

N° Decreto: 464663
N° Expediente: 5458-2021-TCE
Fecha del Decreto: 5/05/2022

Aplicación de Sanción contra INVERSIONES FERRETEROS M & J E.I.R.L., seguida por CENTRAL DE COMPRAS PÚBLICAS - PERÚ COMPRAS por literal b) numeral 50.1 art. 50 del TUO de la Ley N° 30225, según proceso de selección, Compras por catálogo electrónico ACUERDO MARCO IM-CE-2018-4 "Tuberías, accesorios y complementos, Pinturas, acabados en general y complementos, Cerámicos, Pisos y complementos, Sanitarios, Accesorios y complementos"

***** Postor/Contratista : INVERSIONES
FERRETEROS M & J E.I.R.L.. Entidad : CENTRAL DE COMPRAS PÚBLICAS - PERÚ COMPRAS

Serán Notificadas las siguientes partes:

INVERSIONES FERRETEROS M & J E.I.R.L.
CENTRAL DE COMPRAS PÚBLICAS - PERÚ COMPRAS

EXPEDIENTE N° 5458-2021-TCE

Jesús María, 5 de mayo del dos mil veintidós.

Vista la razón expuesta por la Secretaría del Tribunal de Contrataciones del Estado, a través de la cual se da cuenta que, en relación a la denuncia formulada por la empresa **CENTRAL DE COMPRAS PÚBLICAS - PERÚ COMPRAS**, contra la empresa **INVERSIONES FERRETEROS M & J E.I.R.L. (con R.U.C. N° 20600593766)**, existen en el expediente los elementos mínimos que representan indicios suficientes de la comisión de la infracción denunciada, permitiendo el inicio de un procedimiento administrativo sancionador de conformidad con lo dispuesto en el artículo 260 del Reglamento de la Ley N°30225 (Ley de Contrataciones del Estado), aprobado mediante Decreto Supremo N°344-2018-EF y modificatorias. En consecuencia, se dispone:

- 1. Iniciar procedimiento administrativo sancionador** contra la empresa **INVERSIONES FERRETEROS M & J E.I.R.L. (con R.U.C. N° 20600593766)**, por su supuesta responsabilidad al haber incumplido injustificadamente con su obligación de formalizar acuerdos marco, respecto de la incorporación de nuevos proveedores de los Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco **IM-CE-2018-4: "Tuberías, accesorios y complementos, Pinturas, acabados en general y complementos, Cerámicos, Pisos y complementos, Sanitarios, Accesorios y complementos"**, conforme al siguiente detalle:

SE SUSTENTA EN:	
a)	Informe N° 000286-2021-PERÚ COMPRAS-OAJ de fecha 27.07.2021 (Folios 4 al 10 del Archivo PDF) , a través del cual la Entidad señala lo siguiente:
	"(...)
I.	<u>ANTECEDENTES:</u>
1.1.	<i>Mediante Memorandos 792-2018 PERÚ COMPRAS-DAM y 209-2019- PERÚ COMPRAS-DAM, del 21 de noviembre de 2018 y 1 de marzo de 2019, respectivamente, la Dirección de Acuerdos Marco, en adelante la "DAM", aprueba el Procedimiento de incorporación de nuevos proveedores de los Catálogos Electrónicos de: i) Equipos multimedia y accesorio, ii) Materiales e insumos de limpieza, iii) Baterías, pilas y accesorios, iv) Impresoras, v) Consumibles, vi) Repuestos y accesorios de oficina, vii) Útiles de escritorio, viii) Papeles y cartones, ix) Computadoras de escritorio, x) Computadores portátiles, xi) Escáneres, xii) Tuberías, accesorios y complementos, xiii) Pinturas, acabados en general y complementos, xiv) Cerámicos, Pisos y Complementos, xv) Sanitarios, Accesorios y Complementos, xvi) Llantas, neumáticos y accesorios, xvii) Mobiliario en general, xviii) Equipos de aire acondicionado y accesorios, xix) Bienes varios para ayuda</i>

humanitaria y usos diversos; y xx) Herramientas para ayuda humanitaria y usos diversos.

