RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 3952-2021-OS/OR-MADRE DE DIOS

Puerto Maldonado, 20 de diciembre del 2021

VISTOS:

El Expediente N° 202000116870 y el Informe Final de Instrucción N° 3051-2021-OS/OR MADRE DE DIOS de fecha 25 de noviembre de 2021, referidos a la supervisión al Establecimiento de Venta al Público de Combustibles Líquidos - Grifo, operado por el administrado, **PEDRO DAVID LLANOS QUISPE**, con Registro Único de Contribuyente RUC N° 10048132729 (en adelante el Administrado).

CONSIDERANDO:

1. ANTECEDENTES:

- 1.1. Con fecha 02 de setiembre del 2020, se realizó la visita de supervisión al Establecimiento de Venta al Público de Combustibles Líquidos - Grifo, con Registro de Hidrocarburos N° **88554-050-180519**, operado por el administrado **PEDRO DAVID LLANOS QUISPE**, ubicado en la C.P. Punkiri Chico Av. Principal Mz. D1 – Lote 1, distrito de Madre de Dios, provincia de Manu y departamento de Madre de Dios, con la finalidad de efectuar la supervisión del cumplimiento de las condiciones relativas a las condiciones técnicas y/o de seguridad, levantándose el Acta de Supervisión por Actos Inseguros en Grifos y Estaciones de Servicio - Expediente N° 202000116870.
- 1.2. A través del Acta mencionada en el párrafo precedente se pone de conocimiento a la supervisada el incumplimiento a las normas técnicas y de seguridad contenidas en el Artículo 58° del Reglamento de Seguridad para Establecimientos de Venta al Público de Combustibles Derivados de Hidrocarburos, aprobado por Decreto Supremo N° 054-93-EM.
- 1.3. Mediante el escrito de registro N° 2020-116870, de fecha 10 de setiembre del 2020, el fiscalizado ha presentado descargos al Acta de Supervisión por Actos Inseguros en Grifos y Estaciones de Servicio - Expediente N° 202000116870.
- 1.4. Mediante el Informe de Instrucción N° 127-2021-OS/OR MADRE DE DIOS de fecha 25 de marzo de 2021, se recomendó el inicio del procedimiento administrativo sancionador al señor **PEDRO DAVID LLANOS QUISPE**, por el siguiente incumplimiento:
 - ***Se presenció el abastecimiento de combustible Gasolina 84 a la unidad vehicular de placa B1U-857 mientras se encontraba con pasajeros al interior de la misma.***
- 1.5. Mediante Oficio N° 978-2021-OS/OR-MADRE DE DIOS, de fecha 25 de marzo de 2021, notificado electrónicamente el 29 de marzo de 2021, se comunicó a la empresa **PEDRO DAVID LLANOS QUISPE** el inicio del procedimiento administrativo sancionador por el incumplimiento establecido en el Artículo 58° del Reglamento de Seguridad para Establecimientos de Venta al Público de Combustibles Derivados de Hidrocarburos, aprobado

RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 3952-2021-OS/OR MADRE DE DIOS

por Decreto Supremo N° 054-93-EM y modificatorias, otorgándole un plazo de cinco (5) días hábiles para que presente sus descargos.

- 1.6. Mediante el escrito de registro N° 2020-116870 de fecha 28 de mayo de 2021, el administrado ha presentado descargos al Oficio N° 978-2021-OS/OR-MADRE DE DIOS.
- 1.7. Mediante Oficio N° 1251-2021-OS/OR MADRE DE DIOS, de fecha 25 de noviembre de 2021, se comunicó al administrado **PEDRO DAVID LLANOS QUISPE** el Informe Final de Instrucción N° 3051-2021-OS/OR MADRE DE DIOS; otorgándosele un plazo de cinco (05) días hábiles para que presente sus descargos. Al respecto el administrado no ha presentado descargo al Informe Final de Instrucción, pese al transcurso del tiempo y a encontrarse debidamente notificado.
- 1.8. Cabe precisar que, la Disposición Complementaria Transitoria Única del Reglamento de Fiscalización y Sanción de las actividades energéticas y mineras a cargo de Osinergmin, aprobado mediante Resolución de Consejo Directivo N° 208-2020-OS/CD, vigente a partir del 13 de junio de 2021, establece que **las actividades de fiscalización y los procedimientos administrativos actualmente en trámite se rigen, a partir de la siguiente etapa en que se encuentren, por las disposiciones procedimentales aprobadas en la presente resolución**, sin perjuicio de la validez de las anteriores actuaciones realizadas al amparo de la normativa entonces vigente.

