsabilidad, pues permitió que se pague al locador la suma de S/ 30 000 soles, sin que los entregables presentados para sustentar dicho pago cumplan con los términos de referencia;

Antecedentes que dieron lugar al inicio del procedimiento

Que, el 29 de octubre de 2020, mediante Oficio N° 171-2020-MINAGRI-PSI-OCI, la Jefa del Órgano de Control Institucional del PSI, remitió a la Directora Ejecutiva el Informe de Control Específico N° 039-2020-2-4812-SCE - “*Servicio de Control Específico a hechos con presunta irregularidad – Contratación de servicios de persona natural impedida de contratar con el Estado*”, en adelante Informe de Control, a fin que disponga el inicio del procedimiento administrativo a los funcionarios o servidores públicos involucrados en los hechos con evidencias de irregularidad;

Que, el 10 de noviembre de 2020, mediante Memorando N° 130-2020-MINAGRI-PSI, la Directora Ejecutiva, remitió al Jefe de la Unidad de Administración, el Informe de Control, a efectos de derivarlo a la Secretaría Técnica para el inicio de las acciones

MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO
Programa Subsectorial de Irrigaciones



administrativas para el deslinde de responsabilidades recomendado por el Órgano de Control Institucional, documento que fue derivado a la Secretaría Técnica el 17 de noviembre de 2020;

Que, el 01 de diciembre de 2020, mediante Memorando N° 141-2020-MINAGRI-PSI, la Directora Ejecutiva, remitió al Jefe de la Unidad de Administración, el Informe N° 00121-2020-MINAGRI-PSI-UAJ, a través del cual la Unidad de Asesoría Jurídica se pronuncia sobre el Informe de Control Específico N° 039-2020-2-4812-SCE, documento que fue derivado a la Secretaría Técnica el 03 de diciembre de 2020;

Que, el 11 de diciembre de 2020, el Director Ejecutivo del PSI, mediante Memorando N° 00151-2020-MIDAGRI-PSI, solicita al Jefe de la Unidad de Administración adoptar las acciones necesarias para la implementación de las recomendaciones señaladas en el Informe de Control Específico N° 039-2020-2-4812-SCE, a efectos de cumplir con lo señalado por el órgano de Control, dentro del plazo establecido;

Que, corresponde precisar que el presente procedimiento administrativo disciplinario corresponde al Argumento de Hecho N° 04, del Informe de Control, en el cual se encuentra comprendido el señor Rafael en su condición de Jefe de la Oficina de Estudios y Proyectos, el cual se detalla a continuación:

“La Oficina de Estudios y Proyectos de la Dirección de Infraestructura de Riego requirió la contratación de una persona natural otorgando su conformidad a entregables que no cumplían con lo establecido en los términos de referencia, generando un perjuicio económico a la entidad de S/ 70,000.00”.

Que, con fecha 06 de julio de 2021, la Secretaría Técnica emite el Informe N° 142-2021-MIDAGRI-DVDAFIR/PSI-UADM-ST, a través del cual emite pronunciamiento sobre el Argumento de Hecho N°04 del Informe de Control, recomendando el inicio del procedimiento administrativo disciplinario en contra de los señores Julio Dietrich Siccha Pérez, Oscar Javier Figueroa Yépez, Juan Manuel Morales Rojas, Alfredo Ernesto Zavala Sánchez y contra el señor Rafael, al presuntamente haber incurrido en la falta tipificada en el literal d) del artículo 85° de la Ley N°30057, Ley del Servicio Civil, es decir *“la negligencia en el desempeño de sus funciones”*;

Que, con fecha 13 de julio de 2021, la Unidad Gerencial de Infraestructura de Riego, mediante Resolución Jefatural N°140-2021-MIDAGRI-PSI-UGIRD dispuso el inicio del procedimiento administrativo disciplinario en contra de los señores Julio Dietrich Siccha Pérez, Oscar Javier Figueroa Yépez, Juan Manuel Morales Rojas, Alfredo Ernesto Zavala Sánchez y contra el señor Rafael,, al presuntamente haber incurrido en la falta tipificada en el literal d) del artículo 85° de la Ley N°30057, Ley del Servicio Civil, es decir *“la negligencia en el desempeño de sus funciones”*;

Cabe señalar que dicha resolución fue notificada a los señores Alfredo Ernesto Zavala Sánchez y Rafael el 15 de julio de 2021, a los señores Juan Manuel Morales Rojas y Oscar Javier Figueroa Yépez el 16 de julio de 2021, y al señor Julio Dietrich Siccha Pérez el 19 de julio de 2021;

MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO
Programa Subsectorial de Irrigaciones



Que, el 02 de agosto de 2021, el señor Alfredo Ernesto Zavala Sánchez presentó los descargos a la falta imputada, asimismo, el 03 de agosto el señor Juan Manuel Morales Rojas también presenta los descargos respectivos;

Que, los señores Oscar Javier Figueroa Yépez, Julio Dietrich Siccha Pérez y Rafael no presentaron los descargos respecto a la falta imputada mediante Resolución Jefatural N° 140-2021-MIDAGRI-UGIRD;

