



Sumilla:

"(...) en la vía administrativa es presupuesto procesal objetivo para la validez de cualquier recurso impugnativo, la existencia de un acto administrativo previo contra el cual la impugnación está dirigida y que dicho acto debe causar agravio al administrado (...)."

Lima, 23 de diciembre de 2022

VISTO en sesión del 23 de diciembre de 2022, de la Sexta Sala del Tribunal de Contrataciones del Estado, el Expediente N° 08366-2022-TCE, sobre el recurso de apelación interpuesto por el postor Esteriliza S.A., para la contratación de bienes: "Adquisición de esterilizador con generado eléctrico de vapor en el (la) EESS Hospital San Juan Bautista Huaral-Huaral Distrito de Huaral, Provincia de Huaral, Departamento de Lima con CUI 2547812", convocada por el Gobierno Regional de Lima Sede Central; atendiendo a los siguientes:

I. ANTECEDENTES:

1. Según obra en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado (SEACE), el 13 de septiembre de 2022, el Gobierno Regional de Lima Sede Central, en adelante la Entidad, convocó la Licitación Pública № LP-12-2022-GRL/CS (primera convocatoria), para la contratación de bienes: "Adquisición de esterilizador con generado eléctrico de vapor en el (la) EESS Hospital San Juan Bautista Huaral-Huaral Distrito de Huaral, Provincia de Huaral, Departamento de Lima con CUI 2547812", con un valor estimado de S/ 500,000.00 (quinientos mil con 00/100 soles), en adelante el procedimiento de selección.

Dicho procedimiento de selección fue convocado bajo la vigencia del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por el Decreto Supremo N° 082-2019-EF, en adelante la **Ley**; y, su Reglamento aprobado por el Decreto Supremo N° 344-2018-EF, modificado por los Decretos Supremos N° 377-2019-EF¹, 168-2020-EF², 250-2020-EF³ y 162-2021-EF⁴, en adelante el **Reglamento**.

Publicado en el Diario Oficial El Peruano el 14 de diciembre de 2019, vigente a partir del 15 del mismo mes y año.

Publicado en el Diario Oficial El Peruano el 30 de junio de 2020, vigente a partir del 1 de julio del mismo año.

Publicado en el Diario Oficial El Peruano el 4 de setiembre de 2020, vigente a partir del 5 del mismo mes y año.

Publicado en el Diario Oficial El Peruano el 26 de junio de 2021, vigente a partir del 12 de julio del mismo año.





El 18 de octubre de 2022 se llevó a cabo la presentación de ofertas (electrónica) y el 28 de octubre de 2022 se notificó, a través del SEACE, el otorgamiento de la buena pro a favor del Consorcio conformado por las empresas Corporación Sinapsys S.A.C. y Pg Schlumbohm S.A.C., en lo sucesivo el **Adjudicatario**, por el valor de S/ 500,000.00 (quinientos mil con 00/100 soles).

Al respecto, de la revisión del "Acta de admisión, evaluación y calificación", se desprende que el comité de selección otorgó a los postores las siguientes condiciones:

POSTOR	ADMISIÓN	ORDEN DE PRELACIÓN	CALIFICACIÓN	RESULTADO
Esteriliza S.A.	Admitida	1	Descalificada	
Consorcio conformado por las empresas Corporación Sinapsys S.A.C. y Pg Schlumbohm S.A.C.	Admitida	2	Calificada	Adjudicado
Stbiomedical S.A.C.	Admitida	3	Descalificada	

2. Mediante Escrito N° 1, subsanado mediante Escrito N° 2, recibidos el 11 y 15 de noviembre de 2022, respectivamente, ante la Mesa de Partes Digital del Tribunal de Contrataciones del Estado, en lo sucesivo el Tribunal, la empresa Esteriliza S.A., en adelante el Impugnante, interpuso recurso de apelación contra la descalificación de su oferta y el otorgamiento de la buena pro.

Para dicho efecto, el Impugnante expuso los siguientes motivos:

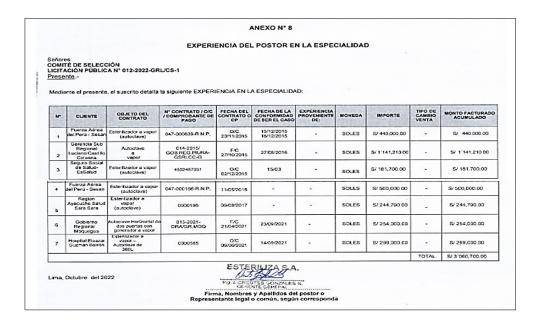
Sobre los cuestionamientos a su oferta:

 Señala que, el comité de selección descalificó su oferta por considerar que su experiencia es ilegible e incongruente, sin hacer referencia concreta ni dar las razones sobre los documentos en específico en los que existiría tales incumplimientos.





ii. Indica que, cumplió con la acreditación de la experiencia del postor en la especialidad acorde con los requisitos de calificación contenidos en las bases integradas, conforme al siguiente detalle:



iii. Añade que, el motivo de su descalificación sustentado por el comité de selección, es por lo siguiente:

[3.1] - Sustento: Sustento: Monto facturado; experiencia del postor en la pag. 75 (incongruencia entre las órdenes de compra y conformidad), pag. 78, 79 (sin firma ni VB, sin número del acta; sello ilegible, pag. 85 (documento con sello y firma ilegible) Pag. 88 (factura con incongruencia en la descripción), Pag. 91 (estado de cta ilegible). Pag. 95 (ilegible el número de factura), Pag. 98 (acta sin firmas), Pag. 99 (orden de compra, incongruencia con la factura, no se puede verificar), Pag. 104 (monto ilegible, firmas y sello ilegible), PAG. 112 (montos de la factura ilegible), Pag. 127 (contrato con sellos y firmas ilegible)

- iv. Precisa que, presentó el Contrato N° 014-2015/GOB-REG.PIURA-GSRLCC-G en el cual se acredita un monto de S/ 1´141,210.00, con su respectiva conformidad; e indica que, dichos documentos se encuentran debidamente suscritos y con contenido legible.
- v. Asimismo, agrega que es posible identificar el nombre del funcionario responsable de la Entidad y la de su representada, por lo que, concluye que, corresponde dar por válida su experiencia, caso contrario vulneraría el principio de eficacia y eficiencia, según lo establece la Opinión N° 067-2018/DTN.





- vi. Por otro lado, indica también que, acreditó una experiencia con la Fuerza Aérea del Perú SESAN, por el monto de S/ 500,000.00, con la documentación requerida por las bases integradas.
- vii. Reitera que, en el presente caso se ha emitido el comprobante de pago con su respectivo documento emitido por Entidad del sistema financiero a favor de su representada con el monto pactado, tomando en cuenta la retención correspondiente.
- viii. Señala que, debe seguirse el criterio de la Resolución N° 01291-2021-TCE-S1, conforme al numeral 59.4 del artículo 59 de la Ley, que establece que las resoluciones que emitan las salas del Tribunal deben guardar criterios de predictibilidad.
 - ix. Por otro lado, en relación a la experiencia con la Fuerza Aérea del Perú SESAN, con un importe de S/ 440,000.00, para la adquisición de dos autoclaves señala que, acreditó su experiencia con la documentación requerida por las bases integradas, aplicando una evaluación integral de su oferta.
 - x. Emitió el comprobante de pago con su respectivo documento emitido por una Entidad del sistema financiero a favor de su representada con el monto pactado, tomando en cuenta la retención correspondiente, considerando que en dicha experiencia se ha presentado, además, la orden de compra y la respectiva constancia de prestación según se puede observar en su oferta.
 - xi. Concluye que, el comité de selección no ha analizado correctamente todos sus documentos que acreditan la experiencia del postor en la especialidad, sino simplemente se ha basado en simples visualizaciones dado que no formuló sus observaciones de manera concreta ni los documentos en específicos, vulnerando así su derecho de defensa.
- xii. De igual manera, las experiencias acreditadas con el Seguro Social de Salud ESSALUD para la adquisición de esterilizador autoclave por el importe de S/ 181,700.00, señala que, presentó el comprobante de pago, con su respectiva cancelación por una Entidad del sistema financiero y retención.





- xiii. Así también, respecto la experiencia con la Región Ayacucho Salud Sara Sara, para la adquisición de un esterilizador a vapor autoclave por el monto de S/ 244,790.00, indica que presentó todos los documentos solicitados en las bases integradas.
- xiv. Por otro lado, la experiencia celebrada con el Gobierno Regional de Moquegua para la adquisición de un autoclave horizontal de dos puertas con generador de vapor mediante Contrato 015-2021-ORA/GR.MOQ por el monto de S/ 254,000.00, indica que, figuran los sellos de su representada y el responsable de la Entidad, cuyas identidades se visualizan en la parte superior del contrato según se puede observar:

CONTRATO Nº 015 -2021-ORA/GR MOQ.

Conste por el presente documento, la Contratación que se realiza para la ADQUISICIÓN DE AUTOCLAVE HORIZONTAL DE DOS PUERTAS CON GENERADOR A VAPOR PARA EL IOARR: "ADQUISICIÓN DE CALENTADORES DE AGUA COMERCIALES, BOMBA DE AGUA, BOMBA, BOMBA DE AGUA, PRENSA DE MESA, MAQUINARIA DE LAVADO, OBJETOS DE FUNDICIÓN CENTRIFUGA DE ACERO INOXIDABLE, SECADORAS DE ROPA. MONITORES DE OXIGENO O SUMINISTROS, SISTEMA DE AIRE ACONDICIONADO PARA DATA CENTER, AUTOCLAVE FRONTERA, COMPACTADORAD DE RESIDUOS, TRITURADOR DE DESPERDICIOS Y EQUIPPO DE OZONO DE TRATAMIENTO DE AGUAS; EN EL (LA) EESS HOSPITAL ILO-ILO DISTRITO DE ILO, PROVINCIA ILO. DEPARTAMENTO MOQUEGUA", que culobran de una parte el GOBIERNO REGIONAL MOQUEGUA, con Registro Único de Contribuyente N° 20519752604, con domicilio legal en Av. Circunvalación 1-8 S/N Sector Grarmadal, Distrito de Moquegua, Provincia Mariscal Nieto, Departamento de Moquegua, debidamente representado por su Jefe de la Oficina Regional de Administración Mg. C.P.C.C EDILBERTO WILFREDO SAIRA QUISPE, identificado con Documento Nacional de Identidad N° 04429271, tabelidamente facultado mediante Resolución Ejecutiva Regional N° 295-2019-GR/MOQ, de fecha 08 de julio del 2019, a quien en adelante se denominará "LA ENTIDAD", y de otra parte la EMPRESA ESTERILIZA SOCIEDAD ANONIMA, con Registro Único de Contribuyente (RUC) N° 20503919908, con Domicilio Legal en CALLE HUASCAR 379 URB. CHACARITAS CALLAQ-CALLAQ, debidamente representado por el Gerente General el Sr. LEONCIO ORESTES GONZALES SOTELO, debidamente identificado con Documento Nacional de Identidad N° 21812862, según poder inscrito en la Partida Electrónica N° 11349421, Asiento A00001 D00001 del Registro de Personas Jurídicas de la Zona Registral IX-REDE LIMA- Oficina Registral ILIma, a quienes en adelante se le denomina "EL CONTRATISTA", en los términos y condiciones siguientes:

- xv. Indica que, no puede alegarse que no se cuenta con el respectivo sello o firma ilegible, sin hacerse un mínimo de evaluación de todo el documento en atención del principio de eficacia y eficiencia.
- xvi. Por último, señala que, la experiencia celebrada con el Hospital Eleazar Guzmán Barrón por la adquisición de un esterilizador a vapor autoclave de 360 L por el monto de S/ 299,000.00, cumple con la documentación suficiente para dar por cumplidos los requisitos de calificación, dado que han sido emitidos por una Entidad del sistema financiero con los montos correspondientes.





xvii. Finalmente, indica que, su descalificación es arbitraria ya que su oferta cuenta con el mejor precio, por lo que, resulta una afectación negativa a los intereses de la propia Entidad, lo que además, contraviene el artículo 1° de la Ley que establece que su finalidad es maximizar el valor de los recursos públicos y promover la actuación bajo el enfoque de gestión por resultados en las contrataciones de servicios, de tal manera que estas se efectúen bajo las mejores condiciones de precio y calidad, permitan el cumplimiento de los fines públicos y tengan una repercusión positiva en las condiciones de vida de los ciudadanos.