2. ANÁLISIS:

2.1 Hechos verificados:

El presente procedimiento administrativo sancionador se inició al administrado **PEDRO DAVID LLANOS QUISPE**, como titular del **Grifo** ubicado en **C.P. Punkiri Chico Av. Principal Mz. D1 – Lote 1**, distrito de **Madre de Dios**, provincia de **Manu** y departamento de **Madre de Dios**, con Registro de Hidrocarburos N° **108495-050-210614**, al haberse detectado que se encontraba realizando actividades de hidrocarburos contraviniendo las obligaciones contenidas en el numeral 1 del artículo 58° del Reglamento de Seguridad para Establecimientos de Venta al Público de Combustibles Derivados de Hidrocarburos, aprobado por el Decreto Supremo N° 054-93-EM y modificatorias.

2.2 Sustento de descargos:

Descargo de fecha 10 de setiembre de 2020.- El Administrado señala que, el incumplimiento se debió a la falta de capacitación del personal grifero, asumiendo su responsabilidad por el incumplimiento encontrado; Asimismo, señala que han tomado las medidas correctivas del caso capacitando a su personal a fin de cumplir con lo establecido en la normativa.

Descargo de fecha 28 de mayo de 2021.- El Administrado adjunta tres registros fotográficos, donde se visualiza la atención al cliente con pasajeros dentro del vehículo, lo que demuestra negligencia de su personal de turno, lamentablemente falta concientizar a los consumidores sobre las normas de atención al cliente en los servicentros, a pesar que tiene un gran anuncio prohibiendo la atención con pasajeros; a su vez actuará con más severidad.

2.3 Resultado de la evaluación y análisis de descargo.

Mediante Decreto Supremo N° 010-2016-PCM se aprobó el Reglamento de Organización y Funciones (ROF) de Osinergmin, el cual contiene la nueva estructura orgánica de este organismo; posteriormente, a través de la Resolución de Consejo Directivo N° 057-2019-OS/CD, se determinó las competencias de las autoridades que intervienen en las fases de trámite del procedimiento administrativo sancionador, siendo que el Especialista Regional en Hidrocarburos o el Especialista Regional de Energía instruirán el presente Procedimiento Administrativo Sancionador, el cual será resuelto por el Jefe de la Oficina Regional de Madre de Dios.

Asimismo, debemos informarle que, de corroborarse la comisión de la infracción administrativa, el jefe de la Oficina Regional de Madre de Dios se encuentra facultado a sancionar a quien encuentre responsable de la infracción administrativa sin perjuicio de aplicarles las medidas correctivas y cautelares a que haya lugar.

Conforme a lo establecido en el artículo 1° del Decreto Supremo N° 054-93-EM, *"El presente Reglamento se aplicará a nivel nacional a las personas naturales y jurídicas, que realicen la comercialización de combustibles líquidos derivados de hidrocarburos por intermedio de los Establecimientos de Venta al Público de Combustibles, como son las "Estaciones de Servicio", "Puesto de Venta de Combustibles" también denominados como Grifos, "Consumidores Directos" y los "Almacenes rurales de combustibles en cilindros."*

De lo actuado en la presente instrucción preliminar y lo recabado en la visita de supervisión de fecha 02 de setiembre del 2020, se ha constatado que el Grifo, con Registro de Hidrocarburos N° **88554-050-180519**, operado por el administrado **PEDRO DAVID LLANOS QUISPE** realizaba actividades de hidrocarburos contraviniendo la obligación establecida en el numeral 1 del artículo 58° del Reglamento de Seguridad para Establecimientos de Venta al Público de Combustibles Derivados de Hidrocarburos, aprobado por el Decreto Supremo N° 054-93-EM y modificatorias.

