



577

~2021

GRA/DIRESA/HR"MAMLL"A-DE.

"图" "

-30 DIC 2021

Ayacucho,..

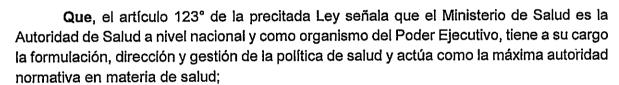


VISTO: La Informe Técnico Legal N° 062-2021-GRA-DRS-HRA/OAJ, de fecha 20 de diciembre del 2021, Informe N° 905-2021-GRA/GG-GRDS-DRSA-HR"MAMLL"A-LOGISTICA/L, sobre reconocimiento de deuda por Servicios de Intermediación Laboral para la Atención en Módulos con los Servicios de Médicos Especialistas y Generales por Emergencia Sanitaria, para los diferentes Servicios del Hospital Regional de Ayacucho, y proveído de la Oficina de Administración del Hospital Regional de Ayacucho; y,



CONSIDERANDO:

Que, los artículos I y II del Título Preliminar de la Ley N° 26842, Ley General de Salud disponen que la salud es condición indispensable del desarrollo humano y medio fundamental para alcanzar el bienestar individual y colectivo, y que la proyección de la salud es de interés público. Por tanto, es responsabilidad del Estado regularla, vigilarla y promoverla;



Que, el artículo N° IV del Título Preliminar del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 — Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado mediante Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, dispone que el procedimiento administrativo se sustenta fundamentalmente en una serie de principios, dentro de los cuales tenemos al principio de legalidad, el cual establece que las autoridades administrativas deben actuar con respeto a la Constitución, la Ley y al Derecho, dentro de las facultades que le estén atribuidas y de acuerdo con los fines para los que les fueron conferidas;

Que, mediante Informe N°046/JM/2021 y Carta N°188-2021 de fecha 04 de junio de 2021, el Gerente General de la Empresa JOSHU MASTER S.A.C., informa a la Entidad el número total de las horas laboradas por el personal a su cargo y solicita la emisión de conformidad correspondiente al periodo del mes de junio de 2021;

Que, mediante Informe N°94-2021-GOREAYAC-DIRESA-HR" MAMLL" DPTO- JEFE del mes de julio de 2021, a tenor del requerimiento formulado por el Gerente General de la empresa **JOSHU MASTER SAC**, los siguientes jefes de departamento o área: Dra. Marilú F. Obando Corzo – Jefa del Departamento de Gineco-Obstetricia, Dr. David Laura







57

-2021

GRA/DIRESA/HR"MAMLL"A-DE.

rg*, "IN BE

30 DIC 2021

Ayacucho,.....



de la Cruz – Jefe del Departamento de Cirugía, Dr. Juan Rondinelli Zaga –Jefe del Departamento de Pediatría y Neonatología, Dr. Dipaz Torres Walter Lucho –Médico Anestesiólogo en su condición de Jefe, Méd. Jimmy H. Ango Bedriñana – Coordinador del Servicio COVID 19, Dra. Martina Cucchi Acuña del Área de Medicina Física y Rehabilitación, en su condición de Jefa y la Dra. Maribel Jonislla Pillaca, en su condición de Jefa; emiten la conformidad de servicios correspondiente al mes de JUNIO, en favor de la Empresa JOSHU MASTER SAC, bajo el siguiente detalle, las mismas que obran en ACTAS DE CONFORMIDAD:



ESPECIALIDAD	HORAS JUNIO
Radiología	450
Cirugía General	450
Neurocirugía	300
Ginecología	450
Anestesiología	1422
Pediatría	1278
Medicina Física y Rehabilitación	84
Covid-19/Independencia	1044
Médicos Especialistas área COVID	
TOTAL	5478



Que, mediante Informe N°045/JM/2021 y Carta N°180-2021 de fecha 05 de julio de 2021, el Gerente General de la Empresa JOSHU MASTER SAC, informa a la Entidad el número total de las horas laboradas por el personal a su cargo y solicita la emisión de conformidad correspondiente al periodo del mes de mayo de 2021;