Sobre los cuestionamientos a la oferta del Adjudicatario:

Respecto al certificado de fecha 21 de octubre del 2022:

- xviii. Indica que, en el folio 79 de la oferta del Adjudicatario se encuentra el certificado como "ingeniero electrónico" del señor Rene Nelson Condori Quispe, en el curso internacional de "prevención y control de riesgos hospitalarios: bioseguridad", emitido el 21 de octubre de 2012; sin embargo, de la verificación en SUNEDU, se advierte que, el título como ingeniero electrónico es de fecha 27 de marzo de 2013, por tanto, no se advierte cómo pudo obtener el certificado emitido por CICAT-SALUD, con título de ingeniero, cuando a esa fecha aún no estaba titulado ante el Colegio de Ingenieros del Perú.
 - xix. Por tanto, concluye que, dicho certificado no se tome en cuenta, y solicita descalificar la oferta del Adjudicatario por haber presentado como parte de su oferta documentación inexacta.
 - xx. Asimismo, en el folio 87 de la oferta del Adjudicatario presenta un certificado de trabajo a favor del señor Rene Nelson Condori Quispe, como ingeniero electrónico, habiendo laborado desde el 29 de setiembre de 2010 al 31 de julio de 2013, ocupando el cargo de ingeniero residente Red Asistencial Sabogal, como se aprecia:







Jr. Grau Nº 690 Maydalosa del Mar - Llosa 17

Central Telefónica 263-7579 / 263-7564 / 263-7723 erralt: fumbred_sil@inforepacia.net.pe

CERTIFICADO DE TRABAJO

El que suscribe, en representación de la empresa TUMIMED S.R.L. certifica que:

RENE NELSON, CONDORI QUISPE, Ingeniero Electrónico con experiencia en Mantenimiento de Equipos Biomédicos de Hospitalización, Consulta Externa, Soporte de Vida, UCI, Centro Quirúrgico, Emergencia, Laboratorio, entre otros, viene laborando en nuestra empresa durante los siguientes periodos:

- ⇒ Del 29 de Setiembre de 2010 al 31 de Julio de 2013; Ing. Residente Red Asistencial Sabogal -Hospital Nacional Alberto Sabogal S. - EsSALUD
- ⇒ Del 01 de Agosto de 2013 al 14 de Setiembre de 2013; Ing. Residente Hospital Santa Rosa MINSA
- ⇒ Del 16 de Setiembre de 2013 al 04 de Setiembre de 2014; Ing. Soporte Instituto Nacional de Salud MINSA
- ⇒ Del 05 de Setiembre de 2014 a la fecha; Ing. Residente Hospital Santa Rosa Pueblo Libre MINSA Durante el tiempo que trabajó para nosotros se desempeño como Ingeniero Residente Responsable de los Servicios de Mantenimiento en diferentes Hospitales del Seguro Social de Salud – ESSALUD, así como en Institutos Nacionales Especializados del Ministerio de Salud a los cuales fue destacado.
- xxi. Señala que, dicha información no es cierta, ya que según SUNEDU y el Colegio de Ingenieros del Perú, el 27 se diciembre de 2013 se tituló y se colegió en el año 2014.
- xxii. Indica que, no se considere como experiencia del personal clave, y al haber demostrado que tiene documentación inexacta se descalifique su oferta e inicie el procedimiento administrativo sancionador.

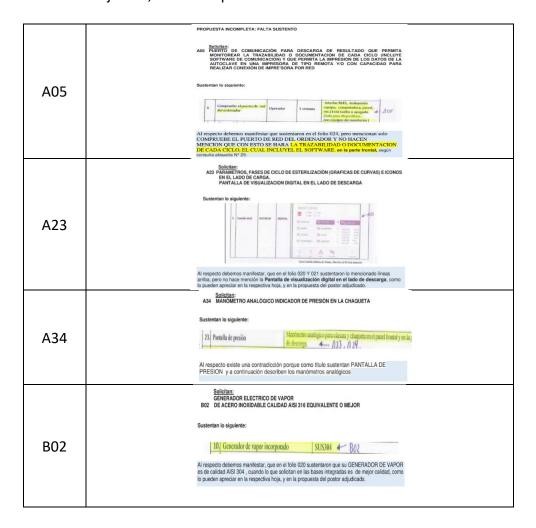
Respecto a que la oferta del adjudicatario no cumple con el literal e) documentos de presentación obligatoria:

- xxiii. Señala que, el Adjudicatario no ha cumplido con el numeral 2.2.1.1. documentos para la admisión de la oferta, específicamente con el literal e) de las bases integradas que establecen con carácter obligatorio lo siguiente:
 - El postor deberá acreditar las características de los bienes contenidas en el numeral 3.1. del capítulo III, a través de fichas técnicas y/o catálogos y/o brochure emitidos por el fabricante.





xxiv. Indica que, la oferta del Adjudicatario incumple características de los bienes materia de convocatoria según las fichas técnicas y/o catálogos y/o brochures adjuntos, como se aprecia:



Respecto a que presenta experiencia ilegible

- xxv. Indica que, en el folio 55 de la oferta del Adjudicatario, se encuentra la factura de forma ilegible, motivo por el cual considera que no se cuente como experiencia del postor en la especialidad.
- **3.** Por decreto del 17 de noviembre de 2022, se admitió a trámite el recurso de apelación presentado en el marco del procedimiento de selección, y se corrió





traslado a la Entidad, a fin de que cumpliera, entre otros aspectos, con registrar en el SEACE el informe técnico legal, en el que indique su posición respecto de los hechos materia de controversia, en el plazo de tres (3) días hábiles.

El 24 de noviembre de 2022 se notificó el recurso, mediante el SEACE, a efectos que, de ser el caso, los postores distintos al Impugnante que pudieran verse afectados con la resolución lo absuelvan.

Finalmente, se dejó a consideración de la Sala la solicitud de uso de la palabra del Impugnante y se remitió a la Oficina de Administración y Finanzas el Comprobante del Depósito en Efectivo Cta. Cte. Nº 256900008, expedido por el Banco de la Nación, el cual fue presentado por el Impugnante en calidad de garantía.

4. Mediante Escrito N° 1, presentado el 29 de noviembre de 2022, ante la Mesa de Partes Digital del Tribunal, el Adjudicatario absolvió traslado al recurso de apelación presentado, de acuerdo a lo siguientes términos:

Sobre los cuestionamientos a la oferta del Impugnante:

Sobre la experiencia del postor en la especialidad:

i. Indica que, la oferta del Impugnante se encuentra descalificada por los documentos que acreditan la experiencia del postor ya que: a) existe incongruencias entre órdenes de compra y conformidad, b) se advierten documentos sin firmas y sin número del acta, c) incongruencias en las facturas y la descripción, d) estado de cuenta ilegibles; y e) Contratos con sellos ilegibles. Por lo tanto, concluye que, corresponde confirmar la descalificación de su oferta.

Sobre los incumplimientos en las especificaciones técnicas:

- a) Capacidad de la cámara de esterilización entre 550 a 610 litros inclusive.
- ii. Señala que, en el folio N° 21 de la oferta del Impugnante, muestra una tabla con la capacidad de litros de cada uno de sus modelos, evidenciándose que el modelo más cercano a lo requerido en las bases cuenta con una cámara de 630 litros, lo cual está fuera del rango requerido por la Entidad.





- iii. Indica que, en el folio N° 8 de la oferta del Impugnante, es incongruente con el folio N° 20, en el que se indica modelo E600; en ese sentido, al haber dos modelos distintos se genera incongruencia en este aspecto de su oferta.
- b) <u>Sobre la improcedencia del recurso de apelación.</u>
- iv. Concluye que, el Impugnante cuestiona su oferta, sin embargo, dado que su condición de descalificado no va revertirse; en ese sentido, son improcedentes en base al artículo 123 del Reglamento.
- **5.** Según decreto de fecha 1 de diciembre de 2022, se tuvo por apersonado al presente procedimiento administrativo al Adjudicatario en calidad de tercero administrado y absolvió el traslado del recurso impugnativo.
- 6. Mediante decreto del 1 de diciembre de 2022, se verificó que la Entidad no cumplió con registrar el Informe Técnico Legal, mediante el cual debía absolver el traslado del recurso de apelación interpuesto en el marco del procedimiento de selección, ni se pronunció respecto a la necesidad de adecuar el requerimiento de dicho procedimiento de selección; por lo que, se hizo efectivo el apercibimiento decretado de resolver con la documentación obrante en autos.

Asimismo, se remitió el expediente a la Sexta Sala del Tribunal para que, evalúe la información que obra en el expediente y, de ser el caso, dentro del término de cinco (5) días hábiles lo declare listo para resolver.

- **7.** Por decreto de fecha 7 de diciembre de 2022, se programó audiencia pública para el 15 de diciembre de 2022.
- **8.** A través del Escrito S/N, ingresado el 14 de diciembre de 2022, a través de la Mesa de Partes Digital del Tribunal, el Impugnante acreditó a sus representantes para que realicen su respectivo informe oral en la audiencia pública virtual programada por la Sala.
- **9.** El 15 de diciembre de 2022, se desarrolló la audiencia pública programada con la participación del Impugnante y el Adjudicatario.





10. Con decreto del 15 de diciembre de 2022, la Sexta Sala del Tribunal solicitó la siguiente información adicional; para tal efecto otorgó el plazo de cuatro (4) días hábiles:

A LA ENTIDAD:

Se reitera, remitir informe técnico legal en el cual se indique expresamente la posición de la Entidad respecto de los fundamentos del recurso interpuesto; conforme a lo establecido en el literal a) del numeral 126.1 del art. 126 del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, aprobado mediante Decreto Supremo Nº 344-2018-EF, conforme fue solicitado mediante documentación decreto notificado el 24 de noviembre de 2022 a través de su publicación en el SEACE.

La información requerida deberá ser remitida al canal virtual denominado Mesa de Partes Digital del OSCE, en el plazo máximo de **DOS (2) DÍAS HÁBILES**, considerando el plazo perentorio con el que cuenta este Tribunal para resolver.