- 1.2. Con Memorandos 819, 820 y 821-2018-PERÚ COMPRAS/DAM y 257-2019- PERÚ COMPRAS-DAM, del 30 de noviembre 2018 y 27 de marzo de 2019, la DAM aprobó la documentación asociada a las convocatorias para la incorporación de nuevos proveedores de los Acuerdos Marco IM-CE-2017-6, IM-CE-2017-7, IM-CE-2017-8, IM-CE-2018-1, IM-CE-2018-2, IM-CE-2018-3, **IM-CE-2018-4**, IM-CE-2018-5, IM-CE-2018-6, IM-CE-2018-7 e IM-CE-2018-9; asimismo, se estableció dentro de las reglas del mencionado procedimiento, las fases y el cronograma que se detallan a continuación:

Fases:	IM-CE-2018-4
Convocatoria	28/03/2019
Registro de participación y presentación de ofertas	29/03/2019 al 16/04/2019
Admisión y evaluación	17/04/2019 al 22/04/2019
Publicación de resultados	30/04/2019
Suscripción automática de Acuerdos Marco	13/05/2019
Periodo de depósito de la garantía de fiel cumplimiento	01/05/2019 al 12/05/2019

- 1.3. Por medio de las Reglas del Método Especial de Contratación a través de los Catálogos Electrónicos de los Acuerdos Marco (...) **IM-CE-2018-4** (...), se señaló las consideraciones que debieron tener en cuenta los proveedores adjudicatarios de los referidos Acuerdos, para efectuar el depósito de la Garantía de Fiel Cumplimiento, precisando además que, de no efectuarse dicho depósito no podrá suscribirse el Acuerdo Marco correspondiente.
- 1.4. Asimismo, por medio de los Comunicados 022 y 016-2019-PERÚ COMPRAS/DAM, del 7 de enero y 21 de mayo de 2019, respectivamente, PERÚ COMPRAS comunicó a las entidades públicas y a los proveedores que suscribieron los Acuerdos Marco IM-CE-2017-6, IM-CE-2017-7, IM-CE-2017-8, IM-CE-2018-1, IM-CE-2018-2, IM-CE-2018-3, **IM-CE-2018-4**, IM-CE-2018-5, IM-CE-2018-6, IM-CE-2018-7 e IM-CE-2018-9, el inicio de la vigencia de los citados Catálogos Electrónicos.
- 1.5. Mediante Informe de la referencia, del 22 de julio de 2021, la DAM señala que, de la revisión efectuada al procedimiento de implementación de los Acuerdos Marco IM-CE-2017-6, IM-CE-2017-7, IM-CE-2017-8, IM-CE-2018-1, IM-CE-2018-2, IM-CE-2018-3, **IM-CE-2018-4**, IM-CE-2018-5, IM-CE-2018-6, IM-CE-2018-7 e IM-CE-2018-9, se advirtió sobre aquellos proveedores adjudicatarios que no cumplieron con su obligación de realizar el depósito de la garantía de fiel cumplimiento, conforme al siguiente detalle:

(...)

- Acuerdo Marco: **IM-CE-2018-4: 109(Ciento nueve)**

(...)

- 1.6. El referido Informe agrega además que, dicho incumplimiento devino en la imposibilidad de suscribir automáticamente los Acuerdos Marco en mención, lo que constituye la comisión del supuesto de infracción establecido en el literal b) del sub numeral 50.1 del artículo 50 de la Ley de Contrataciones del Estado, vigente en dicho momento, por lo que corresponde informar al Tribunal de Contrataciones del Estado.

(...)

II. ANÁLISIS

(...)