Que, mediante informe N°86-2021-GOREAYAC-DIRESA-HR" MAMLL" DPTO-JEFE del mes de junio de 2021, a tenor del requerimiento formulado por el Gerente General de la empresa JOSHU MASTER SAC, los siguientes jefes de departamento o área: Dra. Marilú F. Obando Corzo – Jefa del Departamento de Gineco-Obstetricia, Dr. David Laura de la Cruz – Jefe del Departamento de Cirugía, Dr. Juan Rondinelli Zaga –Jefe del Departamento de Pediatría y Neonatología, Dr. Dipaz Torres Walter Lucho –Médico Anestesiólogo en su condición de Jefe, Dra. Martina Cucchi Acuña del Área de Medicina Física y Rehabilitación, en su condición de Jefa y la Dra. Maribel Jonislla Pillaca, en su condición de Jefa; emiten la conformidad de servicios_correspondiente al mes de MAYO, en favor de la empresa JOSHU MASTER SAC, bajo el siguiente detalle, las mismas que obran en ACTAS DE CONFORMIDAD:





1121



Resolución Directoral No 577

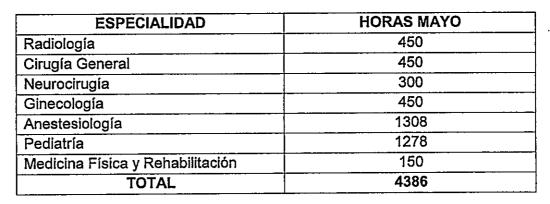
-2021

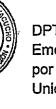
GRA/DIRESA/HR"MAMLL"A-DE.

30 DIC 2021

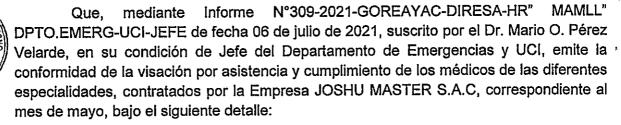
Ayacucho,.....







mediante Informe N°0-2021-GOREAYAC-DIRESA-HR "MAMLL" Que, DPTOEMERG-UCI-JEFE de fecha 09 de febrero de 2021, el Jefe del Departamento de Emergencias y UCI, requiere la contratación de personal médico especialista por empresa, por el mes de febrero, por la cantidad de 1230 horas, para el Servicio de Emergencia y Unidad de Cuidados Intensivos UCI;





EMERGENCIA Y UCI/CANAAN		
UCI GENERAL	288	
TRAUMA SHOCK/OBSERVACION	774	
EMERGENCIA GENERAL AREA COVID	1344	
COVID-19/INDEPENDENCI	A	
MÉDICOS ESPECIALISTAS ÁREA COVID	1644	
TOTAL	4050	



N°334-2021-GOREAYAC-DIRESA-HR" mediante informe Que. DPTO.EMERG-UCI-JEFE de fecha 15 de julio de 2021, suscrito por el Dr. Mario O. Pérez Velarde, en su condición de Jefe del Departamento de Emergencias y UCI, emite la conformidad de la visación por asistencia y cumplimiento de los médicos de las diferentes especialidades, contratados por la Empresa JOSHU MASTER S.A.C, correspondiente al mes de JUNIO;





:57

~2021

GRA/DIRESA/HR"MAMLL"A-DE.

TO THE

30 DIC 2021

Ayacucho,.....









Que, mediante Informe N° 905-2021-GRA/GG-GRDS-DRSA-HR MAMLLA-A-LOGISTICA/L de fecha 15 de diciembre de 2021, mediante el cual el Jefe de Logística del Hospital Regional de Ayacucho, solicita la autorización con fines de pago por las prestaciones ejecutadas por la Empresa JOSHU MASTER S.A.C., por el Servicio para la Atención en Módulos con los Servicios Médicos Especialistas y Generales por Emergencia Sanitaria, para los diferentes Servicios del HRA "MAMLL"- Ayacucho, por la figura de enriquecimiento sin causa; por el monto ascendente a (S/1,017,415.80) UN MILLÓN DIECISIETE MIL CUATROCIENTOS QUINCE CON 80/100 SOLES;