Que, 13 de julio de 2022, la Unidad Gerencial de Infraestructura de Riego, mediante Informe N° 519-2022-MIDAGRI-DVDAFIR/PSI-UGIRD, en su calidad de órgano Instructor, recomendó a la Dirección Ejecutiva declarar la nulidad de la Resolución Jefatural N° 140-2021-MIDAGRI-UGIRD, a través de la cual se dispuso el inicio del procedimiento administrativo disciplinario en contra de los señores Julio Dietrich Siccha Pérez, Oscar Javier Figueroa Yépez, Juan Manuel Morales Rojas, Alfredo Ernesto Zavala Sánchez y contra el señor Rafael;

Que, 14 de julio de 2022, mediante Resolución Directoral N°104-2022-MIDAGRI-DVDAFIR/PSI, la Dirección Ejecutiva declaró la nulidad de la Resolución Jefatural N° 140-2021-MIDAGRI-UGIRD, a través de la cual se dispuso el inicio del procedimiento administrativo disciplinario en contra de los señores Julio Dietrich Siccha Pérez, Oscar Javier Figueroa Yépez, Juan Manuel Morales Rojas, Alfredo Ernesto Zavala Sánchez y contra el señor Rafael, disponiendo además, retrotraer el procedimiento al momento de la precalificación de la falta;

Que, cabe señalar que la nulidad se dispuso al advertir que, no se aplicó correctamente el concurso de infractores, y no se tipificó correctamente con la "negligencia en el desempeño de las funciones, establecida en el literal d) del artículo 85 de la Ley N°30057, Ley del Servicio Civil, vulnerando el principio de legalidad, el principio de tipicidad y, consecuentemente, el debido procedimiento administrativo, siendo que se ha inobservado el ordenamiento jurídico vigente y el procedimiento regular previsto en la Ley N° 30057 y su Reglamento General;

Que, 15 de julio de 2022, se notificó la Resolución Directoral N°104-2022-MIDAGRI-DVDAFIR/PSI a los señores Julio Dietrich Siccha Pérez, Oscar Javier Figueroa Yépez, Juan Manuel Morales Rojas, Alfredo Ernesto Zavala Sánchez y contra el señor Rafael;

Que, con fecha 22 de setiembre de 2022, la Secretaría Técnica emitió el Informe N° 158-2022-MIDAGRI-DVDAFIR/PSI-UADM-ST, a través del cual recomienda el inicio del Procedimiento Administrativo Disciplinario, contra el señor Rafael;

Normas Jurídicas Presuntamente Vulneradas

- Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil

Artículo 85°.- Faltas de Carácter Disciplinario

Son faltas de carácter disciplinario que, según su gravedad, pueden ser sancionados con suspensión temporal o con destitución, previo proceso administrativo:

(...)



q) Las demás que señale la ley.

- Directiva Sectorial N° 003-2015-MINAGRI, Lineamientos y Procedimiento para el Contrato de Locación de Servicios en el Ministerio de Agricultura y Riego – MINAGRI, aprobada mediante la Resolución Ministerial N° 0488-2015-MINAGRI del 5 de octubre de 2015.

“IV. ALCANCE

Las disposiciones contenidas en la presente Directiva, son de aplicación única y exclusiva para el contrato de locación de servicios, (...); y es de cumplimiento obligatorio en todos los órganos, unidades orgánicas, programas y proyectos especiales del Ministerio de Agricultura y Riego, así como en sus organismos públicos adscritos”.

V. DISPOSICIONES GENERALES

(...)

5.15. *“El área usuaria deberá emitir la conformidad de servicios en el plazo establecido en el numeral 6.2.3 de la presente Directiva; sin embargo de encontrar alguna disconformidad e el entregable presentado, en el mismo plazo podrá notificar al locador de servicios a efectos que éste proceda a subsanar las observaciones formuladas, en el término máximo de dos (02) días calendario”.*

(...)

VI. MECÁNICA OPERATIVA

(...)

6.2. Conformidad del servicio

(...)

6.2.3. *El área usuaria, en el plazo máximo de dos (02) días calendario, contados a partir del día hábil siguiente de la recepción del Informe Entregable, **y si está conforme en su totalidad, deberá emitir la conformidad de servicios** – Anexo N° 3.*

6.2.4. ***En caso de presentarse observaciones a los entregables, el área usuaria notificará aquellas al locador de servicios** en el plazo máximo de dos días hábiles, indicando las subsanaciones requeridas, otorgándoles un plazo de tres (03) a siete (07) días hábiles, prorrogables por período igual al otorgado inicialmente, de ser el caso; bajo apercibimiento de dar por resuelto el contrato. Dicha notificación, será puesta en conocimiento de la Oficina de Abastecimiento y Patrimonio.*

(...)

6.2.6. ***En caso el área usuaria no encontrará conformidad total a la prestación del servicio, podrá solicitar la resolución del contrato**, de acuerdo a lo estipulado en el numeral 6.4.1 precedente, mediante conducto regular, a la Oficina de Abastecimiento y Patrimonio.*

(...)” (El subrayado es nuestro).

- Ley N° 27815, Ley del Código de Ética de la Función Pública.



Artículo 6.- Principios de la Función Pública

(...)

2. Eficiencia

Brinda calidad en cada una de las funciones a su cargo, procurando tener una capacitación sólida y permanente

(...)

Artículo 7.- Deberes de la Función Pública

El servidor público tiene los siguientes deberes:

(...)

6. Responsabilidad

Todo servidor público debe desarrollar sus funciones a cabalidad y en forma integral, asumiendo con pleno respeto su función pública.

