

**VISTO:** El Expediente 152-2022-STPAD, el Informe D000354-2022-MML-GA-SP de fecha 27 de septiembre de 2022, emitido por la Subgerencia de Personal de la Municipalidad Metropolitana de Lima, respecto a la presunta falta administrativa disciplinaria imputada a la servidora **Jessica Dora Morales Miranda**.

**CONSIDERANDO:**

Que, mediante Ley 30057, Ley del Servicio Civil publicada el 4 de julio de 2013, se establece un Régimen Único Exclusivo para las personas que prestan servicios en las entidades públicas del Estado; así como, para aquellas que están encargadas de su gestión, del ejercicio de sus potestades y de la prestación de sus servicios a cargo de estas;

Que, a través del Decreto Supremo 040-2014-PCM se aprobó el Reglamento General de la Ley, el cual entró en vigencia desde el 14 de setiembre de 2014, y es de aplicación a todos los servidores que tengan vínculo contractual con la entidad bajo el Régimen de los Decretos Legislativos 276, 728, 1057 y Ley 30057, Ley del Servicio Civil;

Que, por otro lado, la Directiva 02-2015-SERVIR/GPGSC aprobada por Resolución de Presidencia Ejecutiva 101-2015-SERVIR-PE de fecha 20 de marzo de 2015 y sus modificatorias, que regula el "*Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador de la Ley*", establece un conjunto de reglas procedimentales para llevar a cabo los procedimientos administrativos disciplinarios contra los servidores y ex servidores de las entidades públicas del Estado;

**Antecedentes**

Que, luego de culminar con las investigaciones preliminares mediante Informe de Precalificación D000581-2022-MML-GA-SP-STPAD de fecha 14 de julio de 2022, la Secretaría Técnica del Procedimiento Administrativo Disciplinario recomendó a la Subgerencia de Personal, el inicio del procedimiento administrativo disciplinario a la servidora Jessica Dora Morales Miranda;

Que, en virtud de la recomendación efectuada por la Secretaría Técnica del Procedimiento Administrativo Disciplinario, mediante Resolución de Subgerencia D000928-2022-MML-GA-SP de fecha 14 de julio de 2022, la Subgerencia de Personal, en calidad de órgano instructor, resolvió iniciar procedimiento administrativo disciplinario, bajo los términos expuestos por la Secretaría Técnica del Procedimiento Administrativo Disciplinario, señalando expresamente que el informe de precalificación forma parte integrante;

Que, cabe señalar que, dentro del plazo de Ley, mediante acta de notificación de fecha 18 de julio de 2022, se cumplió con notificar válidamente a la servidora Jessica Dora Morales Miranda, la Resolución de Subgerencia D000928-2022-MML-GA-SP, el Informe de Precalificación D000581-2022-MML-GA-SP-STPAD y el contenido íntegro de los antecedentes investigativos a través de un código QR, iniciando el procedimiento administrativo disciplinario;

**Cargos imputados**

Que, conforme se aprecia en los actuados, como primer hecho imputado, la servidora Jessica Dora Morales

Miranda, en su condición de Inspectora de la Gerencia de Fiscalización y Control, habría efectuado ausencias injustificadas a su centro de labores por más de cinco (5) días no consecutivos en un periodo de treinta (30) días calendario comprendido entre el 29/01/2022 al 28/02/2022 al haberse ausentado por los días: 29/01, 30/01, 31/01, 01/02, 02/02, 03/02, 04/02, 06/02, 07/02, 08/02, 09/02, 10/02, 12/02, 13/02, 14/02, 16/02, 18/02, 19/02, 20/02, 21/02, 22/02, 24/02, 25/02, 26/02, 27/02 y 28/02;

Que, como segundo hecho imputado, la servidora Jessica Dora Morales Miranda, en su condición de Inspectora de la Gerencia de Fiscalización y Control, habría efectuado ausencias injustificadas a su centro de labores por más de cinco (5) días no consecutivos en un periodo de treinta (30) días calendario comprendido entre el 01/03/2022 al 31/03/2022 al haberse ausentado por los días: 01/03, 02/03, 03/03, 04/03, 06/03, 07/03, 08/03, 09/03, 10/03, 12/03, 13/03, 14/03, 15/03, 16/03, 18/03, 19/03, 20/03, 21/03, 22/03, 24/03, 25/03, 26/03, 27/03, 28/03, 30/03 y 31/03;

