# *Resolución Consejo de Apelación de Sanciones*

**N°521 -2019-PRODUCE/CONAS-2CT**

**LIMA,** 18 OCT. 2019

**VISTOS**:

(i) El recurso de apelación interpuesto por la empresa **PACIFIC FREEZING COMPANY S.A.C.** con RUC N° 20305673669, en adelante la recurrente, mediante escrito con registro N° 00083364-2019 fecha 26.08.2019, ampliado mediante escrito con registro adjunto N° 00083364-2019-1 de fecha 13.09.2019 y escrito con registro N° 00098254-2019 de fecha 11.10.2019, contra la Resolución Directoral Nº 7708-2019-PRODUCE/DS-PA de fecha 22.07.2019, que declaró procedente la solicitud de acogimiento al régimen excepcional y temporal de beneficio para el pago de multas administrativas estipulado en la Única Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 006-2018-PRODUCE; aprobó la reducción del 59% de multa y aprobó el fraccionamiento de la deuda solicitado por la recurrente.

(ii) El Expediente N° 1439-2015-PRODUCE/DGS.

## I. ANTECEDENTES

**1.1** Mediante la Resolución Directoral Nº 7476-2016-PRODUCE/DGS de fecha 11.11.2016, se sancionó a la recurrente con una multa ascendente a 10 Unidades Impositivas Tributarias, en adelante UIT, y la Suspensión de la Licencia hasta que cumpla con instalar los equipos e instrumentos que establece la normativa correspondiente, por la infracción tipificada en el inciso 45 del artículo 134° del Reglamento de la Ley General de Pesca, aprobado por Decreto Supremo N° 012-2001-PE y sus normas modificatorias, en adelante el RLGP.

**1.2** Mediante Resolución Consejo de Apelación de Sanciones Nº 681-2017-PRODUCE/CONAS-2CT de fecha 30.10.2017, se declaró infundado el recurso de apelación interpuesto por la recurrente contra la Resolución Directoral Nº 7476-2016-PRODUCE/DGS, agotándose con ello la vía administrativa.

**1.3** Mediante Resolución Directoral N° 8728-2018-PRODUCE/DS-PA de fecha 05.12.2018, se declaró procedente la solicitud de aplicación del Principio de Retroactividad Benigna como excepción al Principio de Irretroactividad respecto a la sanción impuesta mediante la Resolución Directoral N° 7476-2016-PRODUCE/DGS.

**1.4** Mediante Resolución Directoral N° 7548-2019-PRODUCE/DS-PA de fecha 18.07.2019 se declaró Infundado el Recurso de Reconsideración interpuesto contra la Resolución Directoral N° 8728-2018-PRODUCE/DS-PA de fecha 05.12.2018.

**1.5** Mediante Resolución Directoral N° 7708-2019-PRODUCE/DS-PA, emitida el 22.07.2019[1], se resolvió lo siguiente:

- Declarar procedente la solicitud de acogimiento al régimen excepcional y temporal estipulado en la Única Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 006-2018-PRODUCE; y se aprobó la reducción del 59% de la multa a 0.4797 UIT.
- Aprobar el fraccionamiento en dos cuotas, de acuerdo al detalle siguiente:

| CRONOGRAMA DE PAGOS | | |
|---|---|---|
| **N° de Cuotas** | **Vencimiento** | **Monto de la Cuota** |
| 1 | 21/08/2019 | S/ 993.15 |
| 2 | 20/09/2019 | S/ 993.15 |

**1.6** Mediante escrito con registro N° 00083364-2019 fecha 26.08.2019 la recurrente interpone Recurso de Apelación contra la Resolución Directoral N° 7708-2019-PRODUCE/DS-PA, emitida el 22.07.2019, ampliado mediante escrito con registro adjunto N° 00083364-2019-1 de fecha 13.09.2019 y escrito con registro N° 00098254-2019 de fecha 11.10.2019.

## II. FUNDAMENTOS DEL RECURSO DE APELACIÓN

**2.1** La recurrente señala que la resolución impugnada no se encuentra debidamente motivada en el extremo referido a los fundamentos por los cuales la Dirección de Sanciones-PA estableció el pago de 0.4797 UIT en 2 cuotas y no en 18 cuotas, conforme a lo establecido en el inciso 4 de la Única Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 006-2018-PRODUCE, habiéndose incurrido en causal de nulidad establecida en los incisos 1 y 2 del artículo 10° del TUO de la Ley N° 27444, asimismo señala que también podría llevar a responsabilidad civil, administrativa y penal, al ocasionarles graves perjuicios económicos; en consecuencia, solicita se modifique el cronograma de pagos a dieciocho cuotas, atendiendo a sus posibilidades de pago.

