MINISTERIO DE LA PRODUCCIÓN
Consejo de Apelación de Sanciones
Primera Área Especializada Colegiada Transitoria de Pesquería

Resolución Consejo de Apelación de Sanciones

N° 142 -2022-PRODUCE/CONAS-1CT

LIMA, 16 NOV. 2022

VISTOS:

(i) El Recurso de Apelación interpuesto por el señor **ESTUARDO EUSEBIO DIEZ MALCA**, identificado con DNI N° 32923737 (en adelante el recurrente) y la señora **ELIZABETH DAPNE MEZA GUZMAN**, identificada con DNI N° 32888429 (en adelante la recurrente), mediante escrito con Registro N° 00036218-2021[1] de fecha 07.06.2021, contra la Resolución Directoral N° 1788-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 26.05.2021, que los sancionó con una multa de 2.293 Unidades Impositivas Tributarias (en adelante UIT), al haber obstaculizado las labores de fiscalización, infracción tipificada en el inciso 1 del artículo 134° del Reglamento de la Ley General de Pesca[2] (en adelante el RLGP); y con una multa de 2.293 UIT, al no haber incluido al observador del IMARPE o al fiscalizador a bordo designado por el Ministerio de la Producción en la declaración de zarpe para naves pesqueras, infracción tipificada en el inciso 13 del artículo 134° del RLGP.

(ii) El escrito con Registro Nº 00061758-2022 de fecha 13.09.2022, presentado por la recurrente, sobre desistimiento del Recurso de Apelación interpuesto mediante escrito con Registro Nº 00036218-2021, contra la Resolución Directoral N° 1788-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 26.05.2021.

(iii) El expediente N° 5753-2018-PRODUCE/DSF-PA.

I. ANTECEDENTES.

1.1 El Acta de Fiscalización 02-AFI N° 000511 de fecha 01.02.2018, elaborada por los fiscalizadores de la Dirección General de Supervisión, Fiscalización y Sanción – PA del Ministerio de la Producción, a fojas 04 del expediente, en donde constataron lo siguiente: *"(…) procedieron a realizar la fiscalización a la E/P EL DELFIN con*

[1] Cabe precisar que, en la Cuarta Disposición Complementaria Transitoria del Decreto Legislativo N° 1497, se establece que cuando el administrado emplee medios de transmisión a distancia se considera como fecha de recepción la fecha en que se registre la documentación a través de los medios digitales empleados por la entidad. En el caso del Ministerio de la Producción, en el Protocolo de Atención al Ciudadano, aprobado mediante Resolución Ministerial N° 00141-2020-PRODUCE, se ha establecido que los administrados podrán ingresar sus solicitudes y pedidos a través de la Mesa de Partes Virtual, al cual se accede a través del sistema.produce.gob.pe o del correo ogaci@produce.gob.pe. En tal sentido, al haber presentado los recurrentes su escrito de apelación de manera virtual, se considerará como fecha de presentación aquella consignada en el SITRADOC.

[2] Aprobado por Decreto Supremo N° 012-2001-PE y sus modificatorias correspondientes.

matrícula CO-29475-CM (…). Cabe recalcar que se le comunicó anteriormente al señor Mirko Cáceres Diez con DNI N° 41198828 representante de la E/P, que brinde las facilidades para la inspección a bordo de la E/P en mención, en su próxima faena de pesca[3], la cual debió comunicar oportunamente de la fecha y hora de zarpe al correo de inspectoresabordozona3@produce.gob.pe a fin de permitir la fiscalización a bordo de la E/P y brindar las facilidades requeridas según lo establecido en el D.S. N° 024-2016-PRODUCE y en el artículo 7 numeral 7.2 del D.S. N° 008-2012-PRODUCE, sin embargo, la obligación del titular del permiso de pesca de la E/P fue incumplida, impidiendo las labores de fiscalización a bordo. Se reitera al representante que deberá permitir la fiscalización a bordo de la E/P y brindar las facilidades requeridas según lo establecido en el Art. 7 numeral 7.2 del D.S. N° 008-2012-PRODUCE, el cual estipula obligación de los titulares de los permisos de pesca de las artesanales, menor escala y mayor escala, permitir la supervisión del Ministerio de la Producción y brindar las facilidades necesarias lo que incluye actividades que conforman el programa de inspectores a bordo (…)".

1.2 Mediante Notificaciones de Cargos N° 602-2021[4] y 603-2021-PRODUCE/DSF-PA[5], efectuadas el 12.04.2021, se inició el procedimiento administrativo sancionador a los recurrentes por la presunta comisión de las infracciones tipificadas en los incisos 1 y 13 del artículo 134° del RLGP.

1.3 El Informe Final de Instrucción N° 00343-2021-PRODUCE/DSF-PA-dsf_pa_temp83[6] de fecha 06.05.2021, emitido por la Dirección de Supervisión y Fiscalización – PA, en su calidad de órgano instructor de los procedimientos administrativos sancionadores.

1.4 Con Resolución Directoral Nº 1788-2021-PRODUCE/DS-PA[7] de fecha 26.05.2021, se resolvió sancionar a los recurrentes por haber incurrido en la comisión de las infracciones tipificadas en los incisos 1 y 13 del artículo 134° del RLGP, imponiéndoles las sanciones señaladas en la parte de vistos.

1.5 Mediante escrito con Registro N° 00036218-2021 de fecha 07.06.2021, los recurrentes interpusieron recurso de apelación contra la Resolución Directoral referida precedentemente.

1.6 A través del escrito con Registro Nº 00061758-2022 de fecha 13.09.2022, la recurrente formuló desistimiento del recurso de apelación interpuesto mediante escrito con Registro Nº 00036218-2021, contra la Resolución Directoral N° 1788-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 26.05.2021.

II. FUNDAMENTOS DEL RECURSO DE APELACIÓN.

2.1 Con respecto a la competencia de los fiscalizadores del Ministerio de la Producción, los recurrentes alegan que, si bien el Ministerio de la Producción le otorgó el permiso

[3] Como se puede apreciar en las Actas de Fiscalización Nº 02-AFI-000505 y 000506 de fecha 31.01.2018, en las cuales se deja constancia: *"(…) para la inspección a bordo de la E/P en sus próximas faenas de pesca lo cual deberá comunicar oportunamente al correo de inspectoresabordozona3@produce.gob.pe (…)"*, las mismas que obran en el expediente N° 5755-2018-PRODUCE/DSF-PA.

[4] A fojas 11 del expediente.

[5] A fojas 12 del expediente.

[6] Notificado el día 17.05.2021, mediante Cédula de Notificación de Informe Final de Instrucción N° 2776-2021-PRODUCE/DS-PA, a fojas 40 del expediente.

[7] Notificada mediante Cédula de Notificación Personal N° 3201-2021-PRODUCE/DS-PA, el día 31.05.2021, a fojas 55 del expediente y con Cédula de Notificación Personal N° 3200-PRODUCE/DS-PA notificada el día 03.06.2021 a fojas 54 del expediente.

de pesca de menor escala para operar la embarcación pesquera EL DELFÍN con matrícula CO-29475-CM, su vigencia se encontraba condicionada a su renuncia al permiso de pesca artesanal otorgado por la Dirección Regional de la Producción del Gobierno Regional de Ancash (en adelante, DIREPRO Ancash) para operar la embarcación en mención.

Sobre dicha condición mencionan que presentó ante la Dirección General de Pesca para Consumo Humano Directo e Indirecto del Ministerio de la Producción, un escrito donde comunicaba su no renuncia al permiso de pesca artesanal, lo que generó que el permiso de pesca de menor escala no surta efectos o eficacia jurídica; en otras palabras, consideran que en ningún momento su embarcación perdió el permiso artesanal.

Además, advierten que esta condición de embarcación con permiso de pesca artesanal, también fue determinada por la autoridad instructora en los Informes Finales de Instrucción N° 00120-2021-PRODUCE/DSF-PA-temp125 y N° 00023-2021-PRODUCE/DSF-PA-malonzo.

De la misma manera, expresan que en las Resoluciones Directorales N° 9480-2019-PRODUCE/DS-PA y N° 2347-2020-PRODUCE/DS-PA se archivaron los procedimientos administrativos sancionadores, producto a que quedó corroborado la no renuncia del permiso de pesca artesanal, no teniendo vigencia el permiso de menor escala; por lo que, afirman que, al encontrarnos ante hechos de igual naturaleza, no corresponde se les imponga sanción alguna, sino más bien, el archivo del procedimiento administrativo sancionador.

De esta manera, concluyen que al encontrarse aún vigente su permiso de pesca artesanal, la fiscalización a su embarcación pesquera debió ser desarrollada por la DIREPRO Ancash, mas no por el personal del Ministerio de la Producción.

2.2 Sobre el Informe Final de Instrucción N° 00343-2021-PRODUCE/DSF-PA-dsf_pa_temp83, refiere que en él se recomendó el archivo del procedimiento administrativo sancionador que generó el presente expediente; por ello, no considera válido que, en el acto administrativo sancionador recurrido, a pesar de ser una embarcación con permiso de pesca artesanal, se la sancione sin haber cometido infracción alguna, así como, por su condición de artesanal, no pueda ser sancionada por el Ministerio de la Producción.

2.3 En lo concerniente a los eximentes, mencionan que actuó de conformidad con las normas legales, pues al mantener su condición de embarcación pesquera artesanal, la autoridad competente era la DIREPRO Ancash; por lo que, su actuar configura los supuestos establecidos en los literales b) y d) del artículo 257° de la Ley del Procedimiento Administrativo General[8] (en adelante, TUO de la LPAG).

2.4 En cuanto a la imputación por la infracción del inciso 1 del artículo 134° del RLGP, manifiestan que de acuerdo al Acta de Fiscalización, el armador, propietario o representante de la embarcación pesquera tendría que haber enviado un correo para solicitar un inspector y manifestar la hora y lugar; sin embargo, dicho accionar no se encontraría estipulado en norma alguna, siendo más bien un actuar del propio fiscalizador; es más, en su caso, el señor Mirko Cáceres Diez comunicó verbalmente

[8] Mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS se aprobó el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General.

oportunamente de forma reiterada el lugar y hora a los fiscalizadores, quienes jamás se apersonaron o se comunicaron para esperar que aborden, advirtiendo además, que se les brinda todas las facilidades sin obstaculización alguna.