Que, como tercer hecho imputado, la servidora Jessica Dora Morales Miranda, en su condición de Inspectora de la Gerencia de Fiscalización y Control, habría efectuado ausencias injustificadas a su centro de labores por más de cinco (5) días no consecutivos en un periodo de treinta (30) días calendario comprendido entre el 01/04/2022 al 01/05/2022 al haberse ausentado por los días: 01/04, 02/04, 03/04, 04/04, 05/04, 07/04, 08/04, 09/04, 10/04, 11/04, 13/04, 16/04, 17/04, 19/04, 20/04, 21/04, 22/04, 23/04, 25/04, 26/04, 27/04, 28/04 y 29/04;

Que, como cuarto hecho imputado, la servidora Jessica Dora Morales Miranda, en su condición de Inspectora de la Gerencia de Fiscalización y Control, habría efectuado ausencias injustificadas a su centro de labores por más de cinco (5) días no consecutivos en un periodo de treinta (30) días calendario comprendido entre el 03/05/2022 al 02/06/2022 al haberse ausentado por los días: 03/05, 04/05, 05/05, 07/05, 08/05, 09/05, 10/05, 11/05, 13/05, 14/05, 15/05, 16/05, 17/05, 19/05, 20/05, 21/05, 22/05, 23/05, 25/05, 26/05, 27/05, 28/05, 29/05, 31/05, 01/06 y 02/06.

Que, al respecto, la imputación se sustentó en los siguientes medios probatorios:

- a) Memorando D000262-2022-MML-GA-SP-ACAS de fecha 25 de febrero de 2022, a través del cual el Área de Contratación Administrativa de Servicios pone en conocimiento a la Secretaría Técnica del Procedimiento Administrativo Disciplinario una presunta falta disciplinaria cometida por la servidora **Jessica Dora Morales Miranda** por haber tenido inasistencias injustificadas en su centro de labores.
- b) Reporte del Sistema de Papeletas de Permisos Digitales (SIPEDI) a través del cual se evidenció las ausencias injustificadas de la servidora Jessica Dora Morales Miranda durante el periodo comprendido entre el 29/01/2022 al 28/02/2022 al haberse ausentado por los días: 29/01, 30/01, 31/01, 01/02, 02/02, 03/02, 04/02, 06/02, 07/02, 08/02, 09/02, 10/02, 12/02, 13/02, 14/02, 16/02, 18/02, 19/02, 20/02, 21/02, 22/02, 24/02, 25/02, 26/02, 27/02 y 28/02.
- c) Reporte del Sistema de Papeletas de Permisos Digitales (SIPEDI) a través del cual se evidenció las ausencias injustificadas de la servidora Jessica Dora Morales Miranda durante el periodo comprendido entre el 01/03/2022 al 31/03/2022 al haberse ausentado por los días: 01/03, 02/03, 03/03, 04/03, 06/03, 07/03, 08/03, 09/03, 10/03, 12/03, 13/03, 14/03, 15/03, 16/03, 18/03, 19/03, 20/03, 21/03, 22/03, 24/03, 25/03, 26/03, 27/03, 28/03, 30/03 y 31/03.
- d) Reporte del Sistema de Papeletas de Permisos Digitales (SIPEDI) a través del cual se evidenció las ausencias injustificadas de la servidora Jessica Dora Morales Miranda durante el periodo del 01/04/2022 al 01/05/2022 al haberse ausentado por los días: 01/04, 02/04, 03/04, 04/04, 05/04, 07/04, 08/04, 09/04, 10/04, 11/04, 13/04, 16/04, 17/04, 19/04, 20/04, 21/04, 22/04, 23/04, 25/04, 26/04, 27/04, 28/04 y 29/04.
- e) Reporte del Sistema de Papeletas de Permisos Digitales (SIPEDI) a través del cual se evidenció las ausencias



