



Sumilla: "Corresponde imponer sanción al haber presentado documentación falsa e información inexacta ante la Entidad en el marco de un procedimiento de selección, vulnerando los principios de presunción de veracidad e integridad; dichos principios, junto a la fe pública, constituyen bienes jurídicos merecedores de protección especial, pues constituyen los pilares de las relaciones suscitadas entre la Administración Pública y los administrados."

Lima, 18 de enero de 2023

VISTO en sesión del 18 de enero de 2022 de la Sexta Sala del Tribunal de Contrataciones del Estado, el Expediente N°1284/2022.TCE, sobre el procedimiento administrativo sancionador seguido contra Consorcio Casa de la Mujer integrado por la empresa CONSTRUYENDO INFRAESTRUCTURA S.A.C. y la empresa ICONSA S.A. por su presunta responsabilidad al haber presentado información inexacta y/o documentos falsos o adulterados ante la MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO, en el marco de la Licitación Pública N° 007-2021-CS/MDSJL (Primera Convocatoria), infracción tipificada en los literales i) y j) del numeral 50.1 del artículo 50 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por el Decreto Supremo N° 082-2019-EF, y atendiendo a los siguientes:

I. ANTECEDENTES

1. De la revisión a la información registrada en el Sistema Electrónico de Contrataciones del Estado - SEACE, se advierte que el 5 de octubre de 2021, la Municipalidad Distrital de San Juan de Lurigancho, en adelante la Entidad, convocó la Licitación Pública N° 007-2021-CS/MDSJL (Primera Convocatoria), para la contratación de la obra "CREACIÓN DE LA CASA DE LA MUJER EN EL DISTRITO DE SAN JUAN DE LURIGANCHO - PROVINCIA DE LIMA - DEPARTAMENTO DE LIMA", con un valor referencial de S/ 17,076,717.54 (diecisiete millones setenta y seis mil setecientos diecisiete con 54/100 soles), en adelante el procedimiento de selección.

Dicho procedimiento de selección fue convocado bajo la vigencia del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por el Decreto Supremo N° 082-2019-EF, en adelante **la Ley**, y su Reglamento, aprobado por el Decreto Supremo Nº 344-2018-EF, en adelante **el Reglamento.**

El 20 de diciembre de 2021, se realizó la presentación de ofertas de manera electrónica, y el 23 del mismo mes y año se notificó, a través del SEACE, el





otorgamiento de la buena pro a las empresas **CONSTRUYENDO INFRAESTRUCTURA S.A.C.** y a la empresa **ICONSA SA** integrantes del Consorcio Casa de la Mujer, en adelante el **Consorcio**.

2. Mediante Escrito N° 1¹ del 11 de febrero de 2022 presentado el mismo día ante la Mesa de Partes del Tribunal de Contrataciones del Estado, en adelante el Tribunal, la Entidad puso en conocimiento que el Consorcio habría presentado documentos falsos o adulterados en el marco del procedimiento de selección.

A fin de sustentar su denuncia, la Entidad presentó, entre otros documentos, el Informe Técnico N° 220-A-2022-SGAYCP-GAF/MDSJL del 9 de febrero de 2022² donde expone lo siguiente:

- i) Mediante Acta Nº 004-2021 del 23.12.2021, el Comité de Selección designado adjudica la buena pro de la obra en mención a favor del Consorcio.
- ii) Como parte de la oferta presentada en el procedimiento de selección el Consorcio presentó:

CARTA № S/N del 13.12.2021, emitida a favor de la empresa CONSTRUYENDO INFRAESTRUCTURA S.A.C., la cual refiere contar con una línea de crédito aprobada de libre disponibilidad de hasta S/10'246,030.52.

A efectos de evaluar la veracidad de la mencionada documentación, la Entidad cursó correo electrónico del 29 de diciembre de 2021 a la Caja Rural de Ahorro y Crédito Raíz, a fin de que esta cumpla con informar acerca la veracidad de la carta con la que la contratista ganadora de la buena pro, acreditaría su solvencia económica.

La Caja Rural de Ahorro y Crédito Raíz absolvió vía correo electrónico la consulta planteada de la siguiente manera:

"(...) el documento adjunto **[CARTA № S/N del 13.12.2021]** no ha sido emitido por mi representada ni firmado por mi persona".

Obrante a folios 3 al 7 del expediente administrativo.

Obrante a folios del 13 al 17 del expediente administrativo.





- iii) Sostuvo además que con Carta Nº 007-2022/DIESA-A del 26 de enero de 2021, la empresa PROMOTORA CONSTRUCTORA E INMOBILIARIA DIAZ ESPINOZA ASOCIADOS S.R.L., ha denunciado la falsedad de la documentación con la que el Consorcio acreditó la experiencia en la especialidad, constituido por el Contrato Privado N° 003-2016-"Mejoramiento y Rehabilitación de la 1.E. San Antonio María Claret Circa Jacobo Hunter -Arequipa", y el Acta de Recepción de Obra, adjunta a la oferta del Consorcio.
- iv) Concluye indicando que los integrantes del Consorcio presentaron documentación falsa a la Entidad, en virtud de la infracción tipificada en el literal j) del numeral 50.1 del artículo 50 del TUO de la Ley.
- **3.** Mediante decreto del 21 de setiembre del 2022³ se inició procedimiento administrativo sancionador contra los integrantes del Consorcio por su presunta responsabilidad al haber presentado documentación falsa o adulterada e información inexacta, como parte de su oferta, en el marco de la Licitación Pública N° 007-2021-CS/MDSJL (Primera Convocatoria), infracciones tipificadas en los literales i) y j) del numeral 50.1 del artículo 50 de la Ley.

Presunta documentación falsa o adulterada

- i) Carta S/N del 13.12.2021, suscrita supuestamente por el señor Kevin Erick Ocaña Gonzales, Jefe de Banca Negocios, mediante la cual indicó que la empresa CONSTRUYENDO INFRAESTRUCTURA S.A.C. tiene una línea de crédito aprobada y de libre disponibilidad y vigente de hasta S/ 10,246,030.52 (Diez millones doscientos cuarenta y seis mil treinta con 52/100 soles).
- ii) Contrato Privado N° 003-2016 del 14.04.2017,⁴ suscrito supuestamente por el señor Efrain Diaz Espinoza, Representante Legal de la empresa Promotora Constructora e Inmobiliaria Diaz Espinoza Asociados S.R.L. y el señor José Antonio Montoya Portella, Gerente General de la empresa Construyendo Infraestructura S.A.C. para la

Obrante a folios 220 al 226 del expediente administrativo.

Mediante decreto de inicio del 21 de setiembre de 2022 se indicó como fecha del Contrato Privado ° 003-2016 el 14 de abril de <u>2027</u>. Sin embargo, de la revisión visual del contrato en mención que puede verificarse a folios 113 al 128, la fecha de suscripción del contrato es 14 de abril de <u>2017</u>, por lo que en adelante deberá hacerse referencia a dicha fecha.





ejecución de la obra "Mejoramiento y rehabilitación de la I.E. San Antonio María Claret Circa, Jacobo Hunter – Arequipa – Arequipa".

iii) Acta de recepción de obra de fecha 15.10.2017 correspondiente a la obra "Mejoramiento y rehabilitación de la I.E. San Antonio María Claret Circa, Jacobo Hunter – Arequipa – Arequipa".