2.9. *Bajo dicho contexto, la DAM de PERÚ COMPRAS, elaboró y aprobó la documentación asociada a la convocatoria para la implementación de los Acuerdos Marco (...) IM-CE-2018-4 (...), en los cuales se estableció las fases y cronograma correspondientes; señalándose como periodos para el depósito de la garantía de fiel cumplimiento de los referidos Acuerdo del (...) 1/05/2019 al 12/05/2019, según se detalla en el cuadro consignado en el numeral 1.2 del presente documento.*

2.10. *Con relación a la garantía de fiel cumplimiento, el numeral 3.9 de las reglas del Acuerdos Marco (...) IM-CE-2018-4 (...), precisaba que, en caso el proveedor no realice el depósito dentro del plazo señalado, no podrá suscribir el Acuerdo Marco correspondiente, procediéndose de acuerdo a lo establecido en la Ley y su Reglamento.*

2.11. *De lo precitado, se puede expresar que, la formalización del Acuerdo Marco en el presente procedimiento de selección de proveedores, se debió materializar dentro del cronograma establecido y siempre que el proveedor haya efectuado el depósito de garantía de fiel cumplimiento, entre otros.*

2.12. *Ahora bien, mediante Informe de la referencia, la DAM señala que, de la revisión efectuada al procedimiento de implementación de los Acuerdos Marco (...) IM-CE-2018-4 (...), se advirtió sobre los proveedores adjudicatarios que no cumplieron con su obligación de realizar el depósito de la garantía de fiel cumplimiento, conforme al siguiente detalle:*

- Acuerdo Marco IM-CE-2018-4, 109 (ciento nueve)

(...)

2.18. *En tal sentido, el hecho que los proveedores adjudicatarios no hayan cumplido con su obligación de suscribir los Acuerdos Marco (...) IM-CE-2018-4 (...), perjudica la eficacia de la herramienta de los Catálogos Electrónicos que administra la Central de Compras Públicas – PERÚ COMPRAS.*

(...)

III. CONCLUSIONES:

3.1. *La Dirección de Acuerdos Marco ha constatado la presunta infracción incurrida por proveedores adjudicatarios detallados en los anexos 01, 02, 03 ,04, 05, 06, 07, 08, 09, 10 y 11 del Informe N° 000189-2021-PERÚ COMPRAS-DAM, al incumplir con su obligación de formalizar los Acuerdos Marco IM-CE-2017-6, IM-CE-2017-7, IM-CE-2017-8, IM-CE-2018-1, IM-CE-2018-2, IM-CE-2018-3, **IM-CE-2018-4**, IM-CE-2018-5, IM-CE-2018-6, IM-CE-2018-7 e IM-CE-2018-9, derivados del procedimiento de implementación de los Catálogos Electrónicos de, respectivamente; tipificada en el literal b) del numeral 50.1 de artículo 50 de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, vigente al momento de la comisión de los hechos.*

(...)"

(Sic.) (Énfasis agregado)

b) Informe N° 000189-2021-PERÚ COMPRAS-DAM del 22 de julio de 2021 , a través del cual Entidad informó sobre el resultado de la etapa de elaboración y documentación asociada a la convocatoria del Procedimiento IM-CE-2018-4 que contiene los Catálogos Electrónicos de Tuberías, accesorios y complementos, Pinturas, acabados en general y complementos, Cerámicos, Pisos y complementos, Sanitarios, Accesorios y complementos. **(Folios 11 al 18 del Archivo PDF).**

c) El Memorando N° 257-2018-PERÚ COMPRAS/DAM del 27.03.2019, a través del cual se aprobó la documentación asociada a la convocatoria para la incorporación de nuevos

proveedores en los Catálogos Electrónicos, entre otros, del Acuerdo Marco IM-CE-2018-4. **(Folios 48 y 49 del Archivo PDF)**.