Ante situaciones extraordinarias, el servidor público puede realizar aquellas tareas que por su naturaleza o modalidad no sean las estrictamente inherentes a su cargo, siempre que ellas resulten necesarias para mitigar, neutralizar o superar las dificultades que se enfrenten.

Fundamentos por los cuales se da Inicio al PAD

Que, en la Observación N° 4 del Informe de Control, el Órgano de Control Institucional del PSI señala que La Oficina de Estudios y Proyectos de la Dirección de Infraestructura de Riego requirió la contratación de una persona natural otorgando su conformidad a entregables que no cumplían con lo establecido en los términos de referencia, generando un perjuicio económico a la entidad de S/ 70,000.00;

Que, respecto a este hecho, se tiene que, el Órgano de Control Institucional del PSI, en el Informe de Control señala que en relación a la contratación del señor Fredy Eduardo Herrera Begazo, en adelante el locador, bajo la modalidad de locación de servicios, se emitieron dieciocho (18) órdenes de servicio, por montos menores a ocho (8) UIT, por un monto ascendente a S/ 250,000.00, de los cuales se ha observado cinco (5) órdenes de servicio ascendente a S/ 90,000.00, conforme al siguiente detalle:

N°	F1 "Solicitud de Requerimiento"		Ordenes de Servicio		
	N°	Fecha	N°	Fecha de emisión	Monto S/
1	2017-00927	3/7/2017	2017-01423	10/7/2017	20,000.00
2	2017-01421	22/9/2017	2017-02381	26/9/2017	20,000.00
3	2017-02355	19/12/2017	2017-03423	19/12/2017	10,000.00
4	2018-00766	16/4/2018	2018-00930	18/4/2018	10,000.00
5	2018-01647	14/8/2018	2018-02019	16/8/2018	30,000.00
Total					90,000.00

Que, sobre el particular, del análisis realizado por el Órgano de Control Institucional del PSI, en el Informe de Control, se advierte que siete (7) entregables de las Órdenes de Servicio N° 2017-01423, 2017-02381, 2017-03423 MINAGRI-PSI, 2018-

MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO
Programa Subsectorial de Irrigaciones



00930 y 2018-02019 MINAGRI-PSI, presentados por el locador, por un monto de S/ 70,000.00, no cumplieron con los términos de referencia;

Que, al respecto, es preciso indicar que el señor Rafael, participó en la conformidad de tres (03) entregables correspondiente a las órdenes de servicio N° 2017-01423, y 2017-02381;

Orden de Servicio N° 2017-01423 MINAGRI-PSI

Que, de los Términos de Referencia, se advierte que el objeto de la contratación consistía en contratar una persona natural a fin de realizar los procedimientos para la viabilidad de los siguientes proyectos:

- *“Perforación de 4 pozos en el Valle de Tambo, financiado por la Cía. Southern Cooper Corporation, provincia de Islay – Arequipa”.*
- *Proyecto “Acari – Bella Unión II etapa de construcción de la represa de Iruro – Ayacucho”.*

Siendo sus entregables, los siguientes:

6. ENTREGABLES

N°	Entregables	Plazo	Revisión y Aprobación
1°	<p>INFORME DETALLADO DE LAS ACCIONES REALIZADAS.</p> <ul style="list-style-type: none"> • Introducción general. • Antecedentes. • Generalidades. • Cuadro resumen. • Panel fotográfico y/o actas de acuerdos y compromisos. 	Hasta treinta (30) días posteriores a la emisión de la Orden de Servicio	Oficina de Estudios y Proyectos
2°	<ul style="list-style-type: none"> • Introducción general. • Antecedentes. • Generalidades. • Cuadro resumen. • Panel fotográfico y/o actas de acuerdos y compromisos. 	Hasta sesenta (60) días posteriores a la emisión de la Orden de Servicio	Oficina de Estudios y Proyectos

Primer Entregable

Que, al respecto, se advierte que, el locador el 31 de julio de 2017, mediante Informe N° 05-2017-FEHB, presentó su Informe V.T. N° 05-2017-FEHB, correspondiente al primer entregable, el mismo que fue por el Especialista en Estudios y Proyectos, quien mediante Informe N° 237-2017-MINAGRI-PSI-DIR-OEP/JDSP de fecha 4 de agosto de 2017, recomendó, entre otros, a la Oficina de Estudios y Proyectos – OEP, lo siguiente: *“(...) dar la CONFORMIDAD al pago solicitado (...)”;*

Que, asimismo, el 4 de agosto de 2017, mediante Informe N° 1001-2017-MINAGRI-PSI-DIR/OEP, el señor Rafael en su condición de Jefe de la Oficina de Estudios y Proyectos, dio su conformidad a dicho entregable y lo derivó a la Dirección de Infraestructura de Riego;

MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO
Programa Subsectorial de Irrigaciones



Que, el 16 de agosto de 2017, con Memorando N° 2872-2017-MINAGRI-PSI-DIR, la Dirección de Infraestructura de Riego dio la conformidad al primer entregable correspondiente a la Orden de Servicio N°2017-01423-MINAGRI-PSI, remitiendo a la Oficina de Administración y Finanzas, entre otros documentos, el Formato F2 N° 2017-01619-MINAGRI-PSI, "Documento de conformidad", suscrito conjuntamente con el Jefe de OEP;

