



GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI
GERENCIA GENERAL REGIONAL

"Línea del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"



RESOLUCIÓN GERENCIAL GENERAL REGIONAL N° 191-2022-GRU-GGR

Pucallpa, 10 MAYO 2022

VISTO: La CARTA N° 030-2022-C.S.J-O.T, CARTA N° 049-2022/CSSJ-FARA-RL, INFORME N° 049-2022/CSSJ-FRL-SUP, INFORME N° 097-2022-GRU-GRI-SGO-HSS/AP, INFORME N° 2428-2022-GRU-GRI-SGO, OFICIO N° 1903-2022-GRU-GGR-GRI, INFORME LEGAL N° 0107-2022-GRU-GGR-ORAJ/RAB, OFICIO N° 277-2022-GRU-GGR-ORAJ, demás antecedentes, y;

CONSIDERANDO:

Que, con fecha 22 de enero de 2019, el Gobierno Regional de Ucayali y el **"CONSORCIO SAN JOSÉ"**, integrado por las empresas COMECO S.R.L, HURACAN INVERSIONES E.I.R.L y, JUNGLE'S KING E.I.R.L suscribieron el CONTRATO DE EJECUCION DE OBRA N° 0005-2019-GRU-GR, para la Ejecución de la Obra: **"MEJORAMIENTO DE LA VIA DE INTERCONEXION AL C.P. SAN JOSÉ DESDE PUERTO CALLAO, DISTRITO DE YARINACOCHA – CORONEL PORTILLO – UCAYALI"**, por la suma de CUARENTA MILLONES CUATROCIENTOS VEINTIUN MIL DOSCIENTOS CINCUENTA Y OCHO Y 11/100 SOLES (S/ 40'421,258.11), incluido IGV, fijándose Cuatrocientos Cincuenta (450) días calendario como plazo de ejecución contractual;

Que, con fecha 28 de noviembre de 2018, el Gobierno Regional de Ucayali y el **"CONSORCIO SUPERVISOR SAN JOSÉ"**, integrado por las empresas SERVICIOS GENERALES ASCONSULT SRL y, SERVICIOS GENERALES RALSAGT SRL, suscribieron el CONTRATO DE SUPERVISION DE OBRA N° 0109-2018-GRU-GGR, para la supervisión de la ejecución de la Obra: **"MEJORAMIENTO DE LA VIA DE INTERCONEXION AL C.P. SAN JOSÉ DESDE PUERTO CALLAO, DISTRITO DE YARINACOCHA – CORONEL PORTILLO – UCAYALI"**, por la suma de UN MILLON SEISCIENTOS SESENTA Y CINCO MIL NOVECIENTOS SETENTA Y NUEVE Y 00/100 SOLES (S/ 1'665,979.00) sin incluir IGV, fijándose Cuatrocientos Ochenta (480) días calendario como plazo de ejecución contractual;

Que, cabe indicar que los referidos contratos se encuentran regulados por la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, modificada mediante Decreto Legislativo N° 1341 (en adelante la Ley) y, el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 350-2015-EF, modificado mediante Decreto Supremo N° 056-2017-EF (en adelante el Reglamento);

Que, mediante CARTA N° 030-2022-C.S.J-O.T, recibida con fecha 21 de abril de 2022, el Representante Legal del **"CONSORCIO SAN JOSÉ"** solicitó al Supervisor de Obra la aprobación de la Ampliación de Plazo N° 47 por Seis (6) días calendario, invocando como causal el Artículo 169°, numeral 1) del Reglamento, referido a **"atrasos y/o paralizaciones no atribuibles al contratista"** generado por precipitaciones pluviales y sus consecuencias ocurridas los días 01, 02, 03, 06/04/2022 y, el paro nacional de transportistas de los días 04 y 05/04/2022, que han originado la imposibilidad para la ejecución de trabajos que afectaron la ruta crítica del programa de ejecución de obra vigente, en lo referido a la partida: **01 REUBICACION DE INSTALACIONES ELECTRICAS EXISTENTES; 01.01.01 Suministro de Materiales** el cual fue anotado por el Residente de Obra y el Supervisor de Obra en los Asientos N° 1571, 1572, 1573, 1574, 1575, 1576, 1577, 1578, 1579, 1580, 1581 y 1582 del