- d) Anexo N°07: Lista de Proveedores Adjudicatarios que no suscribieron el Acuerdo Marco IM-CE-2018-4. **(Folios 35 al 37 del Archivo PDF)**
- e) Procedimiento para la selección de proveedores para la implementación de los Catálogos Electrónico de Acuerdos Marco, respecto del Acuerdo Marco IM-CE-2018-4. **(Folios 85 al 265 del Archivo PDF)**
- f) Reglas Estándar del Método Especial de Contratación a través de los Catálogos Electrónico de Acuerdos Marco- Tipo I. Modificación I, respecto del Acuerdo Marco IM-CE-2018-4. **(Folios 266 al 298 del Archivo PDF)**

2. El hecho imputado en el numeral precedente referido a **incumplir injustificadamente con la obligación de formalizar Acuerdos Marco**, se encuentra tipificado en el **literal b) del numeral 50.1 del artículo 50 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobada por Decreto Supremo N° 082-2019-EF**; en caso de incurrir en infracción, la sanción será de multa por un monto económico no menor del cinco por ciento (5%) ni mayor al quince por ciento (15%) de la oferta económica o del contrato, según corresponda, el cual no puede ser inferior a una (1) UIT, en favor del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE). Si no se puede determinar el monto de la oferta económica o del contrato se impone una multa entre cinco (5) y quince (15) UIT, ello conforme a lo establecido en el numeral 50.4 del citado artículo. La misma norma precisa que la resolución que imponga la multa debe establecer como medida cautelar la suspensión del derecho de participar en cualquier procedimiento de selección, procedimientos para implementar o extender la vigencia de los Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco y de contratar con el Estado, en tanto no sea pagada por el infractor, por un plazo no menor a tres (3) meses ni mayor a dieciocho (18) meses.
3. **Notificar a la empresa INVERSIONES FERRETEROS M & J E.I.R.L. (con R.U.C. N° 20600593766), para que dentro del plazo de diez (10) días hábiles cumpla con presentar sus descargos**, bajo apercibimiento de resolver el procedimiento con la documentación obrante en el expediente.

Asimismo, remítase a las partes, la clave de acceso de consulta al Toma Razón Electrónico de la página web del OSCE (www.osce.gob.pe), con la finalidad que, en lo sucesivo, tomen conocimiento a través del mismo de los actos procesales expedidos por el Tribunal que correspondan ser notificados por esa vía, de conformidad con lo señalado en el Reglamento y la Directiva N°008-2012/OSCE/CD.

IMPORTANTE

De conformidad con lo señalado en el Reglamento de la Ley y la Directiva N°008-2012/OSCE/CD, se le recuerda que **todos** los demás actos que emita el Tribunal durante el presente procedimiento administrativo sancionador, incluidas la resolución final y la que resuelva la reconsideración que pudiera interponerse, se notificarán a través del TOMA RAZÓN ELECTRÓNICO implementado en el portal institucional del OSCE (www.osce.gob.pe) (enlace *TRIBUNAL /SERVICIOS DIGITALES* Acceder al Toma Razón Electrónico), siendo de su responsabilidad como administrado el permanente seguimiento del procedimiento.

BASE LEGAL:

- Artículos 50 y 59 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobada por Decreto Supremo N° 082-2019-EF.
- Artículos 257, 259, 260, 261, 262 y 267 del Reglamento de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante el Decreto Supremo N° 344-2018-EF y modificatorias.
- Directiva N° 008-2019-OSCE/CD - Lineamientos para la ejecución de la sanción de multa impuesta por el Tribunal de Contrataciones del Estado, aprobada mediante Resolución N° 058-2019-OSCE/PRE, publicada en el Diario Oficial El Peruano el 03.04.2019.
- Acuerdo de Sala Plena N° 009-2020/TCE del 14.09.2020, que establece disposiciones para la notificación del inicio del procedimiento sancionador, publicado el 23.10.2020 en el Diario Oficial El Peruano.
- Comunicado N° 022-2020 - Implementación de nueva Mesa de Partes Digital del OSCE para la recepción de documentos.