Presunta información inexacta contenida en:

- iv) Anexo N° 10 Experiencia del postor en la especialidad de fecha 17.12.2021, suscrito por el señor Anthony Willy Panta Alarcón, Representante Legal Común CONSORCIO CASA DE LA MUJER.
- v) Documento con encabezado "Presupuesto" correspondiente a la obra "Mejoramiento y rehabilitación de la I.E. San Antonio María Claret Circa, Jacobo Hunter Arequipa –Arequipa".
- **4.** Con Escrito s/n⁵ del 5 de octubre del 2022 presentado el mismo día ante el Tribunal, la empresa CONSTRUYENDO INFRAESTRUCTURA S.A.C. integrante del Consorcio, expone los siguientes descargos:
 - i) Sostuvo que ha actuado con prudencia, responsabilidad y buena fe durante el procedimiento de selección.
 - ii) Señala que la Entidad ha dado por hecho el correo del Sr. Erick Ocaña Gonzales, así como la carta enviada por el Sr. Efraín Dias Espinoza, quien "alertó" a la Entidad que el contrato sería falso o adulterado.
 - iii) Respecto de la línea de crédito por S/ 10 246 030.52 emitida por Caja Rural de Ahorro y Crédito Raíz, mencionó que lo señalado por el Sr. Erick Ocaña Gonzales, indicando que la línea de crédito carecería de fondos, garantías entre otros elementos necesarios para este tipo de negocios, es falso, debido a que sí habría respetado todos los requisitos y protocolos para obtener la línea de crédito.
 - iv) Respecto del documento denominado Contrato Privado N° 003 –2016, se trata de un competidor directo que aduce no haber firmado el mencionado contrato. Dicho contrato fue extraído de los archivos de su representada y ahora se niega la existencia del mismo.

Obrante a folios 257 al 264 del expediente administrativo.





- v) Alegó además que ha presentado documentación basada en la verdad, reiteró que la documentación presentada es la correcta, y el contrato efectivamente fue firmado por su representada, por lo que considera que no es autor intelectual o material de ninguno de los documentos.
- vi) Finalmente, señaló que no ha causado perjuicio económico al Estado Peruano.
- **5.** Con Escrito N° 1 del 5 de octubre del 2022 presentado el mismo día ante el Tribunal, la empresa ICONSA S.A, integrante del Consorcio, expone los siguientes descargos:
 - Señaló que su representada no es la responsable de aportar la línea de crédito, sino su consorciado, de acuerdo con lo establecido en el contrato de consorcio.
 - ii) Mencionó que su representada no fue la responsable de preparar la oferta técnica económica ni de la presentación de contratos de obra, actas de recepción y presupuestos citados, lo cual sería obligación que le corresponde exclusivamente a su consorciada de acuerdo al contrato de consorcio.
 - iii) Consideró que todas las imputaciones formuladas por la Entidad son referidas única y exclusivamente a la Empresa Construyendo Infraestructura S.A.C y no a su representada.
 - iv) Finalmente, con la finalidad de individualizar las responsabilidades presentó el documento "Cesión de derechos" del 18 de enero de 2021, en donde se señaló que su consorciado asumió toda la responsabilidad de carácter administrativa, civil y penal.
- 6. Mediante decreto del 19 de octubre de 2022 se dispone tener por apersonadas a las empresas integrantes del Consorcio y por presentados sus descargos. Asimismo, se dispone remitir el expediente a la Sexta Sala del Tribunal para que resuelva.

II. FUNDAMENTACIÓN:

1. Es materia del presente procedimiento administrativo sancionador determinar si existe responsabilidad de los integrantes del Consorcio por haber presentado a la





Entidad supuesta documentación falsa o adulterada e información inexacta, en el marco del procedimiento de selección; infracciones tipificadas en los literales j) e i) del numeral 50.1 del artículo 50 de la Ley, normativa vigente al momento de suscitarse los hechos imputados.

Naturaleza de las infracciones.

2. Respecto de la infracción señalada en el literal j) del numeral 50.1 del artículo 50 de la Ley establece que los agentes de la contratación incurrirán en infracción susceptible de sanción cuando presenten documentos falsos o adulterados a las Entidades, al Tribunal de Contrataciones del Estado, al Registro Nacional de Proveedores (RNP), al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), o a la Central de Compras Públicas – Perú Compras.

Por su parte, el literal i) del numeral 50.1 del artículo 50 de la Ley, establece que incurren en responsabilidad administrativa los proveedores, participantes, postores, contratistas y/o subcontratistas que presenten información inexacta a las Entidades, al Tribunal, al Registro Nacional de Proveedores (RNP), al Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado (OSCE), o a la Central de Compras Públicas – Perú Compras. En el caso de las Entidades, dicha información debe estar relacionada con el cumplimiento de un requerimiento, factor de evaluación o requisitos que le represente una ventaja o beneficio en el procedimiento de selección o en la ejecución contractual.

3. Sobre el particular, es importante recordar que uno de los principios que rige la potestad sancionadora de este Tribunal es el de tipicidad, previsto en el numeral 4 del artículo 248 del Texto Único Ordenado de la Ley de Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, en adelante el TUO de la LPAG, en virtud del cual solo constituyen conductas sancionables administrativamente las infracciones previstas expresamente en normas con rango de ley mediante su tipificación como tales, sin admitir interpretación extensiva o analogía.

Por tanto, se entiende que dicho principio exige al órgano que detenta la potestad sancionadora, en este caso al Tribunal, que analice y verifique si en el caso concreto se ha configurado el supuesto de hecho previsto en el tipo infractor que se imputa a determinado administrado, es decir —para efectos de determinar responsabilidad administrativa— la Administración debe crearse la convicción de que, en el caso concreto, el administrado que es sujeto del procedimiento





administrativo sancionador ha realizado la conducta expresamente prevista como infracción administrativa.

4. Atendiendo a ello, en el presente caso corresponde verificar —en principio— que los documentos cuestionados (falsos o adulterados y/o información inexacta) fueron efectivamente presentados ante una Entidad contratante (en el marco de un procedimiento de contratación pública), ante el RNP o ante el Tribunal.

Adicionalmente, al amparo del principio de verdad material consagrado en el numeral 1.11 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la LPAG, que impone a la autoridad administrativa el deber de adoptar todas las medidas probatorias necesarias autorizadas por ley, al margen que no hayan sido propuestas por los administrados o estos hayan acordado eximirse de ellas, el Tribunal tiene la facultad de recurrir a otras fuentes de información que le permitan corroborar y crear certeza de la presentación del documento cuestionado. Entre estas fuentes se encuentra comprendida la información registrada en el SEACE, así como la información que pueda ser recabada de otras bases de datos y portales web que contengan información relevante.

5. Una vez verificado dicho supuesto, y a efectos de determinar la configuración de cada una de dichas infracciones, corresponde evaluar si se ha acreditado la falsedad o adulteración o información inexacta, contenida en el documento presentado, en este caso, ante la Entidad, independientemente de quién haya sido su autor o de las circunstancias que hayan conducido a su falsificación o adulteración; ello en salvaguarda del principio de presunción de veracidad, que tutela toda actuación en el marco de las contrataciones estatales, y que, a su vez, integra el bien jurídico tutelado de la fe pública.

Ello se sustenta así, toda vez que, en el caso de un posible beneficio derivado de la presentación de un documento falso o adulterado o información inexacta, que no haya sido detectado en su momento, éste será aprovechable directamente, en sus actuaciones en el marco de las contrataciones estatales, por el proveedor, participante, postor o contratista que, conforme lo dispone el párrafo inicial del numeral 50.1 del artículo 50 de la Ley, son los únicos sujetos pasibles de responsabilidad administrativa en dicho ámbito, ya sea que el agente haya actuado de forma directa o a través de un representante, consecuentemente, resulta razonable que sea también este el que soporte los efectos de un potencial perjuicio, en caso se detecte que dicho documento es falso o adulterado.





En ese orden de ideas, para demostrar la configuración de los supuestos de hecho de falsedad o adulteración del documento cuestionado, conforme ha sido expresado en reiterados y uniformes pronunciamientos de este Tribunal, se requiere acreditar que éste no haya sido expedido o suscrito por su supuesto emisor, o que, siendo válidamente expedido o suscrito, haya sido adulterado en su contenido.