Que, mediante el Informe Técnico Legal Nº 062-2021-GRA-DRS-HRA/OAJ, de fecha 20 de diciembre del 2021, la Asesora Legal del Hospital Regional de Ayacucho, respecto al RECONOCIMIENTO DE PAGO POR SERVICIOS DE INTERMEDIACIÓN LABORAL PARA LA ATENCIÓN EN MÓDULOS CON LOS SERVICIOS DE MÉDICOS ESPECIALISTAS Y GENERALES POR EMERGENCIA SANITARIA, PARA LOS DIFERENTES SERVICIOS DEL HOSPITAL REGIONAL DE AYACUCHO a favor de la Empresa JOSHU MASTER S.A.C., Opina resulta PROCEDENTE, disponer el reconocimiento de pago por "SERVICIOS DE MÉDICOS ESPECIALISTAS Y GENERALES POR EMERGENCIA SANITARIA, PARA LOS DIFERENTES SERVICIOS DEL HOSPITAL REGIONAL DE AYACUCHO" a favor de la Empresa JOSHU MASTER S.A.C.; como ENRIQUECIMIENTO SIN CAUSA; bajo los alcances contenidos en la presente Opinión Legal, debiendo precisar que dicho reconocimiento de pago tiene naturaleza de indemnización; debiendo observar la opinión de la Oficina de Planeamiento y Presupuesto de la entidad, a fin de emitir pronunciamiento respecto de la disponibilidad presupuestal que irrogue dicho reconocimiento, toda vez que este monto pecuniario no se encontró sujeto a programación institucional. La determinación de aprobar el reconocimiento de pago por "SERVICIOS DE MÉDICOS ESPECIALISTAS Y GENERALES POR EMERGENCIA SANITARIA, PARA LOS DIFERENTES SERVICIOS DEL HOSPITAL REGIONAL DE AYACUCHO"; como ENRIQUECIMIENTO SIN CAUSA; se constituye como un acto de plena discrecionalidad y de exclusiva responsabilidad del titular de la entidad:

Que, de disponerse la aprobación el reconocimiento de pago por "SERVICIOS DE MÉDICOS ESPECIALISTAS Y GENERALES POR EMERGENCIA SANITARIA, PARA LOS DIFERENTES SERVICIOS DEL HOSPITAL REGIONAL DE AYACUCHO" como ENRIQUECIMIENTO SIN CAUSA; deberá consignarse obligatoriamente en el acto administrativo que lo apruebe; el deslinde de responsabilidades administrativas que se





GRA/DIRESA/HR"MAMLL"A-DE.

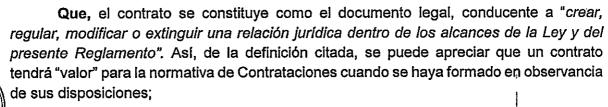
30 DIC 2021 Ayacucho,.....



deriven por la acción u omisión de funciones, al no haberse cumplido diligentemente con la regular la contratación del servicio conforme prevé la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento, en atención a su aplicación supletoria a la contratación de servicios y adquisición de bienes menores a 8 UIT'S; ello en armonía a lo establecido en el art. 9° de la Ley de Contrataciones del Estado - Responsabilidades esenciales;



Que, Ahora bien, el cuerpo normativo que rige las Contrataciones del Estado, establece las formalidades, requisitos y procedimientos que se deben cumplir para celebrar un contrato válido en dicho contexto:





Que, un contrato válido es, en principio eficaz, es decir, cuenta con la capacidad de ser fuente de obligaciones jurídicamente exigibles, el contrato (celebrado entre la Entidad y el contratista) que se ha formado en observancia de los requisitos, procedimientos y formalidades exigidas por la normativa de Contrataciones del Estado, tiene la capacidad de generar dos obligaciones principales: i) Una a cargo del contratista, consistente en la ejecución de una prestación de entrega o suministro de un bien, provisión de un servicio o ejecución de una obra; y ii) otra a cargo de la Entidad, consistente en el desembolso de un pago a precio de mercado por la ejecución de dichas prestaciones. Contrario sensu, el "contrato" que se materializa en transgresión o inobservancia de la normativa de Contrataciones del Estado desestimará inválido o inexistente y, en consecuencia, será ineficaz; y por tanto no podrá ser fuente de ninguna de las dos obligaciones principales mencionadas en el párrafo precedente;



Que, en ese sentido se puede advertir que la obligatoriedad del pago está determinada por la validez del contrato en el marco de la normativa de Contrataciones del Estado. En consecuencia, el contrato que ha se haya formado en observancia de los requisitos, procedimientos y formalidades previstas en la mencionada normativa, si podrá ser fuente de una obligación jurídicamente exigible como es el pago conforme establece Artículo 171° del Reglamento de la Ley de Contrataciones;





577

-2021

GRA/DIRESA/HR"MAMLL"A-DE.

the Director

30 DIC 2021

Ayacucho,.....