injustificadas de la servidora Jessica Dora Morales Miranda durante el periodo desde el 03/05/2022 al 02/06/2022 al haberse ausentado por los días: 03/05, 04/05, 05/05, 07/05, 08/05, 09/05, 10/05, 11/05, 13/05, 14/05, 15/05, 16/05, 17/05, 19/05, 20/05, 21/05, 22/05, 23/05, 25/05, 26/05, 27/05, 28/05, 29/05, 31/05, 01/06 y 02/06; obtenido por la Secretaría Técnica del Procedimiento Administrativo Disciplinario, en mérito a sus funciones de investigación, amparadas en el literal i) del numeral 8.2 de la Directiva n.º 02-2015-SERVIR/GPGSC, "Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador de la Ley n.º 30057 Ley del Servicio Civil".

Que, evaluados los medios probatorios detallados en los párrafos precedentes, que obran en el presente expediente, se desprende que los hechos considerados como falta disciplinaria inciden en ausencias injustificadas continuas y vigentes de la servidora imputada;

Que, en ese sentido, el procedimiento administrativo disciplinario fue instaurado en mérito a que la servidora investigada, por los cuatro hechos imputados, habría cometido la falta disciplinaria tipificada en el literal j) del artículo 85 de la Ley 30057, Ley del Servicio Civil, que señala: "*Son faltas de carácter disciplinario que, según su gravedad, pueden ser sancionadas con suspensión temporal o con destitución, previo proceso administrativo: "(...) j) Las ausencias injustificadas (...) por más de cinco (5) días no consecutivos en un periodo de treinta (30) días calendario.*

#### **Descargos y alegaciones del investigado en fase instructiva**

Que, pese a la notificación efectuada, la servidora investigada no ha presentado descargos o medios probatorios que contradigan la imputación formulada en su contra;

#### **Alegaciones del investigado en fase sancionadora**

Que, esta Gerencia Municipal Metropolitana, en calidad de Órgano Sancionador del procedimiento administrativo disciplinario, y en cumplimiento de lo dispuesto en el literal b) del artículo 106 y el artículo 112 del Reglamento General de la Ley 30057, Ley del Servicio Civil, concordante con el subnumeral 17.1 del numeral 17 de la Directiva 002-2015-SERVIR/GPGSC "Régimen Disciplinario y Procedimiento Sancionador de la Ley 30057, Ley del Servicio Civil", versión actualizada aprobada con Resolución de Presidencia Ejecutiva 092-2016-SERVIR-PE de fecha 21 de junio de 2016, a través de la Carta D000155-2022-MML-GMM de fecha 03 de octubre de 2022, puso de conocimiento a la servidora el Informe D000354-2022-MML-GA-SP de fecha 27 de septiembre de 2022, emitido por la Subgerencia de Personal, en calidad de Órgano Instructor, con la finalidad que tome conocimiento del mismo y ejerza su derecho de defensa;

Que, habiendo transcurrido el plazo establecido por ley para efectuar la solicitud de informe oral y de la revisión de los actuados administrativos obrantes en el expediente se puede apreciar que la servidora no presentó solicitud de informe oral ante este órgano sancionador, ni tampoco presentó alegaciones en fase sancionadora;

#### **Análisis de la determinación de responsabilidad disciplinaria**

Que, es importante tener en cuenta que, para casos como el presente, es preciso adoptar la teoría de la carga dinámica de la prueba, según la cual, corresponde probar el hecho a quien se encuentra en mejor posición de acreditarlo. Al respecto, el autor Donaires Sánchez, citando al doctrinario Peyrano, señala que sobre la carga dinámica de la prueba "*más allá del carácter de actor o demandado, en determinados supuestos la carga de la prueba recae sobre ambas partes, en especial sobre aquella que se encuentre en mejores condiciones para producirla [...] esta nueva teoría no desconoce las reglas clásicas de la carga de la prueba, sino que trata de complementarla o perfeccionarla, flexibilizando su aplicación en todos aquellos supuestos en que quien debía*