Por su parte, la información inexacta supone un contenido que no es concordante o congruente con la realidad, lo que constituye una forma de falseamiento de ésta. Además, para la configuración del tipo infractor, es decir aquel referido a la presentación de información inexacta, debe acreditarse, que la inexactitud debe estar relacionada con el cumplimiento de un requerimiento, factor de evaluación o requisitos que le represente una ventaja o beneficio en el procedimiento de selección o en la ejecución contractual; independientemente que ello se logre, lo que se encuentra en concordancia con los criterios de interpretación que han sido recogidos en el Acuerdo de Sala Plena N° 02/2018, publicado en el Diario Oficial El Peruano el 2 de junio de 2018.

- **6.** En cualquier caso, la presentación de un documento falso o adulterado e información inexacta, supone el quebrantamiento del principio de presunción de veracidad, de conformidad con lo establecido en el numeral 1.7 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la LPAG.
 - De manera concordante con lo manifestado, el numeral 51.1 del artículo 51 del mismo cuerpo legal, además de reiterar la observancia del principio de presunción de veracidad, dispone que las declaraciones juradas, los documentos sucedáneos presentados y la información incluida en los escritos y formularios que presenten los administrados para la realización de procedimientos administrativos, se presumen verificados por quien hace uso de ellos.
- 7. Conforme al propio numeral 1.7 del artículo IV del Título Preliminar del TUO de la LPAG, la presunción de veracidad admite prueba en contrario, en la medida que es atribución de la Administración Pública verificar la documentación presentada. Dicha atribución se encuentra reconocida en el numeral 1.16 del mismo artículo, cuando, en relación con el principio de privilegio de controles posteriores, dispone que la autoridad administrativa se reserve el derecho de comprobar la veracidad de la documentación presentada.





Configuración de las infracciones.

8. En el caso materia de análisis se imputa al Contratista haber presentado ante la Entidad, presunta documentación falsa o adulterada e información inexacta consistente y/o contenida en:

Presunta documentación falsa o adulterada

- i) Carta S/N del 13.12.2021, suscrita supuestamente por el señor Kevin Erick Ocaña Gonzales, Jefe de Banca Negocios, mediante la cual indicó que la empresa CONSTRUYENDO INFRAESTRUCTURA S.A.C. tiene una línea de crédito aprobada y de libre disponibilidad y vigente de hasta S/ 10,246,030.52 (Diez millones doscientos cuarenta y seis mil treinta con 52/100 soles).
- ii) Contrato Privado N° 003 -2016 del 14.04.2017, suscrito supuestamente por el señor Efrain Diaz Espinoza, Representante Legal de la empresa Promotora Constructora e Inmobiliaria Diaz Espinoza Asociados S.R.L. y el señor José Antonio Montoya Portella, Gerente General de la empresa Construyendo Infraestructura S.A.C. para la ejecución de la obra "Mejoramiento y rehabilitación de la I.E. San Antonio María Claret Circa, Jacobo Hunter Arequipa Arequipa".
- iii) Acta de recepción de obra de fecha 15.10.2017 correspondiente a la obra "Mejoramiento y rehabilitación de la I.E. San Antonio María Claret Circa, Jacobo Hunter Arequipa Arequipa".

Presunta información inexacta contenida en:

- iv) Anexo N° 10 Experiencia del postor en la especialidad de fecha 17.12.2021, suscrito por el señor Anthony Willy Panta Alarcón, Representante Legal Común CONSORCIO CASA DE LA MUJER.
- v) Documento con encabezado "Presupuesto" correspondiente a la obra "Mejoramiento y rehabilitación de la I.E. San Antonio María Claret Circa, Jacobo Hunter Arequipa –Arequipa".
- 9. Conforme a lo señalado en los párrafos que anteceden, a efectos de analizar la configuración de las infracciones materia de análisis, debe verificarse la concurrencia de dos circunstancias: i) la presentación efectiva de los documentos cuestionados ante la Entidad, y ii) la falsedad o adulteración de los documentos





presentados y/o la inexactitud de la información cuestionada, esta última siempre que esté relacionada con el cumplimiento de un requerimiento o factor de evaluación que le represente una ventaja o beneficio en el procedimiento de selección o en la ejecución contractual.

10. Conforme a la documentación remitida por la Entidad, el Contratista presentó los documentos cuestionados dentro de su oferta el 20 de diciembre de 2021, los cuales obran a folios 176, 113-128, 151-152, 80 y 129-150 del expediente administrativo.

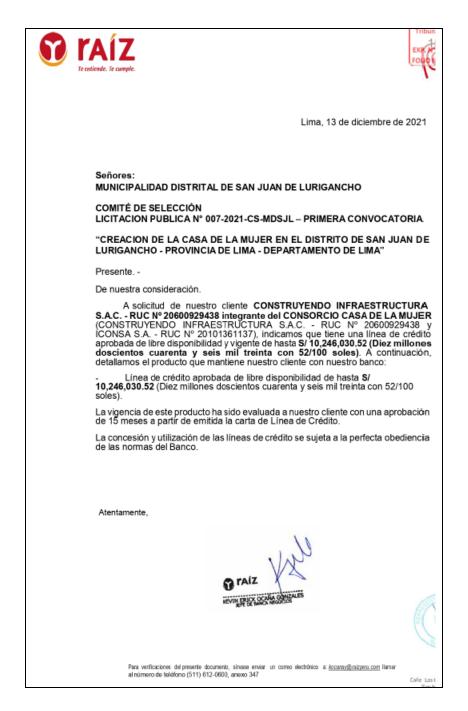
Por tanto, resta determinar si existen en el expediente suficientes elementos de juicio y medios probatorios que permitan generar certeza respecto del quebrantamiento de la presunción de veracidad que reviste a la documentación cuestionada.

Respecto de la supuesta falsedad contenida en el documento señalado en el numeral i) del fundamento 8

11. El documento objeto de análisis señalado en el numeral i) del fundamento 8 consiste en la Carta S/N del 13.12.2021, suscrita supuestamente por el señor Kevin Erick Ocaña Gonzales, Jefe de Banca Negocios, mediante la cual indicó que la empresa CONSTRUYENDO INFRAESTRUCTURA S.A.C. tiene una línea de crédito aprobada y de libre disponibilidad y vigente de hasta S/ 10,246,030.52 (Diez millones doscientos cuarenta y seis mil treinta con 52/100 soles), que para mejor análisis se reproduce a continuación:







12. Al respecto, mediante la verificación de la información presentada en el marco del procedimiento de selección, la Entidad remitió el correo electrónico del 29 de diciembre de 2021 al Sr. Kevin Erick Ocaña Gonzales, solicitando la verificación del documento bajo análisis que fue presentado como parte de la oferta del Consorcio.





En respuesta a ello, el señor Kevin Erick Ocaña Gonzales, Jefe de Banca Negocios de la Caja Rural de Ahorro y Crédito Raíz, el 29 de diciembre de 2021⁶ señaló, vía correo electrónico, lo siguiente:

"(...) los saludo y aprovecho para informar que el documento adjunto <u>no ha sido emitido</u> por mi representada ni firmado por mi persona".

(El resaltado y subrayado es agregado)

13. De esta manera, en base a los reiterados pronunciamientos de este Tribunal, para calificar un documento como falso o adulterado —y desvirtuar la presunción de veracidad de los documentos presentados ante la Administración Pública— debe tomarse en consideración, como un importante elemento a valorar, la manifestación del supuesto emisor o suscriptor negando haberlo expedido, o refiriendo que el documento ha sido adulterado en su contenido.

En ese sentido, en el caso concreto, el señor Kevin Erick Ocaña Gonzales, Jefe de Banca Negocios de la Caja Rural de Ahorro y Crédito Raíz, presunto emisor del documento bajo análisis, manifestó de forma clara y expresa que no ha sido emitido por su representada ni firmado por su persona, desconociendo de esta manera el documento.