En relación a la imputación por la infracción del inciso 13 del artículo 134° del RLGP, indican que el Decreto Supremo N° 008-2012-PRODUCE no tipifica la obligación de solicitar un inspector a bordo, solamente se requiere que los armadores u propietarios presten las facilidades al inspector que abordará a la embarcación pesquera; además, refieren que durante la intervención no existió norma complementaria que estableciera la obligación de solicitar inspector a bordo o solicitarlo mediante correo electrónico o por algún medio tecnológico existente.

De igual forma, señalan que, si bien en el Acta de Inspección se consignó el requerimiento al señor Mirko Cáceres Diez para que comunique oportunamente la fecha y hora de zarpe al correo electrónico, es de conocimiento de la presencia de inspectores en muelles quienes saben de forma certera el embarque o zarpe de las embarcaciones artesanales; incluso, el referido señor comunicó de forma verbal y oportuna la hora de zarpe o embarque.

2.5 Por último, producto a las alegaciones antes expuestas, concluyen que el acto administrativo sancionador vulneraría los principios del debido procedimiento, razonabilidad, veracidad, licitud y verdad material, correspondiendo así se declare el archivo definitivo del procedimiento administrativo sancionador que generó el presente expediente.

III. CUESTIONES EN DISCUSIÓN.

3.1 Evaluar el desistimiento planteado mediante escrito con Registro Nº 00061758-2022 de fecha 13.09.2022, presentado por la recurrente.

3.2 Evaluar la pretensión impugnatoria contenida en el recurso de apelación interpuesto por el recurrente contra la Resolución Directoral N° 1788-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 26.05.2021.

3.3 Evaluar si las infracciones sancionadas en el acto administrativo contenido en la Resolución Directoral N° 1788-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 26.05.2021, configuran un concurso de infracciones, y como consecuencia de ello, si corresponde declarar su nulidad parcial.

3.4 Evaluar si corresponde modificar el monto de la multa impuesta en la Resolución Directoral N° 1788-2021-PRODUCE/DS-PA por la comisión de la infracción tipificada en el inciso 1 del artículo 134° del RLGP.

IV. CUESTIÓN PREVIA.

4.1 Sobre el escrito de desistimiento presentado por la recurrente.

4.1.1 Mediante escrito con Registro Nº 00036218-2021 de fecha 07.06.2021, la recurrente interpuso recurso de apelación contra la Resolución Directoral N° 1788-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 26.05.2021.

4.1.2 A través del escrito con Registro Nº 00061758-2022 de fecha 13.09.2022, la recurrente solicitó el desistimiento del recurso administrativo de apelación interpuesto contra la Resolución Directoral Nº 1788-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 26.05.2021.

4.1.3 El numeral 197.1 del artículo 197° del TUO de la LPAG, indica que pondrán fin al procedimiento, entre otros, el desistimiento.

4.1.4 Asimismo, el numeral 201.2 del artículo 201° del TUO de la LPAG establece que, *"puede desistirse de un recurso administrativo antes de que se notifique la resolución final en la instancia, determinando que la resolución impugnada quede firme, salvo que otros administrados se hayan adherido al recurso, en cuyo caso sólo tendrá efecto para quién lo formuló"*.

4.1.5 De otro lado, el numeral 200.6 del artículo 200° del TUO de la LPAG, dispone que, *"la autoridad aceptará de plano el desistimiento y declarará concluido el procedimiento (…)"*.

4.1.6 En el presente caso, se advierte que, a la fecha de presentación del desistimiento del recurso de apelación, materia de autos, este Consejo de Apelación de Sanciones no ha notificado a la recurrente acto administrativo por medio del cual se haya emitido pronunciamiento sobre el recurso de apelación interpuesto contra la Resolución Directoral Nº 1788-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 26.05.2021, así como tampoco existen administrados que se hayan adherido al recurso.

4.1.7 En ese sentido, habiéndose desistido la recurrente, señora Elizabeth Dapne Meza Guzmán, mediante escrito con Registro Nº 00061758-2022 de fecha 13.09.2022, del recurso de apelación interpuesto contra la Resolución Directoral N° 1788-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 26.05.2021, corresponde expedir la Resolución Consejo de Apelación de Sanciones respectiva aceptando el desistimiento de dicho recurso administrativo y declarar concluido el procedimiento recursal iniciado con escrito de Registro N° 00036218-2021 de fecha 07.06.2021.

V. ANÁLISIS.

5.1 Normas Legales.

5.1.1 De conformidad con el artículo 2° de la Ley General de Pesca[9] (en adelante, LGP) se estipula que: *"Son patrimonio de la Nación los recursos hidrobiológicos contenidos en las aguas jurisdiccionales del Perú. En consecuencia, corresponde al Estado regular el manejo integral y la explotación racional de dichos recursos, considerando que la actividad pesquera es de interés nacional"*.

5.1.2 Asimismo, en el artículo 77° de la mencionada norma se establece lo siguiente: *"Constituye infracción toda acción u omisión que contravenga o incumpla alguna de las normas contenida en la presente Ley, su Reglamento o demás disposiciones sobre la materia"*.

5.1.3 Por ello, en el inciso 1[10] del artículo 134° del RLGP se establece como infracción administrativa: *"Impedir u obstaculizar las labores de fiscalización e investigación que*

[9] Aprobado con Decreto Ley N° 25977, modificado por Decreto Legislativo N° 1027.
[10] Tipo infractor vigente a partir de la modificatoria al artículo 134° del RLGP por la Única Disposición Complementaria Modificatoria del Decreto Supremo N° 017-2017-PRODUCE.

realice el personal acreditado por el Ministerio de la Producción, la Dirección o Gerencia Regional de la Producción, el Instituto del Mar del Perú – IMARPE, los observadores de la Comisión Interamericana del Atún Tropical – CIAT u otras personas con facultades delegadas por la autoridad competente; así como negarles el acceso a los documentos relacionados con la actividad pesquera y acuícola, cuya presentación se exija de acuerdo a la normatividad sobre la materia".

5.1.4 De la misma manera, en el inciso 13[11] del artículo 134° del RLGP se dispone como infracción administrativa: *"No incluir al observador del IMARPE o al fiscalizador a bordo designado por el Ministerio de la Producción en la declaración de zarpe para naves pesqueras"*.

5.1.5 Con respecto a las mencionadas infracciones, en los códigos 1 y 13 del Cuadro de Sanciones del Reglamento de Fiscalización y Sanción de la Actividades Pesqueras y Acuícolas[12] (en adelante, REFSPA) se determinaron como sanciones las siguientes:

Código	Tipo de infracción	Sanción
1	Grave	Multa
13	-	Multa

5.1.6 Se debe tener en consideración que el artículo 220° del TUO de la LPAG establece que el recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico.

5.1.7 Por último, el inciso 258.3 del artículo 258° del TUO de la LPAG establece que cuando el infractor sancionado recurra o impugne la resolución adoptada, la resolución de los recursos que interponga no podrá determinar la imposición de sanciones más graves para el sancionado.

5.2 **Evaluación de los argumentos del Recurso de Apelación.**

5.2.1 Respecto a lo alegado por el recurrente, expuesto en el punto 2.1 de la presente Resolución, cabe señalar que:

a) La Ley Orgánica para el aprovechamiento sostenible de los recursos naturales[13] (en adelante, la LORN) norma el régimen de aprovechamiento sostenible de los recursos naturales cuya soberanía, dado que constituyen patrimonio de la Nación, corresponde al Estado, quien, producto a ello, cuenta con competencia para legislar y ejercer funciones ejecutivas y jurisdiccionales sobre los mismos, lo cual se traduce en la emisión de leyes especiales para cada recurso natural[14].

b) Esta legislación especial, en el caso de la actividad pesquera, se encuentra normada por la LGP[15], en cuyo artículo 9°, se le concede al Ministerio de la Producción, sobre la

[11] Ídem nota del pie 9.
[12] Aprobado por el Decreto Supremo N° 017-2017-PRODUCE, modificado por el Decreto Supremo N° 006-2018-PRODUCE.
[13] Aprobada por la Ley N° 26821.
[14] Conforme lo disponen los artículos 6° y 7° de la LORN.
[15] En el artículo 1° de la LGP se dispone lo siguiente: *"La presente Ley tiene por objeto normar la actividad pesquera con el fin de promover su desarrollo sostenido como fuente de alimentación, empleo e ingresos y de asegurar un aprovechamiento*

base de evidencias científicas disponibles y de factores socioeconómicos, según el tipo de pesquería, emitir las normas que requieran la preservación y explotación racional de los recursos hidrobiológicos, encontrándose los titulares de los derechos de aprovechamiento regulados en la LGP, obligados a desarrollar sus actividades en sujeción a las referidas medidas de ordenamiento.

c) Producto a esta potestad, el Ministerio de la Producción, tomando en cuenta el tipo de pesquería y la situación de los recursos que se explotan, establecerá el sistema de ordenamiento que concilie el principio de sostenibilidad de los recursos pesqueros o conservación en el largo plazo, con la obtención de los mayores beneficios económicos y sociales; para lo cual, deberá considerar, entre otros, los regímenes de acceso a la actividad pesquera[16].

d) Asimismo, conforme a los artículos 5° y 6° del RLGP, un ordenamiento pesquero se aprueba mediante reglamentos y tiene como finalidad establecer los principios, las normas y medidas regulatorias aplicables a los recursos hidrobiológicos que deban ser administrados como unidades diferencias, debiendo considerar, entre otros, los objetivos del ordenamiento, y según sea el caso, el régimen de acceso, captura total permisible, artes, aparejos y sistemas de pesca, tallas mínimas, zonas prohibidas, requerimiento de investigación y acciones de control y vigilancia.

e) Como consecuencia de ello, en el año 2017, a través del Decreto Supremo N° 005-2017-PRODUCE[17], se aprobó el Reglamento de Ordenamiento Pesquero del Recurso Anchoveta para Consumo Humano Directo (en adelante, ROP de Anchoveta), el cual es aplicable, de acuerdo al inciso 3.1 de su artículo 3°, a las personas naturales y jurídicas que realizan actividades extractivas del mencionado recurso mediante embarcaciones artesanales o de menor escala que utilizan red de cerco.

f) La embarcación pesquera EL DELFÍN con matrícula CO-29475-CM, antes de la promulgación del ROP de Anchoveta, tenía la condición de ser una embarcación artesanal, pues así lo establecía el permiso de pesca otorgado al recurrente a través de la Resolución Directoral N° 053-2009-REGIONANCASH/DIREPRO[18]; encontrándose inscrita en el Registro Nacional de Embarcaciones Pesqueras Artesanales con acceso al recurso de anchoveta y anchoveta blanca para consumo humano directo[19].

g) En la Segunda Disposición Complementaria Transitoria del ROP de Anchoveta se dispuso que los permisos de pesca correspondientes a aquellas embarcaciones pesqueras comprendidas en el registro referido en el considerando precedente y que reunieran las condiciones para ser consideradas como una embarcación de menor escala[20], mantendrían la vigencia de su permiso y la embarcación sería considerada para efectos del ROP de Anchoveta como una de menor escala.

