



Resolución Consejo de Apelación de Sanciones

N° 1487 -2019-PRODUCE/CONAS-UT

LIMA, 25 SET. 2019

VISTOS:

- (i) El recurso de apelación interpuesto por la empresa **PESQUERA DIAMANTE S.A.**¹ con RUC N° 20159473148, en adelante la recurrente, mediante escrito con Registro N° 00046215-2019 de fecha 13.05.2019, contra la Resolución Directoral N° 4574-2019-PRODUCE/DS-PA, emitida el 28.04.2019, que declaró procedente la solicitud de aplicación del principio de retroactividad benigna, modificando la sanción de multa impuesta de 2.67 Unidades Impositivas Tributarias, en adelante UIT a 1.857 UIT correspondiéndole el decomiso de 13.338 t² del recurso hidrobiológico anchoveta; procedente la solicitud de acogimiento al regimen excepcional y temporal de beneficio para el pago de multas administrativas estipulado en la Única Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 006-2018-PRODUCE; aprobó la reducción del 59 % de la multa y el fraccionamiento de la deuda solicitado por la recurrente.
- (ii) El Expediente N° 152-2012-PRODUCE/DGSCV-Dsvs

I. ANTECEDENTES

- 1.1 Mediante Resolución Directoral N° 322-2014-PRODUCE/DGS, de fecha 04.02.2014, se sancionó a la recurrente con una multa ascendente a 2.67 UIT y el decomiso de 13.338 t. del recurso hidrobiológico anchoveta³; por la infracción tipificada en el inciso 6 del artículo 134° del Reglamento de la Ley General de Pesca, aprobado por Decreto Supremo N° 012-2001-PE y sus modificatorias, en adelante el RLGP.
- 1.2 Mediante Resolución Consejo de Apelación de Sanciones N° 445-2014-PRODUCE/CONAS-UT de fecha 30.06.2014, se declaró infundado el recurso de apelación interpuesto por la recurrente contra la Resolución Directoral N° 322-2014-PRODUCE/DGS, agotándose con ello la vía administrativa.
- 1.3 Posteriormente, mediante Resolución Directoral N° 5895-2018-PRODUCE/DS-PA de fecha 19.09.2018 se declaró improcedente la solicitud de aplicación del Principio

¹ Debidamente representada por su apoderada, la señora Cristina Patricia Mateo Medina identificada con DNI N° 40416417, según poderes inscritos en la Partida Electrónica N° 11412376 del Registro de Personas Jurídicas de Lima.

² Mediante el Artículo 3° de la Resolución Directoral N° 4574-2019-PRODUCE/DS-PA, se declaró tener por cumplida la sanción de decomiso

³ Decomiso declarado cumplido conforme lo estableció el artículo 2 de la Resolución Directoral N° 322-2014-PRODUCE/DGS.

de Retroactividad Benigna presentada por la recurrente mediante el escrito con Registro N° 00085543-2018 de fecha 12.09.2018.

- 1.4 Mediante Resolución Consejo de Apelación de Sanciones N° 315-2019-PRODUCE/CONAS-UT de fecha 18.03.2019, se declaró infundado el recurso de apelación interpuesto por la recurrente contra la Resolución Directoral N° 5895-2018-PRODUCE/DS-PA y procedente la solicitud de aplicación del Principio de Retroactividad Benigna presentada por la recurrente mediante el escrito con Registro Adjunto 00061356-2012-2 de fecha 11.10.2018, modificando la sanción impuesta de 2.67 UIT a 1.8567 UIT.
- 1.5 Así también, mediante Resolución Directoral N° 4574-2019-PRODUCE/DS-PA de fecha 28.04.2019, se resolvió lo siguiente:

- Declarar procedente la solicitud de aplicación del principio de retroactividad benigna, modificando la sanción de multa impuesta de 2.67 UIT a 1.857 UIT, correspondiéndole el decomiso 13.338 t⁴ del recurso hidrobiológico anchoveta;
- Declarar procedente la solicitud de acogimiento al regimen excepcional y temporal estipulado en la Única Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 006-2018-PRODUCE; aprobar la reducción del 59% de la multa de 1.857 UIT a 0.76137 UIT; y
- Aprobar el fraccionamiento en dos cuotas, de acuerdo al detalle siguiente:

CRONOGRAMA DE PAGOS		
N° de Cuotas	Vencimiento	Monto de la Cuota
1	28/05/2019	S/ 1,557.78
2	27/06/2019	S/ 1,557.77

- 1.6 En dicho contexto, mediante escrito con Registro N° 00046215-2019 de fecha 13.05.2019 la recurrente interpone Recurso de Apelación contra la Resolución Directoral N° 4574-2019-PRODUCE/DS-PA de fecha 28.04.2019, solo en el extremo del cálculo insoluto (suma de las cuotas fraccionadas).