14. En este punto, cabe traer a colación los descargos presentados por los integrantes del Consorcio los cuales fueron detallados en los numerales 4 y 5 de los antecedentes del presente documento.

El integrante del Consorcio CONSTRUYENDO INFRAESTRUCTURA S.A.C., respecto de la línea de crédito mencionada en la carta del 13 de diciembre de 2021, señaló que es falso lo señalado por el Sr. Kevin Erick Ocaña Gonzales, indicando que carecería de fondos, garantías, entre otros elementos necesarios para este tipo de negocios, debido a que sí habría respetado todos los requisitos y protocolos para obtener la línea de crédito.

Al respecto, no es competencia de este Colegiado determinar la legalidad de los procedimientos para la obtención de la línea de crédito o si el Consorcio cumplió con todos los requisitos necesarios para la obtención de la línea de crédito, lo cual corresponde ser evaluado por la entidad financiera que avale dicha información.

Obrante a folios 9 al 10 del expediente administrativo.





Asimismo, es importante destacar que en la comunicación electrónica del señor Kevin Erick Ocaña Gonzales únicamente ha mencionado que la carta del 13 de diciembre de 2021 no ha sido emitida ni firmada por él, desconociéndola. No se ha hecho referencia a si el integrante del Consorcio contaba con fondos suficientes o si incumplió algunos de los requisitos para la obtención de la línea de crédito.

Por otro lado, en el caso del integrante del Consorcio ICONSA S.A., lo señalado en sus descargos brinda argumentos orientados a individualizar la responsabilidad de los integrantes del Consorcio, lo cual será evaluado en el acápite correspondiente.

15. Al respecto, los argumentos señalados por los integrantes del Consorcio no logran rebatir los medios probatorios con que cuenta el Colegiado y que corroboran la falsedad del documento cuestionado. Debiendo considerarse que en lo señalado respecto a la sanción será evaluado en el acápite correspondiente.

Es importante señalar, que para desvirtuar la presunción de veracidad de los documentos presentados ante la Administración Pública, esto es, para determinar la falsedad de un documento, este Tribunal ha sostenido en reiterados y uniformes pronunciamientos emitidos, que resulta relevante valorar la declaración efectuada por quien figura como órgano o agente emisor del documento cuestionado manifestando no haberlo expedido, no haberlo firmado o haberlo efectuado en condiciones distintas a las expresadas en el documento objeto de análisis; lo que ha ocurrido en el presente caso, pues el señor Kevin Erick Ocaña Gonzales, Jefe de Banca Negocios de la Caja Rural de Ahorro y Crédito Raíz señaló que el documento bajo análisis no fue emitido por su representada ni firmado por él, evidenciándose la falsedad de la firma y del documento.

En tal sentido, la manifestación del representante de la Caja Rural de Ahorro y Crédito Raíz constituye una manifestación clara y expresa que permite a este Colegiado concluir que la Carta S/N del 13.12.2021 es un documento falso.

En ese sentido, se encuentra acreditada la comisión de la infracción tipificada en el literal j) del numeral 50.1 del artículo 50 de la Ley, respecto de tal documento.

Respecto de la supuesta falsedad contenida en los documentos señalados en los numerales ii) y iii) del fundamento 8

16. Los documentos objeto de análisis señalados en los **numerales ii)** y **iii)** del fundamento 8 consisten en el Contrato Privado N° 003 -2016 del 14.04.2017, suscrito supuestamente por el señor Efrain Diaz Espinoza, Representante Legal de



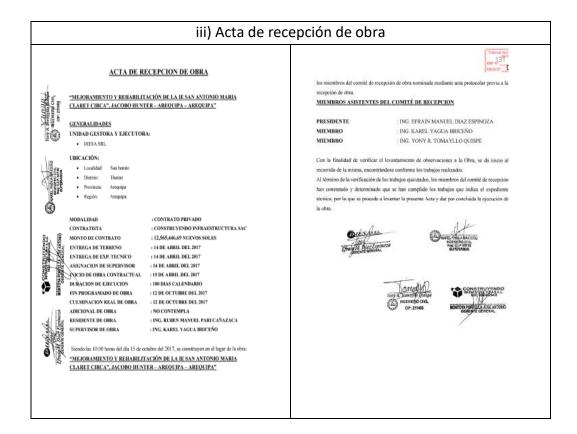


la empresa Promotora Constructora e Inmobiliaria Diaz Espinoza Asociados S.R.L. y el señor José Antonio Montoya Portella, Gerente General de la empresa Construyendo Infraestructura S.A.C., para la ejecución de la obra "Mejoramiento y rehabilitación de la I.E. San Antonio María Claret Circa, Jacobo Hunter – Arequipa – Arequipa" y el Acta de recepción de obra de fecha 15.10.2017, correspondiente a la obra "Mejoramiento y rehabilitación de la I.E. San Antonio María Claret Circa, Jacobo Hunter – Arequipa – Arequipa", que para mejor análisis se reproducen a continuación:









17. Al respecto, obra en el expediente la Carta N° 003-2021/DIESA-A del 24 de enero de 2021, mediante la cual el señor Efrain Diaz Espinoza, Gerente de la empresa Promotora Constructora e Inmobiliaria Diaz Espinoza Asociados S.R.L. notifica a la Entidad sobre la falsedad de los documentos bajo análisis. Señalando al respecto lo siguiente:

"(...) Que hemos tomado conocimiento que su municipalidad ha realizado el proceso LP-SM-7-2021-CS/MDSJL- Primera convocatoria de la obra "Creación de la casa de la Mujer en el distrito de San Juan de Lurigancho". En dicho proceso de selección la empresa "CONSORCIO CASA DE LA MUJER", consigna en el anexo 10 de la "Experiencia del postor en la Especialidad" consignado la obra "MEJORAMIENTO Y REHABILITACIÓN DE LA IE SAN ANTONIO MARIA CLARET CIRCA" JACOBO HUNTER- AREQUIPA acreditado con Contrato Privado N° 003-2016 y "Acta de recepción de obra" (Folio 93 al 132). Notifico a ustedes que es información falsa.

El suscrito desconoce el Contrato Privado N° 003-2016 y el Acta de Recepción presentada, ambos documentos son fraudulentos y mi rúbrica y sello son falsos, y declaro no conocer al Sr. José Antonio Montoya Portella. (....)"





18. De esta manera, en base a los reiterados pronunciamientos de este Tribunal, para calificar un documento como falso o adulterado —y desvirtuar la presunción de veracidad de los documentos presentados ante la Administración Pública— debe tomarse en consideración, como un importante elemento a valorar, la manifestación del supuesto emisor o suscriptor negando haberlo expedido, o refiriendo que el documento ha sido adulterado en su contenido.

En ese sentido, en el caso concreto, el señor Efrain Diaz Espinoza, Gerente de la empresa Promotora Constructora e Inmobiliaria Diaz Espinoza Asociados S.R.L., manifestó de forma clara y expresa que ambos documentos bajo análisis son fraudulentos, señalando además que su sello y firmas son falsos, declarando no conocer a su supuesta contraparte en el contrato, esto es, el señor José Antonio Montoya Portella.

19. En este punto, cabe traer a colación los descargos presentados por los integrantes del Consorcio, los cuales fueron detallados en los numerales 4 y 5 de los Antecedentes.

El integrante del Consorcio CONSTRUYENDO INFRAESTRUCTURA S.A.C., respecto del documento ii) bajo análisis, señaló que su competidor directo aduce que no firmó el mencionado contrato, alegando que dicho contrato fue extraído de los archivos de su representada y ahora se niega la existencia del mismo. Señalando además que sí fue firmado efectivamente el contrato cuestionado.