**2.2** Alega que no se ha considerado el pago del 10% de inicial que fuera depositado en cumplimiento de los requisitos para el acogimiento al regimen excepcional y temporal de beneficio para el pago de multas administrativas estipulado en la Única Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 006-2018-PRODUCE.

**2.3** Adicionalmente señala que la multa reducida mediante la resolución apelada se encuentra prescrita al haber operado el silencio administrativo positivo que fuera objeto de requerimiento a la Oficina de Ejecución Coactiva y Dirección de Sanciones-PA, dentro del plazo de ocho días establecido en el inciso 3 del artículo 253° del TUO de la Ley N° 27444 y en el artículo 16° de la Ley N° 26979, aunado a ello se emitió la resolución apelada sin considerar los escritos con registros N° 00062667-2019, N° 00069808-2019,, N° 00077750-2019, N° 00077705-2019, N° 00062628-2019, N° 00069702-2019, N° 00077273-2019, N° 00062638-2019, N° 00069712-2019, N° 00077141-2019, N° 00062600-2019, N° 00069806-2019, N° 00077888-2019, N° 00062676-2019, N° 00069811-2019, N° 00077766-2019, N° 00062678-2019, N° 00066801-2019, N° 00077807-2019, N° 00062597-2019, N° 00069803-2019, N°

[1] Notificada a la recurrente con Cédula de Notificación Personal N° 10517-2019-PRODUCE/DS-PA el 12.08.2019.

00077927-2019, N° 00062637-2019, N° 00066720-2019, N° 00077277-2019, N° 00062603-2019, N° 00069796-2019, N° 00077878-2019, N° 00062601-2019, N° 00069799-2019, N° 00077800-2019, N° 00062598-2019, N° 00069804-2019, N° 00077934-2019, N° 00062495-2019, N° 00069816-2019, N° 00077790-2019, N° 00062625-2019, N° 00069805-2019 y N° 00077794-2019; en consecuencia, corresponde declarar la sustracción de la materia.

## III. CUESTIÓN EN DISCUSIÓN

**3.1** Evaluar la pretensión impugnatoria contenida en el Recurso de Apelación interpuesto por la recurrente contra la Resolución Directoral N° 7708-2019-PRODUCE/DS-PA, emitida el 22.07.2019.

## IV. ANÁLISIS

### 4.1 Evaluación de los argumentos del Recurso de Apelación

4.1.1 Respecto a lo alegado por la recurrente en el numeral 2.1 de la presente resolución, corresponde indicar que:

a) Mediante la Única Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 006-2018-PRODUCE[2], **se estableció un Régimen excepcional y temporal de beneficio para el pago de multas administrativas**, disponiéndose en su párrafo cuarto lo siguiente: *"Las personas naturales o jurídicas pueden pagar el total de la multa obtenida con la aplicación del beneficio o solicitar el pago fraccionado del monto total de la multa obtenida con la aplicación del beneficio de reducción **hasta en 18 meses**, para lo cual deben acreditar el pago del 10% del monto determinado de acuerdo a lo dispuesto en el numeral 3, conjuntamente con su solicitud de acogimiento al régimen excepcional".* (Resaltado y subrayado nuestro).

b) Por otro lado, el inciso 3 de la Única Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 006-2018-PRODUCE, estableció que *"Para determinar el plazo del fraccionamiento, debe considerarse en cada caso el plazo para la exigibilidad de la multa impuesta por la administración de conformidad con lo establecido en el artículo 251 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 006-2017-JUS"*[3].

c) De acuerdo con el Principio de Legalidad concebido en el numeral 1.1 del artículo IV del Título Preliminar del Texto Único Ordenando de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto Supremo N° 004-

---

[2] Publicado en el Diario Oficial "El Peruano" el 30.11.2018.