*probar según la regla tradicional se veía imposibilitado de hacerlo por motivos completamente ajenos a su voluntad<sup>1</sup>;*

Que, es preciso tener en cuenta que el Tribunal Constitucional ha amparado el uso de la carga dinámica de la prueba, señalando en el literal c) del fundamento 50 de la sentencia emitida en el Expediente N° 01776-2004-AA/TC, lo siguiente: *«la carga probatoria dinámica significa un apartamiento de los cánones regulares de la distribución de la carga de la prueba cuando ésta arroja consecuencias manifiestamente disvaliosas para el propósito del proceso o procedimiento, por lo que es necesario plantear nuevas reglas de reparto de la imposición probatoria, haciendo recaer el onus probandi sobre la parte que está en mejores condiciones profesionales, técnicas o fácticas para producir la prueba respectiva»;*

Que, asimismo, en materia disciplinaria sobre en un caso análogo, el Tribunal del Servicio Civil ha validado el uso de la carga dinámica de la prueba, mediante la Resolución 166-2021-SERVIR/TSC-Primera Sala, señalando: *«[...] es preciso adoptar la teoría de la carga dinámica de la prueba, según la cual, corresponde probar el hecho a quien se encuentra en mejor posición de acreditarlo [...] es el impugnante quien se encuentra en mejor condición para probar que no propició el abandono injustificado de puestos [...]»;*

Que, en este orden de ideas, tenemos que en el presente caso se ha acreditado que la servidora se ha ausentado al centro de trabajo, produciéndose materialmente un abandono a sus labores; por lo cual, adoptando la teoría de la carga dinámica de la prueba, correspondería a la servidora aportar pruebas que repercutan en la justificación de sus ausencias, toda vez que es quien se encuentra en mejor posición para acreditarlo;

Que, ante las imputaciones vertidas, se aprecia que la servidora investigada no ha presentado descargos o medios probatorios que desacrediten los hechos imputados. Es decir, no ha formulado alegaciones, aportado documentos u otros elementos de juicio a valorar; por lo que, valorados los medios de prueba que obran en el expediente administrativo, se determina que la servidora investigada se habría ausentado de manera injustificada, produciéndose materialmente un abandono de trabajo;

### **Análisis de la determinación de sanción**

Que, habiéndose determinado la responsabilidad disciplinaria por los hechos imputados, resulta necesario considerar que los principios de razonabilidad y proporcionalidad constituyen un límite a la potestad sancionadora, los cuales garantizan que la medida disciplinaria impuesta guarde correspondencia con los hechos. En ese sentido, se hace indispensable considerar que el artículo 103 del Reglamento de la Ley del Servicio Civil, señala que se debe graduar la sanción observando los siguientes criterios, previstos en los artículos 87 y 91 de la Ley 30057, Ley del Servicio Civil;

Que, el artículo 87 de la Ley 30057, Ley del Servicio Civil, señala que la sanción aplicable debe ser proporcional a la falta cometida y se determina evaluando la existencia de las condiciones sujetas a evaluación al caso concreto. Para tal efecto, el Tribunal del Servicio Civil, mediante Resolución de Sala Plena 001-2021-SERVIR/TSC ha desarrollado los criterios de graduación de determinación de la sanción, de la siguiente manera:

<sup>1</sup> Donaires Sánchez, Pedro. Aplicación jurisprudencial de la doctrina de las cargas probatorias dinámicas. Revista Derecho y Cambio Social (2014), Lima.ISSN: 2224-4131