Por otro lado, en el caso del integrante del Consorcio ICONSA S.A., conforme se ha indicado en el análisis anterior, lo señalado en sus descargos brinda argumentos orientados a individualizar la responsabilidad de los integrantes del Consorcio lo cual será evaluado en el acápite correspondiente.

Al respecto, los argumentos señalados por los integrantes del Consorcio no logran rebatir los medios probatorios con que cuenta el Colegiado y que corroboran la falsedad del documento cuestionado, dado que el integrante del Consorcio CONSTRUYENDO INFRAESTRUCTURA S.A.C. no aportó medio probatorio alguno que sustente sus argumentos. Debiendo considerarse que, lo señalado respecto a la sanción será evaluado en el acápite correspondiente.

Es importante señalar, que para desvirtuar la presunción de veracidad de los documentos presentados ante la Administración Pública, esto es, para determinar la falsedad de un documento, este Tribunal ha sostenido en reiterados y uniformes pronunciamientos emitidos, que resulta relevante valorar la declaración





efectuada por quien figura como órgano o agente emisor del documento cuestionado manifestando no haberlo expedido, no haberlo firmado o haberlo efectuado en condiciones distintas a las expresadas en el documento objeto de análisis; lo que ha ocurrido en el presente caso pues el señor Efrain Diaz Espinoza, con quien supuestamente se habrían suscrito los documentos bajo análisis señaló que ambos son fraudulentos, mencionando además que su sello y firmas son falsos, evidenciándose la falsedad de la firma y del documento.

En tal sentido, la manifestación del representante de la empresa Promotora Constructora e Inmobiliaria Diaz Espinoza Asociados S.R.L., constituye una manifestación clara y expresa que permite a este Colegiado concluir que el Contrato Privado N° 003 -2016 y el Acta de recepción de obra correspondiente a la obra "Mejoramiento y rehabilitación de la I.E. San Antonio María Claret Circa, Jacobo Hunter – Arequipa – Arequipa", constituyen, en ambos casos, documentos falsos.

En ese sentido, se encuentra acreditada la comisión de la infracción tipificada en el literal j) del numeral 50.1 del artículo 50 de la Ley, respecto de tales documentos.

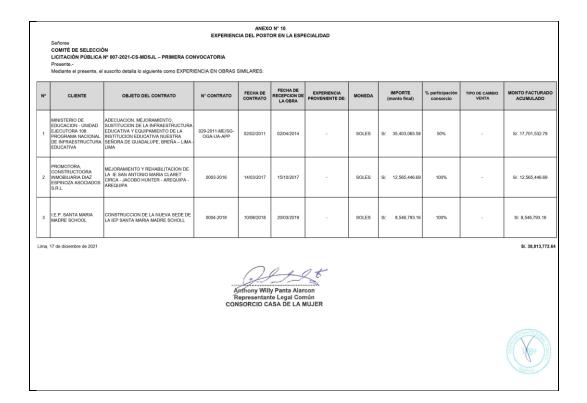
Respecto a la presunta información inexacta contenida en los documentos descritos en los numerales iv) y v) del fundamento 8:

20. En el Decreto de inicio del presente procedimiento, se imputó como información inexacta el contenido del Anexo N° 10 Experiencia del postor en la especialidad de fecha 17.12.2021, suscrito por el señor Anthony Willy Panta Alarcón, Representante Legal Común CONSORCIO CASA DE LA MUJER y del documento con encabezado "Presupuesto" correspondiente a la obra "Mejoramiento y rehabilitación de la I.E. San Antonio María Claret Circa, Jacobo Hunter – Arequipa –Arequipa".

Para mejor análisis, se reproducen a continuación el **Anexo N° 10** Experiencia del postor de la especialidad:







- 21. Conforme se aprecia del Anexo N° 10, el Consorcio ha consignado como cliente a la Promotora Constructora Inmobiliaria Diaz Espinoza Asociados S.R.L., habiendo suscrito supuestamente el Contrato N° 003-2016. No obstante, conforme se ha analizado previamente, éste constituye un documento falso, por lo que la información obrante en el citado anexo, al hacerse referencia al citado contrato, configura información inexacta.
- 22. Ahora bien, para que se configure la infracción consistente en presentar información inexacta, se requiere que la misma esté relacionada con el cumplimiento de un requerimiento, factor de evaluación o requisitos que le represente una ventaja o beneficio, en el procedimiento de selección o en la ejecución contractual.

Al respecto, en el literal b. Experiencia del postor en la especialidad de la sección 3.2 Requisitos de calificación del Capítulo III Requerimiento de las bases integradas, se señaló que los postores debían llenar y presentar el Anexo N° 10, por lo que la presentación de dicho documento era indispensable para la calificación de su oferta; en esa línea, se tiene que le representó un beneficio en el procedimiento de selección para que su oferta accediera a la calificación, lo que además le permitió obtener la buena pro.





- **23.** En consecuencia, se verifica la configuración de la infracción consistente en presentar información inexacta tipificada en el literal i) del numeral 50.1 del artículo 50 de la Ley.
- **24.** Ahora bien, respecto del documento con encabezado **"Presupuesto"** correspondiente a la obra "Mejoramiento y rehabilitación de la I.E. San Antonio María Claret Circa, Jacobo Hunter Arequipa –Arequipa", para mejor análisis se reproduce a continuación:

	Presupuesto				FO	LIO N° U			
PROPUESTA ECONOMICA SUB CONTRATO DE OBRA - CONSTRUYENDO INFRAESTRUCTURA SAC									
Propoeto	MEJORAMIENTO Y REHABILITACIÓN DE LA IE SAN ANTONIO MARIA CLARET CIRCA - JACOBO HUNTER AREQUIPA-AREQUIPA								
Cliente	CIRCA								
Ubicación	HUNTER-AREQUIPA - AREQUIPA				Costo a :	FEBRERO - 20			
Item	Descripción	Unidad	Metrado	Precio	Parcial	Sub-Total			
01	OBRAS PRELIMINARES								
01.01	OBRAS PROVISIONALES					24.319,90			
01.01.01	CARTIEL DE IDENTIFICACIÓN DE LA OBRA DE 5.40M X 3.60M.	UND	1,00	1.061,30	1.061,300				
01.01.02	AMBIENTES: OFICINA, ALNACÉN, VESTUARIO, COMEDOR Y GUARDIANÍA PROVISIONAL.	M2	136,00	102,50	13.940,000				
01.01.03	CERCO PERIMÉTRICO CIARPILLERA	M	214,00	21,30	4.558,200				
01.01.04	SERVICIOS HIGIÉNICOS PROVISIONALES	GLB	1,00	800,49	800,400				
01.01.05	AGUA PARA LA CONSTRUCCIÓN	MES	8,00	90,00	720,000				
01.01.06	ENERGÍA ELÉCTRICA PARA LA CONSTRUCCIÓN	MES	8,00	180,00	1.440,000				
01.01.07	TELEFONÍA E INTERNET PARA LA CONSTRUCCIÓN	MES	8,00	225,00	1.900,000				
01.02	SEGURIDAD Y SALUD		-			66.243,60			
01.02.01	ELABORACIÓN, IMPLEMENTACIÓN Y ADMINISTRACION DEL PLAN DE SEGURIDAD Y SALUD EN EL TRABAJO	UND	2,00	7:200,00	14.400,000				
01.02.02	EQUIPO DE PROTECCIÓN NOMIDUAL.	MES	8.00	195120	15.609.600				
01.02.03	EQUIPO DE PROTECCIÓN COLECTIVA	MES	8,00	834,30	6.674,400				
01.02.04	SERALIZACIÓN TEMPORAL DE SEGURIDAD	GLB	1,00	820,60	820,600				
01.02.05	CAPACITACIÓN DE SEGURIDAD Y SALUD	MES	8,00	2.691,00	21.528,000				
01.02.06	RECURSOS PARA RESPUESTAS ANTE EMERGENCIAS	GLB	1,00	4.500,00	4.500,000				
61.02.07	SEÑALES DE SEGURIDAD Y EMERGENCIA	UND	2,00	1.355,50	2.711,000				
01.03	TRABAJOS PRELIMINARES		-			755.621,87			
01.03.01	PRELIMINARES		-			43.270,00			
01.03.01.01 01.03.01.02	MOVILIZACIÓN Y DESMOVILIZACIÓN DE HERRAMIENTAS, EQUIPOS Y MAQUINARIA. LIMPIEZA DE TERRENO	GLB M2	1,00	10.800,00	10.800,000				
01.03.01.03	TRAZO, NIVELES Y REPLANTEO PRELIMINAR	M2	3.400,00 3.400,00	1,20	4.080,000				
01.03.01.04	TRAZO Y REPLANTEO DURANTE LA EJECUCIÓN DE LA OBRA-	M2-	3,400,00	2,70	9.180,000				
01.03.01.06	RETIRD Y ELIMINACIÓN DE OBSTRUCCIONES, ARBUSTOS, RAICES, ETC.	Gb	1.00	3.150,00	3.150,000				
01.03.01.06	TRANSPORTE DE MATERIAL (FLETE)	Gb	1,00	4.500,00	4.500,000				
01.09.02	DEMOLICIONES					97.939,03			
01.03.02.01	DEMOLICION DE MUROS ALBAÑILERIA EN AMBIENTES	M2	207,96	15,50	3.223,380				
01.03.02.02	DESMONTAJE DE MUROS PREFABRICADAS AMBIENTES EXISTENTES	mi	440,90	31,50	13.888,350				
01.03.02.03	DEMOLICION Y DESMONTAJE DE PUERTAS Y VENTANAS	und	102,00	32,20	3.284,400				
01.03.02.04	DEMOLICION DE LOSA DE PISO (E=6")	M2	1.498,24	15,50	23.222,720				
01.03.02.06	DEMOLICION DE LOSA ALIGERADA. DEMOLICIÓN y DESMONTAJE DE SEPARADORES METÁLICOS	M2 M	99,04 21,28	15.50 10.50	1.535.120 223.440				
01.00.02.07	DEMOUCIÓN Y DESMONTAJE PUERTAS METÁLICAS DE S.H.	und	24.00	32.20	772,800				
01.03.02.08	DEMOLICIÓN DE LAVAMANOS DE CONCRETO	M2	8,00	18,70	149,600				
01.03.02.09	DEMOLICIÓN Y DESMONTAJE DE APARATOS SANITARIOS	und	28.00	32.20	901,600	ENTA			
01.03.02.10	DESMONTAJE DE PUNTOS DE AGUA Y DESAGÜE CI ACCESORIOS	PTO	50,00	20,70	1.035,000	13/			
01.03.02.11	DESMONTAJE DE TUBERIAS	GLB	1,00	1.670,40	1.670,400	2/1			
01.03.02.12	RETIRO DE CERAMICAS EN PAREDES	m2	151,02	19,50	2.944,890	1 [∞] (V			
01.03.02.13	DESMONTAJE Y ELIMINACIÓN DE PUERTAS METÁLICAS	and-	6,00	39,20	199,290				
01.03.02.14	DEMOLICIÓN DE COLLUMNAS DE CONCRETO INC/ RETIRO DE ESCOMBROS	ML.	209,52 192,70	37,40	7.836,040	RUE			
01.03.02.16	DEMOLICIÓN DE MURCS DE MANPOSTERÍA (H-3M) INC/ CIMENTACIONES DEMOLICIÓN DE PEDESTALES DE CONCRETO INC/ CIMENTACIONES (H-0.59M)	mi und	192,70 74.00	124,70 374 10	24.029,690 8.978,400				
01.03.02.10	DEMODICION DE PEDESTALES DE CONCRETO INCO OMENTACIONES (H-0.97M) DESMONTAJE Y ELININACION DE ESTRUCTURA METALICA DE MALLA RASCHELL.	GLB	1,00	4.050,00	4,060,000				
01.03.03	MOVIMIENTO DE TIERRAS	OLD	1,00	47000,00	4.000,000	209.071,62			
01.03.03.01	CORTE MASIVO DE TERRENO A MAQUINA	M3	1.010,00	32,50	32.825,000				
01.03.03.02	RELLENO CONTROLADO MASIVO DE TERRENO CON MAQUANARIA AL 95% P.M.	M3	1.172,40	63,80	74.799,120				
04.09.09.09	ACABREO DE MATERIAL EXCEDENTE CON EQUIPO D-50M	m3	4:262,50	9,60	40.920,000				
01.03.03.04	ELIMINACION DE MATERIAL EXCEDENTE D=5KM	M3	4.262,50	14,20	60.527,500				
01.03.04	OTROS					405.341,22			
01.03.04.01	PLANDE IMPACTO AMBIENTAL	GLB	1,00	19.512,10	19.512,100				
01.03.04.02	PLAN MONITORED ARQUEOLÓGICO	GLB	1,00	25.273,60	25.273,600	*** *** ***			
01.03.04.04 01.03.04.04.01	PLAN DE CONTINGENCIA MOVIMIENTO DE TIERRAS					360.555,52			
01.03.04.04.01	MOVIMIENTO DE TIERRAS CORTE Y NIVELACIÓN DE MATERIAL SUELTO CON MAQUINARIA	M3	329.20	6.50	2.139,800	27.839,25			
01.03.04.04.01.02	RELENO CON MATERIAL PROPIO	MS MS	329,20 329,86	6,50 46:10:	2.139,800 15.197,320				
01.03.04.04.01.03	ELIMINACION DE MATERIAL EXCEDENTE D=2.5kM	M3	99.54	17,10	1.702,130				
01.03.04.04.01.04	NIVELACION Y COMPACTACIÓN DEL TERREND	M2	1.000,00	8,90	8.800,000				
01.03.04.04.02	CONCRETO SIMPLE	-		-1		53.996,09			
01.03:04.04:02:01	CONCRETO F'O-140 KG/CM2 - FROTACHADO Y PULIDO; E=100M	M2	1.000,00	34,10	34.100,000				
01.03.04.04.02.02	ENCOFRADO Y DESENCOFRADO	M2	240.00	47.90	11.495.000				





Debe tenerse en cuenta, tal como se ha señalado, que para que se configure la infracción por presentación de información inexacta, supone un contenido que no es concordante o congruente con la realidad, lo que constituye una forma de falseamiento de esta, y además para la configuración del tipo infractor, debe acreditarse, que la inexactitud esté relacionada con el cumplimiento de un requerimiento, factor de evaluación o requisitos que le represente una ventaja o beneficio en el procedimiento de selección o en la ejecución contractual.

Ahora bien, la imputación de cargos señala que el sustento para acreditar la inexactitud del documento bajo análisis se encuentra vinculado con el Contrato Privado N° 003 -2016 y el Acta de recepción de obra correspondiente a la obra "Mejoramiento y Rehabilitación de la I.E. San Antonio María Claret Circa, Jacobo Hunter – Arequipa – Arequipa".

De la literalidad del documento bajo análisis no se observa que se haya consignado referencia alguna al Contrato Privado N° 003 -2016 y/o al Acta de recepción de obra. Además, la Carta N° 003-2021/DIESA-A del 24 de enero de 2021 que permitió la acreditación de la falsedad del Contrato Privado N° 003-2016 y el acta de recepción no hace referencia a la validez o no del documento bajo análisis, por lo que no es posible determinar la inexactitud del documento bajo análisis.

En tal sentido, al no configurarse el primer requisito del tipo infractor, no es posible continuar con el análisis y, por lo tanto, no se aprecia la configuración de la infracción contemplada en el literal i) del numeral 50.1 del artículo 50 de la Ley, respecto de tal documento.