[3] El Texto Único Ordenado de la Ley Nº 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por el Decreto Supremo Nº 004-2019-JUS, con relación a la prescripción de la exigibilidad de las multas, establece lo siguiente:

***"Artículo 253.- Prescripción de la exigibilidad de las multas impuestas***

*1. La facultad de la autoridad para exigir por la vía de ejecución forzosa el pago de las multas impuestas por la comisión de una infracción administrativa prescribe en el plazo que establezcan las leyes especiales. En caso de no estar determinado, la prescripción se produce al término de dos (2) años computados a partir de la fecha en que se produzca cualquiera de las siguientes circunstancias:*

*a) Que el acto administrativo mediante el cual se impuso la multa, o aquel que puso en a la vía administrativa, quedó firme.*

*b) Que el proceso contencioso administrativo destinado a la impugnación del acto mediante el cual se impuso la multa haya concluido con carácter de cosa juzgada en forma desfavorable para el administrado (...)".*

2019-JUS, en adelante TUO de la LPAG, las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la ley y al derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas.

d) Asimismo, es preciso mencionar que el Tribunal Constitucional, en el numeral 8 de la Sentencia de fecha 05.07.2004, emitida en el Expediente N° 0090-2004-AA/TC, *estableció lo siguiente:*

***"La discrecionalidad***

*8.La actividad estatal se rige por el principio de legalidad, el cual admite la existencia de los actos reglados y los actos no reglados o discrecionales.*

*Respecto a los actos no reglados o discrecionales,* ***los entes administrativos gozan de libertad para decidir sobre un asunto concreto dado que la ley****, en sentido lato,* ***no determina lo que deben hacer*** *o, en su defecto,* ***cómo deben hacerlo****.*

*En puridad, se trata de una herramienta jurídica destinada a que el ente administrativo pueda realizar una gestión concordante con las necesidades de cada momento". (Resaltado nuestro).*

e) Al respecto, se verifica que la Única Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 006-2018-PRODUCE, otorga a la Administración la facultad de otorgar el beneficio de pago fraccionado de multas hasta en un máximo de 18 meses, en función al plazo para la exigibilidad de la multa impuesta por la administración de conformidad con lo establecido en el artículo 253° del TUO de la LPAG.

f) En consecuencia, el citado marco normativo ha otorgado a la Administración un margen de discrecionalidad para determinar el número de cuotas del fraccionamiento de pago de multas, el mismo que puede extenderse desde 2 hasta en 18 meses, y no solo en 18 cuotas, como erróneamente lo manifiesta la recurrente; por lo que, lo señalado en este extremo por la recurrente carece de sustento.

4.1.2 En cuanto a lo alegado por la recurrente en el numeral 2.2 de la presente resolución, cabe indicar que:

a) El inciso 1 de la Única Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 006-2018-PRODUCE, señala lo siguiente:

*"(…) Las personas naturales o jurídicas pueden pagar el total de la multa obtenida con la aplicación del beneficio o solicitar el pago fraccionado del monto total de la multa obtenida con la aplicación del beneficio de reducción hasta en 18 meses,* ***para lo cual deben acreditar el pago del 10% del monto determinado*** *de acuerdo a lo dispuesto en el numeral 3, conjuntamente con su solicitud de acogimiento al régimen excepcional".* (Resaltado nuestro).

b) Asimismo, el segundo párrafo del numeral 2.2 del inciso 2 de la Única Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 006-2018-PRODUCE, señala lo siguiente:

*"2.2 (…) Para la determinación del monto total de la multa a pagar, la DS - PA requiere a la Oficina de Ejecución Coactiva, en un plazo de tres días la liquidación de la deuda por cada administrado que se acoja al régimen (…)".*

c) En el presente caso, en cumplimiento de la normativa mencionada precedentemente, se advierte que la Oficina de Ejecución Coactiva conforme a su competencia, remitió la liquidación de deuda actualizada al 18.07.2019, determinando que el valor que le corresponde pagar a la administrada asciende a S/ 1, 986.31[4], monto que fue fraccionado mediante Resolución Directoral N° 7708-2019-PRODUCE/DS-PA, de acuerdo al detalle mencionado en el numeral 1.5 de la presente resolución.

d) En ese sentido, se advierte que la sumatoria de las cuotas de fraccionamiento aprobadas por la Resolución Directoral N° 7708-2019-PRODUCE/DS-PA concuerdan con el monto de la liquidación de deuda actualizada remitida por la Oficina de Ejecución Coactiva, la misma que ha considerado el pago del 10% por concepto de pago inicial del monto determinado, en cumplimiento de los requisitos establecidos en la Única Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 006-2018-PRODUCE.

e) Por tanto, se desestiman los argumentos señalados por la recurrente en este extremo.