Que, el 31 de agosto de 2017, la Oficina de Administración y Finanzas ante la conformidad del área usuaria, emitió el comprobante de pago N° 2017-04109 por el importe de S/ 10,000.00 por la cancelación del primer entregable;

Que, al respecto la comisión de control procedió a la revisión de dicho entregable, advirtiendo las siguientes situaciones:

➤ **"Generalidades**

Las actividades mencionadas en dicho ítem, las cuales se muestran en el anexo n.º4 (Apéndice n.º43), están referidas a reuniones de trabajo y coordinación sobre la posible ubicación de los pozos, y de información a los agricultores del distrito de Cocachacra, sobre el déficit hídrico, la coyuntura política y postura de las autoridades de la región Moquegua, correspondiente al proyecto "Perforación de 4 pozos en el Valle de Tambo, financiado por la Cía. Southern Cooper Corporation, provincia de Ilay – Arequipa": sin advertirse acciones concernientes a la viabilidad del proyecto "Acari – Bella Unión II etapa de construcción de la represa Iruro – Ayacucho", no obstante que también era materia del objeto de contratación según el numeral 3 de los Términos de Referencia; por lo que no es concordante con lo requerido.

Además, de no cumplir con el objeto de contratación, para los días 17 y 25 de julio de 2017, señaló entre otros, que se compartió información sobre los avances del proyectos con los representante de la entidad privada, ALA Cocachacra y el Ministerio de Agricultura, se determinó responsabilidades para la gestión, y se plasmaron acuerdos y compromisos de trabajo, respectivamente, sin embargo, ello no ha sido informado detalladamente, no obstante, ser exigido en el numeral 6 de los Términos de Referencia, que estableció: "INFORME DETALLADO DE LAS ACCIONES REALIZADAS", por lo que no revela un desarrollo minuciosos de las acciones realizadas, acciones que debía detallar según lo establecido en dicho numeral."

Segundo Entregable

Que, el 25 de agosto de 2017, mediante Informe N° 06-2017-FEHB, el locador presentó su Informe V.T. N° 06-2017-FEHB, correspondiente al segundo entregable, el mismo que fue evaluado por el Especialista en Estudios y Proyectos, quien mediante Informe N° 265-2017-MINAGRI-PSI-DIR-OEP/JDSP de fecha 1 de setiembre de 2017, recomendó, entre otros, a la Oficina de Estudios y Proyectos – OEP, lo siguiente: "(...) dar la CONFORMIDAD al pago solicitado (...)";

Que, asimismo, el 1 de setiembre de 2017, mediante Informe N° 1137-2017-MINAGRI-PSI-DIR/OEP, el señor Rafael, en su condición de Jefe de la Oficina de Estudios y Proyectos, dio su conformidad a dicho entregable y lo derivó a la Dirección de Infraestructura de Riego;

MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO
Programa Subsectorial de Irrigaciones



Que, el 1 de setiembre de 2017, con Memorando N° 3187-2017-MINAGRI-PSI-DIR, la Dirección de Infraestructura de Riego dio la conformidad al segundo entregable correspondiente a la Orden de Servicio N°2017-01423-MINAGRI-PSI, remitiendo a la Oficina de Administración y Finanzas, entre otros documentos, el Formato F2 N° 2017-01995-MINAGRI-PSI, "Documento de conformidad", suscrito conjuntamente con el Jefe de OEP;

Que, el 19 de setiembre de 2017, la Oficina de Administración y Finanzas ante la conformidad del área usuaria, emitió el comprobante de pago N° 2017-04497 por el importe de S/ 10,000.00 por la cancelación del segundo entregable;

Que, al respecto la comisión de control procedió a la revisión de dicho entregable, advirtiendo las siguientes situaciones:

➤ *"Generalidades*

Al igual que en el primer entregable, las actividades señaladas, las cuales se muestran en el anexo n.º4 (Ver apéndice n.º43) están referidas a la instalación de pozos tubulares en el distrito de Cocachacra, provincia de Islay, Región Arequipa; sin evadertirse acciones concernientes a la viabilidad del Proyecto Acarí – Bella Uión II etapa de construcción de la represa de Iruro – Ayacucho, no obstante que era materia del objeto de contratación, según el numeral 3 de los Términos de Referencia, por lo que no es concordante con lo requerido.

➤ *Panel fotográfico y/o actas de acuerdos y compromisos*

Además, de no cumplir con el objeto de contratación, se advierte que el locador adjuntó a su entregable, entre otros, cuatro (4) fotografías, sin adjuntar actas de acuerdos y compromisos, de los cuales se advierte lo siguiente:

Dos (2) fotografías tituladas "Reunión con Ing. Roberto Ticona Jefe de la ALA Tambo en la Curva – Cocachacra", que correspondería a la reunión del 11 de agosto de 2017, que obra en folio 45, donde en una de ellas se observa, que el señor Fredy Herrera Begazo se autorretrató fotográficamente, y en la otra en un mapa de la ANA-ALA Tambo –Alto Tambo; por lo que, no se sustentan la realización de dicha reunión. (...).

Dos (2) fotografías tituladas "Reunión con el Ing. Elmer Pinto Jefe del PET Tambo en la Curva – COCACHACRA", que corresponderían a la reunión del 18 de agosto de 2017, que obra a folio 44, donde se observa un mapa y un letrero; por lo que, no sustentan la realización de dicho reunión, (...)"