Dirección: Jr. Raymondi N° 220 – Pucallpa – Ucayali – Perú - Telef. (061) 586120 / Av. Arequipa N° 810.
Oficina 901 – Lima Telef. (01) 4246320 - <http://www.regionucayali.gob.pe/>

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"





GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI
GERENCIA GENERAL REGIONAL



"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

Cuaderno de Obra; adjuntando para tal efecto Ensayos de Humedad, Reporte se Senamhi; copia de los asientos del cuaderno de obra y, Diagrama GANTT vigente;

Que, mediante CARTA N° 49-2022/CSSJ-FARA-RL, recibida por la Entidad con fecha 26 de abril de 2022, el Representante Legal del "CONSORCIO SUPERVISOR SAN JOSÉ", remitió el INFORME N° 049-2022/CSSJ-FRL-SUP, emitido por el Jefe de Supervisión, quien previa evaluación señaló lo siguiente: i) "Los hechos relacionados con la causal invocada han sido debidamente registrados en el cuaderno de obra (...). Estos casos fortuitos por causas no atribuibles al contratista contravienen la programación de obra paralizando los trabajos de las partidas involucradas (...); ii) "(...) las partidas (...) que forman parte de la ruta crítica del cronograma vigente inicia con fecha 01-04-2022 y termina el 06-04-2022, por lo que según el análisis realizado (...) se tiene 06 días de afectación al cronograma de ejecución de obra vigente"; iii) "Se observa suelo de la subrasante y material de la base se encuentran saturados con humedad promedio de 28.45%, teniendo en consideración que el óptimo contenido de humedad de la subrasante es de 16.4%, por lo que se recomendó la paralización de las actividades de campo hasta obtener el % de humedad óptima requerida"; iv) "**Fecha de inicio de causal de ampliación de plazo: 01-04-2022; Fecha de fin de causal de ampliación de plazo: 06-04-2022; Tiempo en el que las actividades de ruta crítica van siendo afectadas: 06 d.c de acuerdo al cronograma vigente**"; por lo que concluyó aprobando la solicitud de Ampliación de Plazo N° 47 por Seis (6) días calendario formulada por el contratista;

Que, no obstante, mediante INFORME N° 097-2022-GRU-GRI-SGO-HSS/AP, de fecha 04 de mayo de 2022, la Administradora de Proyecto, previa revisión y evaluación señala que la solicitud de Ampliación de Plazo N° 47 no se encuentra debidamente enmarcada en los Artículos 169° y 170° del Reglamento, por lo siguiente: i) "El programa de ejecución de obra vigente al día 04 de mayo de 2022 corresponde al aprobado mediante Carta N° 0043-2022-GRU-GGR-GRI, de fecha 08 de abril de 2022, con el cual la Entidad comunicó al Consorcio San José y al Consorcio Supervisor San José la aprobación de calendario de avance de obra actualizado por levantamiento de suspensión de plazo de ejecución de obra N° 04 que tiene como fecha fin de obra el 03/04/2022. Siendo importante mencionar que dicha aprobación fue emitida con anterioridad a la aprobación de la ampliación de plazo N° 46 (20 de abril del 2022) que modificó el plazo de ejecución de obra hasta el 13 de mayo de 2022"; ii) "(...) mediante asiento N° 1572 del Residente de fecha 01/04/2022 se verifica que realizó el residente de obra la anotación "A la fecha se producen lluvias de gran intensidad a inicio de la jornada de trabajo provocando saturación del suelo razón por la cual se suspenden todos los trabajos de campo, motivo por el cual se inicia la causal de ampliación de plazo, se comunica a la supervisión que se estarán realizando los ensayos necesarios para sustentar la solicitud". Sin embargo, no se verifica la anotación final de las circunstancias que a su criterio del residente determinen ampliación de plazo, encontrándose como último asiento la anotación N° 1582 del residente de fecha 06/04/2022 adjuntando en el folio 000151 "El día de hoy se producen lluvias de gran intensidad desde las primeras horas de la mañana prolongándose durante gran parte del día provocando saturación del suelo, se suspenden las labores de campo. En hora de la tarde se realizarán los ensayos correspondientes"; iii) "De la afectación de la ruta crítica sustentada por el Contratista Consorcio San José indica que corresponde a las partidas del Adicional de Obra N° 06 – Reubicación de postes de media tensión y muro de contención de protección; sin embargo, dichas partidas no forman parte de la ruta crítica del programa de ejecución de obra vigente al momento de la solicitud de ampliación de plazo"; iv) "De la afectación de la ruta crítica contenido en el informe técnico del Supervisor Consorcio Supervisor San