4.1.3 Respecto a lo alegado por la recurrente en el numeral 2.3 de la presente resolución, se debe indicar que:

a) En el artículo 126° del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción, aprobado mediante Decreto Supremo N° 002-2017-PRODUCE se dispone lo siguiente:

*"(…)*
*Son funciones del Consejo de Apelación de Sanciones, las siguientes:*
*a) Resolver los recursos de apelación interpuestos contra las resoluciones sancionadoras del ministerio, con arreglo a la normativa vigente sobre la materia (…)*
*c) Resolver los recursos de apelación interpuestos contra las resoluciones que resuelven las solicitudes de fraccionamiento y otros beneficios para el pago de multas, conforme a la normativa vigente (…)".*

b) El inciso 3 del artículo 253 del TUO de la LPAG, respecto a la prescripción de la exigibilidad de las multas impuestas, establece lo siguiente:

*"3. Los administrados pueden deducir la prescripción como parte de la* ***aplicación de los mecanismos de defensa previstos dentro del procedimiento de ejecución forzosa****.*

[4] Conforme se detalla en el correo electrónico, que obra a fojas 291 del expediente.

*(...) En caso que la prescripción sea deducida en sede administrativa, el plazo máximo para resolver sobre la* ***solicitud de suspensión de la ejecución forzosa por prescripción*** *es de ocho (8) días hábiles contados a partir de la presentación de dicha solicitud por el administrado.*

*Vencido dicho plazo sin que exista pronunciamiento expreso, se entiende concedida la solicitud, por aplicación del silencio administrativo positivo". (Resaltado y subrayado nuestro).*

c) De acuerdo a lo expuesto, cabe precisar que la solicitud a la que alude la recurrente, versa sobre una de suspensión del procedimiento de ejecución forzada, el cual es tramitado ante la Oficina de Ejecución Coactiva, sobre la cual no corresponde emitir pronunciamiento por parte de este Consejo.

d) Adicionalmente, es preciso resaltar que la Resolución Directoral N° 7708-2019-PRODUCE/DS-PA, materia del presente Recurso de Apelación versa sobre la solicitud de acogimiento al regimen excepcional y temporal de beneficio para el pago de multas administrativas estipulado en la Única Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 006-2018-PRODUCE, mas no sobre un procedimiento de ejecución forzada. Por tanto, carece de objeto emitir pronunciamiento respecto a lo alegado por la recurrente en este extremo.

e) De otro lado, cabe mencionar que el segundo párrafo del numeral 1.2 del inciso 1 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la LPAG establece que la institución del debido procedimiento administrativo se rige por los principios del Derecho Administrativo, siendo la regulación propia del Derecho Procesal aplicable solo en cuanto sea compatible con el régimen administrativo.

f) Al respecto, el inciso 1 del artículo 321° del Texto Único del Código Procesal Civil, en adelante el TUO del CPC, aprobado por la Resolución Ministerial N° 10-93-JUS, establece que concluye el proceso sin declaración sobre el fondo cuando se sustrae la pretensión del ámbito jurisdiccional; *es decir, la sustracción de la materia debe consistir en un hecho sobreviniente a la interposición de la acción, a través del cual se ha logrado extraprocesalmente la satisfacción de lo pretendido por la ocurrencia de un hecho voluntario o ajeno a la voluntad de las partes, dando como resultado que ya no es posible obtener lo pretendido*[5]; sin embargo, en el presente caso, no se ha configurado sustracción de la materia, siendo que la recurrente solicita en su recurso impugnatorio, además, la modificación del cronograma de pagos establecido en la Resolución Directoral N° 7708-2019-PRODUCE/DS-PA.

g) Adicionalmente, cabe precisar que de la revisión de la Resolución Directoral Nº 7708-2019-PRODUCE/DS-PA se verifica que se encuentra debidamente motivada en proporción al contenido y conforme al ordenamiento jurídico. Por lo que, lo alegado por la recurrente carece de sustento en este extremo.

## 4.2 Otras Consideraciones:

[5] Gonzáles, M. E., 2012 , Del Interés para Obrar y su Relación con la Sustracción de la materia controvertida, *Derecho & Sociedad 38*, Pág.95.