Orden de Servicio N° 2017-02381 MINAGRI-PSI

Que, de los Términos de Referencia, se advierte que el objeto de la contratación consistía en contratar una persona natural a fin de realizar los procedimientos para la viabilidad del siguiente proyecto:

- *"Perforación de 2 pozos en el Valle de Tambo, provincia de Islay – distrito de Cocachacra, Región Arequipa".*

Siendo sus entregables, los siguientes:

MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO
Programa Subsectorial de Irrigaciones



6. ENTREGABLES

Nº	Entregables	Plazo	Revisión y Aprobación
1º	INFORME DETALLADO DE LAS ACCIONES REALIZADAS. <ul style="list-style-type: none">• Introducción general.• Antecedentes.• Generalidades.• Cuadro resumen.• Panel fotográfico y/o actas de acuerdos y compromisos.	Hasta Treinta (30) días posteriores a la emisión de la Orden de Servicio.	Oficina de Estudios y Proyectos
2º	<ul style="list-style-type: none">• Introducción general.• Antecedentes.• Generalidades.• Cuadro resumen.• Panel fotográfico y/o actas de acuerdos y compromisos.	Hasta sesenta (60) días posteriores a la emisión de la Orden de Servicio.	Oficina de Estudios y Proyectos

Segundo Entregable

Que, el 24 de noviembre de 2017, mediante Informe V.T. N° 10-2017-FEHB, el locador presentó su Informe V.T. N° 10-2017-FEHB, correspondiente al segundo entregable, el mismo que fue evaluado por el Especialista en Estudios y Proyectos, **quien mediante Informe N° 347-2017-MINAGRI-PSI-DIR-OEP/JDSP de fecha 28 de noviembre de 2017, recomendó**, entre otros, a la Oficina de Estudios y Proyectos – OEP, lo siguiente: “(...) **dar la CONFORMIDAD al pago solicitado (...)**”;

Que, asimismo, el 28 de noviembre de 2017, mediante Informe N° 1597-2017-MINAGRI-PSI-DIR/OEP, el señor Rafael, en su condición de Jefe de la Oficina de Estudios y Proyectos, dio su conformidad a dicho entregable y lo derivó a la Dirección de Infraestructura de Riego;

Que, el 28 de noviembre de 2017, con Memorando N° 5300-2017-MINAGRI-PSI-DIR, la Dirección de Infraestructura de Riego dio la conformidad al segundo entregable correspondiente a la Orden de Servicio N°2017-02381-MINAGRI-PSI, remitiendo a la Oficina de Administración y Finanzas, entre otros documentos, el Formato F2 N° 2017-03362-MINAGRI-PSI, “Documento de conformidad”, suscrito conjuntamente con el Jefe de OEP;

Que, el 11 de diciembre de 2017, la Oficina de Administración y Finanzas ante la conformidad del área usuaria, emitió el comprobante de pago N° 2017-06931 por el importe de S/ 10,000.00 por la cancelación del segundo entregable;

Que, al respecto la comisión de control procedió a la revisión de dicho entregable, advirtiendo las siguientes situaciones:

- *Panel fotográfico y/o actas de acuerdos y compromisos*

El locador. Adjuntó a su entregable, entre otros, doce (12) fotografías, que se detallan a continuación:

- *Seis (6) fotografías bajo el título “Reuniones informativas y acuerdos para desarrollar proyectos de inversión pública en el Valle de Tambo”, siendo que de cuatro de ellas: tres (3) son idénticas a fotografías de su primer entregable,*

MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO
Programa Subsectorial de Irrigaciones



y una (1) guarda similitud con dos (2) fotografías de su segundo entregable de la Orden de Servicio n.º2017-1423-MINAGRI-PSI, (...)

Y las otras (2) que obra en folios 012, no tienen fecha ni describen la actividad realizada, a fin de que acrediten cualquiera de las actividades señaladas en su ítem Generalidades.

- *Seis (6) fotografías tituladas “Entrega de agua de embalse Pasto Grande al Valle de Tambo el martes 07 de noviembre del 2017 a horas 7:30 AM”, que corresponden al Proyecto Especial Regional Pasto Grande, a las cuales adjuntó un acta donde consta que dicha actividad se llevó a cabo en cumplimiento a la R.D. N°2041-2017-ANA-AAA I CO, emitida por la Autoridad Nacional del Agua, Unidad Ejecutora del MINAGRI (distinta a la entidad), que aprobó, el Plan de Aprovechamiento de las Disponibilidades Hídricas de la Cuenca del río Tambo zona baja, para atender las demandas multisectoriales correspondientes al periodo 2017 al 2018, disponiendo que el Proyecto Especial Regional Pasto Grande, efectúe las descargas de agua de la represa, respetando el citado Plan; sin embargo, ello no fue materia del objeto de contratación que requería acciones e viabilidad del proyecto “Perforación de 2 pozos en el Valle de Tambo, provincia de Ilay – distrito Cocachacra – región Arequipa”.*

➤ *Generalidades*

Teniendo en cuenta el ítem anterior, ello no permite identificar su relación con las actividades realizadas, quedando demostrado que no se han acreditado fehacientemente las actividades efectuadas durante el mes de noviembre de 2017, las cuales se muestran en el anexo n.º4 (Ver apéndice n.º43).

