

N° Decreto: 475690
N° Expediente: 01598-2021-TCE
Fecha del Decreto: 11/08/2022

Aplicación de Sanción contra BRAVO AMADO ABEL GINES seguida por CENTRAL DE COMPRAS PUBLICAS - PERU COMPRAS por literal b) numeral 50.1 art. 50 del d.l. n° 1341, según proceso de selección /-- de adquisición/compra de , al ítem Acuerdo Marco: IM-CE-2017-7 ***** Postor/Contratista : BRAVO AMADO ABEL GINES Entidad : CENTRAL DE COMPRAS PUBLICAS - PERU COMPRAS

Serán Notificadas las siguientes partes:
BRAVO AMADO ABEL GINES
CENTRAL DE COMPRAS PUBLICAS - PERU COMPRAS

EXPEDIENTE N° 1598/2021.TCE

Jesús María, once de agosto del dos mil veintidós.

Vista la razón expuesta por la Secretaría del Tribunal de Contrataciones del Estado y el Decreto del 24 de marzo de 2021, a través del cual, se dispuso el inicio de procedimiento administrativo sancionador contra el señor **BRAVO AMADO ABEL GINES (con R.U.C. N° 10725786498)**; en consecuencia, se dispone:

1. **Dejar sin efecto el Decreto del 24 de marzo de 2021**, que dispuso el inicio de procedimiento administrativo sancionador contra el señor **BRAVO AMADO ABEL GINES (con R.U.C. N° 10725786498)**.
2. **Iniciar procedimiento administrativo sancionador** contra el señor **BRAVO AMADO ABEL GINES (con R.U.C. N° 10725786498)**, por su supuesta responsabilidad al haber incumplido con su obligación de formalizar Acuerdos Marco, respecto de la Implementación de los Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco IM-CE-2017-7 "*Materiales e insumos de limpieza*", conforme al siguiente detalle:

SE SUSTENTA EN:
<p>a) Informe N° 000011-2021-PERÚ COMPRAS-OAJ de fecha 11.01.2021 (Folios 3 al 8 del Archivo PDF), a través del cual la Entidad señala lo siguiente:</p> <p>“(…)</p> <p>I. ANTECEDENTES:</p> <p>1.1. <i>Mediante Memorando 131-2017-PERÚ COMPRAS/JEFATURA, del 12 de octubre de 2017, la Jefatura de la entidad aprueba la continuación del Procedimiento de Implementación de los Catálogos Electrónicos de: i) Materiales e insumos de Limpieza, ii) Baterías, Pilas y Accesorios, iii) Alquiler de Maquinaria Pesada y Equipos Multimedia (Proyectores).</i></p> <p>1.2. <i>Con Informes 237-2017-PERÚ COMPRAS/DAM, 239-2017-PERÚ COMPRAS/DAM, del 22 y 26 de diciembre de 2017, respectivamente, se aprobó la documentación asociada a las convocatorias de los Acuerdos Marco IM-CE-2017-6 e IM-CE-2017-7; asimismo, se estableció dentro de las reglas del</i></p>

procedimiento para la selección de proveedores para la implementación de los Catálogos Electrónicos de Acuerdos Marco, las fases y el cronograma que se detalla a continuación:

- a) Convocatoria: 28/12/2017
- b) Registro de participación y presentación de ofertas: 29/12/2017 al 12/02/2018
- c) Admisión y evaluación: 13/02/2018 al 20/02/2018
- d) Publicación de resultados: 22/02/2018
- e) Suscripción automática de Acuerdos Marco: 12/03/2018

Para el depósito de la garantía de fiel cumplimiento se estableció que éste debía ser realizado del 23/02/2018 al 06/03/2018.

(...)

