

GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI
GERENCIA GENERAL REGIONAL



"Línea del Fortalecimiento de la Gobernancia Nacional"

RESOLUCIÓN GERENCIAL GENERAL REGIONAL N° 529-2022-GRU-GGR

Pucallpa, **18 NOV. 2022**

VISTO: La CARTA N° 30-2022-CPNR/ADM, CARTA N° 014-2022-CPNR/CACA-RO, CARTA N° 026-2022/CSL-RC, INFORME N° 017-2022/CSL-DPC-JS, INFORME N° 0079-2022-GRU-GRI-SGO-AAAM, INFORME N° 6668-2022-GRU-GRI-SGO, OFICIO N° 5595-2022-GRU-GGR-GRI, INFORME LEGAL N° 0260-2022-GRU-GGR-ORAJ/RAB, OFICIO N° 722-2022-GRU-GGR-ORAJ, demás antecedentes y;

CONSIDERANDO:

Que, con fecha 19 julio de 2022, el Gobierno Regional de Ucayali y el "CONSORCIO PUENTE NUEVA REQUENA" integrada por las empresas DESIAL S.A.C y CONSTRUCCIONES CIVILES Y PORTUARIOS S.A., suscribieron el CONTRATO DE EJECUCION DE OBRA N° 023-2022-GRU-GGR para la contratación de la ejecución de la Obra: "CREACION DE PUENTE CARROZABLE Y PEATONAL SOBRE LA QUEBRADA EN LA AV. LESTER DIONICIO AMPLIACION NUEVA REQUENA DEL DISTRITO DE NUEVA REQUENA - PROVINCIA DE CORONEL PORTILLO - DEPARTAMENTO DE UCAYALI", con Código Único de Inversiones N° 2471130; por la suma de Cuatro Millones Quinientos Cinco Mil Quinientos Noventa y Ocho y 55/100 Soles (S/ 4'505,598.55) incluido IGV, fijándose Ciento Cincuenta (150) días calendario como plazo de ejecución contractual;

Que, con fecha 01 agosto de 2022, el Gobierno Regional de Ucayali y el "CONSORCIO SUPERVISION LESTER" integrado por el señor FERNANDO RAFAEL LEAN y MEGA PROJECT SERVICIOS DE INGENIERIA S.R.L. suscribieron el CONTRATO DE CONSULTORIA DE OBRA N° 024-2022-GRU-GGR, para la supervisión de la ejecución de la Obra: "CREACION DE PUENTE CARROZABLE Y PEATONAL SOBRE LA QUEBRADA EN LA AV. LESTER DIONICIO AMPLIACION NUEVA REQUENA DEL DISTRITO DE NUEVA REQUENA - PROVINCIA DE CORONEL PORTILLO - DEPARTAMENTO DE UCAYALI", por la suma de Doscientos Cinco Mil Novecientos Cuarenta y Nueve y 71/100 Soles (S/ 205,949.71) exonerado IGV, fijándose Ciento Ochenta (180) días calendario como plazo de ejecución contractual;

Que, cabe indicar que los referidos contratos se encuentran regulados por el Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 - Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF (en adelante la Ley) y, el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF y sus modificatorias (en adelante el Reglamento);

Que, mediante CARTA N° 30-2022-CPNR/ADM, recibida con fecha 31 de octubre de 2022, por parte de la supervisión de obra, el Representante Común del "CONSORCIO PUENTE NUEVA REQUENA", presentó la CARTA N° 014-2022-CPNR/CACA-RO, de fecha 31 de octubre de 2022, emitido por el Residente de Obra, que contiene la solicitud de aprobación de la Ampliación de Plazo N° 01 por Dos (02) días calendario, invocando como causal el literal c) del Artículo 197° del Reglamento "Cuando es necesario un plazo adicional para la ejecución de los mayores metrados, en contratos a precios unitarios", generado por la ejecución de mayores metrados autorizadas por la supervisión de obra en las Partidas: 08.03.03 PERFORACION, INSTALACION ACERO Y VACIADO, CONCRETO PILOTES $\phi=0.8M$, CON CAMISAS RECUPERABLES y, 08.03.04 ACERO Fy=4200 KG/CM2 (PILOTES) pertenecientes a la Ruta Crítica del Programa de ejecución de Obra Vigente, conforme a los Asientos 80, 81 y 82 del Cuaderno de Obra;

Que, mediante CARTA N° 026-2022/CSL-RC, recibida con fecha 04 de noviembre de 2022, el Representante Común del "CONSORCIO SUPERVISOR LESTER", remitió a la Entidad el INFORME N° 017-2022/CSL-DPC-JS, de fecha 03 de noviembre de 2022, emitido por el Jefe de Supervisión, quien concluye y recomienda declarar PROCEDENTE EN PARTE la solicitud de Ampliación de Plazo N° 01, es decir, por UN (01) día calendario, por cuanto el contratista "No sustenta en el cuaderno de Dirección: Jr. Raymondi N° 220 - Pucallpa - Ucayali - Perú - Telef. (061) 586120 / Av. Arequipa N° 810.