CECILIA BERENISE PONCE COSME
Presidenta
Tribunal de Contrataciones del Estado-OSCE

CAROLA PATRICIA CUCAT VILCHEZ
Secretaría del Tribunal

Señora Presidenta:

Informo a usted que, mediante Oficio N° 000187-2021-PERÚ COMPRAS-GG del 03.08.2021 (con registro N° 16705), presentado en la misma fecha en la Mesa de Partes Digital del Tribunal de Contrataciones del Estado¹, que adjunta el Informe N° 000286-2021-PERÚ COMPRAS-OAJ de fecha 27.07.2021, la **CENTRAL DE COMPRAS PÚBLICAS - PERÚ COMPRAS** puso en conocimiento de este Tribunal, que la empresa **INVERSIONES FERRETEROS M & J E.I.R.L. (con R.U.C. N° 20600593766)**, habría incurrido en causal de infracción, al incumplir injustificadamente con su obligación de formalizar acuerdos marco, respecto de la incorporación de nuevos proveedores de los Catálogos Electrónicos de **Acuerdos Marco IM-CE-2018-4 "Tuberías, accesorios y complementos, Pinturas, acabados en general y complementos, Cerámicos, Pisos y complementos, Sanitarios, Accesorios y complementos"**, originando con ello el presente expediente.

Ahora bien, de la revisión del expediente efectuada por esta Secretaría, se verifica que obran los siguientes documentos:

¹ Registrado en el toma Razón electrónico el 17 de agosto del 2021 con Registro de Mesa de Partes N° 18298-2021.

- a) Informe N°000286-2021-PERÚ COMPRAS-OAJ de fecha 27.07.2021, a través del cual la Entidad sustentó la denuncia contra la empresa **INVERSIONES FERRETEROS M & J E.I.R.L. (con R.U.C. N° 20600593766)**.
- b) Informe N° 000189-2021-PERÚ COMPRAS-DAM del 22 de julio de 2021 , a través del cual Entidad informó sobre el resultado de la etapa de elaboración y documentación asociada a la convocatoria del Procedimiento IM-CE-2018-4 que contiene los Catálogos Electrónicos de Tuberías, accesorios y complementos, Pinturas, acabados en general y complementos, Cerámicos, Pisos y complementos, Sanitarios, Accesorios y complementos.
- c) El Memorando N° 257-2018-PERÚ COMPRAS/DAM del 27.03.2019, a través del cual se aprobó la documentación asociada a la convocatoria para la incorporación de nuevos proveedores en los Catálogos Electrónicos, entre otros, del Acuerdo Marco IM-CE-2018-4.
- d) Anexo N°07: Lista de Proveedores Adjudicatarios que no suscribieron el Acuerdo Marco IM-CE-2018-4.
- e) Procedimiento para la selección de proveedores para la implementación de los Catálogos Electrónico de Acuerdos Marco, respecto del Acuerdo Marco IM-CE-2018-4.
- f) Reglas Estándar del Método Especial de Contratación a través de los Catálogos Electrónico de Acuerdos Marco- Tipo I. Modificación I, respecto del Acuerdo Marco IM-CE-2018-4.

Por lo expuesto, y de conformidad a lo dispuesto en el literal a) del artículo 260 del Reglamento de la Ley N°30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante el Decreto Supremo N°344-2018-EF, se considera que se cuentan con indicios suficientes de la comisión de la infracción que permiten disponer el inicio de un procedimiento administrativo sancionador contra la empresa **INVERSIONES FERRETEROS M & J E.I.R.L. (con R.U.C. N° 20600593766)**, por supuesta responsabilidad al haber incumplido injustificadamente con su obligación de formalizar acuerdos marco, causal de infracción establecida en el **literal b) del numeral 50.1 del artículo 50 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobada por Decreto Supremo N° 082-2019-EF.**

Lo que informo a usted para su evaluación y análisis correspondiente.

Jesús María, cinco de mayo del dos mil veintidós.

CAROLA PATRICIA CUCAT VILCHEZ
Secretaria del Tribunal