En el Acta de Supervisión por Actos Inseguros en Grifos y Estaciones de Servicio - Expediente N° 202000116870, de fecha 02 de setiembre del 2020, se verificó lo siguiente¹:

- Se presenció el abastecimiento de combustible Gasolina 84 a la unidad vehicular de placa N° **B1U-857** mientras se encontraba con pasajeros al interior de la misma. En tal sentido, se habría configurado la conducta infractora de incumplir con las **normas de diseño, instalación, construcción y/o montaje, operación y procesamiento**.

En el presente caso, el Grifo supervisado no cumplió con sus obligaciones al efectuar sus operaciones (durante el proceso de descarga de combustible) siendo que su incumplimiento afecta la finalidad preventiva de la norma y puede generar una posible afectación a los usuarios del servicio derivada de la situación de inseguridad que se genera.

Sobre el particular, debemos indicar que, de conformidad a lo señalado en el literal b) del numeral 15.3 del artículo 15° del Reglamento de Supervisión, fiscalización y Sanción de Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin N° 040-2017-OS-CD (en adelante, Reglamento de SFS de Osinergmin), **no son pasibles de subsanación**, los incumplimientos de

¹ Conforme se advierte de las fotografías recabadas en la visita de supervisión, obrantes en el presente expediente.

obligaciones sujetos a un plazo o momento determinado cuya ejecución posterior pudiese afectar la finalidad que persigue, o a usuarios o clientes libres que se encuentren bajo el ámbito de competencia de Osinergmin.

De la revisión del **primer descargo**, el Administrado manifiesta su reconocimiento de responsabilidad e forma expresa, por lo que, corresponde aplicar el Inciso g.1) del literal g) del numeral 25.1 del artículo 25° del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado mediante Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS/CD, el cual establece como condición atenuante: *“El reconocimiento del Agente Supervisado, de forma expresa y por escrito, de su responsabilidad, efectuado hasta antes de la emisión de la resolución de sanción generará que la multa se reduzca hasta un monto no menor de la mitad de su importe, teniendo en cuenta lo siguiente: -50%, si el reconocimiento de responsabilidad se presenta hasta la fecha de presentación de descargos (...)”.*

En ese orden de ideas, en el presente caso se considerará como una condición atenuante de la responsabilidad, el hecho que el Administrado, reconoció de forma expresa su responsabilidad a través del escrito de registro N° 2020-116870, de fecha 10 de setiembre del 2020, dentro del plazo otorgado para la presentación de descargos al inicio del procedimiento administrativo sancionador, motivo por el cual se considerará un **factor atenuante del -50%**.

Ahora bien, como se ha señalado en el numeral 5.12 del Informe de Instrucción N° 127-2021-OS/OR MADRE DE DIOS de fecha 25 de marzo de 2021, el Administrado no ha adjuntado el registro fotográfico del sustento de su alegato, sin embargo, de la revisión del **segundo descargo** presentado, se observa dos registros fotográficos que indican la colocación de letreros prohibitivos, así como del *abastecimiento de combustibles sin pasajeros*, por tanto, el Administrado se encuentra obligada a cumplir con la normatividad del subsector hidrocarburos **en todo momento** mientras desarrolle sus actividades.

En ese sentido, el Administrado, ha acreditado haber realizado las acciones correctivas del presente incumplimiento, motivo por el cual se considerará el **factor atenuante del -5%**, establecido en el inciso g.3 el numeral 25.1° del artículo 25° del en adelante, Reglamento de SFS de Osinergmin”.