| Criterio de graduación de la sanción                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | Debe evaluarse:                                                                                                                                                                                            |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Afectación a los intereses generales o a los bienes jurídicamente protegidos por el Estado.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | Si la conducta del servidor causó o no afectación alguna en los intereses generales o los bienes jurídicamente protegidos, haciendo mención a estos.                                                       |
| Con la comisión de la falta disciplinaria se habría afectado el bien jurídico protegido el cual es fiscalizar y controlar los servicios que brinda la Municipalidad Metropolitana de Lima, que consiste en retener los bienes comercializados sin autorización en la vía pública, levantar información sobre establecimientos comerciales en el Cercado de Lima, en coordinación con la Policía Nacional y con la sociedad civil organizada, dentro del marco de los dispositivos legales aplicables, y teniendo en cuenta que la servidora investigada se desempeña como Inspectora de la Gerencia de Fiscalización y Control, su servicio es indispensable, dado que es responsable de contribuir en las actividades formales en los espacios de uso público y de establecer medidas correctivas que permitan la formalización de las actividades económicas, por ello, ocasionó que se desatienda la actividad de fiscalizar y controlar al no asistir a su centro de labores por más de cinco (05) días no consecutivos en cuatro periodos de treinta (30) días calendarios, es decir del 29/01/2022 al 28/02/2022, del 01/03/2022 al 31/03/2022, del 01/04/2022 al 01/05/2022 y del 03/05/2022 al 02/06/2022. <b>(Aplica como agravante).</b> |                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Ocultar la comisión de la falta o impedir su descubrimiento.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Si el servidor realizó acciones para ocultar la falta pretendiendo impedir su descubrimiento.                                                                                                              |
| No se aprecian actos de ocultamiento en la comisión de la falta o su tentativa. (No aplica)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                            |
| <b>El grado de jerarquía y especialidad del servidor civil que comete la falta.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Si el cargo del servidor involucra o no labores de dirección, de guía, o de liderazgo. Si el servidor tiene o no especialidad en relación con el hecho que se ha cometido.                                 |
| La servidora al momento de los hechos ejercía el cargo de inspectora. No obstante, en el presente caso no se aplica el criterio de especialidad o jerarquía, toda vez que por la naturaleza de las faltas, es igualmente reprochable a todos los servidores, independientemente de la especialidad con la que cuenten. (No aplica)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Circunstancias en que se comete la infracción.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Si se presentan hechos externos que pueden haber influido en la comisión de la falta, haciéndolo medianamente tolerable o si se presentan hechos externos que acrecientan el impacto negativo de la falta. |
| No se evidencian hechos externos que influyan en la comisión de la falta. (No aplica)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Concurrencia de varias faltas.</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Si el servidor ha incurrido en solo una falta o ha incurrido en varias faltas.                                                                                                                             |
| Se aprecia concurrencia de varias faltas. <b>(Aplica como agravante)</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Participación de uno o más servidores en la comisión de la falta:</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Si el servidor ha participado solo en la comisión de la falta o conjuntamente con otros servidores.                                                                                                        |
| Debido a la inexistencia de la "unidad de hecho", no se puede considerar que exista participación de más de un servidor en la falta imputada. (No aplica)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                            |
| <b>Reincidencia</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Si el servidor ha cometido la misma falta dentro del plazo de un (1) año desde que quedó firme la resolución que sancionó la primera falta y que esta sanción no haya sido objeto de rehabilitación.       |
| No se aprecia la reincidencia en la comisión de la falta. (No aplica)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                            |