- 1.4. **A través del comunicado N° 005-2018-PERÚCOMPRAS/DAM, del 23 de febrero de 2018 se comunicó a los proveedores adjudicatarios en los Acuerdos Marco: IM-CE2017-6, IM-CE-2017-7 y, IM-CE-2017-8, las consideraciones a tener en cuenta para efectuar el depósito de la Garantía de Fiel Cumplimiento, señalando que el periodo del depósito es del 23 de febrero hasta el 06 de marzo de 2018 y, de no efectuarse dicho depósito no podrá suscribirse el Acuerdo Marco correspondiente.**
- 1.5. **Asimismo, por medio del comunicado 007-2018-PERÚ COMPRAS/DAM, del 14 de marzo de 2018, PERÚ COMPRAS comunicó a las entidades públicas y a los proveedores que suscribieron los Acuerdos Marco: IM-CE2017-6, IM-CE-2017-7 y, IM-CE-2017-8, el inicio de la vigencia de los citados Catálogos Electrónicos, siendo este el 15 de marzo de 2018.**
- 1.6. **Mediante Informe N° 000209-2020-PERÚ COMPRAS-DAM del 23 de diciembre de 2020, la Dirección de Acuerdos Marco señala que, de la revisión efectuada al procedimiento de implementación de los Acuerdos Marco: IM-CE-2017-6, IM-CE2017-7 y, IM-CE-2017-8; se advirtió sobre los proveedores adjudicatarios que no cumplieron con su obligación de realizar el depósito de la garantía de fiel cumplimiento, conforme al siguiente detalle:**
 - Acuerdo Marco IM-CE-2017-6, 209 (Doscientos nueve)
 - Acuerdo Marco IM-CE-2017-7, 144 (Ciento cuarenta y cuatro)
 - Acuerdo Marco IM-CE-2017-8, 88 (Ochenta y ocho)
- 1.7. **El referido Informe agrega además que, dicho incumplimiento devino en la imposibilidad de suscribir automáticamente los citados Acuerdos Marco, lo que constituye la comisión del supuesto de infracción establecido en el literal**

b) del sub numeral 50.1 del artículo 50 de la Ley de Contrataciones del Estado, vigente en dicho momento, por lo que corresponde informar al Tribunal de Contrataciones del Estado.

(...)

III. CONCLUSIONES:

3.1. *La Dirección de Acuerdos Marco ha constatado la presunta infracción incurrida por proveedores adjudicatarios detallados en los anexos 01, 02 y 03 del Informe N° 000209-2020-PERÚ COMPRAS-DAM, al incumplir con su obligación de formalizar los Acuerdos Marco IM-CE-2017-6, IM-CE-2017-7 y, IM-CE-2017-8, derivados del procedimiento de implementación de los Catálogos Electrónicos de: i) Equipos Multimedia y Accesorios; ii) Materiales e Insumos de Limpieza; y, iii) Baterías, Pilas y Accesorios, respectivamente; tipificada en el literal b) del numeral 50.1 de artículo 50 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, vigente al momento de la comisión de los hechos.*

(...)"

(Sic.) (Énfasis agregado)

- b) Informe N° 239-2017-PERÚ COMPRAS/DAM DEL 26.12.2017, a través del cual hacen mención sobre el resultado de la etapa de elaboración y documentación asociada a la convocatoria del Procedimiento IM-CE-2017-7 que contiene el Catálogo Electrónico de "Materiales e insumos de Limpieza". **(Folios 52 al 58 del Archivo PDF)**
- c) Anexo N° 02: Lista de Proveedores Adjudicatarios que no suscribieron el Acuerdo Marco IM-CE-2017-7. **(Folios 21 al 24 del Archivo PDF)**

3. El hecho imputado en el numeral precedente consistente al **haber incumplido con su obligación de formalizar Acuerdos Marco**, se encuentra tipificado en el **literal b) del numeral 50.1 del artículo 50 de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante la Ley N° 30225, modificada por el Decreto Legislativo N° 1341**; y en caso de incurrir en infracción, la sanción será de multa por un monto no menor del cinco por ciento (5%) ni mayor al quince por ciento (15%) de la propuesta económica, en favor del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE). Si no se puede determinar el monto de la propuesta económica o del contrato se impone una multa entre cinco (5) y quince (15) UIT; ello conforme a lo establecido en el numeral 50.2 del citado artículo. La misma norma precisa que la resolución que imponga la multa debe establecer como medida cautelar la suspensión del derecho de participar en cualquier procedimiento de selección, procedimientos para implementar o mantener Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco y de contratar con el Estado, en tanto no sea pagada por el infractor.
4. **Notificar** al señor **BRAVO AMADO ABEL GINES (con R.U.C. N° 10725786498)**, al domicilio consignado en el **Registro Nacional de Identificación y Estado Civil – RENIEC** sito en:

“CASERIO QUERCOS / ANCASH - HUARI – CHAVIN DE HUANTAR”, de conformidad a lo establecido en el artículo 267 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF y el Acuerdo de Sala Plena N° 009-2020/TCE, a fin que la citada señora cumpla con presentar sus descargos dentro del **plazo de diez (10) días hábiles**, bajo apercibimiento de resolver el procedimiento con la documentación obrante en el expediente.

Asimismo, remítase a las partes, la clave de acceso de consulta al Toma Razón Electrónico de la página web del OSCE (www.osce.gob.pe), con la finalidad que, en lo sucesivo, tomen conocimiento a través del mismo de los actos procesales expedidos por el Tribunal que correspondan ser notificados por esa vía, de conformidad con lo señalado en el Reglamento y la Directiva N° 008-2012/OSCE/CD.

IMPORTANTE

De conformidad con lo señalado en el Reglamento de la Ley y la Directiva N° 008-2012/OSCE/CD, se le recuerda que **todos** los demás actos que emita el Tribunal durante el presente procedimiento administrativo sancionador, incluidas la resolución final y la que resuelva la reconsideración que pudiera interponerse, se notificarán a través del TOMA RAZÓN ELECTRÓNICO implementado en el portal institucional del OSCE (www.osce.gob.pe) (enlace *TRIBUNAL / SERVICIOS DIGITALES* Acceder al Toma Razón Electrónico), siendo de su responsabilidad como administrado el permanente seguimiento del procedimiento.

BASE LEGAL:

- Artículos 50 y 59 de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobada mediante la Ley N° 30225, modificada mediante Decreto Legislativo N° 1341.
- Artículos 257, 260, 261, 262 y 267 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF.
- Directiva N° 008-2019-OSCE/CD - Lineamientos para la ejecución de la sanción de multa impuesta por el Tribunal de Contrataciones del Estado, aprobada mediante Resolución N° 058-2019-OSCE/PRE, publicada en el Diario Oficial “El Peruano” el 03.04.2019.
- Acuerdo de Sala N° 009-2020/TCE “Acuerdo de Sala Plena que establece disposiciones para la notificación del inicio del procedimiento administrativo sancionador”.
- Comunicado N° 022-2020-Implementación de nueva Mesa de Partes Digital del OSCE para la recepción de documentos.



CECILIA BERENISE PONCE COSME
Presidenta
Tribunal de Contrataciones del Estado

CAROLA PATRICIA CUCAT VILCHEZ
Secretaria del Tribunal

Señora Presidenta:

Informo a usted que, mediante Oficio N° 000036-2021-PERÚ COMPRAS-GG del 28.01.2021 (con registro N° 2021-12220), presentado el 28.01.2021 y registro (N° 5037-2021), que adjunta el Informe N° 000011-2021-PERÚ COMPRAS-OAJ de fecha 11.01.2021, presentado el 10.03.2021 en la Mesa de Partes del Tribunal de Contrataciones del Estado, la **CENTRAL DE COMPRAS PÚBLICAS - PERÚ COMPRAS**, puso en conocimiento de este Tribunal que el señor **BRAVO AMADO ABEL GINES (con R.U.C. N° 10725786498)**, habría incurrido en causal de infracción, al haber incumplido con su obligación de formalizar Acuerdos Marco, respecto de la Implementación de los Catálogos Electrónicos de Acuerdos Marco IM-CE-2017-7 "*Materiales e insumos de limpieza*", originando con ello el presente expediente, en ese sentido mediante Decreto del 24 de marzo de 2021 se dispuso el inicio de procedimiento administrativo sancionador contra el señor **BRAVO AMADO ABEL GINES (con R.U.C. N° 10725786498)**, no obstante, se advirtió que se incurrió en error al describir la infracción materia del presente procedimiento administrativo sancionador.