Oficina 901 - Lima Telef. (01) 4246320 - <http://www.regionucayali.gob.pe/>

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"





GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI
GERENCIA GENERAL REGIONAL



"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

obra los días de ampliación solicitado, solo se corrobora en el asiento 81 de fecha 17-10-2022 del residente de obra: SE REALIZÓ LA INSTALACION DE ACERO DE REFUERZO EN PILOTES QUE SON INTEGRANTES DE LA PARTIDA 08.03.04 ACERO $F_y = 4200 \text{ KG/CM}^2$ (PILOTES) COMO MAYOR METRADO EN 1444.68 KG, ASIMISMO SE REALIZÓ EL MAYOR METRADO EN 15 M DE LA PARTIDA 08.03.03 PEPRFORACION, INSTALACION ACERO Y VACIADO CONCRETO PILOTES $\phi = 0.8\text{M}$, CON CAMISAS RECUPERABLES AUTORIZADAS MEDIANTE ASIEN TO N° 80 DEL SUPERVISOR DE OBRA, DEL MISMO MODO SE CULMINÓ EL FUNDIDO DE PILOTES CON LA ACTIVIDAD 08.03.05 CONCRETO ESTRUCTURAL CLASE C ($F:C = 280 \text{ KG/CM}^2$) EN PILOTES, SE TIENE ELABORADO 12 PROTOCOLOS DE REGISTRO DE CONTROL DE CALIDAD EN LOS PILOTES, lo cual demuestra que los trabajos de mayores metrados ejecutados se iniciaron y concluyeron en un solo día el 17-10-2022, donde la supervisión dio conformidad de la ejecución de los mayores metrados ejecutados en el asiento N° 82 de fecha 17-10-2022 (...)", señalando además que la nueva fecha de término de obra es el 29/01/2023;

Que, no obstante, mediante INFORME N° 0079-2022-GRU-GRI-SGO-AAAM, de fecha 10 de noviembre de 2022, el Monitor en Ejecución Física y Financiera de Proyecto, previa evaluación y análisis señala que la solicitud de Ampliación de Plazo N° 01 formulada por el contratista es IMPROCEDENTE, precisando lo siguiente: "Sobre las partidas de ejecución de mayores metrados (...) se verificó los asientos del cuaderno de obra digital que indica la ejecución de los mayores metrados: ASIEN TO DEL C.O.D N° 081 DEL RESIDENTE, de fecha 17/10/2022, mediante el cual se puede constatar por lo descrito que dichos mayores metrados fueron ejecutados al 100% el 17/10/2022; ASIEN TO DEL C.O.D N° 082 DEL RESIDENTE, de fecha 17/10/2022, mediante el cual se puede constatar por lo descrito que la supervisión ha verificado in situ en obra el cumplimiento al 100% de los trabajos de mayores metrados, dando conformidad a lo descrito en el ASIEN TO N° 081 DEL RESIDENTE DE OBRA"; informe técnico que fue asumido por la Sub Gerencia de Obras mediante INFORME N° 6668-2022-GRU-GRI-SGO, de fecha 10 de noviembre de 2022 y, por la Gerencia Regional de Infraestructura mediante OFICIO N° 5595-2022-GRU-GGR-GRI, de fecha 10 de noviembre de 2022;

Que, cabe señalar que, conforme al Anexo de Definiciones del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, la Ruta Crítica del Programa de Ejecución de Obra "Es la secuencia programada de las actividades constructivas de una obra cuya variación afecta el plazo total de ejecución de la obra", del cual se concluye que la ruta crítica del programa de ejecución de obra está relacionado con la programación de las actividades constructivas de carácter técnico, es decir, planos de Ingeniería, y Diagrama PERT. CPM, etc, cuya responsabilidad de revisar y evaluar corresponde al Supervisor y/o Inspector de Obra y, el área usuaria, para determinar la afectación de la ruta crítica, además de indicar si corresponde o no aprobar la ampliación de plazo solicitado por el contratista; por ser trabajos de ingeniería, no correspondiendo realizar un análisis jurídico al respecto;

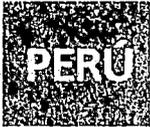
Que, asimismo, es importante señalar que la causal invocada y sustento técnico presentado por el contratista en la presente ampliación de plazo, ha sido previamente evaluado por parte del área usuaria que en este caso lo constituye la Gerencia Regional de Infraestructura, cuyos informes técnicos son vinculantes para el presente trámite, quienes determinaron la improcedencia de la presente solicitud de ampliación de plazo;