|                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                                                                                                              |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Continuidad en la comisión de la falta.</b>                                                                                                                         | Si el servidor ha incurrido o no en la falta de forma continua.                                                                                                                                                              |
| No existe continuidad en la comisión de la falta. (No aplica)                                                                                                          |                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Beneficio ilícitamente obtenido.</b>                                                                                                                                | Si el servidor se ha beneficiado o no con la comisión de la falta, siempre que el beneficio ilícito no sea un elemento constitutivo de la misma falta.                                                                       |
| No se aprecia beneficio ilícito por la comisión de la falta administrativa disciplinaria. (No aplica)                                                                  |                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Naturaleza de la infracción.</b>                                                                                                                                    | Si el hecho infractor involucra o no bienes jurídicos como la vida, la salud física y mental, la integridad, la dignidad, entre otros.                                                                                       |
| No se ha advertido que el hecho infractor haya lesionado bienes jurídicos como la vida, la salud física y mental, la integridad, la dignidad, entre otros. (No aplica) |                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Antecedentes del servidor.</b>                                                                                                                                      | Si el servidor registra méritos en su legajo personal o si registra sanciones impuestas por la comisión de otras faltas (reiterancia).                                                                                       |
| De la revisión de los documentos obrantes en el expediente, no se aprecia el registro de sanción administrativa por la comisión de otra falta. (No aplica)             |                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Subsanación voluntaria.</b>                                                                                                                                         | Si el servidor ha reparado el daño causado de manera previa al inicio del procedimiento, sin requerimiento previo alguno. Se excluyen los hechos infractores cuya gravedad ocasione la insostenibilidad del vínculo laboral. |
| Debido a la naturaleza de la falta no es posible la subsanación voluntaria. (No aplica)                                                                                |                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Intencionalidad en la conducta del infractor.</b>                                                                                                                   | Si el servidor actuó o no con dolo.                                                                                                                                                                                          |
| Se aprecia dolo en la conducta de la servidora. <b>(Aplica como agravante)</b>                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                              |
| <b>Reconocimiento de responsabilidad</b>                                                                                                                               | Si el servidor reconoció o no de forma expresa y por escrito su responsabilidad. Se excluyen los hechos infractores cuya gravedad ocasione la insostenibilidad del vínculo laboral.                                          |
| No se aprecia reconocimiento de responsabilidad dado que no ha presentado su descargo. (No aplica)                                                                     |                                                                                                                                                                                                                              |

Que, cabe precisar que la Autoridad Nacional del Servicio Civil, mediante Informe Técnico 0555-2020-SERVIR-GPGSC, ha señalado: «2.8 En esa misma línea, debe precisarse que para efectos de la graduación de la sanción no resulta necesaria la concurrencia conjunta de todos los supuestos previstos en el artículo 87° de la LSC, sino que la autoridad del PAD deberá verificar si en la conducta del servidor investigado (que configura la falta por la cual se le inició el procedimiento) se presenta alguno de dichos supuestos, siendo que de ser así, podrá emplear dicho supuesto a efectos de evaluar la intensidad de la sanción a imponer»;

Que, asimismo, se debe tener en cuenta que el Tribunal del Servicio Civil, en el numeral 14 de la Resolución de Sala Plena 001-2021-SERVIR/TSC, ha señalado que en razón de la apreciación y percepción que se tenga sobre la gravedad de los hechos, existe cierta discrecionalidad para ubicar la sanción más cerca a los extremos mínimo o máximo;

Que, a manera de ilustración respecto de casos análogos sobre la falta imputada, cabe señalar que mediante Resolución N° 0001705-2021-SERVIR/TSC-Primera Sala de fecha 14 de octubre de 2021 el Tribunal del Servicio

Civil resolvió confirmar una sanción de destitución por ausencias injustificadas, indicando que si bien no concurren todos los elementos de graduación de la sanción, la magnitud de las inasistencias equivale a un periodo de 4 meses y 12 días, por lo que se justifica la referida sanción. Asimismo, mediante Resolución 000162-2021-SERVIR/TSC-Primera Sala de fecha 19 de enero de 2021, el Tribunal del Servicio Civil resolvió confirmar una sanción de destitución por ausencias al centro de trabajo por diecisiete (17) días, estableciendo que por el citado periodo de ausencias también corresponde la sanción de destitución;

Que, en ese sentido, se debe detallar que si bien es cierto no concurren todos los elementos de graduación de sanción, se debe merituar que se aprecia grave afectación a los bienes jurídicamente protegidos por el Estado; así como, la intencionalidad en la conducta de la servidora, tal como se describió precedentemente. En ese sentido, se colige que debe recaer sobre la servidora un reproche máxima gravedad<sup>2</sup> y que llega a romper completamente la relación de prestación de servicios, ya que, la servidora presenta ausencias injustificadas a su centro de labores por más de seis (6) meses consecutivos;