Ahora bien, de la revisión del expediente efectuada por esta Secretaría, se verifica que obran los siguientes documentos:

- a) Informe N° 000011-2021-PERÚ COMPRAS-OAJ de fecha 11.01.2021, a través del cual la Entidad sustentó la denuncia contra el señor **BRAVO AMADO ABEL GINES (con R.U.C. N° 10725786498)**.
- b) Informe N° 239-2017-PERÚ COMPRAS/DAM DEL 26.12.2017, a través del cual hacen mención sobre el resultado de la etapa de elaboración y documentación asociada a la convocatoria del Procedimiento IM-CE-2017-7 que contiene el Catálogo Electrónico de "*Materiales e insumos de limpieza*".
- c) Anexo N° 02: Lista de Proveedores Adjudicatarios que no suscribieron el Acuerdo Marco IM-CE-2017-7.

Así también, se procedió a notificar al señor **BRAVO AMADO ABEL GINES (con R.U.C. N° 10725786498)**, al domicilio consignado en el Registro Nacional de Proveedores – RNP: **CALLE VILLA SOL URBANIZACION VILLASOL (BARRIO HUARUPAMPA) / ANCASH-HUARAZ-HUARAZ**, generándose la Cédula de Notificación N° 22616/2021.TCE, la cual fue devuelta por el servicio de mensajería de OLVA COURIER, adjuntando un Informe de devolución que consigna en el rubro de otras observaciones lo siguiente: "*Falta el número de la dirección indicado*".

Al respecto, debe señalarse que el Acuerdo de Sala Plena N° 009-2020/TCE publicado en el Diario Oficial El Peruano el 23 de octubre de 2020, refiere en su numeral 1 que cuando la inscripción de un proveedor en el RNP no esté vigente, la notificación se efectúa en el caso de personas naturales, en el domicilio consignado en el Documento Nacional de Identidad (DNI). Asimismo, en el numeral 9 del mencionado Acuerdo, se señala que, **si el notificador determina que el domicilio consignado en el RNP, el DNI o en el RUC no existe**, o que no es posible acceder al mismo, correspondería efectuar la notificación a través de su publicación en el Diario Oficial El Peruano. En ese orden de ideas, se evidencia que al tener el proveedor la condición de **persona natural** corresponderá notificar el inicio del procedimiento administrativo sancionador al domicilio registrado ante el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil - RENIEC.

En ese sentido, con la finalidad de salvaguardar el derecho de defensa, el mismo que garantiza al administrado sometido a un procedimiento administrativo sancionador donde se encuentra

en discusión derechos e interés suyos, tenga la oportunidad de contradecir y argumentar cabalmente su defensa, se considera que corresponde dejar sin efecto el decreto del 24 de marzo de 2021 que dispuso el inicio de procedimiento administrativo sancionador contra el señor **BRAVO AMADO ABEL GINES (con R.U.C. N° 10725786498)**, y notificar el inicio del procedimiento administrativo sancionador en su contra, al domicilio consignado en el Registro Nacional de Identificación y Estado Civil - RENIEC sito en: **“CASERIO QUERCOS / ANCASH - HUARI - CHAVIN DE HUANTAR”**, dado que la condición de proveedor es de persona natural, de conformidad a lo establecido en el Acuerdo de Sala Plena N° 009-2020/TC, así como lo dispuesto en el numeral 20.1.3 del artículo 20 y numeral 23.1.2 del artículo 23 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, en concordancia con el numeral 267.1 del artículo 267 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por Decreto Supremo N° 344-2018-EF, a fin que cumpla con presentar sus descargos.

Lo que informo a usted para su evaluación y análisis correspondiente.

Jesús María, once de agosto del dos mil veintidós.

CAROLA PATRICIA CUCAT VILCHEZ
Secretaria del Tribunal