Dirección: Jr. Raymondi N° 220 – Pucallpa – Ucayali – Perú - Telef. (061) 586120 / Av. Arequipa N° 810.
Oficina 901 – Lima Telef. (01) 4246320 - <http://www.regionucayali.gob.pe/>

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"





GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI

GERENCIA GENERAL REGIONAL



"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

José, se verifica que no precisa que partidas de la ruta crítica del programa de ejecución de obra vigente están siendo afectadas por la demora"; por lo que concluyó indicando que NO ES PROCEDENTE LA APROBACIÓN de la solicitud de Ampliación de Plazo N° 47 formulada por el contratista; informe técnico que fue asumido por la Sub Gerencia de Obras mediante INFORME N° 2428-2022-GRU-GRI-SGO, de fecha 05 de mayo de 2022 y, por la Gerencia Regional de Infraestructura, mediante OFICIO N° 1903-2022-GRU-GGR-GRI, de fecha 05 de mayo de 2022; documentos que tienen carácter vinculante para el trámite de la presente solicitud de ampliación de plazo;

Que, el Artículo 160° del Reglamento, en lo referido a las funciones del Inspector o Supervisor establece que "La Entidad controla los trabajos efectuados por el contratista a través del inspector o supervisor, según corresponda, quien es el responsable de velar directa y permanentemente por la correcta ejecución técnica, económica y administrativa de la obra y del cumplimiento del contrato, debiendo absolver las consultas que formule el contratista según lo previsto en los artículos siguientes", normatividad que en el presente caso se ha cumplido, por cuanto mediante CARTA N° 49-2022/CSSJ-FARA-RL, recibida con fecha 26 de abril de 2022, el Representante Legal del "CONSORCIO SUPERVISOR SAN JOSÉ", remitió a la Entidad el INFORME N° 049-2022/CSSJ-FRL-SUP, que contiene el informe técnico para la procedencia de la solicitud de Ampliación de Plazo N° 47, el mismo que no fue considerado por parte de la Entidad;

Que, el Artículo 34°, numeral 34.5 de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado, modificado mediante Decreto Legislativo N° 1341, establece que "El contratista puede solicitar la ampliación de plazo pactado por atrasos y paralizaciones ajenas a su voluntad debidamente comprobados y que modifiquen el plazo contractual de acuerdo a lo que establezca el reglamento. De aprobarse la ampliación de plazo debe reconocerse los gasto y/o costos incurridos por el contratista, siempre que se encuentren debidamente acreditados", el cual es concordante con el Artículo 170°, numeral 170.1 del Reglamento acotado, en cuanto dispone que "Para que proceda una ampliación de plazo (...), el contratista, por intermedio de su residente, debe anotar en el cuaderno de obra, el inicio y el final de las circunstancias que a su criterio determinen ampliación de plazo y de ser el caso, el detalle del riesgo no previsto, señalando su efecto y los hitos afectados o no cumplidos. Dentro de los quince (15) días siguientes de concluida la circunstancia invocada, el contratista o su representante legal solicita, cuantifica y sustenta su solicitud de ampliación de plazo ante el inspector o supervisor, según corresponda, siempre que la demora afecte la ruta crítica del programa de ejecución de obra vigente", por lo que se puede establecer que el contratista no ha cumplido con las formalidades indicadas en el mencionado Reglamento conforme se advierte de los documentos emitidos por el área usuaria;