- 11. Mediante Escrito N° 2, presentado el 19 de diciembre de 2022, ante la Mesa de Partes Digital del Tribunal, el Adjudicatario presentó alegatos adicionales para que sean considerados por la Sala al momento de resolver, cuestionando la experiencia del postor N° 1, N° 2, N° 3, N° 4, N° 5 y N° 6 presentada en la oferta del Impugnante; asimismo, concluyó que se declare infundado el recurso de apelación presentado y ratificar el otorgamiento de buena pro.
- 12. Según Escrito N° 3, presentado el 20 de diciembre de 2022, ante la Mesa de Partes Digital del Tribunal, el Adjudicatario presentó alegatos adicionales para que sean considerados por la Sala al momento de resolver, absolviendo los cuestionamientos formulados por el Impugnante a su oferta, relacionados a lo siguiente: a) certificado de fecha 21 de octubre de 2022 emitido por la empresa CICAT SALUD, b) certificado de fecha 6 de noviembre de 2014 emitido por TUMIMED SRLTDA a favor del señor René Nelson Condori Quispe, c) a la experiencia del postor (factura folio 55), y d) supuestos incumplimientos técnicos; asimismo, concluyó que se declare infundado el recurso de apelación presentado y ratificar el otorgamiento de buena pro.
- **13.** Con decreto del 20 de diciembre de 2022, se declaró el expediente listo para resolver.
- **14.** Mediante el Escrito N° 3, ingresado el 22 de diciembre de 2022, a través de la Mesa de Partes Digital del Tribunal, el Impugnante presentó alegatos adicionales para que sean considerados por la Sala para mejor resolver, cuestionando la





descalificación de su oferta realizada por el comité de selección relacionada a la experiencia del postor; y, además, cuestionando los incumplimientos técnicos de a la oferta del Adjudicatario. Asimismo, concluyó que, se declare fundado el recurso de apelación presentado.

II. FUNDAMENTACIÓN:

Es materia del presente análisis, el recurso de apelación interpuesto por el Impugnante, en el marco del procedimiento de selección, convocado bajo la vigencia de la Ley y su Reglamento, normas aplicables a la resolución del presente caso.

A. PROCEDENCIA DEL RECURSO:

- El artículo 41 de la Ley establece que las discrepancias que surjan entre la Entidad y los participantes o postores en un procedimiento de selección, solo pueden dar lugar a la interposición del recurso de apelación. A través de dicho recurso se pueden impugnar los actos dictados durante el desarrollo del procedimiento hasta antes del perfeccionamiento del contrato, conforme establezca el Reglamento.
- 2. Con relación a ello, es necesario tener presente que los medios impugnatorios en sede administrativa están sujetos a determinados controles de carácter formal y sustancial, los cuales se establecen a efectos de determinar la admisibilidad y procedencia de un recurso, respectivamente; en el caso de la procedencia, se evalúa la concurrencia de determinados requisitos que otorgan legitimidad y validez a la pretensión planteada a través del recurso, es decir, en la procedencia se inicia el análisis sustancial puesto que se hace una confrontación entre determinados aspectos de la pretensión invocada y los supuestos establecidos en la normativa para que dicha pretensión sea evaluada por el órgano resolutor.

En ese sentido, a efectos de verificar la procedencia del recurso de apelación, es pertinente remitirnos a las causales de improcedencia previstas en el artículo 123 del Reglamento, a fin de determinar si el presente recurso es procedente, o, por el contrario, está inmerso en alguna de las referidas causales.

 a) La Entidad o el Tribunal, según corresponda, carezcan de competencia para resolverlo.





El artículo 117 del Reglamento, delimita la competencia para conocer el recurso de apelación, estableciendo que dicho recurso es conocido y resuelto por el Tribunal, cuando se trate de procedimientos de selección cuyo valor estimado o referencial sea igual o superior a cincuenta (50) UIT⁵, o se trate de procedimientos para implementar o extender Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco. Asimismo, en el citado artículo 117 del Reglamento se señala que, en los procedimientos de selección según relación de ítems, incluso los derivados de un desierto, el valor estimado o referencial total del procedimiento original determina ante quién se presenta el recurso de apelación.

Bajo tal premisa normativa, dado que en el presente caso el recurso de apelación ha sido interpuesto en el marco de una licitación pública, cuyo valor estimado es de S/ 500,000.00 (quinientos mil con 00/100 soles), resulta que dicho monto es superior a 50 UIT, por lo que este Tribunal es competente para conocerlo.

b) Haya sido interpuesto contra alguno de los actos que no son impugnables.

El artículo 118 del Reglamento, ha establecido taxativamente los actos que no son impugnables, tales como: i) las actuaciones materiales relativas a la planificación de las contrataciones, ii) las actuaciones preparatorias de la Entidad convocante, destinadas a organizar la realización de procedimientos de selección, iii) los documentos del procedimiento de selección y/o su integración, iv) las actuaciones materiales referidas al registro de participantes, y v) las contrataciones directas.

En el caso concreto, el Impugnante ha interpuesto recurso de apelación contra su descalificación y la buena pro otorgada al Adjudicatario; por consiguiente, se advierte que los actos objeto de recurso no se encuentran comprendidos en la lista de actos inimpugnables.

c) Haya sido interpuesto fuera del plazo.

El artículo 119 del precitado Reglamento establece que la apelación contra el otorgamiento de la buena pro o contra los actos dictados con anterioridad a ella debe interponerse dentro de los ocho (8) días hábiles siguientes de haberse notificado el otorgamiento de la buena pro, mientras que en el caso de

⁵ Unidad Impositiva Tributaria.





Adjudicaciones Simplificadas, Selección de Consultores Individuales y Comparación de Precios, el plazo es de cinco (5) días hábiles, siendo los plazos indicados aplicables a todo recurso de apelación. Asimismo, en el caso de Subastas Inversas Electrónicas, el plazo para la interposición del recurso es de cinco (5) días hábiles, salvo que su valor estimado o referencial corresponda al de una licitación pública o concurso público, en cuyo caso el plazo es de ocho (8) días hábiles.

Asimismo, el artículo 76 del Reglamento, en su numeral 76.3 establece que, luego de la calificación de las ofertas, el Comité de Selección debe otorgar la buena pro, mediante su publicación en el SEACE. Adicionalmente, el Acuerdo de Sala Plena N° 03-2017/TCE ha precisado que, en el caso de la licitación pública, concurso público, adjudicación simplificada, subasta inversa electrónica, selección de consultores individuales y comparación de precios, para contratar bienes, servicios en general y obras, el plazo para impugnar se debe computar a partir del día siguiente de la notificación de la buena pro a través del SEACE.

En concordancia con ello, el artículo 58 del Reglamento establece que todos los actos que se realicen a través del SEACE durante los procedimientos de selección, incluidos los realizados por el OSCE en el ejercicio de sus funciones, se entienden notificados el mismo día de su publicación; asimismo, dicha norma precisa que la notificación en el SEACE prevalece sobre cualquier medio que haya sido utilizado adicionalmente, siendo responsabilidad de quienes intervienen en el procedimiento el permanente seguimiento de éste a través del SEACE.

En aplicación a lo dispuesto, dado que en el presente caso el recurso de apelación ha sido interpuesto respecto de una licitación pública, el Impugnante contaba con un plazo de ocho (8) días hábiles para interponer recurso de apelación, plazo que vencía el 11 de noviembre de 2022, considerando que el otorgamiento de la buena pro al Adjudicatario se registró en el SEACE el 28 de octubre de 2022.

Ahora bien, revisado el expediente, se aprecia que mediante Escrito N° 1, subsanado mediante Escrito N° 2, recibidos el 11 y 15 de noviembre de 2022, respectivamente, a través de la Mesa de Partes Digital del Tribunal, el Impugnante interpuso su recurso de apelación.

Por lo tanto, ha quedado acreditado que el recurso de apelación fue presentado en el plazo legal establecido.





d) El que suscriba el recurso no sea el impugnante o su representante.

De la revisión al recurso de apelación, se aprecia que éste aparece suscrito por el representante del Impugnante, esto es, el señor Leoncio Orestes Gonzales Sotelo.

e) El impugnante se encuentre impedido para participar en los procedimientos de selección y/o contratar con el Estado, conforme al artículo 11 de la Ley.

De los actuados que obran en el expediente administrativo, a la fecha del presente pronunciamiento, no se advierte ningún elemento a partir del cual podría inferirse que el Impugnante se encuentre inmerso en alguna causal de impedimento.

f) El impugnante se encuentre incapacitado legalmente para ejercer actos civiles.

De los actuados que obran en el expediente administrativo, a la fecha, no se advierte ningún elemento a partir del cual podría inferirse que el Impugnante se encuentre incapacitado legalmente para ejercer actos civiles.

g) El impugnante carezca de legitimidad procesal para impugnar el acto objeto de cuestionamiento.

El Impugnante cuenta con interés para obrar y legitimidad procesal para impugnar la descalificación de su oferta, toda vez que la decisión del comité de selección afecta de manera directa su interés legítimo de participar en el procedimiento de selección y de obtener la buena pro.

De otro lado, para poder adquirir interés para obrar y legitimidad procesal para impugnar el otorgamiento de la buena pro, el Impugnante debe primero revertir su condición de postor descalificado.

h) Sea interpuesto por el postor ganador de la buena pro.

En el caso concreto, el Impugnante no fue el ganador de la buena pro del procedimiento de selección.

i) No exista conexión lógica entre los hechos expuestos en el recurso y el petitorio del mismo.





Cabe indicar que, a través de su recurso de apelación, el Impugnante ha solicitado se tenga por calificada su oferta, así como se revoque el otorgamiento de la buena pro del procedimiento de selección. En tal sentido, de la revisión integral de los fundamentos de hecho y derecho del citado recurso de apelación, se aprecia que están orientados a sustentar las pretensiones del Impugnante, no incurriéndose, por tanto, en la presente causal de improcedencia.

Por tanto, luego de haber efectuado el examen de los supuestos de improcedencia previstos en el artículo 123 del Reglamento, sin que se hubiera advertido la ocurrencia de alguno de estos, este Colegiado encuentra que corresponde proceder al análisis de los asuntos de fondo cuya procedencia ha sido determinada.

B. PRETENSIONES:

- **3.** El Impugnante solicita a este Tribunal lo siguiente:
 - ✓ Se revoque la descalificación de su oferta.
 - ✓ Se revoque el otorgamiento de la buena pro al Adjudicatario.
 - ✓ No se admita y/o descalifique la oferta presentada por el Adjudicatario.
 - ✓ Se le otorgue buena pro.

Por su parte, el Adjudicatario solicitó lo siguiente:

- ✓ Se declare infundado el recurso de apelación.
- ✓ Se revoque la admisión de la oferta del Impugnante.
- ✓ Se descalifique la oferta del Impugnante.
- ✓ Se confirme el otorgamiento de la buena pro a su favor.