Que, bajo dicho contexto, para la determinación de la sanción a imponer, conforme a lo previsto en el artículo 103 del Reglamento General de la Ley 30057, Ley del Servicio Civil, aprobado por Decreto Supremo 040-2014-PCM, se deberá considerar si la servidora investigada; se encuentra inmerso dentro de los supuestos que eximen de responsabilidad administrativa disciplinaria, previstos en el artículo 104 de la referida norma; verificando que, conforme a lo revisado en autos, en el presente caso no se ha configurado ningún supuesto de exención de responsabilidad administrativa;

Que, en consecuencia, por las consideraciones vertidas en los párrafos precedentes y advirtiéndose suficientes indicios de que el actuar de la servidora en la comisión del hecho enunciado constituye falta administrativa disciplinaria; esta Gerencia Municipal Metropolitana, autoridad del presente procedimiento disciplinario como Órgano Sancionador, con la motivación precedente, concluye el presente procedimiento administrativo de primera instancia, haciendo suya la recomendación formulada por el Órgano Instructor, conforme a los fundamentos de hecho y derecho expuestos precedentemente;

Que, de conformidad con lo dispuesto en la Ley 30057, Ley del Servicio Civil, su Reglamento General aprobado por Decreto Supremo 040-2014-PCM, la Directiva 02-2015-SERVIR/GPGSC, modificada por Resolución de Presidencia Ejecutiva 092-2016-SERVIR-PE, la Directiva 002-2014-MML-GA-SP, "Directiva que Regula el Procedimiento Administrativo Disciplinario en la Municipalidad Metropolitana de Lima", aprobada mediante la Resolución de Alcaldía 336 de fecha 26 de diciembre de 2014, y el Reglamento de Organización y Funciones de la Municipalidad Metropolitana de Lima;

## SE RESUELVE:

**Artículo Primero.-** Imponer a la servidora Jessica Dora Morales Miranda la sanción de **destitución** por la comisión de la falta disciplinaria tipificada a través del literal j) del artículo 85 de la Ley 30057, Ley del Servicio Civil, conforme a los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente resolución.

**Artículo Segundo.-** Encargar a la Secretaría Técnica del Procedimiento Administrativo Disciplinario, la notificación del presente acto resolutorio a la citada servidora, con las formalidades de Ley.

<sup>2</sup> Para tal efecto, se considera que una falta disciplinaria en valoración con los criterios de graduación de la determinación de sanción, puede constituir: a) un reproche de máxima gravedad; b) un reproche muy grave; c) reproche grave; o, d) un reproche leve.

**Artículo Tercero.-** Disponer el registro de la presente resolución en el legajo personal de la servidora Jessica Dora Morales Miranda; conforme a Ley. Asimismo, se proceda a la inscripción de la sanción impuesta en el Registro Nacional de Sanciones contra Servidores Civiles - RNSSC.

**Artículo Cuarto.-** Señalar que los medios impugnatorios de reconsideración o apelación podrán ser interpuestos en un plazo no mayor de quince (15) días hábiles, contados a partir del día siguiente de recibida la presente Resolución.

**Artículo Quinto.-** Disponer la remisión de todos los actuados a la Secretaría Técnica del Procedimiento Administrativo Disciplinario para el trámite correspondiente, archivo y custodia del presente procedimiento administrativo disciplinario.

**Artículo Sexto.-** Precisar que la ejecución de la sanción impuesta iniciará al día siguiente de la notificación de la presente resolución.

**Artículo Séptimo.-** Encargar a la Subgerencia de Gobierno Digital e Innovación la publicación de la presente Resolución en el Portal Institucional de la Municipalidad Metropolitana de Lima ([www.munlima.gob.pe](http://www.munlima.gob.pe)).

**Regístrese, comuníquese, publíquese y cúmplase.**

Documento firmado digitalmente

**NEPTALI SAMUEL SANCHEZ FIGUEROA**

GERENTE MUNICIPAL

GERENCIA MUNICIPAL METROPOLITANA



BICENTENARIO  
PERÚ 2021

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado en la Municipalidad Metropolitana de Lima, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web:

Url: <https://std.munlima.gob.pe:8181/validadorDocumental/> Clave: 2NZKRIL