Que, la Dirección Técnico Normativo del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado. OSCE, a través de la OPINION N°074-2018-DTN, de fecha 30 de mayo de 2018, señala en su numeral 2.1.3 lo siguiente "Como se aprecia, tanto la regulación anterior como la vigente, establecen los supuestos por los que el contratista puede solicitar la ampliación de plazo, el procedimiento para la tramitación de dicha solicitud y el plazo que tiene la Entidad para pronunciarse al respecto. De ello se desprende que el hecho o la circunstancia invocada como causal de ampliación de plazo debe estar adecuadamente acreditada y sustentada por el contratista y en la solicitud este debe cuantificar el plazo adicional que resulte necesario para culminar su prestación; y en función de ello, la Entidad evalúa la pertinencia de otorgar una ampliación de plazo. En virtud de lo expuesto, atendiendo al tenor de la consulta materia de análisis y sus antecedentes, debe señalarse que tanto en la

Dirección: Jr. Raymondi N° 220 – Pucallpa – Ucayali – Perú - Telef. (061) 586120 / Av. Arequipa N° 810.
Oficina 901 – Lima Telef. (01) 4246320 - <http://www.regionucayali.gob.pe/>

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"



GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI
GERENCIA GENERAL REGIONAL



"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

regulación anterior como en la vigente se establecen los supuestos por los cuales el contratista puede solicitar ampliación de plazo en los contratos de bienes, servicios y ejecución de obras, siendo responsabilidad del contratista cuantificar y sustentar su solicitud. En ese orden de ideas, puede concluirse que **corresponde a la Entidad (a través de los órganos responsables de revisar la solicitud) evaluar dicha solicitud y analizar, si los hechos y el sustento presentados por el contratista configuran la causal invocada para así poder aprobar su solicitud. En consecuencia, la Entidad debe emitir pronunciamiento respecto a los hechos y el sustento contenidos en la solicitud de ampliación de plazo presentados por el contratista dentro del plazo previsto en la normativa; siendo que, de no emitirse pronunciamiento por parte de la Entidad, se tendrá por aprobada la ampliación, bajo responsabilidad del Titular de la Entidad"**;

Que, asimismo, la referida Dirección Técnico Normativo del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado. OSCE, a través de la OPINION N°130-2018-DTN, señala en su numeral 2.1.5 que: *"Por otro lado resulta pertinente mencionar que el artículo 4 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27584, Ley que Regula el Proceso Contencioso Administrativo, diferencia los actos administrativos de los demás actos que emite la Entidad, a los denomina "cualquier otra declaración administrativa". En este punto, es importante considerar que el acto mediante el cual una Entidad se pronuncia sobre una solicitud de ampliación de plazo - que declara improcedente o aprueba la solicitud ampliación de plazo - emitido por el funcionario u órgano facultado para ello, se efectúa dentro de las actuaciones relativas a la ejecución de los contratos de la administración pública, por tanto, correspondería a una manifestación de voluntad de la Entidad o a una declaración administrativa", en consecuencia, corresponde emitir el acto administrativo que manifieste el pronunciamiento de la entidad;*

Que, cabe señalar que, conforme Anexo de Definiciones del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, la Ruta Crítica del Programa de Ejecución de Obra **"Es la secuencia programada de las actividades constructivas de una obra cuya variación afecta el plazo total de ejecución de la obra"**, del cual se concluye que la ruta crítica del programa de ejecución de obra está relacionado con la programación de las actividades constructivas de carácter técnico, es decir, planos de Ingeniería, y Diagrama PERT. CPM, etc, cuya responsabilidad de revisar y evaluar corresponde al Supervisor y/o Inspector de Obra y, el área usuaria, para determinar la afectación de la ruta crítica, además de indicar si corresponde o no aprobar la ampliación de plazo solicitado por el contratista por ser trabajos de ingeniería, no correspondiendo realizar un análisis jurídico al respecto;