Cabe indicar que el numeral 23.1 del artículo 23° del Nuevo Reglamento SFS de Osinergmin, establece que la responsabilidad por el incumplimiento de la normativa o de las disposiciones emitidas por Osinergmin *es determinada de forma objetiva*, conforme a lo previsto en los artículos 1° y 13° de las Leyes N° 27699 y N° 28964, respectivamente, de ese modo, la responsabilidad por el incumplimiento de las obligaciones establecidas en la normativa del subsector hidrocarburos, recae en los responsables de los establecimientos fiscalizados que se encuentran inscritos en el Registro de Hidrocarburos, por lo que, es su responsabilidad, como titulares de la actividad, *el verificar que ésta se realice en todo momento* conforme a lo dispuesto en el ordenamiento jurídico vigente, debiendo para ello adoptar todas las acciones que sean necesarias.

En consecuencia, considerando que el Administrado no ha desvirtuado los hechos que sustentan la imputación administrativa, se concluye que ha incurrido en infracción administrativa sancionable prevista en el numeral 2.1.6 de la Tipificación y Escala de Multas y Sanciones de Hidrocarburos contenida en la Tipificación de Infracciones y Escala de Multas y

Sanciones de Osinergmin aprobada por la Resolución de Consejo Directivo N° 271-2012-OS/CD y modificatoria.

2.4 Determinación de la Sanción propuesta

El artículo 1° de la Ley Complementaria de Fortalecimiento Institucional de Osinergmin, Ley N° 27699, establece que toda acción u omisión que implique el incumplimiento de las leyes, reglamentos y demás normas bajo el ámbito de competencia del Osinergmin constituye infracción sancionable, encontrándose facultado el Consejo Directivo del Osinergmin, sin perjuicio de lo antes señalado, a tipificar los hechos y omisiones que configuran infracciones administrativas así como a graduar las sanciones.

Por Resolución de Consejo Directivo N° 271-2012-OS/CD y modificatoria, se aprobó la Tipificación y Escala de Multas y Sanciones de Hidrocarburos, la cual contempla las sanciones que podrán aplicarse respecto de los incumplimientos materia del presente procedimiento administrativo sancionador.

Mediante Resolución de Gerencia General N° 352 de fecha 19 de agosto de 2011², se aprobó el *“Texto Único Ordenado de Criterios Específicos de Sanción aplicables a las infracciones administrativas previstas en la Tipificación y Escala de Multas y Sanciones de Hidrocarburos”* correspondiendo aplicar, de acuerdo a los referidos criterios específicos, la siguiente multa por la comisión de la infracción administrativa acreditada en el presente procedimiento:

N°	DESCRIPCIÓN DE LA CONDUCTA IMPUTADA COMO INFRACCIÓN	BASE LEGAL DE LA TIPIFICACIÓN DE HIDROCARBUROS	RESOLUCIÓN QUE APRUEBA CRITERIO ESPECÍFICO	CRITERIO ESPECÍFICO	MULTA APLICABLE (EN UIT)
1	Se presenció el abastecimiento de combustible Gasolina 84 a la unidad vehicular de placa N° B1U-857 mientras se encontraba con pasajeros al interior de la misma.	2.1.6 Numeral 1 del Artículo 58° del Reglamento de Seguridad para Establecimientos de Venta al Público de Combustibles Derivados de Hidrocarburos, aprobado por Decreto Supremo N° 054-93-EM y modificatorias.	Resolución de Gerencia General N° 352-2011-OS-RGG.	En el establecimiento se expende combustible a vehículos destinados al transporte de pasajeros mientras éstos últimos se encuentran en su interior, salvo que se trate de petróleo diésel. Sanción: 0.20 UIT	0.20

Para el presente caso, teniendo en cuenta el descargo presentado, se considerará como condición atenuante de la responsabilidad el hecho de que el Administrado haya realizado acciones correctivas y haya reconocido su responsabilidad hasta la fecha de presentación de descargos al inicio del procedimiento administrativo sancionador, por lo que se considera un factor atenuante de -55%, quedando la multa de la siguiente manera:

INCUMPLIMIENTO	Sanción Establecida	Reducción del -5% por realización de acciones correctivas. Reducción del -50% por reconocimiento de responsabilidad hasta la fecha de presentación de descargos al inicio del procedimiento administrativo sancionador.	Monto total de la Multa Aplicable en UIT
N° 1	0.20	0.11	0.09

² Posteriormente modificada por las Resoluciones de Gerencia General N° 391-2012-OS-GG, N° 200-2013-OS-GG, N° 285-2013-OS-GG y N° 134-2014-OS-GG.

RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN N° 3952-2021-OS/OR MADRE DE DIOS

De conformidad con lo establecido en el artículo 13° literal c) de la Ley de Creación de Osinergmin, Ley N° 26734, la Ley Marco de los Organismos Reguladores de la Inversión Privada en los Servicios Públicos, Ley N° 27332 y modificatorias, la Ley Complementaria de Fortalecimiento Institucional de Osinergmin, Ley N° 27699, el Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS/CD, el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS y la Resolución de Consejo Directivo N° 057-2019-OS/CD y modificatorias.

SE RESUELVE:

Artículo 1º.- SANCIONAR al administrado **PEDRO DAVID LLANOS QUISPE**, con una multa de **nueve centésimas (0.09) de la Unidad Impositiva Tributaria (UIT)** vigente a la fecha del pago, por el **incumplimiento N° 1** señalado en la presente Resolución.

Código de Infracción: 200011687001

Artículo 2º.- DISPONER que el monto de las multas sea pagado en un plazo no mayor de quince (15) días hábiles contados a partir del día hábil siguiente de notificada la presente Resolución.

El pago podrá realizarse en las cuentas de Osinergmin disponibles a través de los canales de atención (Agencias y Banca por Internet) del **Banco de Crédito del Perú, Interbank, Scotiabank S.A.A. y BBVA Continental**. Para tal efecto, se deberá indicar el servicio de recaudación **“MULTAS PAS”** para el caso del **Banco de Crédito del Perú, Interbank, Scotiabank S.A.A.**, y, en el caso del **BBVA Continental** el servicio de recaudación **“OSINERGMIN MULTAS PAS”**; asimismo, deberán indicarse los **códigos de infracción** que figuran en la presente Resolución.

Artículo 3º. – Información de la notificación.

En cumplimiento del artículo 24° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, en concordancia con el artículo 27° del Reglamento de Supervisión, Fiscalización y Sanción de las Actividades Energéticas y Mineras a cargo de Osinergmin, aprobado por Resolución de Consejo Directivo N° 040-2017-OS/CD, se informa lo siguiente respecto del acto materia de notificación:

- El presente acto entra en vigencia a partir de su notificación legalmente realizada.
- El presente acto no agota la vía administrativa, por lo que, tiene la facultad de contradecir la presente Resolución, mediante la interposición ante el presente órgano del recurso administrativo de reconsideración o de apelación, dentro del plazo de quince (15) días hábiles contados desde el día hábil siguiente de notificada la presente Resolución.
- La interposición de recurso administrativo contra la resolución que impone una sanción, suspende los efectos de ésta en lo que respecta a la sanción impuesta mas no respecto de las medidas administrativas que contenga.
- El recurso impugnativo de reconsideración o apelación podrá ser presentado a través de la Ventanilla Virtual de Osinergmin (<https://ventanillavirtual.osinergmin.gob.pe/>), haciendo referencia al número del expediente administrativo.

Artículo 4º.- NOTIFICAR al administrado **PEDRO DAVID LLANOS QUISPE**, el contenido de la presente Resolución.

**RESOLUCIÓN DE OFICINAS REGIONALES
ORGANISMO SUPERVISOR DE LA INVERSIÓN EN ENERGÍA Y MINERÍA
OSINERGMIN Nº 3952-2021-OS/OR MADRE DE DIOS**

Regístrese y comuníquese,

«image:osifirma»

**Jefe Oficina Regional -Madre de Dios (e)
Osinergmin**

Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico archivado por Osinergmin, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S. 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S. 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la dirección web <https://verifica.osinergmin.gob.pe/visor-docs/> ingresando el código **mVVpJE100a**