Que, de los hechos expuestos en el informe de Control, se advierte la participación del señor Rafael en su condición de Jefe de la Oficina de Estudios y Proyectos, al haber dado la conformidad a tres (3) entregables de las Órdenes de Servicio N° 2017-01423 y 2017-02381, presentados por el locador, por un monto de S/ 30,000.00, sin advertir que el Especialista en Estudios y Proyectos no evaluó correctamente dichos entregables, puesto que estos no habrían cumplido con los términos de referencia;

Que, con relación a la Orden de Servicio N°2017-01423-MINAGRI-PSI, el señor Rafael dio la conformidad al primer entregable a través del **Informe N° 1001-2017-MINAGRI-PSI-DIR/OEP de fecha 04 de agosto de 2017**; y al segundo entregable a través del **Informe N° 1137-2017-MINAGRI-PSI-DIR/OEP, de fecha 1 de setiembre de 2017**; sin advertir que el Especialista en Estudios y Proyectos no evaluó correctamente dichos entregables, toda vez que, no guardan relación con la estructura exigida en los Términos de Referencia, relacionada al ítem 6 (Entregables), puesto que, en el ítem Generalidades, no se advierten acciones concernientes a la viabilidad del proyecto “*Acari – Bella Unión II etapa de construcción de la represa Iruro – Ayacucho*”; no obstante que era materia de objeto de contratación según el numeral 3. De los Términos de Referencia;

Que, con relación a la Orden de Servicio N°2017-02381-MINAGRI-PSI, el señor Rafael dio la conformidad al segundo entregable a través del Informe N° **1597-2017-**

MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO
Programa Subsectorial de Irrigaciones



MINAGRI-PSI-DIR/OEP de fecha 28 de noviembre de 2017; sin advertir que el Especialista en Estudios y Proyectos no evaluó correctamente dichos entregables, toda vez que este no guardaba relación con la estructura exigida en los términos de referencia, relacionada al ítem 6 (Entregables), puesto que el “Panel Fotográfico” no evidencia la actividad realizada, toda vez que contiene fotografías que presentó en sus anteriores entregables: La fotografía del Segundo entregable de la Orden de Servicio N° 2017-02381-MINAGRI-PSI (apéndice N°45), coincide con la fotografía del primer entregable de la Orden de Servicio N° 2017-02381-MINAGRI-PSI (Apéndice N°40); por lo tanto, no acreditó las actividades señaladas en el ítem Generalidades relacionadas al objeto de contratación referida a la “Perforación de 2 pozos en el Valle de Tambo, provincia de Islay – distrito de Cocachacra- región Arequipa”;

Que, en virtud a lo expuesto se advierte responsabilidad por parte del señor Rafael, en su condición de Jefe de la Oficina de Estudios y Proyectos, la cual se configura por una **acción** al haber emitido los siguientes informes de conformidad:

Orden de Servicio	Entregable	Documento	Fecha
2017-01423	Primero	Informe N°1001-2017-MINAGRI-PSI-DIR/OEP	04/08/2017
	Segundo	Informe N° 1137-2017-MINAGRI-PSI-DIR/OEP	01/09/2017
2017-02381	Segundo	Informe N°1597-2017-MINAGRI-PSI-DIR/OEP	28/11/2017

Que, con su actuación el señor Rafael, habría transgrediendo lo establecido en el numeral 5.15 de la Disposiciones Generales, de la Directiva Sectorial N°003-2015-MINAGRI-PSI, que señala que: *“El área usuaria deberá emitir la conformidad de servicios en el plazo establecido en el numeral 6.2.3 de la presente Directiva; sin embargo de encontrar alguna disconformidad al entregable presentado, en el mismo plazo podrá notificar al locador de servicios a efectos que éste proceda a subsanar las observaciones formuladas, en el término máximo de dos (02) días calendario”;*

Que, en ese sentido, se estima que el señor Rafael, en su condición de Jefe de la Oficina de Estudios y Proyectos es decir al ocupar un cargo de jefatura, el cual implica ejercer un rol de revisar y controlar que la documentación que le derive su personal subordinado se encuentre debidamente sustentado, garantizando de esta manera que los documentos *que va suscribir y hacerse responsable por sus efectos;* se encuentre exento de errores, omisiones e incongruencias que pudiera incurrir el especialista de inferior rango; por tanto tenía la obligación de revisar diligentemente que los entregables presentados por el locador cumplieran mínimamente con lo establecido en los términos de referencia. Su labor no se limita al mero traslado “a ciegas” de las recomendaciones efectuadas por el personal especialista subordinado, sino más bien de garante, dado su grado de especialización, y posición jerárquica que ostentaba al momento de ocurrido los hechos. Su actuación presuntamente transgredió el *principio de eficiencia* y el *deber de responsabilidad*, establecido en el numeral 3) del artículo 6° y el numeral 6) del



artículo 7º de la Ley N° 27815, Ley del Código de Ética de la Función Pública¹, ocasionando que se pague al locador la suma de S/ 30 000 soles;

Que, en ese sentido, el señor Rafael habría incurrido en la falta tipificada en el literal q) del artículo 85º de la Ley N° 30057 – Ley del Servicio Civil: “q) *Las demás que señale la Ley*”, concordarse con el numeral 100º del Reglamento General de la Ley N° 30057, mediante el cual se establece que también constituyen faltas para efectos de la responsabilidad administrativa disciplinaria aquellas previstas, entre otros, en la Ley N° 27815;