Que, asimismo, es importante señalar que la causal invocada y sustento técnico presentado por el contratista en la presente ampliación de plazo, ha sido previamente inspeccionado in situ en la ejecución de la obra por parte del área usuaria que en este caso lo constituye la Gerencia Regional de Infraestructura, cuyos informes técnicos son vinculantes para el presente trámite, por ser trabajos de carácter técnico (INGENIERIA EN SUS DISTINTAS ESPECIALIDADES), quienes determinaron la improcedencia de la solicitud de la ampliación de plazo;

Que, el presente acto resolutivo es emitido en función a los Principios de presunción de veracidad; de buena fe procedimental y, de predictibilidad o de confianza legítima, previstos en los numerales 1.7) 1.8) y 1.15) del Título Preliminar del Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 - Ley del Procedimiento

Dirección: Jr. Raymondi N° 220 - Pucallpa - Ucayali - Perú - Telef. (061) 586120 / Av. Arequipa N° 810.
Oficina 901 - Lima Telef. (01) 4246320 - <http://www.regionucayali.gob.pe/>

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"



GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI
GERENCIA GENERAL REGIONAL



"Año del Fortalecimiento de la Soberanía Nacional"

Administrativo General, el cual es generado por los informes técnicos emitidos por el área usuaria que en este caso lo constituye la Gerencia Regional de Infraestructura a través del Supervisor de Obra, la Administradora de Proyecto y, la Sub Gerencia de Obras;

Que, al amparo de la Ley N° 30225 – Ley de Contrataciones del Estado y su modificatoria efectuada mediante Decreto Legislativo N° 1341, el Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo N° 350-2015-EF y su modificatoria efectuada mediante Decreto Supremo N° 056-2017-EF; las facultades conferidas en la Resolución Ejecutiva Regional N° 017-2022-GRU-GR, de fecha 14 de enero de 2022 y, las visaciones de la Gerencia Regional de Infraestructura, Sub Gerencia de Obras y, Oficina Regional de Asesoría Jurídica;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO.- Declarar **IMPROCEDENTE** la solicitud de **AMPLIACIÓN DE PLAZO N° 47** del **CONTRATO DE EJECUCION DE OBRA N° 0005-2019-GRU-GR**, para la Ejecución de la Obra: **"MEJORAMIENTO DE LA VIA DE INTERCONEXION AL C.P. SAN JOSÉ DESDE PUERTO CALLAO, DISTRITO DE YARINACOCHA – CORONEL PORTILLO – UCAYALI"**, formulada por el contratista.

ARTÍCULO SEGUNDO.- **NOTIFÍQUESE** oportunamente con la presente resolución al **"CONSORCIO SAN JOSÉ"**, integrado por las empresas **COMECO S.R.L**, **HURACAN INVERSIONES E.I.R.L** y, **JUNGLE'S KING E.I.R.L.**, en su domicilio consignado en el contrato conforme lo dispuesto en el Artículo 20°, numeral 20.1.1, del T.U.O de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General y, en caso de negativa en recibir la notificación por parte del contratista excepcionalmente deberá notificarse por conducto notarial.

ARTÍCULO TERCERO.- **NOTIFÍQUESE** oportunamente con la presente resolución al **"CONSORCIO SUPERVISOR SAN JOSE"**, integrado por las empresas **SERVICIOS GENERALES ASCONSULT SRL** y, **SERVICIOS GENERALES RALSAGT SRL**, en su domicilio consignado en el contrato y, la Gerencia Regional de infraestructura para los fines que correspondan.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE y CUMPLASE

GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI

Lic. Adm. Tania Lozano Vargas
GERENTE GENERAL REGIONAL



Dirección: Jr. Raymondi N° 220 – Pucallpa – Ucayali – Perú - Telef. (061) 586120 / Av. Arequipa N° 810.
Oficina 901 – Lima Telef. (01) 4246320 - <http://www.regionucayali.gob.pe/>

"Decenio de la Igualdad de oportunidades para mujeres y hombres"