C. FIJACIÓN DE PUNTOS CONTROVERTIDOS:

4. Habiéndose verificado la procedencia del recurso presentado y el petitorio señalado de forma precedente, corresponde efectuar el análisis de fondo, para lo cual cabe fijar los puntos controvertidos que deben desarrollarse. En ese sentido, es preciso tener en consideración lo establecido en el literal b) del numeral 126.1 del artículo 126 del Reglamento, en virtud del cual "las partes formulan sus pretensiones y ofrecen los medios probatorios en el escrito que contiene el recurso





de apelación o al absolver traslado, según corresponda, presentados dentro del plazo previsto. La determinación de puntos controvertidos se sujeta a lo expuesto por las partes en dichos escritos, sin perjuicio de la presentación de pruebas y documentos adicionales que coadyuven a la resolución de dicho procedimiento".

- 5. Asimismo, debe considerarse el literal a) del numeral 126.1 del artículo 126 del Reglamento, en virtud del cual "al admitir el recurso, el Tribunal notifica a través del SEACE el recurso de apelación y sus anexos, a efectos que, dentro de un plazo no mayor de tres (3) días hábiles, el postor o postores distintos al impugnante que pudieran verse afectados con la resolución del Tribunal absuelvan el traslado del recurso".
- 6. Dicha disposición resulta concordante con lo dispuesto en el literal b) del artículo 127 del Reglamento, en virtud del cual la resolución expedida por el Tribunal que se pronuncie sobre el recurso de apelación debe contener, entre otra información, "la determinación de los puntos controvertidos definidos según los hechos alegados por el impugnante en su recurso y por los demás intervinientes en el procedimiento de impugnación al absolver oportunamente el traslado del recurso de apelación".

Ahora bien, de conformidad con lo establecido en el numeral 126.2 del artículo 126 del Reglamento, "todos los actos que emita el Tribunal en el trámite del recurso de apelación se notifican a las partes a través del SEACE o del Sistema Informático del Tribunal".

- 7. En este punto, cabe señalar que el recurso de apelación fue notificado a la Entidad, y a los demás postores, el 24 de noviembre de 2022, a través del SEACE, razón por la cual los postores con interés legítimo que pudieran verse afectados con la decisión del Tribunal tenían hasta el 29 de noviembre de 2022 para absolverlo.
- **8.** Al respecto, de la revisión al expediente administrativo se advierte que mediante Escrito N° 1, presentado el 29 de noviembre de 2022, ante la Mesa de Partes Digital del Tribunal, el Adjudicatario absolvió el traslado del recurso de apelación interpuesto por el Impugnante. En razón de lo expuesto, se advierte que aquel cumplió con presentar la absolución del recurso de apelación dentro del plazo legal establecido en la norma, por lo que sus argumentos serán considerados para la determinación de los puntos controvertidos.





- 9. Cabe precisar que en el expediente administrativo obran los Escritos N° 02 y N° 3, presentados el 19 y 20 de diciembre de 2022, respectivamente, ante la Mesa de Partes Digital del Tribunal, a través de los cuales el Adjudicatario presentó alegatos adicionales a efectos que sean considerados por la Sala al momento de resolver; asimismo, mediante Escrito N° 3, presentado el 22 de diciembre de 2022, a través de la Mesa de Partes Digital del Tribunal, el Impugnante también presentó alegatos adicionales a efectos que sean considerados por la Sala al momento de resolver; sin embargo, en aplicación de la norma antes comentada, lo expuesto en dichos escritos no será considerado para la determinación de los puntos controvertidos.
- **10.** En el marco de lo indicado, este Colegiado considera que los puntos controvertidos a dilucidar son los siguientes:
 - i. Determinar si corresponde revocar la descalificación de la oferta del Impugnante; y, en consecuencia, revocar el otorgamiento de la buena pro.
 - ii. Determinar si corresponde declarar la no admisión y/o descalificar la oferta del Adjudicatario.
 - iii. Determinar si corresponde declarar no admitida la oferta del Impugnante.
 - iv. Determinar si corresponde descalificar la oferta del Impugnante.

A. ANÁLISIS DE LOS PUNTOS CONTROVERTIDOS:

- 1. Con el propósito de esclarecer la presente controversia, es relevante destacar que el análisis que efectúe este Tribunal debe tener como premisa que la finalidad de la normativa de contrataciones públicas no es otra que las Entidades adquieran bienes, servicios y obras en las mejores condiciones posibles, dentro de un escenario adecuado que garantice tanto la concurrencia entre potenciales proveedores como la debida transparencia en el uso de los recursos públicos.
- 2. En adición a lo expresado, es menester destacar que el procedimiento administrativo se rige por principios, que constituyen elementos que el legislador ha considerado básicos, por un lado, para encausar y delimitar la actuación de la Administración y de los administrados en todo procedimiento y, por el otro, para controlar la discrecionalidad de la Administración en la interpretación de las normas aplicables, en la integración jurídica para resolver aquellos aspectos no





regulados, así como para desarrollar las regulaciones administrativas complementarias. Abonan en este sentido, entre otros, los principios de eficacia y eficiencia, transparencia, igualdad de trato, recogidos en el artículo 2 de la Ley.

En tal sentido, tomando como premisa los lineamientos antes indicados, corresponde que este Colegiado se avoque al análisis de los puntos controvertidos planteados en el presente procedimiento de impugnación.

PRIMER PUNTO CONTROVERTIDO: Determinar si corresponde revocar la descalificación de la oferta del Impugnante y, en consecuencia, revocar el otorgamiento de la buena pro.

3. En el presente caso, a través del *Acta de Admisión, Evaluación y Calificación de la Licitación Pública*, publicada el 28 de octubre de 2022 en el SEACE, el comité de selección dispuso descalificar la oferta del Impugnante, exponiendo la siguiente motivación:

		Maria Andrews		Capacidad Tecnica y Profesional	Condición de la Oferta	
N.	Postor	Capcidad legal	Experiencia del Postor en la Especialidad	Calificaciones del personal Clave		
				Personal Clave: Profesional		
1	STBIOMEDICAL S.A.C.	cumple	No Cumple [1.1]	cumple	No califica	
7	CONSORCIO CORPORACIÓN SINAPSYS S.A.C PG SCHLUMBOHM S.A.C	cumple	cumple	cumple	Califica	
3	ESTERILIZA SOCIEDAD ANONIMA	cumple	No Cumple [3.1]	cumple	No califica	

(...)

[3.1] - Sustento: Sustento: Monto facturado; experiencia del postor en la pag. 75 (incongruencia entre las órdenes de compra y conformidad), pag. 78, 79 (sin firma ni VB, sin número del acta; sello ilegible, pag. 85 (documento con sello y firma ilegible) Pag. 88 (factura con incongruencia en la descripción), Pag. 91 (estado de cta ilegible). Pag. 95 (ilegible el número de factura), Pag. 98 (acta sin firmas), Pag. 99 (orden de compra, incongruencia con la factura, no se puede verificar), Pag. 104 (monto ilegible, firmas y sello ilegible), PAG. 112 (montos de la factura ilegible), Pag. 127 (contrato con sellos y firmas ilegible)

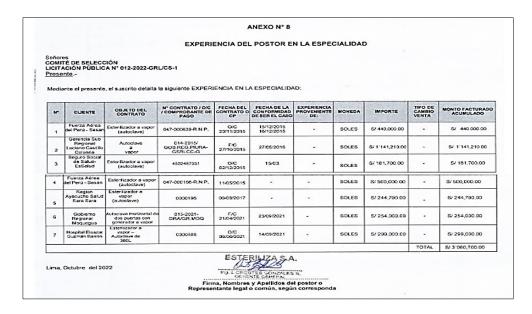
De lo expuesto se advierte que, el argumento de la descalificación de la oferta del Impugnante se debió a que su oferta no cumple con la experiencia del postor en la especialidad.

4. Al respecto, el Impugnante sostiene que:





- El comité de selección descalificó su oferta por considerar que su experiencia es ilegible e incongruente, sin hacer referencia concreta ni dar las razones sobre los documentos en específico en los que existiría tales incumplimientos.
- Indica que cumplió con la acreditación de la experiencia del postor en la especialidad acorde con los requisitos de calificación contenidos en las bases integradas, conforme al siguiente detalle:



• Añade que, comité de selección motivó su descalificación en lo siguiente:

[3.1] - Sustento: Sustento: Monto facturado; experiencia del postor en la pag. 75 (incongruencia entre las órdenes de compra y conformidad), pag. 78, 79 (sin firma ni VB, sin número del acta; sello ilegible, pag. 85 (documento con sello y firma ilegible) Pag. 88 (factura con incongruencia en la descripción), Pag. 91 (estado de cta ilegible). Pag. 95 (ilegible el número de factura), Pag. 98 (acta sin firmas), Pag. 99 (orden de compra, incongruencia con la factura, no se puede verificar), Pag. 104 (monto ilegible, firmas y sello ilegible), PAG. 112 (montos de la factura ilegible), Pag. 127 (contrato con sellos y firmas ilegible)

- Precisa que, presentó el Contrato N° 014-2015/GOB-REG.PIURA-GSRLCC-G en el cual se acredita un monto de S/ 1'141,210.00, con su respectiva conformidad; e indica que, dichos documentos se encuentran debidamente suscritos y con contenido legible.
- Asimismo, agrega que es posible identificar el nombre del funcionario responsable de la Entidad y la de su representada, por lo que, concluye que,





corresponde dar por válida su experiencia, caso contrario, vulneraría el principio de eficacia y eficiencia, según lo establece la Opinión N° 067-2018/DTN.

- Por otro lado, indica también que, acreditó una experiencia con la Fuerza Aérea del Perú – SESAN, por el monto de S/ 500,000.00, con la documentación requerida por las bases integradas.
- Reitera que, en el presente caso se ha emitido el comprobante de pago con su respectivo documento emitido por una Entidad del sistema financiero a favor de su representada con el monto pactado, tomando en cuenta la retención correspondiente.
- Señala que, debe seguirse el criterio de la Resolución N° 01291-2021-TCE-S1, conforme al numeral 59.4 del artículo 59 de la Ley, que establece que las resoluciones que emitan las salas del Tribunal deben guardar criterios de predictibilidad.
- Por otro lado, en relación a la experiencia con la Fuerza Aérea del Perú SESAN, con un importe de S/ 440,000.00, para la adquisición de dos autoclaves señala que, acreditó su experiencia con la documentación requerida por las bases integradas, aplicando una evaluación integral de nuestra oferta.
- Cuenta con comprobante de pago y su respectivo documento emitido por una Entidad del sistema financiero a favor de su representada con el monto pactado, tomando en cuenta la retención correspondiente, considerando que en dicha experiencia se ha presentado, además, la orden de compra y la respectiva constancia de prestación, según se puede observar en su oferta.
- Concluye que, el comité de selección no ha analizado correctamente todos sus documentos que acreditan la experiencia del postor en la especialidad, sino simplemente se ha basado en simples visualizaciones dado que no formuló sus observaciones de manera concreta ni los documentos en específicos, vulnerando así su derecho de defensa.
- De igual manera, las experiencias acreditadas con el Seguro Social de Salud
 ESSALUD para la adquisición de esterilizador autoclave por el importe de





S/ 181,700.00, señala que presentó el comprobante de pago, con su respectiva cancelación por una Entidad del sistema financiero y retención.