Que, con relación a este punto, es preciso indicar que el Tribunal del Servicio Civil mediante Resolución De Sala Plena 06-2020–SERVIR/TSC, aprobó el Precedente administrativo sobre la adecuada imputación de las infracciones a la Ley N° 27815 – Ley del Código de Ética de la Función Pública; en el marco del procedimiento administrativo disciplinario de la Ley N° 30057 – Ley del Servicio Civil, del cual se extrae lo siguiente:

“48. Al respecto, el artículo 85º de la Ley N° 30057 establece un catálogo de faltas disciplinarias pasibles de ser sancionadas, según su gravedad, con suspensión o destitución, entre las cuales se encuentra el literal q) que establece como falta: “Las demás que señale la ley”. Esta norma no prevé propiamente una conducta típica sino constituye una cláusula de remisión a través de la cual se puede subsumir como falta pasible de suspensión o destitución en el régimen del procedimiento administrativo disciplinario de la Ley N° 30057, aquella conducta prevista como tal en otros cuerpos normativos con rango de ley. Así, por ejemplo, a través del mencionado literal se podrá remitir a las faltas previstas en la Ley N° 27815, el TUO de la Ley N° 27444, entre otras normas con rango de Ley que califique como falta una determinada conducta.

49. Por ello, a efectos de realizar una adecuada imputación de las infracciones administrativas previstas en la Ley del Código de Ética de la Función Pública, ante la transgresión de los principios, deberes o prohibiciones de esta ley, corresponderá imputar a título de falta el literal q) del artículo 85º de la Ley del Servicio Civil, a través del cual se podrán subsumir aquellas conductas como faltas pasibles de sanción de suspensión o destitución. Asimismo, deberá concordarse con el numeral 100º del Reglamento General de la Ley N° 30057, mediante el cual se establece que las reglas del procedimiento a seguir son las previstas en el régimen disciplinario de la Ley N° 30057 y su Reglamento.

(...)

53. Finalmente, este Tribunal considera que toda imputación de una conducta que se encuentre prevista como falta en una norma con rango de ley y que no se encuentre establecida como tal en la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil, deberá tipificarse a través del literal q) del artículo 85º de la misma, aplicando las reglas procedimentales previstas para el régimen disciplinario de la Ley N° 30057 y su Reglamento General”.

La posible sanción a la presunta falta cometida

Que, los hechos materia del presente informe, ocurrieron después del 14 de septiembre de 2014, fecha en la cual entró en vigencia el Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador de la Ley del Servicio Civil; por lo que en aplicación de lo

¹ Reglamento General de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil – Decreto Supremo N° 040-2014-PCM

“Artículo 100.- Falta por incumplimiento de la Ley N° 27444 y de la Ley N° 27815

También constituyen faltas para efectos de la responsabilidad administrativa disciplinaria aquellas previstas en (...) la Ley N° 27815, las cuales se procesan conforme a las reglas procedimentales del presente título”.

MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO
Programa Subsectorial de Irrigaciones



dispuesto en el numeral 6.3 de la Directiva N° 02-2015-SERVIR/GPGSC, el presente procedimiento administrativo disciplinario se regirá por las normas procedimentales y sustantivas previstas en el Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador de la Ley N° 30057 y su Reglamento General aprobado por el Decreto Supremo N° 040-2014-PCM;

Que, de acuerdo a lo señalado, y en aplicación del artículo 87° de la Ley N° 30057, se debe considerar que la sanción aplicable sea proporcional a la falta cometida, asimismo, se tendrá en cuenta, la base del análisis de los criterios de graduación señalados en el numeral 90 del Precedente administrativo sobre los criterios de graduación de las sanciones en el procedimiento administrativo disciplinario, aprobado con Resolución de Sala Plena N° 001-2021-SERVIR/TSC², por lo que para su determinación se procede a evaluar la existencia de las siguientes condiciones:

- a) **Grave afectación a los intereses generales o a los bienes jurídicamente protegidos por el Estado:** La actuación del señor Rafael, al dar conformidad a los entregables, sin advertir que el Especialista en Estudios y Proyectos no observó que los tres (3) entregables de las Órdenes de Servicio N° 2017-01423 y 2017-02381 MINAGRI-PSI, presentados por el locador no cumplieron con los términos de referencia, ha generado el pago del servicio por un monto contractual de S/ 30,000.00, en perjuicio económico de la entidad, debido a que dichos entregables no habrían cumplido en su totalidad con las condiciones de los términos de referencia.
- b) **Ocultar la comisión de la falta o impedir su descubrimiento:** No se aprecia que concurra este criterio.
- c) **El grado de jerarquía y especialidad del servidor civil que comete la falta, entendiéndose que cuanto mayor sea la jerarquía de la autoridad y más especializadas sus funciones, en relación con las faltas, mayor es su deber de conocerlas y apreciarlas debidamente:** El señor Rafael, al momento de la comisión de la presunta falta, tenía la condición de jefe de la Oficina de Estudios y Proyectos, por lo que tenía los conocimientos necesarios que le permitieran advertir que los entregables no habrían cumplido en su totalidad con las condiciones de los términos de referencia de las Órdenes de Servicio N° 2017-01423 y 2017-02381.
- d) **Las circunstancias en que se comete la infracción:** Se advierte que el señor Rafael dio la conformidad a los tres entregables presentados por el locador, referidos a las Órdenes de Servicio N° 2017-01423 y 2017-02381, en virtud a los informes de conformidad emitidos por el Especialista en Estudios y Proyectos.
- e) **La concurrencia de varias faltas:** No se evidencia la presente condición.
- f) **La participación de uno o más servidores en la comisión de la falta:** No se evidencia la presente condición.