Sobre la posibilidad de individualizar la responsabilidad administrativa.

- 25. Ahora bien, el artículo 258 del Reglamento establece que, las infracciones cometidas por un consorcio durante el procedimiento de selección y la ejecución del contrato, se imputan a todos los integrantes del mismo, aplicándose a cada uno de ellos la sanción que le corresponda, salvo que, i) por la naturaleza de la infracción, ii) la Promesa de Consorcio, iii) contrato de consorcio, iv) el contrato celebrado con la entidad, pueda individualizarse la responsabilidad. Además, indica que la carga de prueba de la individualización corresponde al presunto infractor.
- **26.** En ese sentido, a efectos de determinar la sanción a imponerse en virtud de los hechos reseñados, en el presente caso corresponde esclarecer, de forma previa,





si es posible imputar a uno de los integrantes del Consorcio la responsabilidad por los hechos expuestos, pues la imposibilidad de individualizar dicha responsabilidad determinaría que todos los miembros del consorcio asuman las consecuencias derivadas de la infracción cometida.

27. Al respecto, obra en el presente expediente el Anexo N° 5 - Promesa de consorcio presentada junto con la oferta el 20 de diciembre de 2021, de cuya revisión se aprecia que los integrantes del mismo, convinieron lo siguiente:

(...) Las obligaciones que corresponden a cada uno de los integrantes del consorcio son los siguientes:

Obligaciones de CONSTRUYENDO INFRAESTRUCTURA S.A.C. 51%

Ejecución de la obra

Administrativo, Económico, Legal, Financiero y otros

Obligaciones de ICONSA S.A.

> Ejecución de la obra

Administrativo, Económico, Legal, Financiero y otros

TOTAL OBLIGACIONES 100%

28. En este punto, es preciso traer a colación los descargos presentados por la empresa ICONSA S.A., quien señaló que no era responsable de aportar la línea de crédito y tampoco de preparar la oferta ni presentar los contratos de obra, actas de recepción y presupuestos correspondientes.

Ahora bien, en las obligaciones señaladas en la promesa de consorcio no se hace referencia directa a quién era el responsable de aportar los documentos cuya falsedad e información inexacta ha sido determinada.

29. Asimismo, en el contrato de consorcio del 18 de enero de 2022⁷, presentado como parte de los descargos de la empresa ICONSA S.A., se señala respecto de las obligaciones de las partes, lo siguiente:

Obrante a folios 266 al 278 del expediente administrativo.



RESPONSIBLE DEL PLANTEL TÉCNICO



Tribunal de Contrataciones del Estado Resolución Nº 0188-2023-TCE-S6

SEXTA.- EL PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN Y OBLIGACIONES QUE CORRESPONDAN A CADA UNO DE LOS

LAS OBLIGACIONES QUE CORRESPONDE A CADA UNO DE LOS INTEGRANTES DEL "CONSORCIO CASA DE LA MUJER", SON LAS SIGUIENTES:

ICONSA S.A. EJECUCIÓN, ADMINISTRACION, LEGAL Y FINANCIERO DE LA OBRA APORTA LA EXPERIENCIA EN EJECUCIÓN DE PROYECTOS SIMILARES, ASUMIENDO EXCLUSIVAMENTE LA RESPONSABILIDAD Y AUTENTICIDAD DE SUS CONTRATOS APORTADOS.

CONSTRUYENDO INFRAESTRUCTURA S.A.C. EJECUCIÓN, ADMINISTRACION, LEGAL Y FINANCIERO DE LA OBRA APORTA LA EXPERIENCIA EN EJECUCION DE PROYECTOS SIMILARES, ASUMIENDO EXCLUSIVAMENTE LA RESPONSABILIDAD Y AUTENTICIDAD DE SUS CONTRATOS APORTADOS. RESPONSABLE DE ELABORACIÓN DE PROPUESTA TÉCNICA Y ECONÓMICA RESPONSABLE EXCLUSIVO DE APORTE Y AUTENTICIDAD DE LÍNEA DE CRÉDITO.

Nótese que las obligaciones indicadas en la promesa de consorcio han sido modificadas con ocasión de la suscripción del contrato de consorcio, en contravención a la normativa de contrataciones del Estado, toda vez que, de acuerdo con lo establecido en la Directiva N° 005-2019-OSCE/CD, referida a la participación de proveedores en consorcio en las contrataciones del Estado, las obligaciones que correspondan a cada uno de los integrantes del Consorcio no pueden ser modificadas con ocasión de la suscripción del contrato de consorcio.

Adicionalmente, para que la individualización de responsabilidad sea factible, la asignación de obligaciones en la promesa de consorcio debe generar suficiente certeza, debiéndose hacer referencia a obligaciones específicas, sin que se adviertan contradicciones en su propio contenido ni inconsistencias con otros medios probatorios y elementos fácticos que puedan resultar relevantes, de valoración conjunta, para la evaluación del caso concreto.

Por tanto, en opinión de este Colegiado, en el caso concreto, el Anexo N° 5 -Promesa Formal de Consorcio no permite individualizar la responsabilidad administrativa, debido que existen contradicciones con el contrato de consorcio presentado, por lo cual todos los consorciados mantienen responsabilidad solidaria con respecto a la documentación cuestionada que fue presentada como parte de la oferta del consorcio.

Concurso de infracciones

Sobre este aspecto, a fin de determinar la sanción a imponer al infractor, se debe 31. precisar que, por disposición del artículo 266 del Reglamento, en caso de incurrir en más de una infracción en un procedimiento de selección, como ocurre en el





presente caso, o en la ejecución de un mismo contrato, corresponde aplicar al infractor la sanción que resulte mayor.

32. En tal sentido, considerando que en el presente caso existe concurso de infracciones [pues se ha configurado la infracción de presentar información inexacta sancionada actualmente, con inhabilitación temporal no menor de tres (3) meses ni mayor de treinta y seis (36) meses, y de presentar documentación falsa, sancionada con inhabilitación temporal no menor de treinta y seis (36) meses ni mayor de sesenta (60) meses], en cumplimiento del referido artículo; corresponde aplicar al infractor la sanción que resulte mayor, es decir, no menor de treinta y seis (36) meses ni mayor de sesenta (60) meses, sanción que será determinada según los criterios de graduación establecidos en el artículo 264 del Reglamento.

Graduación de la sanción

- **33.** En el presente caso, en atención al concurso de infracciones, la sanción que se impondrá a los integrantes del Consorcio, será de inhabilitación temporal no menor a treinta y seis (36) ni mayor a sesenta (60) meses.
- **34.** A fin de fijar la sanción a imponer al Consorcio, debe considerarse los criterios de graduación contemplados en el artículo 264 del Reglamento, tal como se señala a continuación:
 - a) Naturaleza de la infracción: Debe tenerse en cuenta que las infracciones por presentar documentación falsa e información inexacta, en las que han incurrido los integrantes del Consorcio, vulneran los principios de presunción de veracidad e integridad, los cuales deben regir a todos los actos vinculados a las contrataciones públicas; dichos principios, junto a la fe pública, constituyen bienes jurídicos merecedores de protección especial, pues constituyen los pilares de las relaciones suscitadas entre la Administración Pública y los administrados.
 - b) Ausencia de intencionalidad del infractor: En el presente caso, si bien no es posible determinar la intencionalidad de los integrantes del Consorcio, la presentación de documentación falsa e información inexacta, evidencia la conducta negligente de su parte, al no haber constatado la veracidad de los documentos presentados como parte de su oferta en el procedimiento de selección.