---

responsable de los recursos hidrobiológicos, optimizando los beneficios económicos, en armonía con la preservación del medio ambiente y la conservación de la biodiversidad".

[16] De acuerdo a lo dispuesto en los artículos 11° y 12° de la LGP.

[17] Modificado por el Decreto Supremo N° 008-2017-PRODUCE.

[18] A través del referido acto administrativo, se aprobó la titularidad del permiso de pesca de la embarcación pesquera a favor del recurrente.

[19] Registro aprobado por la Resolución Directoral N° 450-2015-PRODUCE/DGCHD, incorporada la embarcación del recurrente al referido registro a través de la Resolución Directoral N° 432-2016-PRODUCE/DGCHD.

[20] De conformidad con el literal d) del artículo 2° del ROP de Anchoveta, una embarcación de menor escala será aquella que cuente con una capacidad de bodega de hasta 32.6 metros cúbicos y una eslora de hasta 15 metros lineales, y las operaciones de lance, cierre o cobrado de la red de cerco se realicen con medios mecanizados u otros accionados con el motor de propulsión ubicado bajo la cubierta (motor central) o con el uso de un motor o equipo auxiliar conectado al motor de propulsión, la embarcación es considerada de menor escala.

h) Producto a esto último, el recurrente solicitó la adecuación de su permiso de pesca artesanal al ROP de Anchoveta, es decir, el propio administrado consideró que las características de su embarcación pesquera EL DELFÍN, a partir del mencionado ordenamiento pesquero, hacían que sea considerada como una embarcación de menor escala; condición de la embarcación que es corroborada con el permiso de pesca que le fue otorgado mediante Resolución Directoral N° 701-2017-PRODUCE/DGPCHDI.

i) Con respecto a la adecuación antes mencionada, advertimos que a través del escrito con Registro Nº 00178908-2017 de fecha 19.12.2017, el recurrente comunicó a la Dirección General de Pesca, su decisión de no renunciar a su permiso de pesca artesanal, solicitando así *"(…) disponer la paralización del trámite para la adecuación del permiso de pesca artesanal y aceptar la no renuncia del permiso de pesca artesanal, por consiguiente, la nulidad del permiso de pesca de menor escala"*.

j) Esto es importante, pues más allá de la comunicación antes expuesta (cuyos efectos sobre el permiso de pesca de menor escala desarrollaremos en considerandos siguientes), queda corroborado que la embarcación de pesquera EL DELFÍN con matrícula CO-29475-CM era una embarcación de menor escala para el ROP de Anchoveta, y como tal, era el Ministerio de la Producción la autoridad competente para realizar la fiscalización a sus actividades extractivas.

k) La Dirección General de Pesca para Consumo Humano Directo e Indirecto (en adelante la Dirección General de Pesca), de acuerdo con el Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción[21], es el órgano de línea responsable del otorgamiento de títulos habilitantes para la extracción y el procesamiento pesquero, contando con la función de otorgar, **suspender y caducar**, previa evaluación, autorizaciones, **permisos**, licencias u otro título habilitante relacionados a las actividades de extracción y procesamiento pesquero, en el marco de sus competencias[22].

l) Debido a ello, y en tanto que los procedimientos administrativos (incluido el recursivo) se rigen, entre otros, por los principios de impulso de oficio[23] y verdad material[24], con Memorando N° 000086-2022-PRODUCE/CONAS-1CT de fecha 31.03.2022, se solicitó información a la Dirección General de Pesca para Consumo Humano Directo e Indirecto con la finalidad de conocer si el permiso de pesca de menor escala otorgado al recurrente se encontraba vigente o no; por lo que, mediante Memorando Nº 00000948-2022-PRODUCE/DGPCHDI de fecha 06.06.2022, la Dirección de Extracción para Consumo Humano Directo e Indirecto del Ministerio de Producción dio respuesta a la consulta realizada por este Consejo, detallando lo siguiente:

[21] Aprobado por el Decreto Supremo N° 002-2017-PRODUCE, modificado por el Decreto Supremo N° 009-2017-PRODUCE.
[22] Contenidos del artículo 69° y del literal g) del artículo 70° del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción.
[23] El principio de impulso de oficio se encuentra recogido en el numeral 1.3 del inciso 1 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la LPAG, cuyo tenor es conforme a lo siguiente: *"Las autoridades deben dirigir e impulsar de oficio el procedimiento y ordenar la realización o práctica de los actos que resulten convenientes para el esclarecimiento y resolución de las cuestiones necesarias"*.
[24] El principio de verdad material se encuentra regulado en el numeral 1.11 del inciso 1 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la LPAG, cuyo tenor es conforme a lo siguiente: *"En el procedimiento, la autoridad administrativa competente deberá verificar plenamente los hechos que sirven de motivo de sus decisiones, para lo cual deberá adoptar todas las medidas probatorias necesarias autorizadas por la ley, aun cuando no hayan sido propuestas por los administrados o haya acordado eximirse de ellas"*.

"(…)
Sobre el particular, se tiene a bien informar que de la revisión del acervo documentario que obra en la Dirección General de Pesca para Consumo Humano Directo e Indirecto (DGPCHDI), se ha podido verificar lo siguiente:
(…)

PERMISO PESCA DE MENOR ESCALA			ESCRITO DE "NO RENUNCIA AL PERMISO DE PESCA ARTESANAL		INFORMACIÓN DE SANCIONES	
EMBARCACIÓN (Matrícula)	RESOLUCIÓN DIRECTORAL N°	VIGENTE DE PERMISO	N° REGISTRO (fecha)	OBSERVACIONES	EXP.	FECHA DE INFRACCIÓN
EL DELFIN (CO-29475-CM)	701-2017-PRODUCE/DGPCHDI **30.11.2017**	**VIGENTE**	178908-2017, de fecha 19.12.2017	A través del Oficio N° 2940-2021 notificado el 03.11.2021, se otorgó el plazo de 10 días para que presente documento que acredite que no cuenta con otro permiso de pesca vigente.	- 5747-2018 - 0530-2019 - 5753-2018 - 4020-2018 - 5751-2018	24.01.2018 26.01.2018 01.02.2018 18.01.2018 30.01.2018

(…)
Conforme se puede apreciar del cuadro antes citado a la fecha, no se ha emitido acto administrativo destinado a dejar sin efecto el condicionamiento dispuesto en las resoluciones que otorgan el permiso de pesca de menor escala antes detallados; o de ser el caso, acto administrativo que suspenda los efectos y alcances de dichas resoluciones directorales.
(…)".

m) De igual manera, mediante el Memorando N° 00026-2022-PRODUCE/CONAS-CP[25] de fecha 18.01.2022, la Secretaría Técnica del Área Especializada Colegiada de Pesquería del Consejo de Apelación de Sanciones realizó una consulta, entre otros, respecto del permiso de pesca vigente del recurrente ante la Dirección de Extracción para Consumo Humano Directo e Indirecto del Ministerio de Producción, recibiendo respuesta mediante el Informe Legal N° 00000005-2022-PRODUCE/DECHDI-mddominguez de fecha 07.02.2022, el cual señala lo siguiente:

"2.8 Cabe señalar que los permisos de pesca son títulos habilitantes que se sujetan al marco normativo vigente; y, que el acondicionamiento dispuesto en el artículo 4 de las Resoluciones Directorales N° 701, N° 707 y N° 690-2017-PRODUCE/DGPCHDI no surten efectos de pleno derecho, sino que, por el contario, requiere un pronunciamiento expreso por parte de la Administración conforme al marco de sus competencias. ***En ese sentido, se colige que el vencimiento del plazo otorgado no deja sin efecto el permiso de pesca de menor escala otorgado en el marco del ROP de Anchoveta****. Asimismo, se tiene que el ROP de la Anchoveta no dispone o establece el supuesto de dejar sin efecto los permisos de pesca de menor escala otorgados por la Administración, por alguna causal.* ***En ese contexto, las referidas embarcaciones son consideradas como embarcación pesquera de menor escala.***
(…)
Respecto a la embarcación pesquera EL DELFIN con matrícula CO-29475-CM.
(…)
Cabe señalar que el escrito antes citado, fue atendido mediante el Oficio 00002940-2021-PRODUCE/DECHDI, notificado con fecha 03 de noviembre de 2021, mediante el cual se solicitó a la administrada precise si el petitorio se trata sobre la suspensión, renuncia o nulidad de dicho permiso; sin embargo, a la fecha,

[25] Remitido a la Primera Área Especializada Colegiada Transitoria de Pesquería mediante Memorando N° 00000345-2022-PRODUCE/CONAS de fecha 03.08.2022.

> *la administrada no ha remitido documentación o información destinada a responder dicho oficio.*
> *(…)*
> *2.9 De lo expuesto, se desprende que la Administración dio trámite a la pretensión (…) sin embargo (…) no ha cumplido con remitir la documentación e información destinada a precisar dichas pretensiones; debiéndose tener presente que las embarcaciones pesqueras EL DELFIN (…) cuentan actualmente con permiso de pesca de menor escala otorgado bajo el marco de lo dispuesto en el ROP de la anchoveta; derecho administrativo que no ha sido dejado sin efecto".* (Resaltado es nuestro)

n) Estando a que el propio órgano que otorga los permisos de pesca (la Dirección General de Pesca) ha concluido que la adecuación se encontraba vigente, su no renuncia al permiso de pesca artesanal no autorizaba al recurrente a desconocer la competencia del Ministerio de la Producción para efectuar la fiscalización sobre las embarcaciones pesqueras que bajo la regulación del ROP de Anchoveta tenían la condición de ser consideradas como embarcaciones de menor escala.

o) Por otro lado, el precedente administrativo, tal como lo señala el autor Diez Picasso[26], corresponde a *"aquella actuación pasada de la Administración que, de algún modo, condiciona sus actuaciones presentes exigiéndoles un contenido para casos similares"*, el cual, de acuerdo al artículo V del Título Preliminar del TUO de la LPAG, constituye una fuente del procedimiento administrativo, siempre sea emitido por los tribunales o consejos regidos por leyes especiales, en los que establezca criterios interpretativos de alcance general y debidamente publicadas.

p) Sobre esta fuente, el autor Morón Urbina[27] expresa que constituye una resolución de un caso administrativo en específico cuyo argumento es útil para futuros casos, la cual es emitida por un tribunal administrativo quien, previa votación calificada o unánime de sus miembros, establece criterios interpretativos de alcance general para resolver asuntos con similares presupuestos de hecho.