Que, del mismo modo, en el inciso 2 del artículo 168° del Reglamento de la Ley de Contrataciones del Estado, establece que, la conformidad requiere del informe del funcionario responsable del área usuaria, quien verifica, dependiendo de la naturaleza de la prestación, la calidad, cantidad y cumplimiento de las condiciones contractuales, debiendo realizar las pruebas que fueran necesarias. Tratándose de órdenes de compra o de servicio, la conformidad puede consignarse en dicho documento;



Que, asimismo, al respecto, cabe precisar que si bien en los contratos celebrados bajo el ámbito de la normativa de Contrataciones del Estado prima el interés público cuya satisfacción persigue la Entidad contratante, ello no afecta el hecho que, desde la perspectiva del contratista, el interés en participar en una contratación estatal sea el de obtener una retribución económica a cambio de las prestaciones ejecutadas a favor de la Entidad contratante. Este hecho no ha sido obviado por la normativa de contrataciones del Estado, sino que, por el contrario, en el artículo 32º de la Ley de Contrataciones del Estado se reconoce expresamente que los contratos concluyen cuando el contratista cumple con ejecutar la prestación a satisfacción de la Entidad, y esta cumple con pagarle la contraprestación convenida;



Que, de esta manera, la normativa de Contrataciones del Estado reconoce que los proveedores de servicio son agentes de mercado que colaboran con las Entidades al satisfacer necesidades de abastecimiento de bienes, servicios y obras para cumplir con sus funciones, pero dicha colaboración implica el pago del precio de mercado de la prestación, aquel ofertado por el contratista en su oferta económica teniendo como referencia el valor referencial y sus límites durante el proceso de selección, el cual debe incluir todos los costos que incidan en la prestación, incluyendo la utilidad del proveedor;



Que, sin embargo, en el caso de la prestación de un servicio sin observar las disposiciones de la Ley de Contrataciones del Estado, el Tribunal de Contrataciones del Estado, mediante Resolución Nº 176/2004-TC-SU, ha establecido que (...) nos encontramos frente a una situación de hecho, en la que ha habido - aun sin contrato válido un conjunto de prestaciones de una parte debidamente aceptadas y utilizadas por la otra, hecho que no puede ser soslayado para efectos civiles. En este sentido, cabe señalar que, conforme al artículo 1954° del Código Civil, el ordenamiento jurídico nacional no ampara en modo alguno el enriquecimiento sin causa. En efecto, no habiéndose suscrito el contrato correspondiente, no ha existido fundamento legal ni causa justa para dicha atribución patrimonial que sustente el enriquecimiento indebido en el que ha incurrido la Entidad, circunstancias que deberá ser ventilada por las partes en la vía correspondiente (...);





577

-2021

GRA/DIRESA/HR"MAMLL"A-DE.



30 DIC 2021

Ayacucho,..



Que, de esta manera, si una Entidad obtuvo la prestación de un servicio por parte de un proveedor y/o servidor, este tendría derecho a exigir que la Entidad le reconozca el precio del servicio prestado, aun cuando el servicio haya sido obtenido sin observar las disposiciones de la normativa de contrataciones del Estado, pues el Código Civil, en su artículo 1954, establece que Aquel que se enriquece indebidamente a expensas de otro está obligado a indemnizarlo;



Que, asimismo la OPINIÓN N° 083-2012/DTN, señala "(...) la Entidad a favor de la cual un proveedor ejecuta determinadas prestaciones sin que medie un contrato que los vincule, tiene la obligación de reconocer al proveedor el precio de mercado de las prestaciones ejecutadas, el cual incluye la utilidad; ello en observancia del principio que proscribe el enriquecimiento sin causa, recogido en el artículo 1954 del Código Civil. Cabe precisar que corresponde a cada Entidad decidir si reconocerá el precio de las prestaciones ejecutadas por el proveedor en forma directa, o si esperará a que el proveedor perjudicado interponga la acción por enriquecimiento sin causa ante la vía correspondiente (...)";