² Precedente administrativo sobre los criterios de graduación de las sanciones en el procedimiento administrativo disciplinario regulado por la Ley N° 30057.
Resolución de Sala Plena N° 001-2021-SERVIR/TSC

(...)

90. En síntesis, para determinar la sanción administrativa disciplinario a imponer, las entidades deberán fundamentar su decisión sobre la base del análisis de los criterios de graduación que se muestran a continuación: (...)

MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO
Programa Subsectorial de Irrigaciones



- g) La reincidencia en la comisión de la falta:** Se evidencia que el señor Rafael no ha incurrido en una falta análoga a la que se le está imputando en el presente procedimiento administrativo disciplinario.
- h) La continuidad en la comisión de la falta:** No se evidencia la presente condición.
- i) El beneficio ilícitamente obtenido, de ser el caso:** No se evidencia la presente condición.
- j) Naturaleza de la infracción,** de la documentación que obra en el expediente, se advierte que el supuesto hecho infractor correspondiente al señor Rafael, no involucra a bienes jurídicos como la vida, la salud física y mental, la integridad o la dignidad; toda vez que se trata de una falta de carácter administrativa.
- k) Antecedentes del servidor,** de la documentación que obra en el expediente, se advierte que el señor Rafael, no cuenta con reconocimientos en sus labores o buena conducta en la entidad, sin embargo, se advierte que el señor Rafael registra las siguientes sanciones:
- Amonestación Escrita, mediante Resolución Administrativa N° 222-2018-MINAGRI-PSI-OAF, de fecha 16 de octubre de 2018.
 - Suspensión de 30 días sin goce de remuneración, mediante Resolución Administrativa N° 438-2019-MINAGRI-PSI-OAF, de fecha 13 de diciembre de 2019.
 - Amonestación Escrita, mediante Resolución Jefatural N° 005-2021-MINAGRI-PSI-UADM, de fecha 02 de febrero de 2021.
- l) Subsanación voluntaria,** en el caso materia de análisis se advierte que el señor Rafael, no ha realizado una subsanación voluntaria.
- m) Intencionalidad de la conducta del infractor,** de los actuados no se ha evidenciado la existencia de predeterminación por parte del señor Rafael; toda vez que los hechos evidencian que su conducta obedece a su falta de responsabilidad, al no advertir que los entregables presentados por el locador no cumplían con lo establecido en los términos de referencia En ese sentido se colige que el señor Rafael no actuó con dolo.
- n) Reconocimiento de responsabilidad,** No se evidencia la presente condición por parte del señor Rafael.

Que, bajo las consideraciones expuestas, se propone la aplicación de la sanción de Suspensión sin goce de remuneraciones entre uno (01) a trescientos sesenta y cinco (365) días calendario, al señor Rafael;

Que, conforme al numeral 93.1 del artículo 93° de la Ley N° 30057 y el artículo 111° de su Reglamento General se le otorga el plazo de cinco (5) días hábiles para la presentación de sus descargos respectivos, computado desde el día siguiente de su notificación, asimismo, la solicitud de prórroga deberá requerirse antes del vencimiento del plazo inicial otorgado para la presentación de los descargos; debiendo ambos ser dirigidos a la Unidad Gerencial de Infraestructura de Riego y Drenaje, y presentados por mesa de partes;

MINISTERIO DE DESARROLLO AGRARIO Y RIEGO
Programa Subsectorial de Irrigaciones



Que, a los servidores a quienes se inicia Procedimiento Administrativo Disciplinario, les asiste los derechos e impedimentos que establece el artículo 96° del Reglamento de la Ley del Servicio Civil;

Que, de conformidad con lo establecido por el artículo 107° del Decreto Supremo N° 040-2014-PCM – Reglamento General de la Ley N° 30057, Ley del Servicio Civil;

SE RESUELVE:

Artículo Primero. - INICIAR Procedimiento Administrativo Disciplinario al señor **CÉSAR NELSON RAFAEL CUSMA**, por presuntamente haber incurrido en la falta tipificada en el literal q) del artículo 85° de la Ley del Servicio Civil, Ley N° 30057, por los argumentos expuestos en la presente resolución.

Artículo Segundo. - NOTIFICAR la presente resolución al señor **CÉSAR NELSON RAFAEL CUSMA**, así como la totalidad de los antecedentes que sustentan la imputación de la falta; diligencia que deberá ser gestionada por la Secretaría Técnica de los Órganos Instructores del Procedimiento Administrativo Disciplinario del PSI.

Artículo Cuarto. - Hacer de conocimiento de la presente resolución a los órganos de la entidad que corresponda.

Regístrese y comuníquese

«LPAUCAR»

LUIS ALBERTO PAUCAR MONTAÑO
UNIDAD GERENCIAL DE INFRAESTRUCTURA DE RIEGO Y DRENAJE
PROGRAMA SUBSECTORIAL DE IRRIGACIONES