   A causa de lo expuesto, concluimos que los actos administrativos mencionados[28] por el recurrente no son de obligatoria observancia por parte de este Consejo para la resolución del presente procedimiento recursivo, pues ellos no cuentan con las características para ser consideradas como fuentes, esto es, precedentes administrativos, al advertirse que, por un lado, sus textos no fueron publicados, y por otro lado, fueron emitidos por autoridades (instructora y sancionadora) cuyas composiciones no constituyen a órganos colegiados u tribunales.

q) Sobre este último punto, el mencionado autor Morón Urbina[29] refiere que los efectos de los precedentes vinculantes, son horizontales, *"puesto que la decisión vinculará a la misma entidad en sus actuaciones posteriores (auto vinculación) hasta que la ley o el mismo órgano cambie de criterio"*, y son verticales, *"dado que por su jerarquía y función, la decisión resultará vinculante para los órganos inferiores y a los operadores sujetos a su ámbito"*.

---

[26] DIEZ PICASSO, Luis. "*La doctrina del precedente administrativo*". Revista de Administración Pública. 98 (1982), pág. 7.
[27] MORÓN URBINA, Juan Carlos. Comentarios a la Ley del Procedimiento Administrativo General. Nuevo Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 (Decreto Supremo N° 004-2019-JUS). Tomo I. Gaceta Jurídica. 14ª Edición. Pág. 171.
[28] En su recurso de apelación alega que este Consejo debe tomar en cuenta las conclusiones arribadas en los Informes Finales de Instrucción N° 00120-2021-PRODUCE/DSF-PA-temp_125 y N° 00023-2021-PRODUCE/DSF-PA-malonzo; y lo resuelto en las Resoluciones Directorales N° 9480-2019-PRODUCE/DS-PA, N° 2347-2020-PRODUCE/DS-PA y N° 3611-2018-PRODUCE/DS-PA.
[29] MORÓN URBINA, Juan Carlos. *Op Cit*. Tomo I. Pág. 171.

r) Sin perjuicio de lo expuesto, cabe precisar que las Resoluciones Directorales invocadas están referidas a otros administrados; asimismo, indicar que la evaluación de cada procedimiento administrativo sancionador es independiente entre sí, teniendo en cuenta las circunstancias y medios probatorios aportados tanto por los administrados, ante la imputación de presuntas infracciones, como por la Administración. De igual manera, respecto a los Informes Finales de Instrucción emitidos por la autoridad instructora, apuntar que los mismos, según se advierte en los párrafos finales, *"en virtud a lo dispuesto en el artículo 182° del Texto Único Ordenado de la Ley de Procedimiento Administrativo el presente (…) tiene*[n] *carácter no vinculante"*.

s) De esta manera, lo alegado por el recurrente en estos extremos no resulta válido, quedando así corroborado que su embarcación pesquera EL DELFÍN tiene la condición de una embarcación pesquera de menor escala, contando además, con un permiso de pesca vigente, lo cual permitía al Ministerio de la Producción, y no a la DIREPRO Ancash, como erróneamente considera el recurrente, realizar las actividades de fiscalización a su actividad extractiva, resultando así válidos los medios probatorios actuados durante la diligencia del día 01.02.2018 para corroborar las infracciones imputadas.

t) Sin perjuicio de lo mencionado anteriormente, cabe precisar que mediante el artículo 7° del Decreto Supremo que establece medidas para la conservación del recurso hidrobiológico, aprobado mediante Decreto Supremo N° 008-2012-PRODUCE, se implementó el Programa de inspectores a bordo del Ministerio de la Producción (en adelante el Programa), según el cual los inspectores a bordo verificarán el cumplimiento de la normativa pesquera, en general, levantando reportes de ocurrencias en caso de incumplimiento.

u) Asimismo, el numeral 7.1 del artículo 7° del citado Reglamento, establece que **es obligación de los titulares de los permisos de pesca de las embarcaciones artesanales, de menor escala** y de mayor escala, **permitir la supervisión del Ministerio de la Producción y brindar las facilidades necesarias**, a efectos de facilitar el cumplimiento de sus funciones, lo que incluye las actividades a ser realizadas por los inspectores que conforman el Programa de inspectores a bordo, sin condicionamiento alguno. El incumplimiento de esta obligación dará lugar al inicio del procedimiento administrativo sancionador, sin perjuicio de adoptarse la caducidad del título habilitante; según lo dispongan las normas pertinentes.

v) Conforme a lo expuesto, indistintamente de su clasificación, las embarcaciones artesanales, de menor y mayor escala, se encuentran bajo el ámbito de aplicación del Decreto Supremo N° 008-2012-PRODUCE, por ende, se encuentran obligadas a permitir la supervisión de los inspectores a bordo el Ministerio de la Producción y al cumplimiento de las obligaciones contenidas en el citado cuerpo normativo, ello en su calidad de ente rector en materia de ordenamiento pesquero; sin perjuicio del ejercicio de las competencias de fiscalización que realicen los Gobiernos Regionales.

w) En ese sentido, lo alegado por el recurrente respecto a la calidad de permiso de pesca que ostentaba su embarcación pesquera, al momento de la supervisión, no resulta determinante para deslindar su responsabilidad en la comisión de los hechos, en tanto que, independientemente del tipo de actividad extractiva que realizaba, se encontraba

obligada a permitir la supervisión de los inspectores a bordo del Programa y dar estricto cumplimiento a lo dispuesto en el ordenamiento vigente.

5.2.2 Respecto a lo alegado por el recurrente, expuesto en el punto 2.2 de la presente Resolución, cabe señalar que:

a) Los procedimientos administrativos sancionadores que se encuentran dentro de la competencia del Ministerio de la Producción, en materia pesquera y acuícola, se encuentran regidos por el REFSPA, cuya estructura se encuentra acorde a lo dispuesto en el numeral 254.1 del artículo 254° del TUO de la LPAG: *"254.1 Para el ejercicio de la potestad sancionadora se requiere obligatoriamente haber seguido el procedimiento legal o reglamentariamente establecido caracterizado por: 1. Diferenciar en su estructura entre la autoridad que conduce la fase instructora y la que decide la aplicación de la sanción"*.

b) Así tenemos que, de acuerdo a los artículos 16° y 17° del REFSPA, la autoridad instructora tiene como competencia, entre otros, iniciar los procedimientos sancionadores y conducir la etapa de instrucción, mientras que, la competencia de la autoridad sancionadora corresponde a la imposición de sanciones o al archivo del procedimiento.

c) De la misma manera, una lectura conjunta del Capítulo II del REFSPA con el numeral 3 del artículo 255° del TUO de la LPAG, nos permite considerar que durante la etapa instructora, la autoridad competente realizará todas las diligencias que le permitan recabar los medios probatorios que permitan verificar los hechos constatados en la fiscalización; los cuales, le servirán para elaborar un informe final de instrucción.

d) En dicho informe, de acuerdo a los artículos 24° y 26° del REFSPA, la autoridad instructora concluirá determinando la existencia de una infracción o la declaración de no existencia de infracción, el cual será puesto en conocimiento de la autoridad sancionadora, quien le notificará al administrado para que formule sus descargos correspondientes. Esto permite observar que sin importar lo determinado en el informe de instrucción, el administrado verá resguardado su derecho de defensa, al ser siempre comunicado con lo considerado por el instructor, quedando en su potestad ejercer su derecho de presentar sus descargos o no presentarlos.

e) Asimismo, de acuerdo al artículo 27° del REFSPA, la autoridad sancionadora, a través de la Resolución respectiva, emitirá su decisión de sancionar al administrado en caso se acreditase la responsabilidad administrativa, o dispondrá el archivo del procedimiento administrativo sancionador en caso no se acreditase la responsabilidad administrativa del presunto infractor.

f) Entonces, efectuada una revisión del REFSPA queda claro que se ha otorgado exclusivamente a la autoridad sancionadora la potestad para determinar la existencia o no de una infracción, contando incluso con la atribución de realizar actuaciones complementarias. Igualmente, no se ha regulado de manera expresa que el informe final de instrucción tenga la condición de ser vinculante para la decisión a la que arribe la autoridad sancionadora; así como tampoco, se ha dispuesto que cuando se notifique al administrado un informe final de instrucción que declare la no existencia de

una infracción, se genere de manera automática el archivo del procedimiento sancionador[30].

g) El artículo 255° del TUO de la LPAG, sobre el procedimiento administrativo sancionador, señala que las entidades en el ejercicio de su potestad sancionador se ciñen a las siguientes disposiciones:

> *"5. (…) Recibido el informe final, el órgano competente para decidir la aplicación de la sanción puede disponer la realización de actuaciones complementarias, siempre que las considere indispensables para resolver el procedimiento. El informe final de instrucción debe ser notificado al administrado para que formule sus descargos en un plazo no menor de cinco (5) días hábiles.*
>
> *6. La resolución que aplique la sanción o la decisión de archivar el procedimiento será notificada tanto al administrado como al órgano u entidad que formuló la solicitud o a quién denunció la infracción, de ser el caso"*.

h) Adicionalmente a ello, debemos tener en cuenta que, en el TUO de la LPAG, aplicable de manera supletoria a los procedimientos administrativos sancionadores con norma especial, no se determina de manera expresa la condición vinculante del informe final de instrucción para la decisión de la autoridad sancionadora, quien, al igual que en el REFSPA, luego de dicho informe, emitirá su decisión de sancionar o archivar el procedimiento.

i) Al respecto, el artículo 182° del TUO de la LPAG, sobre la presunción de la calidad de los informes, dispone que: *"182.1 Los informes administrativos pueden ser obligatorios o facultativos y vinculantes o no vinculantes. 182.2 Los dictámenes e informes se presumirán facultativos y no vinculantes, con las excepciones de ley"*.

j) Es más, en el procedimiento administrativo general[31], la instrucción del procedimiento finaliza con un informe final de la autoridad instructora, el cual no es vinculante para la autoridad decisora, tal como lo señala el autor Morón Urbina[32]: *"El informe busca acelerar el proceso de comprensión de la instancia resolutiva, si bien no lo vincula a los criterios del instructor, mantiene plena libertad para analizar la instrucción y decidir lo más conveniente a su criterio[33]"*.

k) En ese sentido, el autor[34] referido en el considerando precedente señala lo siguiente: *"(…) corresponde afirmar que los informes son no vinculantes, ya que como regla general compete a cada instancia instructora analizar y tomar la decisión, pudiendo aceptar o no el contenido del parecer alcanzado"*.