Que, finalmente a través de la Opinión N° 024-2019/DTN, el OSCE concluye que la Entidad que hubiese advertido la configuración de los elementos constitutivos del enriquecimiento sin causa en una decisión de su exclusiva responsabilidad, podía reconocer de forma directa una indemnización por dicho concepto. De haber sido así, era preciso que la Entidad hubiese coordinado cuando menos con su área de asesoría jurídica interna y con la de presupuesto;



Que, mediante OPINIÓN N° 199-2018/DTN, el OSCE concluye lo siguiente: i) La obligatoriedad del pago está determinada por la validez del contrato. En consecuencia, el contrato que no se ha formado conforme a las exigencias de la normativa de contrataciones del Estado, no podrá ser fuente de una obligación jurídicamente exigible como es el pago, y ii) De acuerdo a lo establecido artículo 1954° del Código Civil, la Entidad sin perjuicio de las responsabilidades a las que hubiere lugar y en una decisión de su exclusiva responsabilidad, podría reconocerle al proveedor del servicio una suma determinada a modo de indemnización por haberse beneficiado de las prestaciones ejecutadas, por este en ausencia de un contrato válido para la normativa de Contrataciones del Estado; siempre y claro está que hayan concurrido los elementos necesarios para la configuración del enriquecimiento sin causa;







ejecutadas de buena fe por el proveedor;

577

-2021

GRA/DIRESA/HR"MAMLL"A-DE.

30 DIC 2021

Ayacucho,.....



Que, la Dirección Técnico Normativa del OSCE a través de la Opinión N° 007-2017/DTN, precisa que, para que se verifique un enriquecimiento sin causa es necesario, el cumplimiento de los siguientes supuestos: i. que la Entidad se haya enriquecido y el contratista se haya empobrecido; ii. que exista conexión entre el enriquecimiento de la Entidad y el empobrecimiento del contratista y/o servidor, la cual estará dada por el desplazamiento de la prestación patrimonial del proveedor a la Entidad; iii. que no exista una causa jurídica para esta transferencia patrimonial, como puede ser la ausencia de contrato (o su nulidad), de contrato complementario, o de la autorización correspondiente para la ejecución de prestaciones adicionales; y iv. que las prestaciones hayan sido



Que, respecto del cumplimiento de los supuestos establecidos en la citada opinión debemos precisar lo siguiente: i) Entidad se haya enriquecido y el proveedor y/o servidor se haya empobrecido. De la ejecución de todo servicio se desprende que este está sujeto a costos y gastos los cuales deben dar lugar a una contraprestación que se traduce en el pago. Siendo ello así, al ejecutarse una prestación sin que se llegue a ejecutar la contraprestación correspondiente, se podrá desprender el empobrecimiento de una parte y enriquecimiento de la otra; ii) Que exista conexión entre el enriquecimiento de la Entidad y el empobrecimiento del proveedor y/o servidor, la cual estará dada por el desplazamiento de la prestación patrimonial del proveedor a la Entidad. En efecto, tal como se ha analizado previamente, la relación entre el enriquecimiento y empobrecimiento (Entidad - proveédor) se encuentra vinculada directamente en función de un servicio, sobre el cual, de acuerdo al Informe N° 905-2021-GRA/GG-GRDS-DRSA-HR"MAMLL"A-LOGISTICA/L y otros documentos adjuntados en el expediente, se solicita el Reconocimiento de Pago por Servicios de Intermediación Laboral para la Atención en Módulos con los Servicios de Médicos Especialistas y Generales por Emergencia Sanitaria, para los diferentes Servicios del Hospital Regional de Ayacucho a favor de la Empresa JOSHU MASTER S.A.C.; iii) Que no exista una causa jurídica para esta transferencia patrimonial, como puede ser la ausencia de contrato (o su nulidad), de contrato complementario, o de la autorización correspondiente para la ejecución de prestaciones adicionales. Como bien se ha explicado, a razón de la emergencia sanitaria decretada por el Gobierno Central y la suspensión de contrataciones, pese a ello se emitió orden de servicio y no se suscribió contrato; y iv) Que las prestaciones hayan sido ejecutadas de buena fe por el contratista y/o servidor. Tal como lo señala en el informe mencionada en líneas arriba, el proveedor realizo el mantenimiento preventivo y correctivo de las ambulancias del Hospital Regional de Ayacucho;









577

~2021

GRA/DIRESA/HR"MAMLL"A-DE.