II. FUNDAMENTO DEL RECURSO DE APELACIÓN

La recurrente en su recurso de apelación señala que la Resolución Directoral N° 4574-2019-PRODUCE/DS-PA no se encuentra conforme a la Única Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 006-2018-PRODUCE, señalando que si el pago del 10% del monto determinado como multa impuesta en la resolución de sanción fue realizado con el valor de la UIT vigente al año 2018; también debió calcularse el 90% restando con la UIT vigente al año 2018, lo que no ha sucedido ya que se ha aplicado a las cuotas de fraccionamiento la UIT del año 2019, por lo que al amparo de los principios del procedimiento administrativo sancionador solicita se realice una nueva liquidación del saldo insoluto consignado en la resolución de impugnación. Asimismo, señala que consiente la aprobación del acogimiento y del fraccionamiento de la resolución impugnada, y que solo impugna en el extremo al cálculo del saldo insoluto (suma de las cuotas fraccionadas).

III. CUESTIÓN EN DISCUSIÓN

⁴ Decomiso declarado cumplido conforme lo establecido en el artículo 3 de la Resolución Directoral N° 4574-2019-PRODUCE/DS-PA

Determinar si los argumentos del Recurso de Apelación interpuesto por la recurrente desvirtúan la Resolución Directoral N° 4574-2019-PRODUCE/DS-PA de fecha 28.04.2019

IV. CUESTION PREVIA

4.1 Rectificación de error material de la Resolución Directoral N° 4574-2019-PRODUCE/DS-PA.

4.1.1 El numeral 212.1 del artículo 212° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto Supremo N° 004-2019-JUS⁵, en adelante TUO de la LPAG, dispone que los errores materiales o aritméticos en los actos administrativos pueden ser rectificadas con efecto retroactivo, en cualquier momento, de oficio o a instancia de los administrados, siempre que no se altere lo esencial de su contenido ni el sentido de su decisión. Asimismo, el numeral 212.2 del referido artículo establece que la rectificación adopta las formas y modalidades de comunicación o publicación que corresponda para el acto procesal.

4.1.2 Sobre el particular: “La potestad correctiva de la Administración le permite rectificar sus propios errores siempre que estos sean de determinada clase y reúnan ciertas condiciones. Los errores que pueden ser objeto de rectificación son sólo los que no alteran su sentido ni contenido. Quedan comprendidos en esta categoría los denominados “errores materiales”, que pueden ser a su vez, un error de expresión (equivocación en la institución jurídica), o un error gramatical (señalamiento equivocado de destinatarios del acto) y el error aritmético (discrepancia numérica)”⁶.

4.1.3 En el presente caso, de la revisión de la Resolución Directoral N° 4574-2019-PRODUCE/DS-PA emitida el 28.04.2019 se advierte la existencia de error material en el artículo 2° de la parte resolutive de la referida resolución, en la que se establece:

Donde Dice:

“Artículo 2°.- MODIFICAR la sanción impuesta a la empresa PESQUERA ALEJANDRÍA S.A.C., (...)”

Debe decir:

“Artículo 2°.- MODIFICAR la sanción impuesta a la empresa PESQUERA DIAMANTE S.A. (...)”

4.1.4 En ese sentido, y teniendo en cuenta lo acotado, este Consejo considera que debe rectificarse el error material en que se incurrió al emitir la Resolución Directoral N° 4574-2019-PRODUCE/DS-PA, teniendo en cuenta que ello no constituye una alteración del contenido de la referida Resolución ni modifica el sentido de la decisión; por tanto no afecta derecho alguno en el presente procedimiento administrativo.

⁵ Publicado en el Diario Oficial El Peruano el día 25.01.2019

⁶ Morón Urbina, Juan Carlos. *Comentarios a la Ley del Procedimiento Administrativo General*, Gaceta Jurídica, Novena edición, 2011, Lima, pág. 572.

V. ANÁLISIS

- 5.1 Al respecto, el literal c) del artículo 126° del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción, aprobado mediante Decreto Supremo N° 002-2017-PRODUCE, establece como una de las funciones del Consejo de Apelación de Sanciones, la siguiente: “(...) **Resolver los recursos de apelación interpuestos contra las resoluciones que resuelven las solicitudes de fraccionamiento y otros beneficios para el pago de multas, conforme a la normativa vigente**”. (El resaltado es nuestro)
- 5.2 Por su parte, el Texto Único Ordenado del Reglamento de Inspecciones y Sanciones Pesqueras y Acuícolas, aprobado por Decreto Supremo N° 019-2011-PRODUCE, en adelante TUO del RISPAC, norma vigente a la fecha de comisión de la infracción, establecía lo siguiente:

“Artículo 44.- Régimen de incentivos en el pago de multas

(...)

a) Pago con descuento.