---

[30] En el caso del Reglamento de Infracciones y Sanciones para la determinación de la responsabilidad administrativa funcional derivada de los informes emitidos por los órganos del Sistema Nacional de Control, aprobado mediante Resolución de Contraloría N° 100-2018-CG, se establece que es la autoridad instructora quien elabora una resolución declarando la no existencia de infracción, dicha decisión es notificada de manera directa al administrado por la propia autoridad instructora. Así expresamente lo establece el numeral 75.2 del artículo 75°: *"(…) En caso el pronunciamiento determine la inexistencia de infracción, se emite la resolución correspondiente y dispone el archivo del expediente, la cual se notifica al administrado y se comunica a la entidad"*.

[31] Artículo 191° del TUO de la LPAG: *"Cuando fueren distintas la autoridad instructora de la competente para resolver, la instructora prepara un informe final en el cual recogerá los aspectos más relevantes del acto que lo promovió, así como un resumen del contenido de la instrucción, análisis de la prueba instruida, y formulará en su concordancia un proyecto de resolución"*.

[32] MORON URBINA, Juan Carlos. *Op Cit*. Tomo II. Pág. 53.

[33] El resaltado es nuestro.

[34] MORON URBINA, Juan Carlos. *Op Cit*. Tomo II. Pág. 38.

l) Así, queda corroborado que las conclusiones arribadas en el informe final de instrucción, generadas en los procedimientos sancionadores en materia pesquera y acuícola, no tienen la condición de ser vinculantes para la decisión de la autoridad sancionadora, quien cuenta con la potestad para determinar que los hechos puestos a su conocimiento, acreditados con los medios probatorios actuados por la autoridad instructora y/o aquellos actuados por la propia autoridad sancionadora de manera complementaria, corroboran la comisión o no de la infracción imputada al administrado.

m) De esta manera, el hecho que el informe final de instrucción, en el caso que nos ocupa, declaró la no existencia de responsabilidad, no impedía que la Dirección de Sanciones – PA, en base a los medios probatorios actuados, resuelva sancionar al recurrente; por lo que, lo alegado por el recurrente en este extremo no resulta válido.

5.2.3 Respecto a lo alegado por el recurrente, expuesto en los puntos 2.3, 2.4 y 2.5 de la presente Resolución, cabe señalar que:

a) En el ámbito pesquero, las acciones de supervisión del Ministerio de la Producción se realizan a través del denominado “Programa de vigilancia y control de las actividades pesqueras y acuícolas en el ámbito nacional”. Este programa tiene naturaleza permanente y se regula conforme a las disposiciones establecidas en su Reglamento[35] (en adelante, el Reglamento del Programa de Vigilancia) y en las demás disposiciones legales vigentes, cuyo objetivo específico consiste en fortalecer el ejercicio de la función de supervisión del Ministerio durante, entre otros, la extracción.

b) De la misma manera, la relevancia del Reglamento del Programa de Vigilancia consiste que en él se han establecido los principios que rigen la actividad supervisora del Ministerio de la Producción, las obligaciones de las personas naturales o jurídicas que realizan actividades pesqueras, y las actividades que deberán realizar los fiscalizadores (sean del Ministerio de la Producción o de la empresa supervisora contratada) durante la fiscalización y los lugares donde éstas se realizarán, entre los que se encuentran, las embarcaciones pesqueras.

c) En ellas (las embarcaciones pesqueras), se ha determinado como actividades específicas de supervisión, entre otros: verificar los sistemas de conservación de los recursos hidrobiológicos destinados al consumo humano directo, que se emplean; y verificar los límites de tolerancia de ejemplares en tallas o pesos menores a los permitidos de recursos hidrobiológicos, así como impedir la realización de descartes en alta mar.

d) Estas actividades específicas corresponden a las acciones prioritarias que se deben desarrollar en el “Programa de inspectores a bordo del Ministerio de la Producción”, tal como lo regula el Decreto Supremo N° 008-2012-PRODUCE[36], en cuya exposición de motivos, se menciona que con el Programa se prioriza la obtención de información sobre la presencia de juveniles y los sistemas de conservación que se emplean en cada embarcación, por ello el inciso 7.1 del artículo 7° dispone lo siguiente:

[35] Aprobado mediante Decreto Supremo N° 008-2013-PRODUCE.
[36] Decreto Supremo que, de conformidad con sus artículos 1° y 2°, es de aplicación a la extracción de los distintos recursos pesqueros y a toda persona natural y/o jurídica que realice actividad extractiva de los recursos pesqueros en todo el dominio marítimo peruano, a través de embarcaciones artesanales, de menor escala y de mayor escala, con la finalidad de reforzar las acciones que desarrolla el Ministerio de la Producción, para la conservación y sostenibilidad de dichos recursos

> *"7.1 Impleméntese el Programa de inspectores a bordo de las embarcaciones pesqueras, que permitirá al Estado verificar en el mar, el correcto desarrollo de las actividades extractivas, priorizando la obtención de información sobre la presencia de ejemplares en tallas menores a las permitidas ("juveniles") y los sistemas de conservación que se emplean en cada embarcación. Tratándose de información sobre la presencia de juveniles, los inspectores deberán reportarla con la debida celeridad al Instituto del Mar del Perú – IMARPE y al Ministerio de la Producción, según los protocolos a establecerse (…)*".

e) Además, no solamente se podrán desarrollar las mencionadas actividades específicas, sino también, de acuerdo al inciso referido en el considerando precedente, se podrá verificar *"el cumplimiento de la normativa pesquera, en general, levantando reportes de ocurrencia en caso de incumplimiento*"; facultad que también se encuentra regulada por el REFSPA, en la que expresamente se indica que la actividad de fiscalización se desarrolla frente a la actividad extractiva, ejerciéndose las facultades de fiscalización sobre las embarcaciones pesqueras[37].

f) Es más, entre los deberes de los administrados fiscalizados, el propio REFSPA[38] determina que se encuentra obligado de llevar, cuando corresponda, a uno o más fiscalizadores a bordo de la embarcación, siendo responsables de su alimentación, salud y seguridad durante las faenas de pesca[39], de acuerdo a lo que establezca el Ministerio de la Producción.

g) Esta obligación de acomodamiento y alimentación, igualmente, se encuentra regulada por el Decreto Supremo N° 008-2012-PRODUCE[40], en cuyo inciso 7.2 de su artículo 7°, además, requiere que los titulares de los permisos de pesca de las embarcaciones de menor escala permitan la supervisión del Ministerio de la Producción y brinden las facilidades necesarias, a afectos de que cumplan con sus funciones, sin que exista condicionamiento alguno[41].

h) Las facilidades que debe brindar el titular de un permiso de pesca para la fiscalización a bordo forman parte también de las obligaciones enumeradas en el Reglamento del Programa de Vigilancia, en cuyo inciso 9.1 de su artículo 9° se dispone: *"Los titulares de permisos de pesca (…) tienen las siguientes obligaciones: 9.1.* ***Permitir*** *y* ***facilitar*** *el ejercicio de las acciones de supervisión prestando el apoyo necesario a los inspectores del Ministerio de la Producción y de las Empresas Supervisoras, de forma que se realice el normal desarrollo de las actividades de seguimiento, control y vigilancia"*.

i) La acción de facilitar, de acuerdo al Diccionario de la lengua española de la Real Academia Española[42], consiste en *"hacer fácil o posible la ejecución de algo o la*

[37] Tal como se dispone en el inciso 4.1 del artículo 4° y en el artículo 6° del REFSPA.
[38] Específicamente en el inciso 1 de su artículo 9°.
[39] Cabe indicar que, de conformidad con la Directiva N° 05-2016-PRODUCE/DGSF, aprobada mediante Resolución Directoral N° 019-2016-PRODUCE/DGSF, también se le requiere al titular del permiso de pesca, al armador o capitán de la embarcación preste a los inspectores acreditados, similares facilidades de acomodamiento y alimentación que las prestadas a la tripulación, durante la faena de pesca,
[40] En el inciso 7.3 del artículo 7° del mencionado Decreto Supremo se dispone lo siguiente: *"El titular del permiso de pesca, el armador o el capitán de la embarcación, prestará a los inspectores que conforman el citado Programa, similares facilidades de acomodamiento y alimentación que las prestadas a la tripulación, durante la faena de pesca"*.
[41] De acuerdo a la mencionada norma, el incumplimiento de la obligación acarreará el inicio del procedimiento administrativo sancionador, sin perjuicio que se adopte la caducidad del título habilitante.
[42] Disponible en: https://dle.rae.es/facilitar.

consecución de un fin"; mientras que, la acción de permitir[43] es definida, entre otros, como "*Hacer posible algo"*.

j) Estas acepciones nos permiten colegir que la conducta de los titulares de permisos de pesca deberá estar orientada a que se pueda desarrollar de manera plena la fiscalización a bordo de su embarcación, lo cual se cumple no solamente permitiendo al fiscalizador realizar sus actividades una vez dentro de la embarcación, sino también, generando las condiciones que hagan posible el embarque del fiscalizador, pues de acuerdo al inciso 1 del artículo 9° del REFSPA, las facilidades que deben brindar los administrados fiscalizados serán para "*el embarque, desembarque y relevo de fiscalizadores*".

k) Al respecto, en la Directiva N° 012-2014-PRODUCE/DGSF, sobre lineamientos para emitir reportes de ocurrencias por impedimento u obstaculización antes y durante las labores de inspección de las actividades pesqueras y/o acuícolas, aprobada mediante Resolución Directoral N° 026-2016-PRODUCE/DGSF de fecha 23.03.2016, en el acápite 6.6, establece que, *"de producirse otros supuestos de obstaculización de labores de inspección, diferentes a los mencionados*[44]*, se procederá según el presente procedimiento (…)".*

l) En esa misma línea, en el Directiva N° 09-2016-PRODUCE-DGSF, sobre el procedimiento de inspección a bordo de las embarcaciones pesqueras artesanales, de menor y mayor escala, aprobado mediante Resolución Directoral N° 023-2016-PRODUCE/DGSF de fecha 23.03.2016, aplicable, entre otros, a los titulares de los permisos de pesca de embarcaciones artesanales, de menor y mayor escala, en los numerales 5.1 y 5.2 establece lo siguiente:

> *"(…)*
> *5.1. Las inspecciones a bordo se realizan en embarcaciones de bandera nacional, de menor y mayor escala y en embarcaciones artesanales, que zarpen a zonas de pesca, en todo el litoral peruano.*
> *5.2. Los armadores o representantes de las embarcaciones, a través de los mecanismos que se establezcan**, comunicarán al Ministerio de la Producción la relación de embarcaciones que zarparán a zona de pesca**.*
> *5.3. **La Dirección de Supervisión**, de acuerdo a los parámetros establecidos, **asignará inspectores acreditados a las embarcaciones pesqueras**, **los cuales deben ser incluidos en la lista de zarpe** (…)"*. (Resaltado es nuestro)

m) Esto último es relevante, pues en fecha anterior a la faena de pesca realizada el día 01.02.2018[45], se requirió al recurrente cumplan con comunicar, de manera oportuna, al correo inspectoresabordozona3@produce.gob.pe, la fecha y hora de su zarpe, ello con la finalidad de que la autoridad competente pueda realizar la fiscalización a bordo; es decir, en el caso que nos ocupa, la fiscalización a bordo era posible siempre que el recurrente brindara la información requerida, ya que con dicha información, el

[43] Disponible en https://dle.rae.es/permitir.