- c) La inexistencia o grado mínimo de daño causado a la Entidad: En el caso concreto, la presentación de los documentos falsos y con información inexacta, representaron para los integrantes del Consorcio la obtención de un beneficio en el procedimiento de selección, pues generó que su oferta fuera calificada y ello, permitió que obtuviera la buena pro pese a que no cumplía con los requisitos establecidos en las bases.
- d) Reconocimiento de la infracción antes de que sea detectada: Conforme a la documentación obrante en el expediente, no se advierte documento, por el cual los integrantes del Consorcio hayan reconocido su responsabilidad en la comisión de la infracción antes que fuera detectada.
- e) Antecedentes de sanción o sanciones impuestas por el Tribunal: De la revisión efectuada a la base de datos del Registro Nacional de Proveedores

 RNP, se observa que, a la fecha, la empresa CONSTRUYENDO INFRAESTRUCTURA S.A.C. (con R.U.C. N° 20600929438) no cuenta antecedentes de sanción administrativa impuesta por el Tribunal.

De la revisión efectuada a la base de datos del Registro Nacional de Proveedores – RNP, se observa que, a la fecha, la empresa **ICONSA SA (con R.U.C. N° 20101361137)** cuenta con los siguientes antecedentes de sanción administrativa impuesta por el Tribunal:

Inicio de inhabilitación	Fin de inhabilitación	Periodo	Resolución	Fecha de resolución	Tipo de sanción
27/10/2015	27/12/2018	38 MESES	2467-2015-TCE- S1	26/10/2015	Temporal
10/05/2010	09/11/2010	6 MESES	680-2010-TC- S1	9/04/2010	Temporal

- **f) Conducta procesal:** Los integrantes del Consorcio se apersonaron al procedimiento administrativo sancionador y presentaron sus descargos.
- g) La afectación de las actividades productivas o de abastecimiento en tiempos de crisis sanitarias⁸: En el caso de ICONSA SA se encuentra acreditado como microempresa en el Registro Nacional de Micro y Pequeña Empresa REMYPE; sin embargo, no obra en el expediente información que

⁸ Criterio de graduación incorporado por la Ley N° 31535, publicada en el Diario Oficial El Peruano el 28 de julio de 2022, que modifica la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado.





acredite que el Adjudicatario se haya visto afectado en sus actividades productivas o de abastecimiento en tiempos de crisis sanitaria.

En el caso de CONSTRUYENDO INFRAESTRUCTURA S.A.C. no se encuentra acreditado como microempresa en el Registro Nacional de Micro y Pequeña Empresa — REMYPE por lo que no corresponde aplicar el criterio de graduación de sanción respectivo.

- 35. Adicionalmente, debe tenerse en cuenta el principio de razonabilidad consagrado en el numeral 1.4 del artículo IV del Título Preliminar y el numeral 3 del artículo 248 del TUO de la LPAG, según el cual las decisiones de la autoridad administrativa que impongan sanciones o establezcan restricciones a los administrados, deben adaptarse dentro de los límites de la facultad atribuida y manteniendo debida proporción entre los medios a emplear y los fines públicos que deba tutelar, a fin de que respondan a lo estrictamente necesario para la satisfacción de su cometido.
- 36. De otro lado, es pertinente indicar que la falsificación de documentos en procedimiento administrativo constituye ilícito penal, previsto y sancionado en el artículo 427 del Código Penal el cual tutela como bien jurídico la fe pública y la funcionalidad del documento en el tráfico jurídico; asimismo la falsa declaración en un procedimiento administrativo constituye también un ilícito penal, previsto y sancionado en el artículo 411 del Código Penal, el cual tutela como bien jurídico la administración de justicia y trata de evitar perjuicios que afecten la confiabilidad especialmente en las adquisiciones que realiza el Estado, en tal sentido, de conformidad con el artículo 229 del Reglamento del TUO de la Ley N° 30225 [vigente a la fecha de emisión del presente pronunciamiento], debe ponerse en conocimiento del Ministerio Público los hechos expuestos para que interponga la acción penal correspondiente; en ese sentido, debe remitirse copia de los folios 3 al 7, 9 al 17 y 21 al 210 del archivo pdf del expediente administrativo, así como copia de la presente Resolución, al Ministerio Público Distrito Fiscal de Lima.
- **37.** Por último, cabe mencionar que la comisión de la infracción tipificada en los literales i) y j) del numeral 50.1 del artículo 50 de la Ley, cuya responsabilidad ha quedado acreditada, tuvo lugar el **20 de diciembre de 2021,** fecha de la presentación de la oferta en la cual obran los documentos falsos e información inexacta.

Por estos fundamentos, de conformidad con el informe del vocal Roy Nick Álvarez Chuquillanqui y la intervención de las Vocales Mariela Nereida Sifuentes Huamán y





Cecilia Berenise Ponce Cosme, atendiendo a la conformación de la Sexta Sala del Tribunal de Contrataciones del Estado, según lo dispuesto en la Resolución N° D000198-2022- OSCE/PRE del 3 de octubre de 2022, publicada el 4 del mismo mes y año en el Diario Oficial "El Peruano", y en ejercicio de las facultades conferidas en el artículo 59 del Texto Único Ordenado de la Ley N° 30225, Ley de Contrataciones del Estado, aprobado por el Decreto Supremo N° 082-2019-EF, así como los artículos 20 y 21 del Reglamento de Organización y Funciones del OSCE, aprobado por el Decreto Supremo N° 076-2016-EF del 7 de abril de 2016; analizados los antecedentes y luego de agotado el debate correspondiente, por unanimidad.

LA SALA RESUELVE:

- 1. SANCIONAR a la empresa CONSTRUYENDO INFRAESTRUCTURA S.A.C. con R.U.C. N° 20600929438 con inhabilitación temporal por el periodo de treinta y nueve (39) meses en sus derechos de participar en procedimientos de selección, procedimientos para implementar o extender la vigencia de los Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco y de contratar con el Estado, por su responsabilidad al haber presentado documentación falsa e información inexacta ante la MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO, en el marco de la Licitación Pública N° 007-2021-CS/MDSJL (Primera Convocatoria), para la "Creación de la Casa De La Mujer en el distrito de San Juan de Lurigancho Provincia de Lima Departamento De Lima", por los fundamentos expuestos; sanción que entrará en vigencia a partir del sexto día hábil siguiente de notificada la presente Resolución.
- 2. SANCIONAR a la empresa ICONSA SA con R.U.C. N° 20101361137 con inhabilitación temporal por el periodo de cuarenta (40) meses en sus derechos de participar en procedimientos de selección, procedimientos para implementar o extender la vigencia de los Catálogos Electrónicos de Acuerdo Marco y de contratar con el Estado, por su responsabilidad al haber presentado documentación falsa e información inexacta ante la MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE SAN JUAN DE LURIGANCHO, en el marco de la Licitación Pública N° 007-2021-CS/MDSJL (Primera Convocatoria), para la "Creación de la Casa De La Mujer en el distrito de San Juan de Lurigancho Provincia de Lima Departamento De Lima", por los fundamentos expuestos; sanción que entrará en vigencia a partir del sexto día hábil siguiente de notificada la presente Resolución.
- **3.** Disponer que, una vez que la presente resolución haya quedado administrativamente firme, la Secretaría del Tribunal registre la sanción en el módulo informático correspondiente.





4. Remitir copia de los folios 3 al 7, 9 al 17 y 21 al 210 del expediente administrativo, así como copia de la presente Resolución, al Ministerio Público – Distrito Fiscal de Lima de acuerdo a lo señalado en la fundamentación.

Registrese, comuniquese y publiquese.

CECILIA BERENISE PONCE
COSME
VOCAL
DOCUMENTO FIRMADO
DIGITALMENTE

ROY NICK ÁLVAREZ
CHUQUILLANQUI
VOCAL
DOCUMENTO FIRMADO
DIGITALMENTE

MARIELA NEREIDA
SIFUENTES HUAMÁN
PRESIDENTA
DOCUMENTO FIRMADO
DIGITALMENTE

ss.
Sifuentes Huamán.
Ponce Cosme.
Álvarez Chuquillanqui.