Que, el Artículo 187°, numeral 187.1 del Reglamento señala que "La Entidad controla los trabajos efectuados por el contratista a través del inspector o supervisor, según corresponda, quien es el responsable de velar directa y permanentemente por la correcta ejecución técnica, económica y administrativa de la obra y del cumplimiento del contrato, además de la debida y oportuna administración de riesgos durante todo el plazo de la obra, debiendo absolver las consultas que formule el contratista (...)", normatividad que en el presente caso se ha cumplido, por cuanto mediante CARTA N° 026-2022/CSL-RC, recibida con fecha 04 de noviembre de 2022, el Representante Común del "CONSORCIO SUPERVISOR LESTER", remitió a la Entidad el INFORME N° 017-2022/CSL-DPC-JS, de fecha 03 de noviembre de 2022, emitido por el Jefe de Supervisión, conteniendo la opinión técnica para la procedencia en parte de la solicitud de Ampliación de Plazo N° 01, por Un (01) día calendario, el mismo que no fue considerada por la Entidad;

Dirección: Jr. Raymondi N° 220 - Pucallpa - Ucayali - Perú - Telef. (061) 586120 / Av. Arequipa N° 810.
Oficina 901 - Lima Telef. (01) 4246320 - <http://www.regionucayali.gob.pe/>

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"





GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI
GERENCIA GENERAL REGIONAL



"Año del Fortalecimiento de la Gobernancia Nacional"

Que, el Artículo 34°, numeral 34.9 de la Ley, establece que "El contratista puede solicitar la ampliación de plazo pactado por atrasos y paralizaciones ajenas a su voluntad debidamente comprobados y que modifiquen el plazo contractual de acuerdo a lo que establezca el reglamento"; el cual es concordante con el Artículo 198°, numeral 198.1 del acotado Reglamento, al establecer que "Para que proceda una ampliación de plazo de conformidad con lo establecido en el artículo precedente, el contratista, por intermedio de su residente anota en el cuaderno de obra, el inicio y el final de las circunstancias que a su criterio determinen ampliación de plazo y de ser el caso, el detalle del riesgo no previsto, señalando su efecto y los hitos afectados o no cumplidos. Tratándose de mayores metros en contratos a precios unitarios, el residente anota en el cuaderno de obra el inicio de la causal, luego de la conformidad emitida por el supervisor, y el final de esta a la culminación de los trabajos. Dentro de los quince (15) días siguientes de concluida la circunstancia invocada, el contratista o su representante legal solicita, cuantifica y sustenta su solicitud de ampliación de plazo ante el inspector o supervisor, según corresponda, con copia a la Entidad, siempre que la demora afecte la ruta crítica del programa de ejecución de obra vigente"; asimismo, el numeral 198.2 señala que "El inspector o supervisor emite un informe que sustenta técnicamente su opinión sobre la solicitud de ampliación de plazo y lo remite a la Entidad y al contratista en un plazo no mayor de cinco (5) días hábiles, contados desde el día siguiente de presentada la solicitud. La Entidad resuelve sobre dicha ampliación y notifica su decisión al contratista en un plazo máximo de quince (15) días hábiles, contados desde el día siguiente de la recepción del indicado informe o del vencimiento del plazo, bajo responsabilidad. De no emitirse pronunciamiento alguno dentro del plazo señalado, se tiene por aprobado lo indicado por el inspector o supervisor en su informe"; por lo que se puede establecer que el contratista no ha cumplido con las formalidades indicadas en el mencionado Reglamento;

Que, la Dirección Técnico Normativo del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, OSCE, a través de la OPINION N°074-2018-DTN, señala en su numeral 2.1.3 lo siguiente "Como se aprecia, tanto la regulación anterior como la vigente, establecen los supuestos por los que el contratista puede solicitar la ampliación de plazo, el procedimiento para la tramitación de dicha solicitud y el plazo que tiene la Entidad para pronunciarse al respecto. De ello se desprende que el hecho o la circunstancia invocada como causal de ampliación de plazo debe estar adecuadamente acreditada y sustentada por el contratista y en la solicitud este debe cuantificar el plazo adicional que resulte necesario para culminar su prestación; y en función de ello, la Entidad evalúa la pertinencia de otorgar una ampliación de plazo. En virtud de lo expuesto, atendiendo al tenor de la consulta materia de análisis y sus antecedentes, debe señalarse que tanto en la regulación anterior como en la vigente se establecen los supuestos por los cuales el contratista puede solicitar ampliación de plazo en los contratos de bienes, servicios y ejecución de obras; siendo responsabilidad del contratista cuantificar y sustentar su solicitud. En ese orden de ideas, puede concluirse que corresponde a la Entidad (a través de los órganos responsables de revisar la solicitud) evaluar dicha solicitud y analizar, si los hechos y el sustento presentados por el contratista configuran la causal invocada para así poder aprobar su solicitud. En consecuencia, la Entidad debe emitir pronunciamiento respecto a los hechos y el sustento contenidos en la solicitud de ampliación de plazo presentados por el contratista dentro del plazo previsto en la normativa; siendo que, de no emitirse pronunciamiento por parte de la Entidad, se tendrá por aprobada la ampliación, bajo responsabilidad del Titular de la Entidad; en consecuencia y teniendo en consideración los informes técnicos del área usuaria que en este caso lo constituye la Gerencia Regional de Infraestructura, corresponde declarar improcedente la solicitud de Ampliación de Plazo N° 01 formulada por el contratista;