[44] Tal como los descritos en los acápites 6.1 (el ingreso a las plantas de procesamiento de productos pesqueros, concesiones y centros acuícolas), 6.2 (en el interior de las plantas de procesamiento de productos pesqueros, concesiones y centros acuícolas), 6.3 (durante la realización del muestreo biométrico y el análisis físico sensorial), 6.4 (mediante la negativa de abrir las puertas de las cámaras isotérmicas en las inspecciones en carreteras) y 6.5 (a bordo de embarcaciones pesqueras) de la citada Directiva.

[45] Conforme a lo señalado en las Actas de Fiscalización Nº 02-AFI-000505 y 000506 de fecha 31.01.2018, en las cuales se indica que: *(…) para la inspección a bordo de la E/P en sus próximas faenas de pesca lo cual deberá comunicar oportunamente al correo de inspectoresabordozona3@produce.gob.pe (…),* las mismas que obran en el expediente N° 5755-2018-PRODUCE/DSF-PA.

fiscalizador podía acercarse al muelle para su embarque; información que, cabe indicar, solamente podía ser brindada por el recurrente, pues el recurrente era el único que podía establecer la fecha de su faena de pesca.

n) Sin embargo, de acuerdo a la Acta de Fiscalización 02-AFI N° 000511 de fecha 01.02.2018[46], la faena de pesca del recurrente con su embarcación pesquera EL DELFÍN con matrícula CO-29475-CM, se realizó sin la correspondiente fiscalización a bordo, debido a que, el recurrente no cumplió con informar la fecha y la hora de su zarpe; no brindando así las facilidades para el embarque del correspondiente fiscalizador; eventualidad que se encuentra corroborada en el Informe de Fiscalización 02-INFIS N° 0000180 de fecha 01.02.2018[47].

o) Esta conducta del recurrente generó que el fiscalizador no tenga conocimiento del momento en que se realizaría el zarpe, y con ello, no proceda con el embarque correspondiente y pueda ser consignado en la declaración de zarpe respectiva, obstaculizándose así al Ministerio de la Producción su potestad de, en el mar, verificar el correcto desarrollo de su actividad extractiva durante la faena del día 01.02.2018; en otras palabras, el recurrente, al no comunicar la fecha de zarpe a pesar de habérsele solicitado previamente, imposibilitaron al fiscalizador acercarse al muelle para el correspondiente embarque, y producto a ello no sea anotado, por el propio recurrente, en su declaración de zarpe[48].

p) Sobre el hecho que informaron de manera verbal la fecha de su faena de pesca, debemos apuntar que ello corresponde únicamente a una declaración de parte, debido a que, durante el trámite del presente procedimiento recursivo, no han ofrecido medio probatorio que lo corrobore, tal como lo dispone el inciso 173.2 del artículo 173° del TUO de la LPAG[49], siendo su exclusiva responsabilidad no haberlo acreditado; por lo que, lo alegado por el recurrente, en este extremo de su recurso administrativo, no resulta válido.

q) Sobre los eximentes de responsabilidad alegado por el recurrente[50], debemos señalar que no se configuran, puesto que, por un lado, no actuó en cumplimiento de un deber legal, sino todo lo contrario, incumplió con sus deberes y obligaciones regulados en la normativa pesquera y, por otro lado, su conducta no fue como consecuencia de una orden obligatoria de autoridad competente, pues quien contaba con la competencia para realizar la fiscalización era el fiscalizador del Ministerio de la Producción, y no como erróneamente consideran el recurrente, el personal de la DIREPRO Ancash.

r) Cabe resaltar que, las actuaciones expuestas, las mismas que han sido realizadas durante la fiscalización, son medios probatorios válidos que permiten a la Administración romper con la presunción de licitud a favor del recurrente; debido a que, de acuerdo al REFSPA, todo acontecimiento que surgiera durante el desarrollo

[46] A fojas 04 del expediente.
[47] A fojas 05 del expediente.
[48] De acuerdo al artículo 117° del Decreto Supremo N° 015-2014-DE, con el que se aprueba el Reglamento del Decreto Legislativo N° 1147, que regula el fortalecimiento de las Fuerzas Armadas en las competencias de la Autoridad Marítima Nacional – Dirección General de Capitanías y Guardacostas, la declaración de zarpe es presentada por el representante de la nave pesquera ante la Autoridad Marítima Nacional respectiva.
[49] En el inciso 173.2 del artículo 173° del TUO de la LPAG se dispone: *"Corresponde a los administrados aportar pruebas mediante la presentación de documentos e informes (…)"*.
[50] De acuerdo a lo expresado por los recurrentes no corresponde se le sancione pues se habrían configurado los eximentes de responsabilidad dispuestos en los literales b) y d) del artículo 257° del TUO de la LPAG, consistentes en *"Obrar en cumplimiento de un deber legal o el ejercicio legítimo del derecho de defensa» y «La orden obligatoria de autoridad competente, expedida en ejercicio de sus funciones"*.

de la diligencia de fiscalización será constatado en los documentos que el fiscalizador elabore, estableciéndose en su artículo 14° que "*constituyen medios probatorios la documentación que se genere como consecuencia de las acciones de fiscalización (…)*".

s) De esta manera, de los medios probatorios queda acreditado que el recurrente obstaculizó las labores de la fiscalización que debían desarrollarse en su embarcación pesquera EL DELFÍN con matrícula CO-29475-CM en su faena de pesca de fecha 30.01.2018, no cumpliendo, adicionalmente, con consignar al fiscalizador a bordo designado por el Ministerio de la Producción en su declaración de zarpe; acciones que configuran los tipos infractores dispuestos en los incisos 1 y 13 del artículo 134° del RLGP, quedando así corroborado que el acto administrativo sancionador recurrido cuenta con una debida motivación, respetándose los principios de tipicidad y verdad material.

t) Por otro lado, de acuerdo al artículo 248° del TUO de la LPAG, la potestad sancionadora se encuentra regida, entre otros, por el principio del debido procedimiento, a partir del cual, la Administración no puede imponer sanciones sin que se haya tramitado el procedimiento respectivo, respetando las garantías del debido procedimiento, las cuales se encuentran conformadas, entre otros, por el derecho de los administrados a ser notificados, tal como se dispone en el numeral 1.2 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la LPAG.

u) De igual manera, el procedimiento que se debe seguir en ejercicio de la potestad sancionadora, de conformidad con el artículo 254° del TUO de la LPAG, se encuentra caracterizado, entre otros, por notificar a los administrados los hechos que se le imputen a título de cargo, la calificación de las infracciones que tales hechos pueden constituir y la expresión de las sanciones que, en su caso, se le pudiera imponer, así como la autoridad competente para imponer la sanción y la norma que atribuya tal competencia.

v) Asimismo, conforme al artículo 255° del TUO de la LPAG, las entidades en ejercicio de su potestad sancionadora, mediante la autoridad instructora, deberán formular la notificación de cargos al posible administrado infractor, para que presente sus descargos por escrito. Con o sin los descargos, y luego de concluida la recolección de pruebas, la mencionada autoridad deberá emitir un informe final de instrucción, el cual será remitido a la autoridad sancionadora, quien notificará al posible administrado infractor, para que presente sus descargos. Vencido el plazo para los descargos, presentados o no, la autoridad sancionadora emitirá su decisión mediante el acto administrativo sancionador.

w) Los procedimientos administrativos sancionadores en materia pesquera y acuícola no son ajenos a la estructura y caracteres regulados en el TUO de la LPAG, tal como puede advertirse de lo dispuesto en el REFSPA, cuyas actuaciones (notificación de cargos, informe de fiscalización y resolución sancionadora) han sido notificada al recurrente de manera correcta, lo cual se corrobora con los descargos presentados por ellos mediante escrito con Registro N° 00023274-2021 de fecha 15.04.2021, el cual, cabe señalar, fue evaluado en el acto administrativo sancionador recurrido; con lo que queda corroborado el resguardo del principio de debido procedimiento.

x) Por último, con respecto al principio de razonabilidad, debemos tener en cuenta que este es aplicable únicamente en relación a la sanción a imponer al administrado una

vez determinada la comisión de una infracción, obligando así a la Administración a elegir la medida aflictiva entre las que se encuentran establecidas en la normativa; en palabras del autor Morón Urbina[51]:

> *"En concreto, el principio de razonabilidad es empleado para orientar y controlar el ejercicio de la determinación de la sanción aplicable al infractor, proscribiendo los dos extremos agraviantes a este principio: la infrapunición y el exceso de punición. (..:) El exceso de punición es uno de los vicios más comunes en que incurre la Administración Pública cuando se trata de imponer una sanción a cualquier persona. No nos estamos refiriendo a cualquier contravención al principio de legalidad, tipicidad, o al debido proceso por desarrollar ilegítimamente la potestad punitiva de la Administración Pública, sino aquella que se produce cuando frente a un administrado que comprobadamente ha cometido una conducta descrita como ilícito por la normativa, y luego de cumplir con los estándares del debido proceso, la autoridad debe elegir la medida aflictiva aplicable al administrado entre el elenco de sanciones autorizadas por ley a la Administración Pública".*

y) En la exposición de motivos del Decreto Supremo N° 017-2017-PRODUCE, mediante la cual se aprobó el REFSPA, el Ministerio de la Producción consideró que, para el cálculo de la cuantía de las sanciones de multa, con la finalidad que se respete el principio de razonabilidad y proporcionalidad, se debían utilizar criterios técnicos económicos apropiados que permitan, entre otros, al administrado conocer de manera clara los criterios o variables para calcular dicha sanción.