Dentro del plazo de cinco (5) días hábiles previsto para las alegaciones, el denunciado puede autodeterminar la multa que le corresponda pagar, procediendo a depositar el 75% de dicho monto, (...).

Para el cálculo del monto a pagar, se toma en consideración la Unidad Impositiva Tributaria (UIT) que se encuentre vigente al momento de efectuarse el depósito. (...) (el subrayado es nuestro).

- 5.3 Mediante Resolución Ministerial N° 149-2014-PRODUCE de fecha 15.05.2014, se aprobaron las disposiciones reglamentarias para el acogimiento al pago fraccionado de multas impuestas, estableciéndose en el artículo 4° de la citada Resolución Ministerial, que: **“Para el cálculo del monto a pagar de cada cuota, se toma en consideración la Unidad Impositiva Tributaria (UIT) que se encuentre vigente al momento de efectuarse el depósito de la cuota correspondiente”** (el resaltado de subrayado es nuestro)
- 5.4 El artículo 40° del Reglamento de Fiscalización y Sanción de las Actividades Pesqueras y Acuícolas, aprobado por Decreto Supremo N° 017-2017-PRODUCE, en adelante el REFSPA, establece como “Beneficios para el pago de la sanción de multa” los siguientes: 1) Pago con descuento por reconocimiento de responsabilidad; y 2) Fraccionamiento del pago de multas. Asimismo, el numeral 41.4 del artículo 41° del REFSPA, modificado por el Decreto Supremo N° 006-2018-PRODUCE, dispone respecto al beneficio del pago con descuento **“Para el cálculo del monto a pagar se toma en cuenta la Unidad Impositiva Tributaria (UIT) vigente al momento de efectuar el depósito”**. (el resaltado y subrayado es nuestro).
- 5.5 De conformidad con la Única Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 006-2018-PRODUCE⁷, se estableció un Régimen excepcional y temporal de beneficio para el pago de multas administrativas, disponiéndose en el numeral 1 lo siguiente: **“Establézcase un régimen excepcional y temporal de reducción del 59% de las multas que hasta la fecha de entrada en vigencia del presente decreto supremo hayan sido impuestas como sanción por infracción a la normativa pesquera y acuícola (...)”**.

⁷ Publicado en el Diario Oficial “El Peruano” el 30.11.2018.

- 5.6 Asimismo, el numeral 2 de la citada norma, estableció **los requisitos para acogerse al Régimen excepcional y temporal de beneficio para el pago de multas administrativas**, de acuerdo al detalle siguiente:

“2. Las personas naturales o jurídicas que decidan acogerse al régimen excepcional solicitan a la Dirección de Sanciones (...), el acogimiento a la reducción de **multa y fraccionamiento**, de ser el caso, adjuntando lo siguiente:

2.1 Solicitud de acogimiento al régimen excepcional dirigida a la DS-PA, (...).

La solicitud contiene lo siguiente:

a) El reconocimiento de la infracción, de la deuda y el compromiso de pago de ésta última.

(...)

c) El día de pago y el número de la constancia de pago en la cuenta bancaria del Ministerio de la Producción del monto total de la multa obtenida con la aplicación del beneficio de reducción establecido en la presente Disposición, **tomándose como referencia la Unidad Impositiva Tributaria (UIT) que se encuentre vigente al momento de efectuarse el depósito.**

d) El día de pago y el número de la constancia de pago en la cuenta bancaria del Ministerio de la Producción del porcentaje a que se refiere el numeral 1, **tomándose como referencia la Unidad Impositiva Tributaria (UIT) que se encuentre vigente al momento de efectuarse el depósito**, cuando el administrado solicite el fraccionamiento.

2.2 (...).

Para la determinación del monto total de la multa a pagar, la DS - PA requiere a la Oficina de Ejecución Coactiva, en un plazo de tres días la liquidación de la deuda por cada administrado que se acoja al régimen (...) (El resaltado es nuestro).

- 5.7 En este sentido, de la revisión de la normativa señalada en los numerales precedentes, se advierte que tanto las disposiciones legales vigentes a la fecha de comisión de la infracción (22.07.2012) y de la emisión de la resolución de sanción (Resolución Directoral N° 322-2014-PRODUCE/DGS de fecha 04.02.2014), como la normativa vigente a la fecha de presentación de la solicitud de acogimiento y emisión de la Resolución Directoral N° 4574-2019-PRODUCE/DS-PA de fecha 28.04.2019, contemplan que **para el cálculo del monto a pagar se toma en consideración la Unidad Impositiva Tributaria (UIT) que se encuentre vigente al momento de efectuarse el depósito. En consecuencia, queda claro que el pago de la cuota de la deuda fraccionada debe realizarse con la UIT que se encuentre vigente a la fecha en que los administrados realizan el depósito.** Por lo tanto, carece de sustento lo alegado por la recurrente, respecto a que debe calcularse el monto a fraccionarse con la UIT vigente a la fecha de presentación de la solicitud.