Que, asimismo, la referida Dirección Técnico Normativo del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado, OSCE, a través de la OPINION N°130-2018-DTN, señala en su numeral 2.1.5 que: "Por otro lado resulta pertinente mencionar que el artículo 4 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27584, Ley que Regula el Proceso Contencioso Administrativo, diferencia los actos administrativos de los demás actos que emite la Entidad, a los denomina "cualquier otra declaración administrativa". En este punto, es importante considerar que el acto mediante el cual una Entidad se

Dirección: Jr. Raymóndi N° 220 - Pucallpa - Ucayali - Perú - Telef. (061) 585120 / Av. Arequipa N° 810.
Oficina 901 - Lima Telef. (01) 4246320 - <http://www.regionucayali.gob.pe/>

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"



GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI
GERENCIA GENERAL REGIONAL



Ucayali
 "Por la Prosperidad"

"Lira del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

pronuncia sobre una solicitud de ampliación de plazo- que declara improcedente o aprueba la solicitud ampliación de plazo – emitido por el funcionario u órgano facultado para ello, se efectúa dentro de las actuaciones relativas a la ejecución de los contratos de la administración pública, por tanto, correspondería a una manifestación de voluntad de la Entidad o a una declaración administrativa", en consecuencia, corresponde emitir el acto administrativo que manifieste el pronunciamiento de la entidad ante lo solicitado por el contratista;

Que, el presente acto resolutorio es emitido en función a los Principios de presunción de veracidad; de buena fe procedimental y, de predictibilidad o de confianza legítima, previstos en los numerales 1.7) 1.8) y 1.15) del Título Preliminar del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, el cual es generado por los informes técnicos emitidos por el Supervisor de Obra y, el área usuaria que en este caso lo constituye la Gerencia Regional de Infraestructura a través del Monitor en Ejecución Física y Financiera de Proyecto y, la Sub Gerencia de Obras;

Que, al amparo de Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado aprobado mediante Decreto Supremo N° 082-2019-EF y, su Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 344-2018-EF, y sus modificatorias; las facultades conferidas en la Resolución Ejecutiva Regional N° 017-2022-GRU-GR, de fecha 14 de enero de 2022 y, las visaciones de la Gerencia Regional de Infraestructura, Sub Gerencia de Obras y, Oficina Regional de Asesoría Jurídica;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- Declarar **IMPROCEDENTE** la solicitud de **AMPLIACIÓN DE PLAZO** N° 01 en el **CONTRATO DE EJECUCION DE OBRA** N° 023-2022-GRU-GGR, para la contratación de la ejecución de la Obra: **"CREACION DE PUENTE CARROZABLE Y PEATONAL SOBRE LA QUEBRADA EN LA AV. LESTER DIONICIO AMPLIACION NUEVA REQUENA DEL DISTRITO DE NUEVA REQUENA – PROVINCIA DE CORONEL PORTILLO – DEPARTAMENTO DE UCAYALI"**, formulada por el contratista.

ARTÍCULO SEGUNDO.- NOTIFIQUESE oportunamente el presente acto resolutorio al **"CONSORCIO PUENTE NUEVA REQUENA"** integrada por las empresas **DESIAL S.A.C** y **CONSTRUCCIONES CIVILES Y PORTUARIOS S.A.**, en su domicilio consignado en el contrato conforme lo dispuesto en el Artículo 20°, numeral 20.1.1, del TUO de la Ley N° 27444 – Ley de Procedimiento Administrativo General y, en caso de negativa para recibir la notificación por parte del contratista excepcionalmente deberá notificarse por conducto notarial.

ARTÍCULO TERCERO.- NOTIFIQUESE oportunamente con el presente acto resolutorio al **"CONSORCIO SUPERVISIÓN LESTER"** integrado por el señor **FERNANDO RAFAEL LEAN** y **MEGA PROJECT SERVICIOS DE INGENIERIA S.R.L.**, en su domicilio consignado en el contrato y, la Gerencia Regional de infraestructura para los fines que correspondan.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE y CUMPLASE.

GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI

Mag. Adm. Tania Lozano Vargas
 GERENTE GENERAL REGIONAL