z) Ante tal necesidad, señala la exposición de motivos que se determinó como criterio para establecer la forma del cálculo de la cuantía de las sanciones, la fórmula desarrollada por el economista Gary S. Becker, expuesta en su ensayo *Crime and Punishment: An Economic Approach (Crimen y Castigo: Una aproximación económica)*, según la cual el monto de las multas debe ser tal, que exceda el beneficio ilícito que el administrado infractor obtendría por la comisión de la infracción, considerándose que tal perjuicio disuadiría a los potenciales infractores de no cometer la infracción.

aa) Es en base al modelo propuesto por el economista en mención que en el numeral 35.1 del artículo 35° del REFSPA se estableció la fórmula que debía aplicarse para los casos en que la sanción corresponda a multa, el cual está compuesto por el beneficio ilícito y la probabilidad de detección y la suma de los factores agravantes y atenuante.

$$M = \frac{B}{P}\ x\ (1 + F)$$

bb) Es así que, las sanciones de multa impuestas al recurrente no son irracionales ni desproporcionadas, sino que resultan absolutamente coherentes y legales al ajustarse en estricto a lo establecido por la normatividad pesquera.

cc) En base al análisis desarrollado, concluimos que en el procedimiento administrativo sancionador se han respetado todos los derechos y garantías del recurrente, siendo expedido el acto administrativo sancionador recurrido con una debida motivación respecto a la imputación de las infracciones, resguardando los principios enumerados por el recurrente en su recurso administrativo; por lo que, no resulta válido lo alegado por el recurrente en su recurso de apelación sobre este extremo.

[51] MORÓN URBINA, Juan Carlos. *Op Cit.* Tomo II. Pág. 408.

5.3 **Evaluar si las infracciones sancionadas en el acto administrativo sancionador recurrido configuran un concurso de infracciones y si ello genera su nulidad parcial.**

5.3.1 En primer término, la conducta sancionada por la Dirección de Sanciones – PA, es decir aquella que configuró las infracciones imputadas, corresponde a la falta de comunicación por parte de los recurrentes sobre la fecha y la hora de su zarpe, pese a que, en fecha anterior a la faena de pesca realizada el día 01.02.2018, se les requirió cumplieran con precisar, de manera oportuna, al correo inspectoresabordozona3@produce.gob.pe, la fecha y hora de su zarpe.

> *(…) se debe indicar con fecha **01/02/2018**, los fiscalizadores acreditados por el Ministerio de la Producción, informaron al representante de la **E/P de menor escala EL DELFIN,** que brinde las facilidades para la inspección a bordo de la citada embarcación (..) para ello, se le comunicó que, antes de zarpar debe de enviar un correo electrónico a inspectoresabordozona3@produce.gob.pe indicando la hora y fecha de zarpe, a fin de permitir la fiscalización a bordo (…)*
>
> *No obstante ello, con fecha 01/02/2018 (…) los fiscalizadores constaron que la **E/P de menor escala EL DELFIN,** se encontraba descargando (…) constatando con ello, que los administrados no habían cumplido con el referido requerimiento, por lo que no se incluyó al fiscalizador del Ministerio de la Producción en la declaración de zarpe para naves pesqueras, con lo cual queda acreditado la configuración (…) de la conducta infractora tipificada en el numeral 13) del artículo 134° del RLGP.*
>
> *(…) se le comunicó a los administrados, con anterioridad (…) que brinden las facilidades para la fiscalización a bordo de la E/P de menor escala EL DELFIN en su próxima faena de pesca al correo inspectoresabordozona3@produce.gob.pe, sin embargo **hicieron caso omiso al requerimiento del fiscalizador**, impidiendo u obstaculizando de esta manera las labores de fiscalización, toda vez que al no realizar la comunicación correspondiente, el fiscalizador no pudo subir a bordo de la embarcación.[52]".*

5.3.2 Efectivamente, este Consejo, al momento de evaluar el recurso administrativo interpuesto, determinó que la conducta desplegada por los recurrentes configura los tipos infractores de los incisos 1 y 13 del artículo 134° del RLGP, pues a partir de no comunicar la fecha y la hora de su zarpe, generó que el fiscalizador no tenga conocimiento del momento en que se realizaría el zarpe, y con ello, no proceda con el embarque correspondiente ni pueda ser consignado en la declaración de zarpe respectiva; es decir, imposibilitó al fiscalizador acercarse al muelle para el correspondiente embarque, y producto a ello, no sea anotado en la declaración de zarpe llenada por la propia recurrente.

5.3.3 Cuando nos encontramos ante una eventualidad como la expuesta, es decir una misma conducta que configura dos infracciones, es relevante tener en consideración el principio de concurso de infracciones, a partir del cual, de acuerdo al inciso 7 del artículo 248° del TUO de la LPAG, se debe aplicar únicamente la sanción prevista para la infracción más grave, sin perjuicio de que se pueda exigir al infractor las demás responsabilidades que establezcan las leyes.

[52] Contenido de la motivación esbozada por la Dirección de Sanciones – PA en el acto administrativo sancionador recurrido, con respecto de la imputación de las infracciones tipificadas en los incisos 1 y 13 del artículo 134° del RLGP, expuesto en las páginas 03 y 08.

5.3.4 Precisamente el autor Juan Carlos Morón Urbina[53] señala lo siguiente: *"A diferencia del principio non bis in ídem que aborda el tema de concurrencia del régimen sancionador para un mismo hecho, esta norma regula el supuesto que dentro de un mismo régimen y procedimiento sancionador, la conducta ilícita pueda calificar en más de un supuesto la relación de hechos típicos. La alternativa de la norma ante estos casos es la absorción de la sanción prevista para la infracción de menor gravedad, por la de mayor gravedad".*

5.3.5 De modo que, el principio de concurso de infracciones obliga a la Administración aplicar únicamente la sanción prevista para la infracción que reviste de mayor gravedad que, en el caso planteado, significa imponer la sanción dispuesta para la infracción del inciso 1, debido a que, en el Cuadro de Sanciones del REFSPA, se establece que la mencionada infracción es grave, a diferencia de la infracción del inciso 13 que no tiene dicha condición[54]. Debido a ello, queda claro que el acto administrativo sancionador recurrido cuenta con un vicio que causa su nulidad de pleno derecho, puesto que en su artículo 2°, la Dirección de Sanciones - PA impone a los recurrentes la sanción de multa por la comisión de la infracción del inciso 13 del artículo 134° del RLGP.

5.3.6 A fin de declarar la nulidad de oficio, la autoridad administrativa, de conformidad con el artículo 213° del TUO de la LPAG, deberá advertir que el acto administrativo agravia el interés público o lesiona derechos fundamentales y, además, que no haya prescrito su facultad, la cual se configura a los dos (02) años computado a partir de la fecha en que quedó consentido el acto administrativo.

5.3.7 Sobre el primer requisito queda claro que el acto administrativo sancionador recurrido lesiona el interés público consistente en el ejercicio correcto de la potestad sancionadora de la Administración; mientras que, con respecto al segundo requisito, con el recurso de apelación interpuesto por los recurrentes se impide el consentimiento del acto recurrido y, producto a ello, no se contabiliza el plazo de prescripción. Debido a este análisis, queda acreditada la facultad de este Consejo para declarar la nulidad del acto ya mencionado.

5.3.8 Asimismo, dado que lo decidido afecta únicamente a la sanción impuesta a los recurrentes por la infracción del inciso 13, mas no tiene incidencia en la imputación por la infracción del inciso 1, la cual continúa teniendo eficacia, este Consejo determina que la nulidad analizada en considerandos precedentes será parcial, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 13.2 del artículo 13° del TUO de la LPAG[55].

5.3.9 De esta manera, este Consejo declara la nulidad parcial de oficio del acto administrativo sancionador contenido en la Resolución Directoral N° 1788-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 26.05.2021, en el extremo del artículo 2°, toda vez que se ha verificado que ha sido emitida en contravención del principio de concurso de infracciones, el cual configura el vicio dispuesto en el inciso 1 del artículo 10° del TUO de la LPAG[56]; en consecuencia, dispone dejar sin efecto la sanción impuesta por la

[53] MORÓN URBINA, Juan Carlos. *Op Cit*. Tomo II. Pág. 438.
[54] Dicha diferencia puede advertirse del cuadro expuesto en el numeral 4.1.5 de la presente resolución.
[55] Artículo 13° del TUO de la LPAG. Alcances de la nulidad. *"(…) 13.2 La nulidad parcial del acto administrativo no alcanza a las otras partes del acto que resulten independientes de la parte nula, salvo que sea su consecuencia, ni impide la producción de efectos para los cuales no obstante el acto pueda ser idóneo, salvo disposición legal en contrario"*.
[56] Artículo 10° del TUO de la LPAG. Causales de nulidad. Son vicios del acto administrativo que causan su nulidad de pleno derecho, los siguientes: 1. La contravención a la Constitución, a las leyes o a las normas reglamentarias.

infracción del inciso 13 del artículo 134° del RLGP, subsistiendo lo resuelto en los demás extremos.

5.4 **En cuanto si corresponde modificar el monto de la multa impuesta en la Resolución Directoral N° 1788-2021-PRODUCE/DS-PA por la comisión de la infracción tipificada en el inciso 1 del artículo 134° del RLGP.**

5.4.1 De conformidad con el artículo 136° del RLGP y el artículo 78° de la LGP, las personas naturales o jurídicas que infrinjan las disposiciones establecidas en dicha norma y en todas las disposiciones reglamentarias sobre la materia, se harán acreedoras, según la gravedad de la infracción a la legislación pesquera, indistinta o conjuntamente con una multa, suspensión, decomiso definitivo o cancelación de la autorización, licencia, concesión o permiso.

5.4.2 De acuerdo al Cuadro de Sanciones del REFSPA, la comisión del tipo infractor tipificado en el inciso 1 del artículo 134° del RLGP genera la imposición de la sanción de multa, para cuyo cálculo se deberá utilizar la fórmula establecida en el numeral 35.1 del artículo 35° del REFSPA.