- Así también, respecto a la experiencia con la Región Ayacucho Salud Sara Sara, para la adquisición de un esterilizador a vapor autoclave por el monto de S/ 244,790.00, indica que presentó todos los documentos solicitados en las bases integradas.
- Por otro lado, la experiencia celebrada con el Gobierno Regional de Moquegua para la adquisición de un autoclave horizontal de dos puertas con generador de vapor, mediante Contrato 015-2021-ORA/GR.MOQ por el monto de S/ 254,000.00, indica que, figuran los sellos de su representada y el responsable de la Entidad, cuyas identidades se visualizan en la parte superior del contrato.
- Indica que no puede alegarse que no se cuenta con el respectivo sello o firma ilegible, sin hacerse un mínimo de evaluación de todo el documento en atención del principio de eficacia y eficiencia.
- Por último, señala que, la experiencia celebrada con el Hospital Eleazar Guzmán Barrón por la adquisición de un esterilizador a vapor – autoclave de 360 L por el monto de S/ 299,000.00, cumple con la documentación suficiente para dar por cumplidos los requisitos de calificación, dado que han sido emitidos por una Entidad del sistema financiero con los montos correspondientes.
- Finalmente, indica que, su descalificación es arbitraria ya que su oferta cuenta con el mejor precio, por lo que, resulta una afectación negativa a los intereses de la propia Entidad, lo que además, contraviene el artículo 1° de la Ley que establece que su finalidad es maximizar el valor de los recursos públicos y promover la actuación bajo el enfoque de gestión por resultados en las contrataciones de servicios, de tal manera que estas se efectúen bajo las mejores condiciones de precio y calidad, permitan el cumplimiento de los fines públicos y tengan una repercusión positiva en las condiciones de vida de los ciudadanos.
- **5.** A su turno, el Adjudicatario manifestó que, la oferta del Impugnante se encuentra descalificada por los documentos que acreditan la experiencia del postor ya que:





a) existen incongruencias entre órdenes de compra y conformidad, b) se advierten documentos sin firmas y sin número del acta, c) incongruencias en las facturas y la descripción, d) estado de cuenta ilegibles; y e) Contratos con sellos ilegibles. Por lo tanto, concluye que, corresponde confirmar la descalificación de su oferta.

- **6.** Debe tenerse presente que, la Entidad no absolvió traslado del recurso impugnativo, pese a estar debidamente notificado.
- 7. Teniendo en cuenta los argumentos expuestos por el Impugnante y el Adjudicatario, corresponde a este Tribunal analizar si la oferta del Impugnante cumplió con las bases integradas del procedimiento de selección.

Así, es relevante traer a colación lo que dispone el literal B - Experiencia del postor en la especialidad del numeral 3.2 de los requisitos de calificación del capítulo III de la sección específica de las bases integradas del procedimiento de selección, el cual indica lo siguiente:

EXPERIENCIA DEL POSTOR EN LA ESPECIALIDAD El postor debe acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/. 1,500,000.00 (Un Millon Quinientos Mil con 00/100 Soles) ----de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, durante los ocho (8) años anteriores a la fecha de la presentación de ofertas que se computarán desde la fecha de la conformidad o emisión del comprobante de pago, según corresponda. Se consideran bienes similares a los siguientes: AUTOCLAVES CON GENERADOR ELECTRICO INCORPORADO O CON SUMINISTRO DE VAPOR CENTRALIZADO, ESTERILIZADORES A VAPOR PARA USO GENERAL. Acreditación: La experiencia del postor en la especialidad se acreditará con copia simple de (i) contratos u órdenes de compra, y su respectiva conformidad o constancia de prestación; o (ii) comprobantes de pago cuya cancelación se acredite documental y fehacientemente, con voucher de depósito, nota de abono, reporte de estado de cuenta, cualquier otro documento emitido por Entidad del sistema financiero que acredite el abono o mediante cancelación en el mismo comprobante de pago 1, correspondientes a un máximo de veinte (20) contrataciones.

8. Como se advierte, las bases integradas solicitan acreditar un monto facturado acumulado equivalente a S/ 1´500,00.00 (un millón quinientos mil con 00/100 soles), por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria.

Asimismo, se consideran bienes similares a los siguientes: autoclaves con





generador eléctrico incorporado o con suministro de vapor centralizado, esterilizadores a vapor para uso general.

Adicionalmente, indica que, las reglas para acreditación de la experiencia del postor son las siguientes:

- (i) Contratos u órdenes de compra y su respectiva conformidad o constancia de prestación (en adelante, *primera regla*); o,
- (ii) Comprobante de pago cuya cancelación se acredite documental y fehacientemente, con: a) voucher de depósito, b) nota de abono, c) reporte de estado de cuenta, d) cualquier otro documento emitido por Entidad del sistema financiero que acredite el abono o mediante cancelación en el mismo comprobante de pago (en adelante, <u>segunda</u> <u>regla</u>).

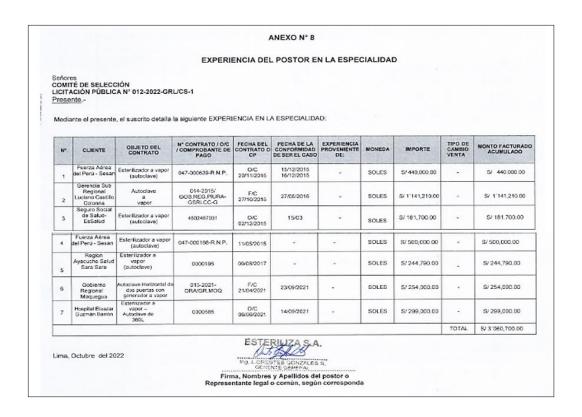
Asimismo, se estableció que los postores debían adjuntar a sus ofertas el Anexo N° 8 referido a la experiencia del postor en la especialidad.

9. Siendo así, en el presente caso, considerando que el comité de selección decidió descalificar la oferta del Impugnante en virtud a que las experiencias del postor N° 01, 02, 03, 04, 05 y 06 no cumplen con las bases integradas del procedimiento de selección; en ese sentido, corresponde revisar ante esta instancia si es que la descalificación realizada se ajusta a las disposiciones de las reglas definitivas. Para tal efecto, corresponde avocarnos al siguiente análisis.

A continuación, se visualiza el Anexo N° 8 presentado en la oferta del Impugnante:







Sobre la experiencia del postor N° 01:

- **10.** A fin de acreditar la experiencia del postor N° 01 [por el monto de S/440,000.00], el Impugnante presentó los siguientes documentos:
 - ✓ [Folio 74] Orden de compra N° 047-000639-RNP de fecha 20 de noviembre de 2015, por el monto de S/440,000.00, para la adquisición de dos (2) autoclave para central de esterilización de 200 Lts.
 - √ [Folio 75] Factura N° 001-002320 de fecha 9 de diciembre de 2015 autoclave para central de esterilización de 200 Lts, por el monto de S/440,000.00.
 - ✓ [Folio 76] Detalle de movimiento: 17455, por el importe de S/ 426,800.00.
 - ✓ [Folio 77] Comprobante de retención N° 013-006611, por el monto de pago de S/440,000.00, e importe retenido de S/ 13,200.00.





- ✓ [Folio 78 y 79] Acta N°_-2015 "verificación de la calidad al momento de la recepción", por un (1) autoclave para central de esterilización de 200 Lts, suscrita al reverso por el representante de la Entidad y el Contratista.
- ✓ [Folio 80] Acta N°_-2015 "verificación de la calidad al momento de la recepción", por un (1) autoclave para central de esterilización de 200 Lts.
- **11.** Al respecto, sobre la experiencia del postor N° 01 del Impugnante, el comité de selección indicó el siguiente incumplimiento:

EXPERIENCIA DEL POSTOR	INCUMPLIMIENTO:
N° 01	 [pág. 75 – incongruencia entre las órdenes de compra y conformidad]. [pág. 78 y 79 – sin firma ni VB, sin número del acta, sello ilegible].
acta; sello ilegible, pag. 85 (documento co	experiencia del postor en la pag. 75 (incongruencia entre las órdenes de compra y conformidad), pag. 78, 79 (sin firma ni YB, sin número del n sello y firma ilegible) Pag. 88 (factura con incongruencia en la descripción), Pag. 91 (estado de cta ilegible). Pag. 95 (ilegible el número de (orden de compra, incongruencia con la factura, no se puede verificar), Pag. 104 (monto ilegible, firmas y sello ilegible), PAG. 112 (montos de la los y firmas ilegible)

12. Ahora bien, considerando los documentos presentados por el Impugnante en su oferta referido a la experiencia N° 1, aun cuando respecto de esa primera experiencia se observa que aquel presentó diversos documentos, lo cierto es que, de acuerdo a la revisión de aquellos se verifica que cumplió con acreditar la segunda regla de la experiencia del postor, la cual señala que debe presentarse el comprobante de pago cuya cancelación se acredita documental y fehacientemente con documento del sistema financiero que acredita el abono, como se aprecia:

Comprobante de pago: [Folio 75] Factura N° 001-002320:







Cancelación verificada con documento del sistema financiero que acredita el abono: [Folio 76] Detalle del movimiento: 17455, por el importe de S/426,800.00:







13. Nótese que, en adición a los documentos anteriormente citados; en la oferta del Impugnante obran otros documentos, donde se permite verificar su trazabilidad, los cuales son:

[Folio 74] Orden de compra N° 047-000639-RNP:



[Folio 77] Comprobante de retención N° 013-006611:





FUERZA AEREA DEL PERU Av Le Penumidad am Campo de Maria - Jeace Maria - Lima - Lima SERVICIO DE SANIDAD Y FARMACIA Domicitico - Lima - Lima Telf.: 471-5259 / Fax: 472-4344		R.U.C. 20144364059 COMPROBANTE DE RETENCION 013- Nº 006611			
u.C. scha de l	Emisson E	ESTERLIZA SACE 2050 3919 908 PIN MED 1090 199 12 2015 S DE PAGO QUE DAN ORIGE		1	IMPORTE RETENIO
TIPO	SERIE	NUMERO CORRELATIVO	FECHA DE EMISION	MONTO DEL PAGO	
1	QUA	002320	9-12-2015	440,000.00	13,200.00
					7
					1
	-				
	-		-		1
		TOTALES			13.200.0
		IL DUSCIENTUS Y	no lue		Nuevos

[Folio 78 y 79] Acta N° -2015 "verificación de la calidad al momento de la recepción", por un (1) autoclave para central de esterilización de 200 Lts, suscrita al reverso por el representante de la Entidad y el Contratista.







[Folio 80] Acta N° -2015 "verificación de la calidad al momento de la recepción", por un (1) autoclave para central de esterilización de 200 Lts.