- 5.8 En el presente caso, se advierte que la *Oficina de Ejecución Coactiva* conforme a sus competencias, remitió la liquidación de deuda actualizada al 24.04.2019⁸, determinando que el valor que le corresponde pagar a la administrada asciende a S/ 3,115.55, monto que fue fraccionado mediante Resolución Directoral N° 4574-2019-PRODUCE/DS-PA de fecha 28.04.2019, de acuerdo al detalle siguiente:

⁸ Conforme se detalla en el correo electrónico de fecha 24.04.2019, que obra a fojas 163 del expediente.

CRONOGRAMA DE PAGOS		
N° de Cuotas	Vencimiento	Monto de la Cuota
1	28/05/2019	S/ 1,557.78
2	27/06/2019	S/ 1,557.77

5.9 Respecto a lo señalado por la recurrente en su recurso de apelación, en relación a que solo impugna en el extremo al cálculo errado del saldo insoluto (suma de las cuotas fraccionadas), se advierte que la sumatoria de las cuotas de fraccionamiento aprobadas por la Resolución Directoral N° 4574-2019-PRODUCE/DS-PA concuerdan con el monto de la liquidación de deuda actualizada remitida por la Oficina de Ejecución Coactiva.

5.10 Por lo expuesto se advierte que la Resolución Directoral N° 4574-2019-PRODUCE/DS-PA, ha sido expedida conforme a las disposiciones contenidas en la Única Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 006-2018-PRODUCE, concordado con los artículos 40° y 41° del REFSPA. Por lo tanto, el presente recurso de apelación deviene en infundado.

Finalmente, es preciso mencionar que el numeral 218.2 del artículo 218° del TUO de la LPAG establece que los recursos deberán resolverse en el plazo de treinta (30) días; sin embargo el numeral 151.3 del artículo 151° de dicha Ley establece que el vencimiento del plazo para cumplir un acto a cargo de la Administración, no exime de sus obligaciones establecidas atendiendo al orden público y que la actuación administrativa fuera de término no queda afecta de nulidad, salvo que la ley expresamente así lo disponga por la naturaleza perentoria del plazo. En ese sentido, si la Administración no se pronuncia dentro de dicho plazo, el administrado queda habilitado para considerar que su recurso ha sido desestimado (silencio administrativo negativo), conforme a lo dispuesto por el numeral 199.3 del artículo 199° del TUO de la LPAG.

Por estas consideraciones, de conformidad con lo establecido en la LGP, el RLGP; el TUO del RISPAC; el REFSPA; y el TUO de la LPAG; y,

De acuerdo a la facultad establecida en el literal c) del artículo 126° del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción, aprobado mediante Decreto Supremo N° 002-2017-PRODUCE; el artículo 1° de la Resolución Ministerial N° 084-2013-PRODUCE, artículo 4° de la Resolución Ministerial N° 574-2018-PRODUCE y el artículo 6° del Reglamento Interno del Consejo de Apelación de Sanciones del Ministerio de la Producción, aprobado mediante Resolución Ministerial N° 094-2013-PRODUCE;

SE RESUELVE:

Artículo 1°.- RECTIFICAR el error material consignado en el artículo 2° de la Resolución Directoral N° 4574-2019-PRODUCE/DS-PA de fecha 28.04.2019 de acuerdo a lo expuesto en el numeral 4.1 de la presente Resolución, conforme a lo siguiente:

Donde Dice:

“Artículo 2°.- MODIFICAR la sanción impuesta a la empresa **PESQUERA ALEJANDRÍA S.A.C.**, (...)”

Debe decir:

“Artículo 2°.- MODIFICAR la sanción impuesta a la empresa **PESQUERA DIAMANTE S.A.** (...)”

Artículo 2°.- DECLARAR INFUNDADO el recurso de apelación interpuesto por la empresa **PESQUERA DIAMANTE S.A.**, contra la Resolución Directoral N° 4574-2019-PRODUCE/DS-PA de fecha 28.04.2019; en consecuencia, **CONFIRMAR** lo resuelto en la citada Resolución Directoral por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución.

Artículo 3°.- DEVOLVER el expediente a la Dirección de Sanciones - PA para los fines correspondientes, previa notificación a la recurrente conforme a Ley.

Regístrese, notifíquese y comuníquese,



LUIS ANTONIO ALVA BURGA

Presidente

Área Especializada Unipersonal Transitoria de Pesquería
Consejo de Apelación de Sanciones