4.2.1 Sin perjuicio de lo señalado, corresponde hacer mención que mediante el escrito con registro N° 00065429-2019 de fecha 08.07.2019, la recurrente señala que formula como pretensión principal la nulidad de la Resolución Directoral N° 8728-2018-PRODUCE/DS-PA, por no encontrarse debidamente motivada, atendiendo a que no establece en ningún extremo que ya se cumplió con instalar oportunamente los instrumentos de pesaje, conforme a lo dispuesto en la Resolución Ministerial N° 083-2014-PRODUCE; como pretensión subordinada que la multa al beneficio del Decreto Supremo N°006-2018-PRODUCE se fraccione en 18 cuotas por tener obligaciones laborales y otras obligaciones con el Estado pendientes de pago; y solicita el uso de la palabra. Al respecto cabe señalar que:

a) Para la resolución del Recurso de Apelación interpuesto contra la Resolución Directoral N° 7708-2019-PRODUCE/DS-PA, resulta irrelevante lo señalado por la recurrente; ello por cuanto el presente procedimiento versa sobre la solicitud de acogimiento al regimen excepcional y temporal de beneficio para el pago de multas administrativas estipulado en la Única Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 006-2018-PRODUCE, mas no sobre un procedimiento administrativo sancionador.

b) Asimismo, para mayor abundamiento, el Tribunal Constitucional mediante resolución de fecha 11.12.2006, emitida en el Expediente 3943-2006-PA/TC, respecto a la delimitación del contenido constitucionalmente garantizada, ha establecido, entre otros los siguientes supuestos:

*"(…) 4. (…) d) La motivación insuficiente, referida básicamente al mínimo de motivación exigible atendiendo a las razones de hecho o de derecho indispensables para asumir que la decisión está debidamente motivada. Si bien, como ha establecido este Tribunal,* ***no se trata de dar respuestas a cada una de las pretensiones planteadas, la insuficiencia, vista aquí en términos generales, sólo resultará relevante desde una perspectiva constitucional si es que la ausencia de argumentos o la "insuficiencia" de fundamentos resulta manifiesta a la luz de lo que en sustancia se está decidiendo*** *(…)". (Resaltado y subrayado nuestro).*

4.2.2 Por lo expuesto se advierte que la Resolución Directoral N° 7708-2019-PRODUCE/DS-PA, ha sido expedida conforme a las disposiciones contenidas en la Única Disposición Complementaria Final del Decreto Supremo N° 006-2018-PRODUCE, concordado con los artículos 40 y 42 del Reglamento de Fiscalización y Sanción de las Actividades Pesqueras y Acuícolas, en adelante el REFSPA; en consecuencia, el presente recurso de apelación deviene en infundado.

Finalmente, es preciso mencionar que el numeral 218.2 del artículo 218° del TUO de la LPAG establece que los recursos deberán resolverse en el plazo de treinta (30) días; sin embargo el numeral 151.3 del artículo 151° de dicha Ley establece que el vencimiento del plazo para cumplir un acto a cargo de la Administración, no exime de sus obligaciones establecidas atendiendo al orden público y que la actuación administrativa fuera de término no queda afecta de nulidad, salvo que la ley expresamente así lo disponga por la naturaleza perentoria del plazo. En ese sentido, si la Administración no se pronuncia dentro de dicho plazo, el administrado queda habilitado para considerar que su recurso ha sido desestimado (silencio administrativo negativo), conforme a lo dispuesto por el numeral 199.3 del artículo 199° del TUO de la LPAG.

Por estas consideraciones, de conformidad con lo establecido en el REFSPA, TUO de la LPAG y el TUO del CPC; y,

De acuerdo a las facultades establecidas en el literal c) del artículo 126° del Reglamento de Organización y Funciones del Ministerio de la Producción, aprobado mediante Decreto Supremo N° 002-2017-PRODUCE, así como en el literal b) del artículo 8º del Reglamento Interno del Consejo de Apelación de Sanciones del Ministerio de la Producción, aprobado mediante Resolución Ministerial N° 094-2013-PRODUCE; y, estando a lo acordado mediante Acta de Sesión N° 032-2019-PRODUCE/CONAS-2CT de la Segunda Área Especializada Colegiada Transitoria de Pesquería del Consejo de Apelación de Sanciones;

**SE RESUELVE:**

**Artículo 1º.- DECLARAR INFUNDADO** el recurso de apelación interpuesto por la empresa **PACIFIC FREEZING COMPANY S.A.C.,** contra la Resolución Directoral N° 7708-2019-PRODUCE/DS-PA de fecha 22.07.2019; en consecuencia, **CONFÍRMESE** lo resuelto en la mencionada Resolución Directoral; por los fundamentos expuestos en la parte considerativa de la presente Resolución.

**Artículo 2º.- DEVOLVER** el expediente a la Dirección de Sanciones - PA para los fines correspondientes, previa notificación a la recurrente de la presente Resolución conforme a Ley.

Regístrese, notifíquese y comuníquese,

**LUIS ANTONIO ALVA BURGA**
Presidente
Segunda Área Especializada Colegiada Transitoria de Pesquería
Consejo de Apelación de Sanciones