5.4.3 Esta fórmula se encuentra compuesta, entre otros, por los factores atenuantes, los cuales se encuentran regulados en el artículo 43° del REFSPA, en cuyo numeral 3, se dispone que se debe aplicar un factor reductor del treinta por ciento (30%) siempre que el administrado carezca de antecedes de haber sido sancionado en los últimos doce meses contados desde la fecha en que se detectó la comisión de la infracción materia de sanción.

5.4.4 Pese a que de la revisión de los reportes generales de ejecución coactiva, el Sistema de Información para el Control Sancionador Virtual – CONSAV[57] y las normas legales de la página web del Ministerio de la Producción, www.produce.gob.pe, se puede observar que los recurrentes carecían de antecedentes de haber sido sancionados[58] en los últimos doce meses contados desde la fecha en que se detectó la comisión de la infracción (01.02.2017 al 01.02.2018), la Dirección de Sanciones – PA omitió aplicar el factor atenuante antes expuesto al momento de calcular el monto de la multa impuesta a los recurrentes.

5.4.5 Cabe, mencionar que en el presente caso también se sancionó a la señora Elizabeth Dapne Meza Guzmán, por lo que en virtud a lo previsto en el artículo 39º del REFSPA, el cual establece que *"cuando la infracción sea imputable a varios responsables de forma conjunta, estos responden de forma solidaria respecto de las infracciones que cometen y de las sanciones que se le imponen",* por lo que la aplicación del factor atenuante desde ese contexto también se extiende a la mencionada.

5.4.6 Con esta información concluimos que los valores correctos de los componentes de la fórmula establecida en el numeral 35.1 del artículo 35° del REFSPA son conforme al siguiente detalle:

[57] Conforme a la Directiva General N° 013-2013-PRODUCE, sobre Lineamientos para el uso del Sistema de Información para el control sancionador virtual –CONSAV, en el Ministerio de la Producción, aprobada mediante Resolución Ministerial N° 347-2013-PRODUCE de fecha 11.12.2013.

[58] Se considera aquellas sanciones que tienen la calidad de firmes o consentidas a fin de no vulnerar el principio del debido procedimiento que recoge el TUO de la LPAG.

$$M = \frac{(0.25 * 0.28^{59} * 9.4^{60})}{0.50} \times (1 + 80\%^{61} - 30\%) = \textbf{1.911 UIT}$$

5.4.7 Considerando los requisitos para que se declare una nulidad de oficio, ya enumerados por este Consejo en el considerando 5.3.6, debemos señalar que, sobre el primer requisito, queda claro que el acto administrativo sancionador recurrido lesiona el derecho fundamental a una debida motivación, en cuanto la Dirección de Sanciones – PA no calculó de manera correcta la multa impuesta, así como lesiona el interés público, dado que se ejerció la potestad sancionadora en desmedro del cumplimiento de las normativas respectivas; mientras que, con respecto al segundo requisito, con el recurso de apelación interpuesto por los recurrentes se impide el consentimiento del acto recurrido y, producto a ello, no se contabiliza el plazo de prescripción. Debido a este análisis, queda acreditada la facultad de este Consejo para declarar la nulidad del acto ya mencionado.

5.4.8 Asimismo, dado que lo decidido afecta únicamente al monto de la multa impuesta por la Dirección de Sanciones – PA, mas no en lo resuelto respecto a la comisión de la infracción imputada, este Consejo determina que la nulidad analizada en estos considerandos será parcial, de conformidad con el ya mencionado numeral 13.2 del artículo 13° del TUO de la LPAG.

5.4.9 De esta manera, este Consejo declara la nulidad parcial de oficio del acto administrativo sancionador contenido en la Resolución Directoral N° 1788-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 26.05.2021, en el extremo del artículo 1°, toda vez que se ha verificado que ha sido emitida en contravención de una debida motivación, la cual configura el vicio dispuesto en el inciso 2 del artículo 10° del TUO de la LPAG[62]; en consecuencia, dispone modificar el mencionado artículo en el extremo del monto de la sanción de multa, cuyo monto será aquel calculado en el considerando 5.4.6 de la presente Resolución.

En consecuencia, tal como lo determinó la Dirección de Sanciones - PA, los recurrentes incurrieron en la comisión de las infracciones establecidas en los incisos 1 y 13 del artículo 134° del RLGP.

Finalmente, es preciso mencionar que el inciso 218.2 del artículo 218° del TUO de la LPAG, establece que los recursos deberán resolverse en el plazo de treinta (30) días; sin embargo, el inciso 151.3 del artículo 151° de dicha Ley establece que el vencimiento del plazo para cumplir un acto a cargo de la Administración, no exime de sus obligaciones establecidas atendiendo al orden público y que la actuación administrativa fuera de término no queda afecta de nulidad, salvo que la ley expresamente así lo disponga por la naturaleza perentoria del plazo. En ese sentido, si la Administración no se pronuncia dentro de dicho plazo, el administrado queda habilitado para considerar que su recurso ha sido desestimado

[59] Si bien al momento en que se cometió la infracción el factor del recurso anchoveta equivalía a 0.30, al momento de emitir el presente acto administrativo su valor, actualizado por la Resolución Ministerial N° 591-2017-PRODUCE, equivale a 0.28; por lo que, en aplicación del principio de retroactividad benigna corresponde aplicar este último por ser más beneficio para los recurrentes.

[60] El valor de "Q" se encuentra determinado por el recurso comprometido, conforme lo establece la Resolución Ministerial N° 009-2020-PRODUCE.

[61] Mediante Resolución Ministerial Nº 781-97-PE de fecha 03.12.1997, se declaró a la anchoveta como recurso hidrobiológico plenamente explotado; por lo que, de acuerdo a lo dispuesto en el inciso 4 del artículo 44° del REFSPA, en el presente procedimiento sancionador se debe considerar la aplicación del incremento del 80% como factor agravante.

[62] Artículo 10° del TUO de la LPAG. Causales de nulidad. Son vicios del acto administrativo que causan su nulidad de pleno derecho, los siguientes: 2. El defecto o la omisión de alguno de sus requisitos de validez, salvo que se presente alguno de los supuestos de conservación del acto a que se refiere el artículo 14.

(silencio administrativo negativo), conforme a lo dispuesto por los incisos 199.3 y 199.6 del artículo 199° del TUO de la LPAG.

Por estas consideraciones, de conformidad con lo establecido en la LGP, el RLGP y el TUO de la LPAG; y,

De acuerdo a las facultades establecidas en los literales a) y b) del artículo 126° del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción, aprobado mediante Decreto Supremo N° 002-2017-PRODUCE; así como en el literal e) del artículo 10º del Reglamento Interno del Consejo de Apelación de Sanciones del Ministerio de la Producción, aprobado mediante Resolución Ministerial N° 378-2021-PRODUCE; el artículo 6° de la Resolución Ministerial N° 236-2019-PRODUCE; y, estando al pronunciamiento acordado mediante Acta de Sesión N° 31-2022-PRODUCE/CONAS-1CT de fecha 08.11.2022, de la Primera Área Especializada Colegiada Transitoria de Pesquería del Consejo de Apelación de Sanciones, el mismo que fue publicado en el portal web del Ministerio de la Producción el mismo día;

SE RESUELVE:

Artículo 1°. - ACEPTAR el **DESISTIMIENTO** presentado por la señora **ELIZABETH DAPNE MEZA GUZMAN** respecto del recurso de apelación interpuesto contra la Resolución Directoral Nº 1788-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 26.05.2021; en consecuencia, **DECLARAR** CONCLUIDO el presente procedimiento recursal.

Artículo 2°. - DECLARAR la **NULIDAD PARCIAL DE OFICIO** de la Resolución Directoral Nº 1788-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 26.05.2021, en el extremo de su artículo 2° que impuso la sanción de multa al señor **ESTUARDO EUSEBIO DIEZ MALCA** y la señora **ELIZABETH DAPNE MEZA GUZMAN**, por la infracción prevista en el inciso 13 del artículo 134° del RLGP; en consecuencia, **DEJAR SIN EFECTO** la multa impuesta por dicha infracción, quedando **SUBSISTENTE** lo resuelto en los demás extremos.

Artículo 3°. - DECLARAR la **NULIDAD PARCIAL DE OFICIO** de la Resolución Directoral Nº 1788-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 26.05.2021 en el extremo de su artículo 1° que impuso la sanción de multa al señor **ESTUARDO EUSEBIO DIEZ MALCA** y la señora **ELIZABETH DAPNE MEZA GUZMAN**, por la infracción prevista en el inciso 1 del artículo 134° del RLGP; en consecuencia, corresponde modificar la sanción contenida en el mencionado artículo de 2.293 UIT a **1.911 UIT**; quedando **SUBSISTENTES** los demás extremos.

Artículo 4°. - DECLARAR INFUNDADO el recurso de apelación interpuesto por el señor **ESTUARDO EUSEBIO DIEZ MALCA,** contra la Resolución Directoral N° 1788-2021-PRODUCE/DS-PA de fecha 26.05.2021; en consecuencia, **CONFIRMAR** la sanción de multa por la comisión de la infracción tipificada en el inciso 1 del artículo 134° del RLGP, por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución, quedando agotada la vía administrativa.

Artículo 5°. - DISPONER que el importe de la multa y los intereses legales deberán ser abonados de acuerdo al inciso 138.2 del artículo 138° del RLGP, en el Banco de la Nación Cuenta Corriente Nº 0000-296252 a nombre del Ministerio de la Producción, debiendo acreditar el pago ante la Dirección de Sanciones – PA; caso contrario, dicho órgano lo pondrá en conocimiento de la Oficina de Ejecución Coactiva para los fines correspondientes.

Artículo 6°. - DEVOLVER el expediente a la Dirección de Sanciones – PA, para los fines correspondientes, previa notificación a los recurrentes de la presente Resolución conforme a Ley.

Regístrese, notifíquese y comuníquese

Firmado digitalmente por ZELAYA TAFUR Cesar Alejandro FAU 20504794637 hard
Entidad: Ministerio de la Producción
Motivo: Autor del documento
Fecha: 2022/11/16 16:30:10-0500

CESAR ALEJANDRO ZELAYA TAFUR
Presidente
Primera Área Especializada Colegiada Transitoria de Pesquería
Consejo de Apelación de Sanciones

Visado por HERMOZA NEGREIROS Jose Luis FAU 20504794637 hard
Fecha: 2022/11/16 16:53:52-0500