ACT	A Nº	2015		
VERIFICACIÓN DE LA CALIC	DAD AL M	OMENTO DE LA RE	CEPCI	<u>Ń</u>
Siendo las 2 COpelhoras del dia 15/2 ESTERILIZACIÓN DEL HOSPITAL RI la verificación del Internamiento ESTERILIZACION DE 200 LITROS, ESTERILIZA SA, Jefe de almacén, A defalle:	de la A en presei	DEL SUR FAP – ALAF UTOCLAVE PARA ncia del representante	CENTR de la	AL D
Orden de Compra: 047-000639-R.N.P. Monto Total de la O/C: S/. 220,000.00 Nombre del Laboratorio y/o Distribuldor.				
PRODUCTO	CANT	REGIS. SANIT.	LOT	F/V
AUTOCLAVE PARA CENTRAL DE ESTERILIZACION DE 200 LITROS MARCA: ESTERILIZA MODELO: ESTERIVAP 200 SERIE: 209 ACCESORIOS:	01	OF. N° XXXXXX- XXXX - DIGEMID- DAS- ERDISMED/MINSA (NO REQUIERE REGISTRO SANITARIO)		
Demora en la atención de la Orden de Error en la atención de la Orden de C Mercadería entregada incompleta Observaciones:	de Compra Compra	Ħ		
			_	
Personal one SEA DESCRIPTION SEA DESCRIPTION SEA DESCRIPTION SEA DESCRIPTION SEA DESCRIPTION Area Usuario NOMBRE CARCO SELLO Y FIRMA Area Usuario NOMBRE CARCO SELLO Y FIRMA TOTO del Amacció del NORES-FAP	cargado d <u>o</u>	NOVERE, CARROUSE NOVERE, CARROUSE ESTERELIZA S.	A.	

14. De lo expuesto, se advierte que la experiencia del postor N° 1 presenta documentos idóneos para su acreditación, conforme a las bases integradas. Ahora bien, cabe señalar que, el comité de selección no consideró dicha experiencia alegando que, en el folio 75, existe incongruencia entre las órdenes de compra y la conformidad; sin embargo, contrariamente a ello, este Tribunal no advierte incongruencia entre la Factura N° 001-002320 y la Orden de compra N° 047-000639-RNP, ya que existe trazabilidad en los conceptos de: descripción, precio unitario, precio total, e incluso se evidencia que en la factura se hace referencia al número de la orden de compra del cual proviene. Asimismo, se precisa que, no existe incongruencia entre la Factura N° 001-002320 y la "conformidad", como lo alude el comité de selección con motivo de su descalificación, toda vez que, éste último documento no ha sido presentado en la oferta del Impugnante o, por lo menos, no se ubica a algún documento con dicha denominación.





Aunado a ello, el comité de selección precisa que, los folios 78 y 79 no contienen la firma, ni V°B°, número de acta y que el sello es ilegible; sin embargo, debe indicarse que este Tribunal ha verificado que el Impugnante cumplió con presentar el comprobante de pago con cancelación acreditada documental y fehacientemente con documento del sistema financiero que permite verificar el abono con su detracción, acreditando con ello la experiencia del postor N° 1, considerándose que los otros documentos presentados permiten únicamente contar con elementos adicionales para verificar la trazabilidad de la información, de ser el caso.

15. Por lo expuesto, este Tribunal concluye que sí corresponde considerar la experiencia del postor N° 1 acreditada por el Impugnante, por el monto de S/440,000.00. Por lo tanto, considerando que la experiencia del postor N° 7 no fue cuestionada por el comité de selección, por el monto de S/299,000.00, sumada la experiencia del postor N° 01 validada por este Colegiado; en ese sentido, hasta el momento acredita un monto total de S/699,000.00.

Sobre la experiencia del postor N° 02:

- **16.** A fin de acreditar la experiencia del postor N° 02 [por el monto de S/1´141,210.00], el Impugnante presentó los siguientes documentos:
 - √ [Folio 81 al 85] Contrato N° 014-2015/GOB.REG.PIURA-GSRLCC-G para la
 "Adquisición de dos autoclaves a vapor rectangular de 450 litros ítem N°
 7", suscrito de fecha 27 de octubre de 2015, por el monto de S/1′141,210.00.
 - ✓ [Folio 86 al 87] Adenda N° 001 al Contrato N° 014-2015/GOB.REG.PIURA-GSRLCC-G de fecha 20 de mayo de 2016.
 - ✓ [Folio 88] Factura N° 001 001794, por el concepto del 30% de adelanto.
 - ✓ [Folio 89] Movimiento de saldo del banco continental.
 - ✓ [Folio 90] Factura N° 001-002412, por la cancelación de la adquisición de dos autoclaves a vapor rectangular.
 - √ [Folio 91] Movimiento de saldo del banco continental.





- ✓ [Folio 92 al 93] Acta de conformidad de la recepción de la prestación de fecha 27 de mayo de 2016.
- **17.** Sobre la experiencia del postor N° 02 del Impugnante, el comité de selección indicó el siguiente incumplimiento:

EXPERIENCIA DEL POSTOR	INCUMPLIMIENTO:	
N° 02	 [pág. 85 – documento con sello y firma ilegible]. [pág. 88 – factura con incongruencia en la descripción]. [pág. 91 – estado de cuenta ilegible]. 	
[3.1] - Sustento : Sustento: Monto facturado	experiencia del postor en la pag. 75 (incongruencia entre las órdenes de compra y conformidad), pag. 78, 79 (sin firma ni VB, sin número del	

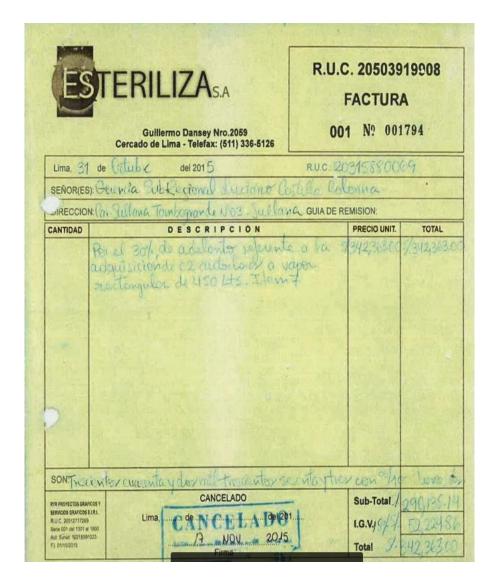
[3.1] - Sustento: Sustento: Monto facturado; experiencia del postor en la pag. 75 (incongruencia entre las ordenes de compra y conformidad), pag. 78, 79 (sin firma ni VB, sin numero del acta; sello ilegible, pag. 85 (documento con sello y firma ilegible). Pag. 88 (factura con incongruencia en la descripción), Pag. 91 (estado de cta ilegible). Pag. 95 (ilegible el número de factura), Pag. 98 (acta sin firmas), Pag. 99 (orden de compra, incongruencia con la factura, no se puede verificar), Pag. 104 (monto ilegible, firmas y sello ilegible), PAG. 112 (montos de la factura ilegible), Pag. 127 (contrato con sellos y firmas ilegible)

18. Ahora bien, considerando los documentos presentados por el Impugnante en su oferta, referido a la experiencia N° 2, se advierte que aquel presentó los aludidos documentos para acreditar la segunda regla de la experiencia del postor, esto es, la presentación de comprobante de pago cuya cancelación se acredita documental y fehacientemente con documento del sistema financiero que acredita el abono, como se aprecia:

<u>Comprobante de pago: [Folio 88] Factura N° 001 – 001794, por el concepto del 30% de adelanto por la adquisición de 2 autoclaves</u>



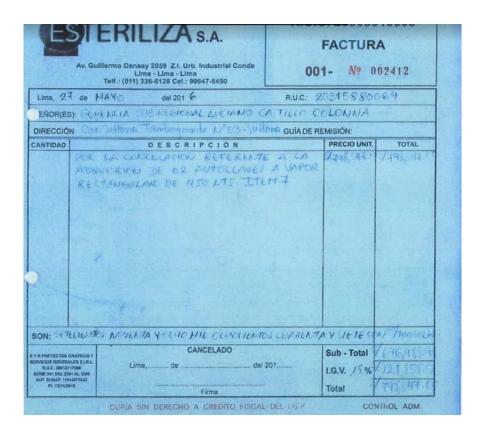




Comprobante de pago: [Folio 90] Factura N° 001-002412, por la adquisición de dos autoclaves a vapor rectangular (por la cancelación del saldo).



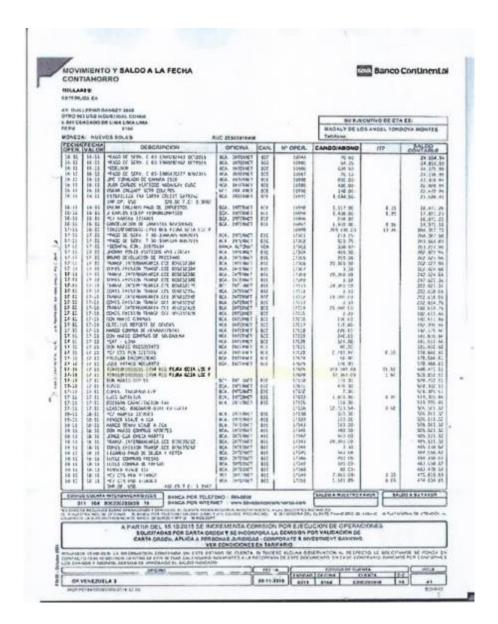




<u>Cancelación con documento del sistema financiero del abono: [Folio 89]</u> Movimiento de saldo del banco continental.



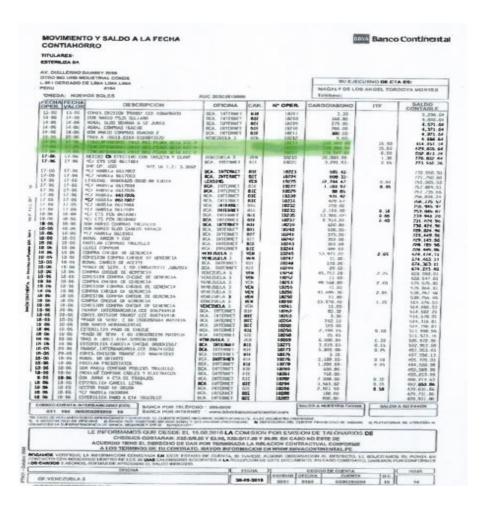




<u>Cancelación con documento del sistema financiero del abono: [Folio 91]</u> Movimiento de saldo del banco continental.







- 19. Nótese que, si bien el Impugnante ha pretendido acreditar la cancelación de las dos autoclaves a vapor rectangular de 450 litros, a través de la presentación de dos documentos que contienen estados de cuenta bancarios; dichos documentos son claramente ilegibles, ya que no permiten visualizar los conceptos por depósitos efectuados por la entidad contratante al contratista (ahora Impugnante). Por lo tanto, este Tribunal advierte que no se ha acreditado documental y fehacientemente con documento del sistema financiero el abono de dicha contratación.
- **20.** Por otro lado, cabe precisar que, para la acreditación de la primera regla, el Impugnante presentó el Contrato N° 014-2015/GOB.REG.PIURA-GSRLCC-G y su adenda N° 1, pero no obra la conformidad o constancia de prestación; únicamente adjuntó el Acta de conformidad de la recepción de la prestación, sin embargo,





dicho documento es diferente a la constancia o conformidad de prestación, e incluso el Reglamento establece una distinción entre ello, para tal efecto, corresponde remitirnos a los artículos 168 y 169 del Reglamento, que señalan lo siguiente:

Artículo 168. Recepción y conformidad

168.1. La recepción y conformidad es responsabilidad del área usuaria. En el caso de bienes, la recepción es responsabilidad del área de almacén y la conformidad es responsabilidad de quien se indique en los documentos del procedimiento de selección.