30 DIC 2021

Ayacuc	ho,
--------	-----













Que, en ese contexto, el Hospital Regional de Ayacucho, es una Unidad Ejecutora, dependiente del Gobierno Regional de Ayacucho, que brinda atención de salud integral y especializada de alta complejidad a la población en su ámbito referencial, a través de sus servicios ambulatorios, de hospitalización y de emergencia, con énfasis en la protección, recuperación y rehabilitación de su salud y del desarrollo de un entorno saludable, con pleno respeto de los derechos fundamentales de la persona, en tal virtud, es pertinente aprobar mediante acto resolutivo el Reconocimiento de Pago por Servicios de Intermediación Laboral para la Atención en Módulos con los Servicios de Médicos Especialistas y Generales por Emergencia Sanitaria, para los diferentes Servicios del Hospital Regional de Ayacucho, a favor de la Empresa JOSHU MASTER S.A.C.; como ENRIQUECIMIENTO SIN CAUSA, conforme solicita en el Informe Nº 905-2021-GRA/GG-GRDS-DRSA-HR"MAMLL"A-LOGISTICA/L, de fecha 20 de diciembre del 2021, de la jefatura de la Unidad de Logística, bajo estricta aplicación de las normas contenidas en la Ley de Contrataciones del Estado y su Reglamento, y conforme a las opiniones de la materia del Organismo Supervisor de las Contrataciones del Estado - OSCE, y de acuerdo al marco normativo antes descrito;

Estando a las consideraciones precedentes, con el visto bueno del Equipo de Gestión, y en uso de las facultades conferidas por Resolución Ejecutiva Regional N° 309-2021-GRA/GR;

SE RESUELVE:

ARTICULO PRIMERO. – APROBAR EL RECONOCIMIENTO DE PAGO, a favor de la Empresa JOSHU MASTER S.A.C., por concepto de Enriquecimiento Sin Causa, la suma de UN MILLÓN DIECISIETE MIL CUATROCIENTOS QUINCE CON 80/100 SOLES (S/. 1,017,415.80), por Servicios de Intermediación Laboral para la Atención en Módulos con los Servicios de Médicos Especialistas y Generales por Emergencia Sanitaria, para los diferentes Servicios del Hospital Regional de Ayacucho.

ARTICULO SEGUNDO. - PRECISAR, que dicho reconocimiento de pago por Servicios de Intermediación Laboral para la Atención en Módulos con los Servicios de Médicos Especialistas y Generales por Emergencia Sanitaria, para los diferentes Servicios del Hospital Regional de Ayacucho, por concepto de enriquecimiento sin causa, tiene naturaleza indemnizatoria, bajo exclusiva responsabilidad del Titular de la Entidad de reconocer conforme a la Disponibilidad Presupuestal.





577

-2021

GRA/DIRESA/HR"MAMLL"A-DE.

6

30 DIC 2021

Ayacucho,.....

ARTICULO TERCERO. - REMITIR, las partes a la Unidad de Personal a través de Secretaría Técnica de Procesos Administrativos, que se realicen las acciones correspondientes para el deslinde de responsabilidades administrativas a que hubiere lugar de los funcionarios y/o servidores públicos involucrados en la contratación Irregular.

ARTICULO CUARTO. - DISPONER, a la Unidad de Estadística e Informática, publique la presente resolución en el portal Institucional del Hospital Regional de Ayacucho.

REGISTRESE Y COMUNIQUESE.







Abog. H. win Control of the Cherical of the Ch

MOPV/DE-HRA THT/DIR-ADM. HCO/DIR-OPP. DPCM/AJ ENACh/J-UP. JGL/Selección