168.2. La conformidad requiere del informe del funcionario responsable del área usuaria, quien verifica, dependiendo de la naturaleza de la prestación, la calidad, cantidad y cumplimiento de las condiciones contractuales, debiendo realizar las pruebas que fueran necesarias. Tratándose de órdenes de compra o de servicio, la conformidad puede consignarse en dicho documento.

Artículo 169. Constancia de prestación

169.1. Otorgada la conformidad de la prestación, el órgano de administración o el funcionario designado expresamente por la Entidad registra en el SEACE la constancia que precisa, como mínimo, la identificación del contrato, objeto del contrato, el monto del contrato vigente, el plazo contractual y las penalidades en que hubiera incurrido el contratista. La Constancia de prestación se descarga del SEACE.

De acuerdo a lo antes expuesto, este Tribunal concluye que no se presentó la documentación idónea correspondiente para la acreditación de la experiencia del postor N° 02, por el monto de S/1´141,210.00; toda vez que el documento presentado por el Impugnante como parte de su oferta, no dan cuenta de la ejecución efectiva de la contratación, sino que se limitó a presentar el documento a través del cual se realizó el ingreso de los documentos al almacén de la entidad contratante. En ese sentido, corresponde ratificar la evaluación realizada por el comité de selección en relación a esta experiencia.

Sobre la experiencia del postor N° 03:

- **21.** A fin de acreditar la experiencia del postor N° 03 [por el monto de S/181,700.00], el Impugnante presentó los siguientes documentos:
 - ✓ [Folio 94] Orden de Compra N° 4502487031 para la "adquisición de





esterilizador a vapor de red una puerta (500 a 610 litros)".

- ✓ [**Folio 95**] Factura, por el monto de S/181,700.00.
- √ [Folio 96] Depósito de cheques propio banco por el monto de S/176,249.00.
- ✓ [Folio 97] Comprobante de retención N° 025 0040293, por el monto de S/5,451.00.
- ✓ [Folio 98] Acta de Recepción, Instalación y Prueba Operativa.
- **22.** Sobre la experiencia del postor N° 03 del Impugnante, el comité de selección indicó el siguiente incumplimiento:

EXPERIENCIA DEL POSTOR	INCUMPLIMIENTO:
N° 03	- [pág. 95 – ilegible el número de factura].
	- [pág. 98 – acta sin firmas]
	experiencia del postor en la pag. 75 (incongruencia entre las órdenes de compra y conformidad), pag. 78, 79 (sin firma ni VB, sin número del

acta; sello Regible, pag. 85 (documento con sello y firma ilegible) Pag. 88 (factura con incongruencia en la descripción), Pag. 91 (estado de cta ilegible). Pag. 95 (ilegible el número de factura), Pag. 98 (acta sin firmas), Pag. 99 (orden de compra, incongruencia con la factura, no se puede verificar), Pag. 104 (monto ilegible, firmas y sello ilegible), PAG. 112 (montos de la factura ilegible), Pag. 127 (contrato con sellos y firmas ilegible)

23. Ahora bien, considerando los documentos presentados por el Impugnante en su oferta referido a la experiencia N° 3, se advierte que presentó lo siguiente:

[Folio 94] Orden de Compra N° 4502487031 para la "adquisición de esterilizador a vapor de red una puerta (500 a 610 litros)".







Comprobante de pago: [Folio 95] Factura por el monto de S/181,700.00:







<u>Cancelación acreditada con voucher de depósito: [Folio 96] Depósito de cheques propio banco por el monto de S/176,249.00:</u>

```
DEPOSITO DE CHEQUES PROPIO BANCO
BRENA. 11-07-2016
CIA...: 0011-0164-19-0200285959 DIU: NUEVOS SOLES
TIT...: ESTERILIZA SA

TOI.DEPOSITO: S/. 176.249.00 CANT.DOCS: 1
N.CHEQUE NRO.CUENTA BANCO IMPORTE

00174575-1 661-0100003206 CONTIN 176.249.00

DNI:
CLAVE: B693/4K25/XP91714 /D00018493/13:59
PAG: 1/ 1
OF.VENEZUELA 3
```





[Folio 97] Comprobante de retención N° 025 – 0040293, por el monto de S/5,451.00.



[Folio 98] Acta de Recepción, Instalación y Prueba Operativa.







24. De lo expuesto, luego de la revisión de los documentos antes referidos, este Tribunal advierte que la factura presentada por el Impugnante no puede ser considerada válida para acreditar la ejecución de la contratación, debido a que no permite identificar su numeración toda vez que es ilegible; adicionalmente, se observa que dicho documento no cuenta con constancia de pago emitido por el cliente, sino que solo cuenta con el sello de recepción de la Factura emitida por el Impugnante.

Por otro lado, respecto a la constancia de depósito de cheque que ha presentado el Impugnante, este Colegiado considera que dicho documento no permite determinar que se trate de la cancelación de la contratación referida a la Orden de Compra N° 4502487031, ya que se trata únicamente de la constancia de depósito de un cheque en la cuenta del Impugnante, que no necesariamente corresponde a la contratación que se pretende acreditar como experiencia.

- 25. Cabe precisar que para considerar como idónea la acreditación de la segunda regla para la experiencia del postor, debe presentarse el comprobante de pago cuya cancelación se acredite documental y fehacientemente, con: a) voucher de depósito, b) nota de abono, c) reporte de estado de cuenta, d) cualquier otro documento emitido por Entidad del sistema financiero que acredite el abono o mediante cancelación en el mismo comprobante de pago.
- **26.** De acuerdo a lo antes expuesto, este Tribunal concluye que el Impugnante no presentó documentación idónea para la acreditación de la experiencia del postor N° 03, por el monto de S/181,700.00; en ese sentido, corresponde ratificar la evaluación realizada por el comité de selección en relación a esta experiencia.

Sobre la experiencia del postor N° 04:

- **27.** A fin de acreditar la experiencia del postor N° 04 [por el monto de S/500,000.00], el Impugnante presentó los siguientes documentos:
 - ✓ **[Folio 99]** Orden de compra Guía de Internamiento.
 - ✓ **[Folio 100]** Factura N° 001-001716 para el Esterilizador autoclave "Esteriliza" x 596 litros, por el monto de S/500,000.00.





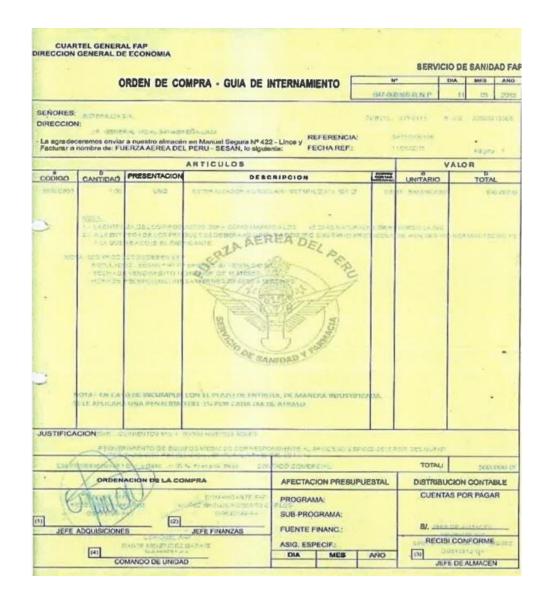
- ✓ **[Folio 101]** Depósito Cheques otros bancos, por el importe de S/ 485,000.00.
- ✓ **[Folio 102]** Comprobante de retención N° 013-006465, por el monto de pago de S/500,000.00, e importe retenido de S/ 15,000.00.
- ✓ [Folio 103] Constancia de Prestación N° 001.
- **28.** Sobre la experiencia del postor N° 04 del Impugnante, el comité de selección indicó el siguiente incumplimiento:

EXPERIENCIA DEL POSTOR	INCUMPLIMIENTO:
N° 04	- [pág. 99 – orden de compra, incongruencia con la factura no se puede verificar]
acta; sello ilegible, pag. 85 (documento con	xperiencia del postor en la pag. 75 (incongruencia entre las órdenes de compra y conformidad), pag. 78, 79 (sin firma ni VB, sin número del sello y firma ilegible) Pag. 88 (factura con incongruencia en la descripción), Pag. 91 (estado de cta ilegible). Pag. 95 (ilegible el número de rden de compra, incongruencia con la factura, no se puede verificar), Pag. 104 (monto ilegible, firmas y sello ilegible), PAG. 112 (montos de la sey firmas ilegible)

- 29. Ahora bien, considerando los documentos presentados por el Impugnante en su oferta, referido a la experiencia N° 4, se advierte que acreditó la segunda regla de la experiencia del postor, ya que presentó el comprobante de pago cuya cancelación se acredita documental y fehacientemente con documento del sistema financiero que acredita el abono.
- 30. Cabe señalar que, el comité de selección no consideró dicha experiencia alegando que, en el folio 99, se encuentra la orden de compra, cuyo documento sería incongruente con la factura, no pudiendo ser posible su verificación. A continuación, se visualiza la mencionada orden y los documentos presentados por el Impugnante:







<u>Comprobante de pago: Factura N° 001-001716 – para el Esterilizador autoclave "Esteriliza" x 596 litros, por el monto de S/500,000.00:</u>







Cancelación se acredita documental y fehacientemente con documento del sistema financiero que acredita el abono: [Folio 101] Depósito Cheques otros bancos, por el importe de S/ 485,000.00.



31. Nótese que, para la acreditación de la segunda regla de la experiencia del postor, bastaba la presentación de los anteriores citados; no obstante, en la oferta del Impugnante obran otros documentos, donde se permite desprender su trazabilidad.





[Folio 102] Comprobante de retención N° 013-006465, por el monto de pago de S/500,000.00, e importe retenido de S/ 15,000.00.



[Folio 103] Constancia de Prestación N° 001.







- **32.** De lo expuesto, se advierte que la experiencia del postor N° 4 presenta documentos idóneos para su acreditación, conforme a las bases integradas, ya que se ha identificado que obra el comprobante de pago y su cancelación acreditada documental y fehacientemente con documento del sistema financiero que acredita el abono, en los folios 100 y 101 de la oferta del Impugnante.
- Por lo expuesto, este Tribunal concluye que sí corresponde considerar la experiencia del postor N° 4 acreditada por el Impugnante, por el monto de S/500,000.00. Por lo tanto, considerando que la experiencia del postor N° 7 no fue cuestionada por el comité de selección, por el monto de S/299,000.00, sumada las experiencias del postor N° 01 y 04 validada por este Colegiado; hasta el momento acredita un monto total de S/1´199.00 soles.

Sobre la experiencia del postor N° 05:

34. A fin de acreditar la experiencia del postor N° 05 [por el monto de S/244,790.00],





el Impugnante presentó los siguientes documentos:

- ✓ **[Folio 104 al 111]** Orden de compra Guía de Internamiento, por el monto de S/244,790.00, para la adquisición de un equipo por reposición esterilizador con generador eléctrico de vapor de 250 litros.
- ✓ **[Folio 112]** Factura N° 001-002554 para un esterilizador con generador eléctrico de vapor de 250 litros, por el monto de S/244,790.00.
- ✓ **[Folio 113]** Constancia de depósito, por el importe de S/244,790.00.
- **35.** Sobre la experiencia del postor N° 05 del Impugnante, el comité de selección indicó el siguiente incumplimiento:

EXPERIENCIA DEL POSTOR	INCUMPLIMIENTO:
N° 05	 [pág. 104 – monto ilegible, firmas y sello ilegible] [pág. 112 – montos de la factura ilegible]
acta; sello ilegible, pag. 85 (documento con	experiencia del postor en la pag. 75 (incongruencia entre las órdenes de compra y conformidad), pag. 78, 79 (sin firma ni YB, sin número del sello y firma ilegible) Pag. 88 (factura con incongruencia en la descripción), Pag. 91 (estado de cta ilegible). Pag. 95 (ilegible el número de orden de compra, incongruencia con la factura, no se puede verificar), <mark>Pag. 104 (monto ilegible, firmas y sello ilegible), PAG. 112 (montos de la o</mark> s y firmas ilegible)

36. Ahora bien, considerando los documentos presentados por el Impugnante en su oferta referidos a la experiencia N° 5, se advierte que acreditó la segunda regla de la experiencia del postor, ya que presentó los siguientes documentos:

[Folio 104] Orden de compra – Guía de Internamiento, por el monto de S/244,790.00, para la adquisición de un equipo por reposición esterilizador con generador eléctrico de vapor de 250 litros.



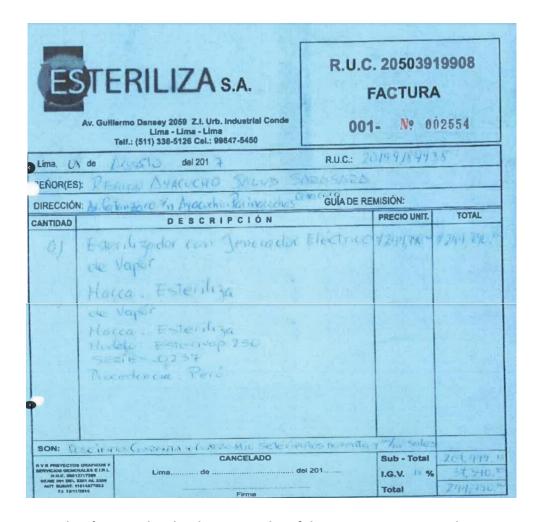




<u>Comprobante de pago: Factura N° 001-002554 – para un esterilizador con</u> generador eléctrico de vapor de 250 litros, por el monto de S/244,790.00







Cancelación acreditada documental y fehacientemente con documento del sistema financiero que acredita el abono: [Folio 113] Constancia de depósito, por el importe de S/244,790.00.







- 37. De lo expuesto, este Tribunal advierte que la Orden de Compra Guía de Internamiento antes reseñada resulta ilegible, pues de la revisión del archivo que la contiene no es posible identificar los datos referidos al objeto de la contratación, con lo cual dicho documento no resulta idóneo para acreditar la experiencia del postor requerida en las bases; en el mismo sentido, la factura tampoco permite verificar tal contratación, debido a que la presentada por el Impugnante no permite identificar el monto contractual, pues tal dato es ilegible. Cabe precisar que para considerar como idónea la acreditación de la segunda regla para la experiencia del postor, debe presentarse el comprobante de pago cuya cancelación se acredite documental y fehacientemente, con: a) voucher de depósito, b) nota de abono, c) reporte de estado de cuenta, d) cualquier otro documento emitido por Entidad del sistema financiero que acredite el abono o mediante cancelación en el mismo comprobante de pago.
- **38.** De acuerdo a lo antes expuesto, este Tribunal concluye que el Impugnante presentó documentación ilegible para la acreditación de la experiencia del postor N° 05, por el monto de S/244,790.00; en ese sentido, corresponde ratificar la evaluación realizada por el comité de selección en relación a esta experiencia.
- **39.** Cabe señalar que la experiencia del postor N° 6 asciende al monto de S/ 254,000.00, y considerando que se ha validado por este Colegiado un monto total de S/1´199,000.00; en ese sentido, aun cuando sea considerada como válida la experiencia del postor N° 6 por este Tribunal, no llegará a acreditar el monto





facturado mínimo solicitado en las bases integradas, ascendente a la suma de S/1'500,00.00 (un millón quinientos mil con 00/100 soles), por la venta de bienes iguales o similares al objeto de la convocatoria, por lo que, resulta inoficioso analizar los documentos presentados para acreditar la Experiencia N° 6.

- **40.** Atendiendo a lo expuesto, este Tribunal considera que no corresponde revocar la decisión del comité de selección de descalificar la oferta del Impugnante, debiéndose confirmar, en esta instancia, la descalificación de su oferta.
- 41. De acuerdo a las consideraciones precedentemente expuestas, considerando que la descalificación de la oferta presentada por el Impugnante para el procedimiento de selección está siendo confirmada por este Tribunal, corresponde declarar infundado el recurso de apelación y, por su efecto, confirmar la decisión del comité de selección de descalificar dicha oferta.
- 42. Al respecto, dado que según los argumentos precedentes se ha confirmado la decisión del Comité de Selección de tener por descalificada la oferta del Impugnante, resulta necesario acudir a la determinación de legitimidad como un presupuesto común de los recursos administrativos, respecto del sujeto activo o administrado interesado, que constituye un límite a su derecho de petición subjetiva. Dicho presupuesto consiste en que quien efectúa la impugnación debe alegar un interés legítimo o afectación directa a un derecho subjetivo, es decir, debe alegar un agravio directo, específico y personalizado.

Así, es preciso señalar que la legitimidad se encuentra referida a la relación objetiva entre la identidad del sujeto que recurre a la administración pública y el derecho afectado. En ese sentido, se requiere la constatación de una situación objetiva que implique la lesión de un derecho de manera efectiva y que configure un conflicto de relevancia jurídica en relación con el bien que se pretende proteger.

43. En torno a lo expresado, es oportuno mencionar que el sistema de impugnaciones [que el ordenamiento legal contempla] en los procedimientos de selección, no está diseñado para la protección de derechos inciertos o indeterminados, sino para atender afectaciones concretas a los derechos de los postores que constituyan una situación objetiva que amerite una acción.





Ello, tanto más si se considera que la impugnación de un procedimiento determina su suspensión, la cual, al comprometer el normal abastecimiento del Estado, debe reservarse para aquellos postores legítimamente afectados en sus derechos e intereses.

- **44.** Por tanto, en la vía administrativa es presupuesto procesal objetivo para la validez de cualquier recurso impugnativo, la existencia de un acto administrativo previo contra el cual la impugnación está dirigida y que dicho acto debe causar agravio al administrado, siendo que el recurso administrativo se interpondrá a efectos de modificar o extinguir su eficacia y, por su efecto, variar la condición jurídica discutida.
- **45.** Por ello, dado que este Colegiado ha confirmado la decisión del Comité de Selección de tener por descalificada la oferta del Impugnante, no se materializa en aquel una situación jurídica concreta que implique la obtención de un derecho en relación al otorgamiento de la buena pro, de modo que pueda percibirse su transgresión y la lesión de un interés legítimo respecto de ello, evidenciándose la falta de legitimidad del Impugnante para cuestionar la oferta del Consorcio Adjudicatario y el otorgamiento de la buena pro del procedimiento de selección.
- 46. En ese contexto, a consideración de la Sala, el Impugnante carece de legitimidad procesal para impugnar el acto objeto de cuestionamiento, debido a que está impugnando un acto del que no forma parte, razón por la cual, este extremo del recurso impugnativo se encuentra inmerso en la causal de improcedencia establecida en el literal g) del numeral 123.1 del artículo 123 del Reglamento.
- **47.** Ahora bien, teniendo en cuenta que la descalificación de la oferta presentada por el Impugnante ha sido confirmada por este Tribunal, aquél no ha logrado revertir su condición de descalificado del procedimiento de selección y, por tanto, no corresponde emitir pronunciamiento respecto a los otros puntos controvertidos al carecer de legitimidad para cuestionar la buena pro otorgada al Adjudicatario.
- **48.** No obstante, este Tribunal estima pertinente poner la presente Resolución en conocimiento del Titular de la Entidad, a efectos que evalúe los cuestionamientos planteados por el Impugnante en su recurso de apelación, en torno a incumplimientos a los requisitos de admisión y calificación en la oferta del Adjudicatario; y proceder conforme a la facultad prevista en el artículo 44 de la Ley, de ser el caso, debiendo motivar debidamente su decisión y notificarla





previamente a los postores que puedan verse afectados con la decisión, para que éstos se pronuncien al respecto, de acuerdo a lo establecido en la normativa.

Porce Cosme y la intervención de los Vocales Mariela Nereida Sifuentes Huamán y Roy Nick Álvarez Chuquillanqui, atendiendo a la conformación de la Sexta Sala del Tribunal de Contrataciones del Estado, según lo dispuesto en la Resolución N° D000198-2022-OSCE/PRE del 3 de octubre de 2022, publicada el 4 del mismo mes y año en el Diario Oficial "El Peruano", y en ejercicio de las facultades conferidas en el artículo 59 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por el Decreto Supremo N° 082-2019-EF, así como los artículos 20 y 21 del Reglamento de Organización y Funciones del OSCE, aprobado por el Decreto Supremo N° 076-2016-EF del 7 de abril de 2016; analizados los antecedentes y luego de agotado el debate correspondiente, por unanimidad;

LA SALA RESUELVE:

1. Declarar Infundado el recurso de apelación interpuesto por la empresa Esteriliza S.A., en el marco de la Licitación Pública № LP-12-2022-GRL/CS (primera convocatoria), para la contratación de bienes: "Adquisición de esterilizador con generado eléctrico de vapor en el (la) EESS Hospital San Juan Bautista Huaral-Huaral Distrito de Huaral, Provincia de Huaral, Departamento de Lima con CUI 2547812"; por los fundamentos expuestos.

En consecuencia, corresponde:

- **1.1** Confirmar la descalificación de la oferta de la empresa Esteriliza S.A., en el marco de la Licitación Pública № LP-12-2022-GRL/CS (primera convocatoria).
- **2. Ejecutar** la garantía otorgada por la empresa Esteriliza S.A., presentada al interponer su recurso de apelación, de conformidad con lo establecido en el literal a) del numeral 132.2 del artículo 132 del Reglamento.
- **3. Disponer** que la presente Resolución sea puesta en conocimiento del Titular de la Entidad, con la finalidad de que, de ser el caso, haga uso de las facultades que le confiere el artículo 44 de la Ley, conforme a lo indicado en el fundamento 48.





4. Declarar que la presente resolución agota la vía administrativa.

Registrese, comuniquese y publiquese.

CECILIA BERENISE PONCE

COSME

VOCAL

DOCUMENTO FIRMADO

DIGITALMENTE

ROY NICK ÁLVAREZ
CHUQUILLANQUI
VOCAL
DOCUMENTO FIRMADO
DIGITALMENTE

MARIELA NEREIDA
SIFUENTES HUAMÁN
PRESIDENTA
DOCUMENTO FIRMADO
DIGITALMENTE

ss. Sifuentes Huamán. **Ponce Cosme.** Álvarez Chuquillanqui.